



# 晋城工作

**Jin Cheng Gong Zuo**

- ◎ 新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动动员讲话
- ◎ 在2020年晋城市改革创新和五一劳动奖表彰大会上的讲话

中国共产党晋城市委员会主办  
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办



# 晋城工作

jin cheng gong zuo

2021·2期(总第209期) 2021年2月10日出版(月刊)

中国共产党晋城市委员会主办  
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办

顾问: 张志川

编委主任: 孙世新

编委副主任: 宋军民

编委: (按姓氏笔画为序)

马占王军王天亮

王灵午王志红牛锁庭

李海胜李维平李靖芳

杜高生张爱国张敏

杨鸿飞陕雄亮崔国炜

主编: 宋军民

副主编: 张敏 王军 杜高生

李维平 李海胜 王天亮

杂志社总编: 李维平

责任编辑: 卫璇

责任校对: 张浩耘

编辑出版:《晋城工作》杂志社

办公地址: 山西省晋城市凤台西街289号

电话: (0356)2199492

邮政编码: 048000

网址: <http://swzys.jcgov.gov.cn>

电子信箱: [zysjcgz@126.com](mailto:zysjcgz@126.com)

承印: 山西新浪印业有限公司

## 目 录

### 领导讲话

- 1 新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动动员讲话 张志川
- 6 在2020年晋城市改革创新和五一劳动奖表彰大会上的讲话 张志川

### 市委七届十次全会暨 市委经济工作会议专栏

- 10 中共晋城市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议
- 25 关于《中共晋城市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明 张志川

### 回眸2020

- 29 2020年晋城最有影响的十件大事

### 工作研究

- 32 晋城市标准化工作的实践与思考 白亚平
- 35 关于康养晋城产业发展几个问题的思考 张全胜

公益广告

# 新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动动员讲话

◎ 张志川

(2021年2月6日)

同志们:

“十三五”时期,是晋城全面转型发展的关键时期,必将成为晋城发展史上一个里程碑。高铁梦、创文梦、新城梦、小康梦……我们看到了晋城发生的巨大变化。从宏观维度全面审视这些变化,其中本质性的变化有三:一是干部的思想解放有了巨大变化;二是农民生活水平和农村面貌发生了巨大变化;三是一座新城拔地而起,城市发展格局发生了巨大变化。

在看到这些变化的同时,我们也清醒认识到我们发展的低水平。不平衡、不充分、不协调问题十分突出。加快发展的任务十分繁重。

三年前,面对“十三五”低位开局、环保倒逼和外部环境不确定三大难题,我们从“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论开始,谋划和引领了晋城高质量转型发展,当时解决的是信心问题。今天,面对“十四五”开局,面对高质量高速度发展的现实需求,我们开始了新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动,解决的仍然是信心问题。

我们党有一个基本经验,就是重大行动之前,必先统一思想。在“十四五”新征程开启之际,我们有必要对晋城的发展进行一个全方位、战略性梳理,进一步理清思路、明确方向、找准路径,进一步解放思想、先行先试、狠抓落实,奋力开创新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新局面。

下面,我讲7个方面的认识。

## 一、清醒认识晋城的发展水平

从经济总量看,2020年,全市GDP总量为1425.7亿元,在全省排名第7,排名较“十二五”末没有变化。GDP总量在中原城市群30市中预计排第27名左右,较“十二五”末滑落2个位次;在全国333个地级市中排第191。

从人均水平看,“十二五”末,全市人均GDP为44994元,全国为50028元,晋城为全国平均水平的89.9%;2020年全市人均GDP为60498元,全国预计为72437元,晋城约为全国平均水平的83.5%。五年时间,晋城人均GDP占全国的比重不增反降。与其他地区相比,2020年浙江人均GDP预计为108990元,焦作预计为69370元。我市人均GDP仅是浙江2020年水平的55.5%,是焦作的87.2%。以2020年底静态评估,我们落后于全国平均水平3.1年,落后于焦作等周边城市5年,落后于浙江等发达地区12.5年。

从发展结构看,2020年,全市三次产业比例为4.0:53.5:42.5,煤炭行业占工业增加值的比重、国有控股企业占规上工业企业利润总额的比重超过60%，“一煤独大”“一股独大”的产业格局没有明显转变。全市高新技术企业仅80家,占全省的2.52%。相邻的焦作市仅2020年就新增67家,总数达243家,是我市的3倍多。5大千亿级产业集群中,只有煤炭煤化工达到千亿,钢铁铸造建材、全域旅游和康养即将达到千

亿,煤层气、先进制造离千亿还差很多。

从发展均衡看,2020年,我市城镇居民人均可支配收入36332元,农村居民人均可支配收入16054元,相差1.26倍。城乡居民收入差距没有明显缩小。

从发展质量看,R&D经费投入强度为1.05%,远低于全国2.23%的平均水平。除极少数国有企业外,其他规上工业企业研发创新能力非常薄弱。民营企业数量少、体量小,预计2020年民营经济增加值占全市GDP比重为39.9%,虽然比2019年增长1.5个百分点,但仍比全省平均水平低9.7个百分点。人才短缺,2018、2019、2020年三年引进高层次人才931人,只有154人进入企业工作,占比仅16.5%,产业技术人才和创新团队十分紧缺。

从发展阶段看,东部沿海地区已经进入数字化、信息化发展新阶段,我市仍处于工业化进程之中,还没有完成工业化。与东部地区相比落后2个相位,与周边城市相比落后1个相位。

### 二、清醒认识晋城落后的原因

落后并不可怕,可怕的是不敢承认落后。只有知耻而后勇,才能赢得未来。

晋城的发展史,就是一部改革开放史,是改革开放政策在区域成功实践的缩影。晋城在改革开放大背景下出生,沐浴着改革开放的春风成长。可以说,没有改革开放,就不会有晋城的诞生;没有改革开放,就不会有晋城的今天!

36年来,晋城干部群众对改革开放的认识是直接的、生动的、深刻的。我们有过捷足先登的骄傲,也有过慢半拍的迟滞。**晋城的发展史告诉我们:晋城发展的最大问题是改革开放不够,根本原因在思想解放不够。**晋城要彻底摆脱煤炭依赖,跟上科技革命和产业变革步伐,缩短同全国发达地区的差距,出路在改革开放,关键在解放思想!这就是历次市委全会一直用“解放思想”作为题眼的根本原因。今天,站在“十四五”新征程的历史起点上,在全市开展新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动,就是要进一步打开全市思想解放的“总开关”,奋力在新征程上统一思想、凝聚共识、汇聚力。对此,全市党员干部

群众决不能有丝毫迟疑懈怠,要更加努力跋山涉水。

### 三、清醒认识晋城的发展机遇

世界大势浩浩荡荡,顺势者昌,逆势者亡。面对百年未有之大变局,只有识变、应变、求变,抓住难得的历史性机遇,晋城才有未来。

一要抓住世界政治格局重构的机遇。百年变局和全球疫情叠加,世界进入动荡变革期,亚洲对世界经济增长贡献超过美、欧等发达国家,我国等新兴经济体在世界舞台的话语权不断提升,世界经济格局“东升西降”加速演变,多极化发展格局加速形成,国际战略态势和地缘政治格局正朝着于我有利方向发展。

二要抓住世界经济格局重塑的机遇。疫情冲击导致的各类衍生风险正在集聚,经济全球化遭遇逆流,国际经济大循环动能弱化,全球产业链供应链加快重塑。去年我国进出口、出口规模均创历史新高,我们正以更加开放的姿态,主动参与全球产业链重塑,优化区域产业链布局。

三要抓住世界科技革命突破的机遇。以5G等新兴技术为代表的新一轮科技革命正改变生产方式和生活方式。历史已经证明,要应对发展变局,跟上时代潮流,关键就在于发挥好科技创新的关键变量作用。对于晋城而言,以科技创新驱动转型发展是我们的主引擎;聚焦“六新”,实现换道领跑是我们的硬任务;推动数字产业化和产业数字化是我们的不二选择。

四要抓住我国政策体系调整的机遇。中央审时度势,提出了构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的政策趋向。未来一段时期,我国的发展方向、发展重点、政策制定都将围绕着这个政策趋向来布局、来谋划、来推动。如果我们能抓住这一国家政策机遇,就能深度融入新发展格局,顺势进入国内大循环的中高端,成为国内大循环的关键环,在全国新的产业格局中占据一席之地。

五要抓住我国发展格局优化的机遇。融入新发展格局,核心在于培育完整内需体系;培育完整内需体系,我们的短板在农村、潜力在农村、关键在农村。随着国家深入实施扩大内需战略,我国城市化进程必将进一步加快,城乡统筹发展的质量和速度必将进一

步提升,这也为我市实施“一体两翼、协同发展”战略带来更多利好。

“明者因时而变,知者随事而制。”面对世界百年未有之大变局,面对新冠肺炎疫情带来的严重冲击,面对新一轮产业分工和重塑的重大历史性机遇,面对区域经济白热化的竞争,我们必须始终保持战略定力,准确把握发展大势,在识变应变求变中,善于变中求新、变中求进、变中突破。

面对大变局带来的发展机遇,我们必须深刻认识到,这些机遇,抓住了,我们就能入局,跟上时代发展潮流;抓不住,我们将会出局,被历史的列车所抛弃。我们没有退路,只有破釜沉舟、背水一战。

#### 四、清醒认识晋城的发展优势

从山西维度看,晋城是东南一隅,面积占全省的1/16,人口占全省的1/16,2020年GDP占全省的1/12,财政收入占全省的1/16,是一个欠发达的小市。

从中原维度看,向东130公里,是1000万人口的郑州;向南80公里,是700万人口的洛阳;周边一小时经济圈内,有新乡、焦作、济源、长治等6座城市,有3000万人口、2000万城市人口,2.1万亿GDP。

发展要素的流动是不以人的意志为转移的。在日趋激烈的区域竞争中,晋城如何避免被周边城市虹吸掉?如何实现错位发展和特色发展?这是摆在市委、市政府面前的首要问题,决定了晋城转型的成败和未来。对此,我们通过认真分析,总结出了晋城发展的6大比较优势。

一是能源优势。我们有占全国1/4的无烟煤、占全国1/3的煤层气,去年产量分别达到1.2亿吨、37.7亿方。这两大能源,既保障了国家的能源安全,也为晋城的发展提供了战略支撑,为晋城的转型赢得了时间和空间。

二是产业优势。我们的光机电、钢铁铸造、煤化工、全域旅游等在细分领域优势明显。光机电,目前已具备2亿只光学镜头生产能力,是增幅最大、发展最快、最具潜力的产业。钢铁铸造,3D打印项目已经投产,0.3毫米冷轧薄板项目加快推进,钢铁细分领域航母初现雏型。煤化工,尿素占全国1/10,甲醇占全国1/

20,煤制己内酰胺占全国2/3。全域旅游,2019年旅游收入达670亿元,年均增长20%以上。“晋善·晋美·晋城”正吸引全世界游客的目光。

三是康养优势。晋城夏无酷暑、冬无严寒,在北方相对宜居,是中原地区的后花园。全年平均气温11℃左右,夏季平均气温23℃左右。一些区域空气负氧离子含量达到5万-6万个/cm<sup>3</sup>,非常适合发展康养。每年有10万左右河南人来晋城避暑康养。去年,我们成功举办了首届康养产业发展大会,全省康养大会永久会址落地晋城。我们正以建设“百村百院”工程为契机,全力打造全国康养产业发展样板。

四是教育优势。2019年,全省文科前10名晋城有7名,理科前10名晋城有4名,裸分考入清华、北大人数全省第一。2020年,我市8所主要高中一本达线率46.96%,晋城一中一本达线率87%;全市考入清华、北大人数22人,全省第二。优质的基础教育,对周边省市极具吸引力,将加速人口向晋城集聚。

五是文化优势。晋城是文明起源之城。8000年前,伏羲部落在阳城县析城山活动,最新考古发现这里就是传说中的“昆仑丘”;5000年前,神农炎帝在这里尝百草、种禾粟;2500年前,孔子北游晋国,在这里留下“孔子回车”的典故;1000年前,程颢在这里建书院,授程派理学,明清两代产生267位进士;300年前,康熙皇帝的老师陈廷敬编康熙字典,陈氏家族被誉为“中国北方第一文化巨族”。晋城文物古迹众多。唐代佛像全国3处,晋城有1处(青莲寺);元代民居全国12座,晋城有9座;大型壁画山西有2幅,晋城有1幅(高平开化寺壁画);全国辽宋时期的文物有一半在晋城;沁河流域分布着117座大型明清古堡,还有206个中国历史文化名村(镇)和中国传统村落,每平方公里有0.7处文物。我们连续五年举办了海峡两岸神农炎帝经贸文化旅游招商系列活动,首次举办了中华文明圣地昆仑丘(析城山)文化年会,文化旅游招商引资硕果累累。深厚的文化底蕴正成为晋城一张独特的名片。

六是生态优势。晋城居高而不寒、地高而不旱。全市森林覆盖率40.3%,城市绿化覆盖率45.8%,城市绿地率43.2%,人均公园绿地面积15.5平方米,是太行山上最绿的城市。晋城年均降水量572.6毫米,人均水资源640立方米,是华北地区富水区。市域范围内

有1万多棵野生红豆杉,有中国最北的猕猴保护区,生态环境得天独厚。

这6大比较优势,是我们推动发展的底气,是与其他城市竞争的“杀手锏”。我们要围绕这些特色优势,进一步优化营商环境、布局优势产业、推动经济发展,蹚出一条有晋城特色的高质量高速度转型发展新路。

### 五、清醒认识晋城的发展方略

立足新征程,贯彻新理念,我们对新格局下晋城的发展思路作了全新谋划,形成了治晋兴晋总方略。

关于发展目标,建设“宜业·宜居·宜游,晋善·晋美·晋城”的现代化新型城市。

关于发展定位,既是中原城市群核心城市,又是山西省区域中心城市,突出“核心”“中心”双定位。

关于发展方位,深度融入中原城市群,呼应太原经济圈,做到“两翼取势”,做好“两篇文章”。

关于发展策略,发挥能源、产业、教育、康养、文化、生态6个比较优势,建设能源之城、产业之城、教育之城、康养之城、文化之城、生态之城。

关于战略部署,在更高水平上推进“五个三”战略部署。即:主攻“先行区、领跑者、桥头堡”三大目标,巩固“精准脱贫、污染防治、化解风险”三大成果,补齐“交通、民生、开发区”三大短板,干好“老城改造、新城建设、乡村振兴”三件大事,守住“安全生产、社会稳控、反腐倡廉”三条底线。

关于产业格局,坚持“两只翅膀腾飞、三足鼎立支撑、城市两翼发展”,着力打造煤炭煤化工、钢铁铸造建材、煤层气、先进制造(重点是光机电)、全域旅游和康养五大千亿级产业集群,加快老城改造,建设丹河新城。

关于发展速度,假设“十四五”期间全国GDP年均增长6%,到“十四五”末人均GDP达到95122元,我们要在“十四五”末人均GDP达到或接近全国平均水平,GDP年均增速必须达到9%以上,力争更好水平。如果没有这样高质量高速度发展,晋城的发展就会落后全国平均水平,如果在这一轮全球产业格局重构中,我们错失机遇,晋城的高质量转型发展将遥遥无期。“十四五”期间GDP年均增速达到9%以上,人均

GDP达到1.5万美元是晋城发展史上的分水岭。

目前,晋城发展大局已定、布局已成、气势已起。只要我们一张蓝图绘到底,咬定青山不放松,攻坚克难,奋力拼搏,久久为功,“十四五”转型出雏型的目标就一定能够实现。

### 六、清醒认识晋城转型的战略突破点

一要把准发展战略重点。坚持“六个必须”:必须始终坚持“转型为纲”,坚定不移走好“金光大道”、擦亮“金字招牌”、用好“尚方宝剑”,在转型发展上率先蹚出晋城路径。必须牢牢把握能源革命综合改革试点机遇,聚焦煤层气产业,全力打造“一枢纽三基地一中心”。必须深度融入中原城市群,主动对接太原都市圈,实现更高水平的开放发展。必须抢抓数字经济机遇,推动数字经济与实体经济深度融合。必须加快100亿产业基金落地步伐,推动“世界光谷”快出雏型。必须立足我市发展康养产业具有的先天资源禀赋和独特优势,打造千亿级旅游康养产业集群。

二要把准发展核心。创新是引领发展的第一动力。坚持创新驱动在现代化建设全局中的核心地位,是习近平总书记视察山西重要讲话重要指示赋予我们的光荣使命。要打造创新环境、构建创新平台、培育创新主体、实施创新工程、完善创新机制体制,全力打造一流创新生态。

三要把准发展优势。转型出雏型,晋城要走在前,创造晋城经验。换道赛跑就是我们走在前的重要引擎和动力。在新赛道上凭什么跑赢别人?关键要打造起跑线优势,就是要把“一股独大”转变为新赛道上的资本优势,把“一煤独大”转变为新赛道上的要素优势,把“一统独大”通过“补考”“赶考”转变为新赛道上的改革红利优势,把政策优势转变为新赛道上的人才优势,把生态优势转变为新赛道上的产业优势。

四要把准城市发展布局。“十四五”期间,晋城仍处于城镇化快速发展区间。我们要按照“一体两翼,协同发展”的城市空间布局,统筹推进老城改造与丹河新城建设,推动组团式发展,增强市域中心城市发展能级。同时,要以实现人的城镇化为核心,推动市

域中心城市、大县城、特色小镇协调发展,全面提升城市品质。

五要把准发展根本目的。共同富裕是社会主义的本质要求,创造高品质生活是转型发展蹚新路的根本目的,两者统一于我市坚持以人民为中心发展思想的生动实践。要始终把民生工作牢牢抓在手上,进一步实施就业优先战略、提高城乡居民收入水平、构建公平优质教育体系、加快卫生健康现代化、健全完善社会保障体系。

六要统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。晋城经济是典型的安全经济,一旦安全出问题,全市经济将会按下“暂停键”。要始终坚持统筹发展和安全,牢固树立总体国家安全观,增强忧患意识,坚持底线思维,提高防控能力,注重堵漏洞、强弱项,下好先手棋,打好主动仗。

## 七、清醒认识我们的初心和使命

为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命。站在中国共产党百年华诞的历史关头,如何更好地“守初心、担使命”,需要我们每个人认真思考。

守初心、担使命,必须坚持把加强党的领导贯穿始终。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。有习近平总书记为我们领航掌舵,是我们办好一切事情的最大底气、最强信心、最根本的依靠。我们要始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要全面落实市委党建“四句话”要求,重要的工作党旗扛在前面,困难的工作党员干在前面,以党建“第一责任”领导和保障发展“第一要务”,推动中央大政方针和省委、市委决策部署在晋城落地生根、开花结果。

守初心、担使命,必须牢牢把握发展这个“第一要务”。发展中遇到的问题,要靠发展来解决。近年来,市委、市政府围绕“第一要务”,坚持抓主要矛盾和矛盾的主要方面,集中精力打歼灭战。打蛇就要打七寸,干事必须抓重点。抓住“牛鼻子”,才能事半功倍。

守初心、担使命,必须永远把人民群众放在最高

位置。民心是最大的政治。我市的疫情防控、文明创建、脱贫攻坚、全面小康能取得决定性成果,充分证明最伟大、最深厚的力量蕴含在群众之中。人民是创造历史的英雄。我们要坚持以人民为中心的发展思想,把群众高兴不高兴、满意不满意、答应不答应作为检验工作的根本标准,实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

守初心、担使命,必须更大力度打开思想解放的天窗。市委七届四次全会暨经济工作会议以来,我们一直都以解放思想、先行先试为主题。正是在解放思想、先行先试的引领下,我们以市委文件明确“凡法律没有禁止的,一律允许先行先试;凡别的地方用过的管用政策,拿来就用,无需请示和报告”,推动形成了“洞头速度”“丹河速度”“白马速度”“开发区速度”等为代表的“晋城速度”,激发了全市上下干事创业的激情和干劲。当下的晋城,已经踏上了“十四五”发展的新征程,进入了快速追赶全国脚步的冲刺决胜期。新的任务需要我们接续奋斗,更需要我们进一步解放思想、先行先试、狠抓落实,在高质量高速度发展中不断创造更快的“晋城速度”、更生动的“晋城故事”、更精彩的“晋城传奇”、更恢弘的“晋城篇章”。

守初心、担使命,必须充分发挥“关键少数”的关键作用。组织不会埋没任何一粒金子!近年来,我们充分发挥“关键少数”的关键作用,通过构建以目标责任考核为总纲,乡镇“三农”考核、街道办事处考核为基底,“向人民汇报、请人民阅卷”电视问政为平台,“奖得心跳、罚得脸红”为抓手的上下贯通的科学考核体系,为干部脱颖而出提供了制度依据,有力促进了工作的提质增效,让“当和尚不撞钟的时代”在晋城再也回不来了!

守初心、担使命,必须最广泛地调动一切积极因素。大厦之成,非一木之材;大海之阔,非一流之归。我市经济社会发展取得的显著成就,不是一人一事之功,而是“晋城的事,大家想、大家说、大家干”的生动实践。站在新征程上,我们要继续前进,就必须在更大范围、更深层面、更宽领域开展“晋城的事,大家想、大家说、大家干”,广泛调动人民群众的积极性、主动性、创造性,不断为实现转型发展集聚磅礴力量。

同志们!

每每想起晋城发展的差距,总令我(下转第9页)

# 在2020年晋城市改革创新和五一劳动奖 表彰大会上的讲话

◎ 张志川

(2021年2月3日)

同志们：

今天，我们在这里隆重集会，主要任务是：深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示以及习近平总书记在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的重要讲话精神，表彰过去一年各条战线、各行各业涌现出的先进个人和先进集体，大力弘扬改革创新精神和劳模精神，激励全市人民学习先进、争当先进，团结拼搏、乘势而上，奋力谱写新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新篇章。首先，我代表市委、市人大、市政府、市政协，向受表彰的先进个人和集体表示热烈的祝贺！向为全市发展付出辛勤劳动的广大干部群众和社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

刚刚过去的2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是脱贫攻坚决战决胜之年，是极不平凡、极不寻常的一年。一年来，面对重重艰难险阻和各种风险挑战，全市上下紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，团结一心，奋力拼搏，闯过了一道又一道险滩，踏平了一道又一道坎坷，战胜了一个又一个困难，推动晋城各项事业取得了新的成绩、迈上了新的台阶。

这一年，我们应对战“疫”大考，经济运行交出优秀答卷。面对错综复杂的国内外环境和新冠肺炎疫情的严重冲击，我们科学统筹疫情防控和经济社会发展工作。用半个月时间实现本土病例“零新增”，一个多月时间实现本土病例治愈清零，确保了患者“零

死亡”、医护“零感染”，取得了疫情防控阶段性重大战略成果；我们坚持“稳一产、保二产、逆周期调节三产”，在全省较早推动复工复产，全市经济呈现快速复苏、进中向好态势。2020年，我市主要经济指标均好于或达到全省平均水平，GDP、一般公共预算收入、第三产业增加值、社会消费品零售总额四项指标增速位居全省第一。其中，GDP增长6.1%，总量突破1400亿元；社会消费品零售总额增长0.3%，是全省唯一实现正增长的市。全市经济“半年转正、三季加快、全年向好”的奋斗目标成功实现。

这一年，我们勇挑转型重任，城市发展步入“金光大道”。牢记习近平总书记“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷殷嘱托，坚持转型为纲，坚实走好转型发展金光大道。“煤炭煤化工、钢铁铸造建材、煤层气、先进制造、全域旅游和康养”五大千亿级产业集群加速形成。2020年，全市制造业比重上升1.43%，排名全省第二；战略性新兴产业增长12%，排名全省第一。坚持以转型改变城市，以城市推动转型，老城更新与保护进展顺利，老旧小区改造、“两下两进两拆”做到了群众心坎里，千年老城焕发生机。丹河新城建设创造出令人赞叹的“丹河速度”，一年时间就从一张蓝图变成了如今的“路成、水成、树成、形象初成”，迎来了全省城市工作会议在我市召开，得到了省委书记楼阳生的高度肯定。

这一年，我们用好关键一招，创新创造成为鲜明标识。坚决用改革开放这个关键一招，在晋城大地书写更多“春天的故事”。“一枚印章管审批”加“项目承

诺制”在全市推广,开发区“三化三制”改革全面破题,农村“四块地”改革走在全省前列。面向全国发布20条招商新政,要素成本优势全国领先,营商环境进入全国第一方阵。成功举办第五届海峡两岸神农炎帝民间拜祖活动、郑州招商大会、康养产业发展大会等重大活动,开放的大门更加敞开。全力打造创新生态,加快推进创新平台建设,成立晋城市光机电产业研究院和鸿智纳米光机电研究院,首批孵化的日本东京大学超高速视觉等项目进入成果转化轨道。不断强化高质量转型的人才支撑,全面落实两项“人才新政”,引进各类高尖人才229名。晋城,这座年轻的城市,正在不断释放出创新创造的生机与活力。

这一年,我们锻造晋城梦想,人民生活更加幸福美好。我们以“只许成功,不能失败”的决心和意志,发扬晋城人骨子里的不服输、不认输精神,凭借扎实的创建基础、正确的创建理念、科学的创建方法、全员的创建机制、坚强的创建信心、强大的创建领导,成功捧回了“全国文明城市”金字招牌,实现了18年的“创文梦”;我们树牢愚公之志,矢志不渝突破交通瓶颈,太行山机场立项审批取得突破性进展,太行一号风景道主线建成通车,在全国首家实现市域内“一元公交”全覆盖。特别是2020年12月12日,随着郑太高铁开通,全市人民翘首以盼的“高铁梦”梦想成真、变为现实;我们一鼓作气、尽锐出战,决胜脱贫攻坚,408支驻村工作队精准帮扶,46640名干部职工结对帮扶,推动全市6.3万建档立卡贫困人口全部脱贫、200个贫困村全部退出、2个贫困县全部摘帽,全面小康实现程度位列全省第二,即将与全国人民一道实现“小康梦”。人民群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。创文梦、高铁梦、小康梦、新城梦……,一个个梦想的实现,打牢了全市人民美好生活的温暖底色,擦亮了全市人民美好生活的幸福成色,人民群众安全感、获得感、幸福感连续9年名列全省第一,一座“宜业宜居宜游·晋善晋美晋城”的新型现代化城市正崛起在太行之巅。

艰难方显勇毅,磨砺始得玉成。2020年各项成绩的取得,得益于以习近平同志为核心的党中央举旗定向、掌舵领航,得益于省委、省政府的坚强领导,得益于市委、市政府的科学决策,是全市各级党组织和广大党员干部共同努力的结果,是全市各条战线、各行

各业的广大劳动者辛勤奉献的结果,是全市人民群众积极参与支持的结果。

我们欣喜地看到,在文明创建的第一线,一把把挥动不歇的扫帚,一颗颗滚落额头的汗珠,一个个坚定守护的身影,一盏盏彻夜不息的灯光,用行动点燃激情,让梦想照进现实,铸就了我们共同的辉煌与荣光。

我们欣喜地看到,在转型发展的第一线,夜以继日苦干、攻坚克难实干、科学钻研巧干的劳动者,用“洞头速度”“丹河速度”“白马速度”“开发区速度”,不断创造和刷新着“晋城速度”。

我们欣喜地看到,在美丽晋城的第一线,同志们不遗余力抓规划强管理,一心一意搞建设植绿色,心无旁骛兴文化促振兴,全力以赴讲好晋城故事,“三宜三晋”城市品牌越擦越亮。

我们欣喜地看到,在安全生产第一线,安全卫士们用责任和担当守护着生产安全、食品安全、消防安全等各类安全防线,像守护生命一样守护着城市安宁。

我们欣喜地看到,在生态环境第一线,环保战士们认真践行习近平总书记“两山”理论,以最严的态度、最硬的举措坚决打好环保攻坚战,为天更蓝,水更碧,空气更清新而不懈奋斗。

我们欣喜地看到,在平安晋城第一线,公检法司广大干警始终“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”,勇当群众平安“防护墙”,用鲜血和生命捍卫了对事业和人民的忠诚。

我们欣喜地看到,在风险防控第一线,信访、金融、网信、劳动保障、退役军人事务局等各相关部门,时刻以大局为重,以人民利益为重,缜密判断、科学预警,深入开展“三零”单位创建,坚决维护全市改革发展稳定良好局面。

我们欣喜地看到,在改善民生第一线,各级各部门以民生为本,谋民生之利、解民生之忧、补民生短板,在脱贫攻坚、就业保障、就医优惠、弱势救助等方面持续着力,不断增进城乡人民福祉,提升群众获得感幸福感安全感。

我们欣喜地看到,在疫情防控第一线,全市广大党员干部不计安危、闻令而动;白衣战士们白衣为甲、逆行出征;广大社区工作者、基层干部、青年志愿者顶风冒雪、日夜坚守;广大文化艺术工作者以笔为“戎”、

以歌为志……共同谱写了一曲曲让人动容的战“疫”大合唱,汇聚起了伟大的抗“疫”精神。

平凡铸就伟大,英雄来自人民。全市235万人民,每个人都了不起。今天受到表彰的晋城市改革创新先进集体和先进个人、劳动模范和先进工作者,更是其中的杰出代表,大家在平凡的岗位上踏实肯干、默默奉献,用实际行动践行了与时俱进、锐意进取、勤于探索、勇于实践的改革创新精神,践行了爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献的劳模精神,充分诠释了晋城人骨子里的不服输、不认输精神,为全市经济社会发展、人民幸福安康作出了突出贡献。党和人民感谢你们!市委、市政府感谢你们!全市人民感谢你们!

2021年是“十四五”的开局之年,也是我国经济进入新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局的第一年。站在新的历史起点上,我们即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。成绩代表过去,征程未有穷期。我们要进一步弘扬改革创新精神和劳模精神,自觉肩负起新时代赋予我们的新使命,以劳模先进为榜样,进一步激发全市广大党员干部干事创业的激情,充分调动全社会创新创造的热情,团结带领人民群众和广大劳动者,学习先进、争当先进,团结拼搏、乘势而上,共同书写践行新时代中国特色社会主义的晋城新篇章。

**一要进一步营造学习先进、争当先进的浓厚氛围。**伟大的事业需要伟大的精神,改革创新精神和劳模精神是激励我们奋勇向前的宝贵财富和强大力量。要宣传先进。以这次表彰大会为契机,讲好改革创新故事,讲好劳模故事,用先进事迹感召干部群众,引导全市上下崇尚先进、追求卓越,继续保持昂扬向上、奋发有为的精神状态,在晋城大地唱响劳动最光荣、劳动最美丽、劳动最崇高的时代强音。要学习先进。以劳模先进为标杆,学习他们勤于探索、勇于实践的科学态度,爱岗敬业、争创一流的职业精神,淡泊名利、甘于奉献的人格品质,忠诚履职、勇挑重担,为全市高质量高速转型作出更大贡献。要尊重先进。继续树牢“为担当的干部担当、为负责的干部负责、为英雄的干部论英雄”的用人导向,努力为劳模先进干事创业解决实际困难,为他们施展才华、建功立业搭

建广阔舞台、创造更好条件。广大劳模先进也要珍惜荣誉,把荣誉作为继续前行的动力,发扬成绩、再接再厉,充分发挥模范带头作用,在转型发展蹚新路的伟大实践中再立新功、再创佳绩。

**二要进一步巩固团结拼搏、乘势而上的良好态势。**“所当乘者势也,不可失者时也。”进入新发展阶段,面对世界百年未有之大变局,形势在变、任务在变、工作要求也在变,我们必须保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力,在接续奋斗中,努力创造更大的工作成绩。要坚持转型发展蹚新路,全力打造煤炭煤化工、钢铁铸造建材、煤层气、先进制造、全域旅游和康养五大千亿级产业集群,加快推进产业链提档升级,打造更多行业细分领域龙头,在转型出雏型的山西实践中,走出晋城路径,跑出晋城速度,提升晋城标杆,作出晋城贡献。要坚持文明创建再出发,创文成功只是万里长征迈出的第一步,对标全国文明程度更高的地市,对标全市人民群众对美好生活的更高向往,我们还有差距。必须戒骄戒躁、保持清醒,立足于更深层次、更广范围、更高水平,探索形成一套新机制、新方法,进一步推动我市精神文明建设常态化、制度化、长效化,不断引领全市精神文明建设实现更大突破。要坚持“晋城的事,大家想、大家说、大家干”再深化,充分尊重人民群众的首创精神,充分调动人民群众的无穷智慧,充分激发人民群众的积极性主动性创造性,为全市经济健康持续发展提供源源不断的内生动力。

**三要进一步弘扬改革创新、先行先试的时代风尚。**改革创新是推动经济社会发展的第一动力,先行先试是党中央赋予我们的“尚方宝剑”。要坚定不移深化改革。牢固树立“允许改革有失误,但决不允许不改革”的鲜明导向,在巩固深化已有改革成果的基础上,更加注重改革的系统集成、协同高效,加快形成有利于高质量转型发展的体制机制。今天受到表彰的劳模先进,必须是改革的促进派和坚定践行者,必须是改革的先锋和排头兵,要坚定不移拥护、支持和参与改革,确保市委确定的改革措施在各地、各行业、各单位落地见效。要全力打造创新生态。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。要把创新放在转型

发展全局中的核心位置,大力实施创新驱动、科教兴市、人才强市战略,全力推动一流创新生态建设这一基础性全局性战略性工程,持续加大创新投入,厚植创新土壤,打造创新高地,引入创新人才,重点要在规模以上企业研发全覆盖的基础上,出一批新成果。特别是来自工业企业、产业转型和科技一线的劳模先进,要团结带领广大职工群众,在自主创新中起带头带动作用,努力开创我市科技促产业转型工作新局面,在加快推进“两只翅膀腾飞、三足鼎立支撑、城市两翼发展”的高质量转型发展格局中建功立业。要持续扩大对外开放。积极抢抓晋城进入高铁时代的战略机遇,不断拓展开放的空间和视角,深度融入新发展格局,用好我市20条招商新政,持续深化“一枚印章管审批”加“项目承诺制”,牢牢把握扩大内需这个战略基点,推动我市特色产业、拳头产品、优质服务、优势品牌更多更快进入国内国际市场,加入大循环、助推双循环。

**四要进一步传承立说立行、苦干实干的过硬作风。**空谈误国,实干兴邦。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者,而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。要树牢导向。近年来,全市上下大力弘扬“定了就干、说了就办”的好作风,晋城人民敢想敢干、敢为人先,广大干部扎根一线抓落实,想干事、能干事、会干事,解决了许多长期想解决而没有解决的问题,办成了许多过去想办而没有办成的大事。今天会议表彰的劳模先进就是其中的杰出代表,你们都是实干出来的,都是经过实践磨练和发展检验的,都是实干家。今

后,还要继续立说立行、苦干实干,亮出旗帜、树好风范,在全社会大力倡导立说立行、苦干实干的新风正气,在立说立行、苦干实干中破解难题,在立说立行、苦干实干中把握机遇,在立说立行、苦干实干中争创一流。要提升本领。不仅要有担当的宽肩膀,还得有成事的真本领,特别是新发展阶段、新发展格局提出了更多新要求,靠老经验、老办法已经很难行得通了,必须加快补上知识和能力的短板,优化知识结构,提升专业能力,不断加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,在学习中完善自己,在实践中提升自己。要压实责任。继续推行“一个清单”抓落实机制,建立完善压力责任层层传导机制,把每项指标分配到每个部门、每个人身上,让人人头上有任务、个个肩上有担子,形成九牛爬坡、群策群力的氛围。市委也将一以贯之奖得心跳、罚得脸红;一以贯之让想干事者有机会、让能干事者有舞台、让干成事者受重用;一以贯之为担当的干部担当、为负责的干部负责、为英雄的干部论英雄!

同志们,新起点开启新希望,新征程诞生新梦想。过去的一年,我们披荆斩棘、奋勇前行,取得了令人振奋的成绩;新的一年,我们更要劈波斩浪、奋力奔跑,创造更加喜人的业绩。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委的坚强领导下,艰苦奋斗、团结奋斗、不懈奋斗,把晋城建设得更加美好,以优异的成绩庆祝建党100周年。

(上接第5页)如坐针毡、夜不能寐;每每念及晋城面临的巨大机遇,又总令我信心百倍、豪情满怀。站在“两个一百年”交汇的历史关键点,美丽晋城机遇与挑战同在、困难与希望并存。我们决不能安于现状、贪图安逸、乐而忘忧,必须解放思想、改革创新、奋发有为,努力创造属于新时代的光辉业绩。

时间不等人!发展不等人!美丽晋城要想从“十四五”发展的时代浪潮中脱颖而出,就必须解放思想、敢为人先,有一百个困难就克服一百个困难,有一万个困难就克服一万个困难。只有想不到,没有做不到!我始终坚信,没有任何力量能够撼动美丽晋城转型发展蹚新路的坚定决心,没有任何力量能够阻挡美

丽晋城高质量高速度转型发展的前进步伐。晋城的历史由晋城人民书写,晋城的未来由晋城人民创造。只要我们万众一心、众志成城、锐意进取、勇往直前,晋城的明天就一定会更加美好!

山再高,往上攀,总能登顶;路再长,走下去,定能到达!让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在省委、省政府的坚强领导下,与时间赛跑、靠奋斗成事,进一步解放思想、先行先试、狠抓落实,奋力在新征程上开创新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新局面!

# 中共晋城市委关于制定国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,是实现“转型出雏型”、推进高质量高速度发展、“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的关键期。中国共产党晋城市第七届委员会第十次全体会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,全面贯彻省委十一届十一次全会精神,研究部署“十四五”时期我市经济社会发展的一系列重大问题,动员全市上下进一步解放思想、先行先试、狠抓落实,全面加快蹚新路步伐,奋力在新赛道上开创新时代美丽晋城高质量转型发展新局面,乘势而上书写晋城践行新时代中国特色社会主义新篇章。全会就制定国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

## 一、以习近平总书记视察山西重要讲话重要指示为引领,在转型发展上率先蹚出一条新路来

1.“十三五”时期全面建成小康社会取得决定性成就。面对错综复杂的外部发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”,深入贯彻落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求,聚焦“五个三”战略,精准施策,攻坚克难,团结带领全市人民坚定沿着转型发展的金光大道砥砺奋进,转型综改示范区的先行区、能源革命排头兵的领跑者、对外开放新高地的桥头堡建设取得重大成果,高质量转型发展迈出坚实步伐。全市经济由断崖式下滑实现U型反转,企稳回升、稳中向好,经济总量实现稳步提升。产业结构持续优化,传统产业巩固提升,新兴产业蓬勃兴起,新旧动能

加快转换,质量效益稳步提高。煤炭年产量突破亿吨,全力建设煤层气“一枢纽三基地一中心”,着力打造“世界光谷”,加快发展全域旅游和康养产业,成功举办首届全国康养产业发展大会,农林文旅康产业融合发展试点成效明显。重点领域关键环节改革取得重大突破,能源革命综合改革试点稳步推进,人才、户籍、土地等改革措施落地见效,开发区改革创新、教育体制机制改革、城乡基本医疗卫生一体化、“四块地”改革等重点领域改革走在全省前列,率先在全省开展相对集中行政许可权改革试点,“一枚印章管审批”经验在全省推广。城乡统筹发展步伐加快,全面推进老城更新与保护、丹河新城建设、人居环境整治、新型城镇化和乡村振兴战略,五级公交体系全面建成,实现“一元公交”全覆盖。生态环保成效显著,全市森林覆盖率和整体绿化水平保持全省领先,低碳城市试点和循环经济示范市建设任务圆满完成,建立四级“河长制”“林长制”管理体系,出口断面全部达到国家考核标准。民生福祉持续增进,我市和沁水县成功入选第六届全国文明城市(县),郑太高铁开通运营。陵川、沁水提前实现脱贫摘帽,建档立卡贫困户动态清零,脱贫攻坚胜利收官,全面小康实现程度位列全省第一方阵。城乡基本公共服务均等化全面实现,公共卫生服务体系更加健全,普通高中教育优势凸显,群众安全感、获得感、幸福感调查连续九年全省第一。党的建设全面加强,坚持以党建引领发展,把党建融入发展,用党建推动发展,靠发展检验党建,全面从严治党纵深推进,政治生态持续向好。“晋城的事,大家想、大家说、大家干”深入人心,干事创业、担当作为氛围日渐浓厚,高质量转型发展大局已定、布局已成、气势已起。总体看,“十三五”规划确定的主要目标任务基本

完成,全面建成小康社会取得决定性成就。

2.“十四五”时期经济社会发展面临的形势。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正面临百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心。同时,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情影响广泛深远,疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。

我市和全省一样,正处于资源型经济从成熟期到衰退期的演变阶段,未来5-10年是转型发展的窗口期、关键期,是转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期,新一轮科技革命和产业变革将为我市经济增长带来新动力。中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略为我市提供了前所未有的发展机遇,资源型经济转型综合配套改革试验区和中原城市群核心发展区“两区”叠加的优势为我市带来了广阔的政策红利空间,加之能源革命综合改革试点、“一枚印章管审批”等改革为我市集聚了更多转型升级的积极要素。同时也面临诸多挑战,多年积累的“一煤独大”结构性矛盾、“一股独大”体制性矛盾、创新不足素质性矛盾还未从根本上解决,发展不充分、不平衡、不协调问题特征明显,产业转型压力大,创新生态体系尚未形成,高层次创新人才匮乏,科研体制机制亟待突破,生态环境约束加大。全市上下要胸怀“两个大局”,准确把握新机遇新挑战、新趋势新特征,切实增强机遇意识、忧患意识和风险意识,坚持新发展理念,保持战略定力,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抢抓新发展格局机遇,全面加快蹚新路步伐,奋力在新赛道上开创新时代美丽晋城高质量发展转型发展新局面。

3.二〇三五年远景目标。在全面建成小康社会的基础上,经过十五年努力,我市综合经济实力大幅提高,主要经济指标达到或超出全国平均水平,保持全

省前列,进入中原城市群第一方阵,资源型经济转型任务全面完成,实现更高质量更有效率更加公平更可持续更为安全的发展。一流创新生态构建形成,创新驱动能力显著增强,高技术产业增加值占GDP比重超过全国平均水平,建成国家创新型城市。建成煤炭煤化工、钢铁铸造建材、煤层气、装备制造、全域旅游和康养5个千亿级产业集群。环境质量根本好转,“一山两河一流域”生态环境质量和稳定性进一步提升,生态优势进一步彰显,生态文明制度体系全面形成,碳排放达峰后稳中有降,碳中和稳步推进,美丽晋城全方位呈现。市域中心城市形成“一体两翼、组团发展”格局,建成山西省新型示范城市。乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。民生福祉不断增进,基本公共服务实现均等化,文化软实力显著增强,社会文明程度达到新高度,社会治理能力现代化水平不断提高,人民群众现代化的高品质生活基本实现,与全省、全国同步基本实现现代化,全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 二、“十四五”时期发展的指导思想、原则、定位和目标

4.“十四五”时期经济社会发展的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,坚决贯彻落实中央及省委各项决策部署,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求,坚持山西大发展、晋城要先行,以高质量转型发展为主题,以供给侧结构性改革为主线,以国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设为统领,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,解放思想,先行先试,狠抓落实,聚焦“五个三”战略,加快形成“两只翅膀腾

飞、三足鼎立支撑、城市两翼发展”的高质量转型发展格局,努力实现高质量高速发展,确保实现转型出雏型,在转型发展上率先蹚出一条新路来,在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

5.“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚定维护党中央权威和集中统一领导,始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,充分发挥各级党组织领导作用,全面提高贯彻新发展理念、推动高质量高速发展的能力和水平,为新时代美丽晋城高质量转型发展提供坚强保证。

——坚持以人民为中心。践行人民至上理念,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,促进社会公平,增进民生福祉,实现共同富裕,不断满足人民对高品质生活的向往。

——坚持新发展理念。始终把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域,切实转变发展方式,破解发展难题,提升发展质量效益。聚焦“六新”突破,重塑追赶超越新优势。

——坚持转型发展。坚持转型为纲,加快转型升级和提质增效,围绕转型出雏型和高质量转型发展,推动观念转型、经济转型、方式转型、路径转型、动力转型、结构转型、机制转型、管理转型。

——坚持深化改革开放。以全面深化改革牵引高质量发展,以高水平对外开放打造合作和竞争新优势,破除影响高质量转型发展、高品质生活的体制机制障碍,加强治理体系和治理能力现代化建设,持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6.“十四五”时期经济社会发展战略定位。坚持胸怀“两个大局”,准确把握新发展阶段新特征,深入贯彻新发展理念,积极融入新发展格局,充分发挥比较优势,确立我市发展的战略定位是:

——转型综改试验区的“先行区”。对标对表转型综改示范区,先行先试、以改促转,擦亮“金字招

牌”、用好“尚方宝剑”,实现在转型发展上率先蹚出晋城路径,形成一批可复制、可借鉴、可推广的经验和做法,形成一批有重大影响力的创新示范成果。

——能源革命排头兵的“领跑者”。推进能源供给侧结构性改革,以煤层气综合改革试点为牵引,加快建设“一枢纽三基地一中心”,以推进煤炭智能化绿色化开采为抓手,加快实现煤炭行业高质量发展,深化能源体制机制改革,加强新能源技术研发,扩大能源交流合作,建设现代能源体系。

——对外开放新高地的“桥头堡”。坚持交通先行、经济相融,坚持“两翼取势”,做好“两篇文章”,主动对接太原都市圈,深度融入中原城市群,加强与环渤海、长三角、粤港澳大湾区等经济发达地区的产业承接与合作,积极融入国家“一带一路”战略,加快推进线上线下开放平台建设,实现更高水平的开放发展。

——数字经济建设的“示范区”。加快布局新型基础设施建设,加快推动数字产业化、产业数字化,打造内联外通的数字化大平台,催生新业态、新模式,构建开放高效的数字经济产业体系,打造数字技术应用先导区、数字产业发展集聚区,建设中原城市群核心区数字中心,促进数字经济与实体经济深度融合。

——光机电产业的“集聚区”。发挥头部企业引领作用,聚焦以机器视觉系统为核心的“眼睛”和硬质合金材料为基础的“牙齿”的两个细分领域,推动产业集群集聚发展,“世界光谷”建设出雏型。

——全国康养旅游的“目的地”。依托得天独厚的气候、古建、生态、文化等优势,形成业态跨界融合、集群效应显现,以养心、养身、养性、养神、养老、养成为主题的“太行人家”品牌全系列康养产业,打造全龄化、全时段、全生态的国内知名康养旅游胜地。

7.“十四五”时期经济社会发展的主要目标。锚定二〇三五年远景目标,聚力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标,为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面完成转型奠定坚实基础。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——创新生态建设迈上新台阶。政、产、学、研、金、服、用深度融合,创新要素全面汇聚,创新制度日趋完备,创新成果不断涌现,创新文化深入人心。企业创新能力增强,科技型企业梯队基本形成,建成一

批重点领域的国家级、省级创新平台。构建起政府为引导、企业为主体、市场为导向、产学研相结合的创新生态系统。

——战略性新兴产业实现新突破。质量效益明显提升,经济结构更加优化,战略性新兴产业占比大幅提升,光机电、半导体、煤机智能制造装备、现代医药和大健康等产业发展壮大,实现各产业网络化、数字化、智能化深度融合发展。

——绿色能源供应形成新优势。能源革命综合改革试点取得显著成效,现代能源体系基本形成,煤炭、煤层气智能绿色开采和清洁深度利用居全国领先水平。非化石能源占比明显提高,能源利用效率大幅提升,能源高质量发展体制机制初步建立,内畅外联的能源大通道基本形成,能源优势进一步转化为比较优势、竞争优势。

——改革开放迈出新步伐。重点领域关键环节改革取得突破性进展,要素市场化配置机制更加健全,高标准市场体系基本建成,营商环境达到全国一流水平,对外开放平台能级大幅提升,初步形成开放型经济发展新高地。

——城乡融合发展步入新阶段。“一体两翼”协同发展,丹河新城初具规模,市域中心城市功能品质全面提升,大县城综合承载力和辐射带动力明显增强,乡村振兴战略深入推进,城乡一体化水平明显增强。

——民生福祉达到新水平。“人人持证、技能社会”建设取得重大成果,就业率和就业质量明显提升,居民收入与经济同步增长,医疗卫生、教育、文化、体育、养老、社保等民生事业持续进步,人的全面发展水平显著提升。

——生态文明建设取得新进展。生态文明理念成为普遍实践,环境监管能力水平全面提升,大气、水、土壤环境质量稳步提升,沁(丹)河流域生态保护取得实质性成效,人居环境显著改善。绿色发展方式和生活方式基本形成,生态优势进一步凸显。

——社会治理得到新提升。依法治市深入推进,共建共治共享的社会治理制度更加健全,全方位立体化公共安全网基本形成,建成全国市域社会治理现代化城市。突发公共事件应急能力和防灾减灾救灾能力明显增强,防范化解重大风险和安全发展体制

机制不断完善。

到2025年,全市经济总量大幅提升;工业在经济发展中的主导作用显著增强,制造业增加值占GDP比重较快提升;国家级省级重点实验室、技术创新中心、工程研究中心数量显著增加;战略性新兴产业增加值占GDP比重达到全省平均水平;约束性指标完成省下达的目标任务;居民人均可支配收入高于全省平均水平。

奋力实现“转型出雏型,建设新晋城”宏伟目标,在新赛道上开创高质量转型发展新局面,必须深入贯彻实施省委“十二大战略”,坚定走出晋城步伐,谋划实施一批重大改革、重大政策、重大工程、重大项目,培育壮大转型发展新动能,打造换道领跑新优势,构筑高质量转型发展新体制,在转型发展上率先蹚出一条新路来,确保综合经济实力和区域经济综合竞争力在全省保持第一方阵。

### 三、坚持创新驱动发展,打造一流创新生态

把创新驱动放在转型发展全局中的核心位置,深入实施创新驱动发展、科教兴市战略,充分激发全社会创新创造创业的潜力和动能,建设高水平创新型城市。

8. 培育壮大创新主体。强化企业创新主体地位,推动创新要素首先在企业集聚,创新生态小气候首先在企业形成。鼓励企业做专业细分领域的“隐形冠军”,抢占创新制高点。支持煤炭、化工、冶铸等传统优势企业提升创新水平,组建创新联合体,促进新技术应用和迭代升级。滚动实施高新技术企业倍增计划,推进规上企业创新研发全覆盖。培育一批“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”和领军企业。开展科技型中小微企业培育行动,推动科技型中小企业梯次快速成长,推动产业链上中下游、大中小型企业融通创新、协同发展。发展科技中介组织,健全技术市场体系。

9. 构建创新创业平台。鼓励科技创新平台建设,聚焦5个千亿级产业集群发展需求,加快推进煤与煤层气共采国家重点实验室、5G应用创新联合实验室、先进半导体光电器件与系统集成实验室等创新战略平台做优做强。加强“双创”平台建设,培育众创空间、科技企业孵化器和小微企业创新创业基地等新型“双创”孵化载体,不断创新孵化服务模式。汇聚现有创新创业平台,努力培育一批国家或省级“双创”示范基地。加快推进晋城经济开发区国家级双创示范基

地和高平省级双创示范基地建设,高标准建设山西智创城NO.6,打通“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的双创全产业链条,确保促改革、稳就业、强动能的示范带动作用有效发挥。

10. 实施创新领跑行动。围绕打造全省创新生态示范市目标,实施创新载体建设、产业创新协同、创新主体壮大、创新能力提升、创新人才引育、重大技术攻关、科技成果转化承接、创新环境优化、创新文化培育等九大行动。聚焦煤层气、光机电等重点产业,融合融通“产业链+创新链+供应链+要素链+制度链+资金链”,着力突破一批关键核心技术和共性技术,重点培育一批高科技领军企业,精准打造一批具有综合竞争力、特色优势明显的创新型产业集群,创新生态系统雏型初显。

11. 大力培育创新文化。在全社会树立崇尚科学、崇尚创新、崇尚人才的鲜明导向,注重用创新文化激发创新精神、形成创新动力、支持创新实践、激励创新事业。加强对大众创业、万众创新的政策支持和宣传引导,大力激发晋城人血液中蕴含的创新基因,形成尊重创新、宽容失败的浓厚社会氛围。加强创业创新知识普及教育,支持社会力量开展创业培训。大力弘扬企业家精神、工匠精神和创客文化,进一步提高企业家创新意识,激发全社会创新创业热情。持续加大知识产权保护力度,进一步提升知识产权执法力度与执法效率,促进创新环境不断优化。

12. 完善创新体制机制。以关键核心共性技术、技术综合集成、产业化技术专项为突破口,建立以企业为主体的产学研用一体化科技研发机制。推动科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接,建立科技风投专项基金和科技融资担保制度。完善科技成果转化激励政策,开展重大技术转移转化示范。建立健全创新需求导向和科技管理组织链条,形成政府部门、承担单位、专业机构“三位一体”的科研管理体系。到“十四五”末,晋城创新体制机制和政策制度环境达到全省先进水平。

#### 四、聚焦“六新”突破,塑造换道赛跑新优势

紧跟国家科技发展前沿和产业变革趋势,把“六新”突破作为“蹚新路”的方向目标、路径要求和战略举措,实施换道领跑战略和“数字晋城”战略,抢占未来发展制高点,打造新型基础设施创新应用示范区和

新型智慧城市标杆市。

13. 加快新型基础设施建设。充分发挥新基建对新经济、新动能的先行引导作用。加快信息基础设施建设,大力推进5G、IPv6、窄带物联网等新一代网络基础设施建设,实现5G网络全覆盖。建设山西大数据中心枢纽节点,建成城市智能算力中心。稳步发展融合基础设施,深度应用物联网、人工智能、区块链、城市信息模型等技术,推动市政设施、民生服务、生态环保、应急管理、能源领域等传统基础设施网络化数字化智能化改造。超前布局创新基础设施,加快产业技术创新基础设施建设,统筹推进工程技术中心、中试基地、检验检测中心、新型研发机构等平台建设。建立新型基础设施项目库,谋划和实施一批重点项目、重大工程,构建赋能高质量转型发展的数字底座。

14. 积极发展新技术、新材料、新装备。把握全球、全国技术前沿、体系化布局技术路线图+项目清单,聚焦制约传统产业转型升级和战略性新兴产业发展的“卡脖子”技术,实施一批研发攻关项目,掌握光机电、精密铸造等细分领域领先技术。围绕“新特专高精尖”目标,抢占新材料发展先机,抢先布局碳纳米管、第四代半导体材料研发项目。聚焦特种新材料、无机非金属材料等重点领域,形成以光电子信息新材料、高性能金属新材料、多功能陶瓷材料、碳基新材料等为主的新材料产业体系。加快机器人与人工智能技术深度融合,推动工业机器人应用向新兴领域、高精尖产业拓展,推进服务机器人在生产生活等方面应用试点示范。发展高端新装备,重点培育光机电、智能煤机及煤层气装备、新能源装备、增材制造、精密铸件装备。鼓励支持人工智能领域研发制造,加快工业软件在各领域的融合应用。

15. 跨界融通培育新业态、开发新产品。推动技术、管理、商业模式等各类创新,培育跨界融合的新业态新模式。加快探索柔性化生产、个性化定制、协同制造等智能制造新模式。促进线上线下消费深度融合,推进新型消费蓬勃发展。促进平台经济、共享经济、夜间经济健康发展,探索“旅游+”“文化+”“农业+”“交通+”等新业态。加快开发科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高的新产品,积极推进智能钢轨铣刀、纳米微晶陶瓷玻璃、煤层气高效合

成金刚石等新产品研发,做特做优轻工、绿色建材等特色新产品。

16. 加快发展数字经济。突出数字化引领、撬动、赋能作用,把数字化转型作为高质量转型发展的战略基点和重要引擎,实施“数通、数基、数融、数慧、数创、数安”6大行动,推动数字经济和实体经济深度融合。推进数字产业化,建设数字经济产业服务平台和大数据产业园,实现数据采集、连接、计算、交互一体化,加快发展先进电子技术制造、大数据等产业,加快提升数字产业基础实力。推动产业数字化,利用数字技术全方位、全链条赋能能源、化工、冶铸等传统行业,推动重点领域的数字化转型和特色产业群数字化改造,建设以“智造谷”为代表的优势工业互联网平台,加快发展数字农业,促进全域旅游、康养、物流等服务业智能化、多元化发展。提高全民数字技能,培育数字型企业,实现数据深度共享、业务高度智能,激活数据生产要素潜在价值。到“十四五”末,建成数字技术应用先导区、数字产业发展集聚区和中原城市群核心区数字中心。

17. 建设新型智慧城市。实施新型智慧城市建设的重点工程,建成全国中等新型智慧城市标杆。加快建设“城市大脑”,构建整体推进、政企合作、管用分离的智能化城市治理体系。搭建新型智慧城市应用新场景,探索线上线下融合的智慧医疗、智慧教育、智慧交通等民生领域的创新应用。建设上接省和国家、下联区县、横向到边、纵向到底的全覆盖的数字政府,提升城市管理科学化、精细化、智能化水平。推进公共资源共享和公共设施数字化“智”“惠”民生建设,满足市民数字化生活的高品质需求。

## 五、持续推动产业转型升级,建设具有竞争力的现代产业体系

实施非均衡发展优势和转化战略,培育壮大转型发展新动能,做好现代能源经济大文章。坚持把发展经济着力点放在实体经济上,改造提升传统优势产业,着力培育战略性新兴产业,加快发展现代服务业,构建以“两只翅膀腾飞,三足鼎立支撑”为主导的现代产业体系。

18. 改造提升传统优势产业。聚集煤炭、煤化工、钢铁铸造、电力等重点领域,坚持高端化、智能化、绿色化发展方向,加快技术改造和数字化转型,不断提

升优势产业层次和能级。基本完成5G+智能矿山建设,煤炭先进产能占比提高到80%以上,形成高质量的煤炭供给体系。推进煤化工企业改造升级,强化煤化工产业园区化管理,促进煤化工产业高端化、差异化、市场化、环境友好型发展。优化冶铸产业布局,调整铸造产品结构,做强建筑用钢、做精机械用钢、培育特种钢,建设家电装备等高端装备用钢基地,做强做优“晋城铸造”品牌,推动冶铸产业集群化、绿色化、智能化发展。积极争取外送电力通道建设,加快推进阳城电厂2×100万千瓦超超临界发电改造项目建设,推进“互联网+”智能电网建设。

19. 培育壮大战略性新兴产业集群。紧跟战略性新兴产业和未来产业发展趋势,围绕全省14个战略性新兴产业,加快布局光机电、半导体、煤机智能制造装备、煤层气、现代医药和大健康等,全面提升战略性新兴产业规模,培育全国全省知名的战略性新兴产业制造企业。实施产业基础再造工程,加强工业强基重点项目建设,推动先进制造业比重稳步上升。聚焦打造“世界光谷”目标,制定光机电产业五年倍增计划,实现产值三年500亿,五年1000亿,形成“一院五园两集群”产业发展新格局。依托光机电产业研究院,瞄准纳米材料与器件、半导体光电材料与器件、光机电集成技术与重大应用,培育孵化一批产业项目。依托富士康工业园、新能源装备制造产业园、煤机及燃气装备制造产业园、新材料产业园、光机电产业园,形成“眼睛”和“牙齿”两条产业链。按照“一枢纽三基地一中心”目标,实施增储上产行动。到“十四五”末,煤层气年产量达到100亿立方米。依托华新燃气集团,整合燃气市场,实现“气化晋城”。加快管网建设,实现互联互通。大力建设储气调峰设施,提升消纳能力。打造煤层气高端装备制造基地,推进煤层气全产业链发展。鼓励发展风能、太阳能、生物质能,重点挖掘氢能发展潜力,打造“风光气氢”融合发展新能源基地。积极发展道地药材加工转化,支持特色中药品种发展。

20. 大力发展现代服务业。聚焦重点领域,推动生产性服务业向专业化、融合化发展,推动生活性服务业向品质化、多样化升级。完善物流基础设施,促进传统物流业升级改造,构建多层次物流网络和信息平台,加快发展现代智慧物流,提高物流业标准化水平,

推动物流业和制造业深度融合发展,建设中原城市群现代物流节点城市。促进重点产业投资基金加快发展,稳步推进三级融资担保体系建设,大力培育上市企业,提高直接融资比重,提升金融科技水平,增强金融普惠性。培育特色商业街区,建设现代商业综合体,推动批发零售、住宿餐饮等传统服务业创新发展,推进服务业集聚区建设,打造具有晋城特色的服务业品牌。大力发展健康养老产业,鼓励养老企业标准化、规模化发展。

21. 加快发展全域旅游和康养产业。围绕创建国家全域旅游示范区的目标,推动文化旅游和康养产业融合发展,以文化为引领、古堡申遗为支撑、康养产业为着力点,构建“一核、两环、两带、六片、多点、全域”的产业发展格局。加快推进王莽岭国家5A级景区和皇城相府国家级旅游度假区创建工程。推动古堡文物密集区试点改革进一步深化,扎实推进古堡申遗,创建省级和国家级文物保护利用示范区。加大传统古村落和历史文化名村的开发与保护。坚持特色化、市场化、生态化、品牌化“四化”同步,以“太行人家”为统一品牌,高标准打造“百村百院”康养特色村和特色院落及白马寺山大健康产业园,培育覆盖全季节、全年龄的康养产业体系。持续举办全国康养产业发展大会,打造全国康养的标杆。

#### 六、坚持供需两侧发力,积极融入新发展格局

以育先机开新局的战略思维,坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合,推动扩大投资与提振消费有效结合,全面融入新发展格局。

22. 全面促进消费。完善促进消费的体制机制,增强消费对经济发展的基础性作用,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费。促进汽车等大宗消费,提升餐饮、家电、家具等重点消费,释放农村消费,促进住房消费健康发展。培育电商主体,支持传统商贸企业数字化转型,促进线上线下消费融合发展。加强消费者权益保护,改善消费环境。创建高品位步行街,推进夜间经济街区建设,加快发展假日经济,逐步形成布局合理、功能完善、业态多元、管理规范的消费新格局。

23. 拓展投资空间。树立“项目为王”的鲜明导向,以高质量项目推动高质量转型发展。建立谋划储备项目、年度建设项目、转型标杆项目、重点工程一体化

推进体系。聚焦“两新一重”,精准加大补短板惠民生力度。积极扩大有效投资,优化投资结构。激发民间投资活力,形成市场主导的投资内生增长机制。加大政府财政投资力度,发挥好政府投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用,统筹用好中央预算内投资、专项债券资金和政策性金融。用好项目谋划专班,精心谋划布局一批产业转型、基础设施和民生类项目,推动项目建设提速增效。加大招商引资力度,坚持招落一体、引育并重,形成从项目招引到落地的全周期机制。

24. 融入国内国际双循环产业链条。打通参与国内大循环堵点,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。聚焦重点产业和关键领域,分行业做好战略设计和精准施策,构筑以产业联盟和“链主”企业为主导,全要素集成、上下游融通的产业生态。瞄准供应链和产业链的中高端,发挥特色产业和产品优势,支持企业对标国际先进水平,优化产品供给结构,更加积极主动参与国内大循环。大力培育外贸主体,引导企业开展自营进出口,推进对外贸易增量提质。

#### 七、全面深化转型综改,增强经济社会发展新动力

以转型综改试验区建设为统领,更加注重提高改革的战略性、前瞻性、针对性,更加注重综合配套改革,推动有效市场和有为政府更好结合,推进改革和发展深度融合、高效联动,激发高质量发展活力。

25. 深入推进能源革命综合改革。深入贯彻能源安全新战略,以开展碳达峰为牵引,深入推进“四个革命、一个合作”。推动能源消费方式变革,加快终端用能电气化,健全绿色能源消费制度体系,提升能源消纳储存能力,争创全省能效领跑先进市。完善能源多元供给体系,着力建设全省煤层气产业发展示范基地、煤炭智能绿色开采基地和“风光气氢”融合发展新能源基地,加快电力外输通道建设,提升跨区域配置电力资源能力。发挥科技创新平台作用,提升能源科技创新策源能力,大力发展碳基新材料,提升煤炭作为原料和材料的利用比例。深化能源领域竞争性环节市场化改革,全方位加强能源开放合作。到“十四五”末,能源革命综合改革试点任务全面完成,现代能

源体系基本形成。

26. 激发各类市场主体活力。创新土地、劳动力、资本、技术、数据、环境容量等要素市场化配置方式,完善要素交易规则和服务体系,引导各类要素协同向先进生产力集聚。优化国有资本布局,推进国资国企改革,完善现代企业制度,加快“六定”改革,大力发展混合所有制,加快“腾笼换鸟”,破解“一煤独大”“一股独大”。大力激发民营经济活力,破除制约民营企业发展的各种壁垒,构建“亲”“清”政商关系,在准入许可、政策获取等方面优化环境、改进服务。改善中小企业金融生态,完善融资担保体系,加快中小企业“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”步伐,实施上市挂牌提速工程。到“十四五”末,规上工业企业增加到800家。

27. 深化开发区改革创新。深化“三化三制”改革,在积极推进“三制”改革的基础上,全力推进“三化”改革取得实质进展。实施管运分离,实行公司化或委托专业团队运营等模式,推动市场化选聘高级管理人才和高层次专业人才,启动国际合作园区建设,吸引资本、人才、技术等要素向开发区集聚。推动市县两级向开发区充分授权,人权、财权、事权全部下放到位,提升开发区办事服务效率,形成一体化推进及常态化督查机制,进一步激发开发区干事创业活力。到“十四五”末,开发区工业投资年均增长20%,超过全市增速一倍以上。

28. 大力营造“六最”营商环境。深入实施营商环境提升行动,打造市场化法治化国际化的营商环境,纵深推进“放管服效”改革。深化“一枚印章管审批+承诺制+标准地”,拓展“一件事”套餐服务,优化审批体系,引深工程建设项目审批、证照分离、“一业一证”等改革。推动公共资源交易体制改革,形成竞争有序的市场环境。构建以信用为基础的新型监管机制,健全完善覆盖全社会的社会信用体系,建立市县一体营商环境动态监测评估体系。完善市县乡村四级政务服务体系,推进政务服务标准化和智慧化,实现一网通办、就近能办、多点可办、少跑快办。对新产业新业态实行包容审慎监管。

29. 加快转变政府职能。建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权,实施政府权责清单管理,提高行政职权运行的规范化水平。健全重大决

策事前评估和事后评价制度,畅通参与政策制定的渠道,提高决策科学化、民主化、法治化水平。创新监管方式,加强事中事后监管,推进“双随机、一公开”监管。坚持严格规范公正文明执法,推行柔性执法改革,实施轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为减轻行政处罚,让企业和个人感受“有温度的执法”。

#### 八、深化对外合作,拓展全方位高水平开放新空间

积极开展国内国际合作,持续扩大对内对外开放,努力拓展合作领域、创新合作模式、提升合作质量、搭建合作平台,形成全方位、多层次、高水平开放合作新格局。

30. 深度融入中原城市群。发挥能源、产业、教育、文化、康养、生态六大比较优势,加强与中原城市群的对接和承接,实现城市间的交通互联、产业互补、信息共享、环境共治,打造山西面向中原的“桥头堡”。巩固拓展中原城市群能源合作,建设稳定、清洁、安全、高效能源保障基地。融入中原城市群制造业产业链,加强产业协同,建设以专业化配套为特色的装备制造基地。强化文化旅游合作,共同打造文化旅游品牌,推动形成区域性旅游联合体。推进区域社会文化事业合作发展,推进晋城与中原城市群在医疗卫生、教育、就业、社保等社会事业领域的城际交流合作。推进区域生态环境一体化建设,建立跨市域的生态建设与环境保护合作机制。丰富区域沟通协调模式,增进区域信息共享,创新区域人才交流机制。探索建立晋豫省际交界合作试验区。

31. 拓展多方位区域合作。主动融入国家重大区域战略,对接京津冀协同发展,加强与中心城市在产业协作、能源保障、生态环保、文化交流、科技创新等领域开展全方位合作。加强与长三角城市群优势制造业及商贸、物流、会展、金融等服务业领域合作。积极承接珠三角制造业转移和外溢。建立健全招商引资机制,大招商、招大商。进一步提升在省内区域发展的能级,加强与太原都市区和长治、临汾、运城等周边城市的合作交流。

32. 开展与港澳台及国际交流合作。加强与港澳台交流合作,用好港澳台资源和市场,高水平办好“问祖炎帝寻根高平”海峡两岸神农炎帝经贸文化旅游招

商系列活动。深度融入“一带一路”大商圈,实现更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。支持优势产业积极拓展国际业务,更好地利用国内国际两个市场、两种资源。积极复制推广上海、深圳前海等自贸区以及海南自贸港先进经验。加快建设“岸、港、网”,拓展提升晋城开放平台功能,大力发展跨境电子商务,构筑更高能级开放载体。加强民间国际合作,巩固发展国际友好城市建设,利用“山西品牌丝路行”等国际经贸合作平台资源,鼓励企业、商会通过各种形式开展国际贸易、跨国产业合作、技术合作以及文化交流,巩固加强与韩国阳城李氏宗亲会的交流。全面落实外商投资准入的国民待遇加负面清单管理制度,大力引进外资企业和外资项目,推进实际利用外资再上新台阶。

33. 构筑现代综合立体交通运输体系。建设以高速铁路为骨干、民航为补充、高速公路和普通国省干线公路为基础,畅通南北、横贯东西的综合立体交通运输网。积极推进晋城至侯马高速铁路,力争开工建设。有序推进城市轨道交通建设,加速“公转铁”和货运铁路建设。加快推进晋城民用机场建设,力争到“十四五”末建成通航。积极推进阳城、陵川、沁水等通用机场建设。建成东南过境高速和晋阳八车道改扩建工程。到“十四五”末,基本形成“两横三纵一环十一出口”的高速公路网、“六横十二纵”的普通国省道网和广覆盖、深通达的农村公路网络,铁路货物运输占比达到80%以上。

### 九、全面实施乡村振兴战略,加快农业农村现代化建设

坚持把解决“三农”问题作为重中之重,实施农业“特”“优”战略,加快推进乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

34. 坚决筑牢粮食安全根基。把稳粮保供作为重要政治任务和战略安全底线,落实“米袋子”“菜篮子”负责制,保障重要农产品供给安全。加强种质资源保护和利用,实施优质粮食工程。推进农业机械化和农机装备产业转型升级,加快主要农作物生产全程机械化。开展有机旱作农业整市推进。落实最严格的耕地保护制度,推进高标准农田建设,强化农田水利工程建设,实施高效节水灌溉和重大农业节水工程。

35. 推进“特”“优”农业高质量发展。围绕特色化、

精细化、标准化方向,深化农产品供给侧结构性改革。在巩固特色产业的基础上,重点实施生猪扩能转型、家禽扩规上档、肉羊振兴升级、蜂业翻番富民、蔬菜智能提升、中药材转化增值等六大工程,支撑第一产业高质量发展。构建农产品质量安全监管平台。促进农林文旅康产业融合发展。创新农业农村金融服务,建立农业产业发展基金,推动农业保险提标扩面,提高农业发展投入保障水平和风险保障能力。

36. 实施乡村建设行动。高标准规划布局,统筹县城城镇和乡村规划建设。深入推进农村人居环境整治,补齐农村基础设施和公共服务短板,推进农村饮水安全巩固提升和城乡水网建设,实现城乡供水一体化,推进农村公厕、“四好农村路”建设、生活垃圾处理和污水治理、村容村貌提升,推动农村基础设施现代化、农村生活设施便利化、基本公共服务均等化,持续改善农业农村生产生活条件。统筹抓好物质文明和精神文明,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,不断提高乡村社会文明程度。建强农村基层党组织,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,打造善治乡村、平安乡村。

37. 深化农村改革。盘活农村资源资产,释放农村改革红利,增强农业农村发展活力。全面深化农村土地制度改革,落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策,探索农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”,积极推广“点供用地双平衡”模式经验。健全城乡统一的建设用地市场,积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度,加快建设农业生产性综合服务平台。稳慎推进农村宅基地制度改革,探索所有权、资格权、使用权分置实现形式。在不改变林地集体所有和林地用途的前提下允许集体林权公开、公平、有序流转,全面推开全国林业综合改革试点。发展壮大新型农村集体经济,加快培育新型农业经营主体和服务主体,深入推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作。

38. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。加快健全防止返贫监测和帮扶机制,严格落实“四个不摘”要求,巩固“两不愁三保障”成果,做好易地扶贫搬迁后续工作,全面加强扶贫项目资产监管,确保稳定脱贫不返贫。扎实推动脱贫攻坚与乡村振兴政策衔接、机制衔接、工作衔接,实现减贫战略和工作体系平稳转型。以“太行一号”旅游公路环线乡村

振兴示范带建设为载体,聚焦途经乡镇和沿线村庄,坚持“路、景、村、业”一体谋划推进,走出脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的“晋城路径”。

#### 十、深入实施新型城镇化战略,建设“三宜三晋”美丽晋城

坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路,全面推进区域协调发展,围绕“宜居宜养宜游、晋善晋美晋城”,全力建设市域中心城市,推进县城扩容提质和小城镇特色发展,持续提升新型城镇化水平。

39. 优化国土空间布局。坚持规划引领,形成科学完备的国土空间规划体系,实现多规合一。按照国土开发与资源环境承载能力相匹配的原则,紧扣高质量发展主题,以生态、生产、生活三类空间为基础,以生态网络和交通网络为依托,构建“两环两带三区域、一核四极网络化”的国土空间开发保护总体格局。保护格局重点突出“两环两带”(两环即市域外围三山生态环和中心城区环城生态环,两带即沁河、丹河生态文化带);发展格局重点突出“一核四极”(一核即晋城市中心城区,四极即高平、阳城、陵川、沁水四个县城)。积极推进区划调整。

40. 加快市域中心城市建设。实施城市建设三年行动,增强发展能级。按照“一体两翼、六大组团、片区改造”的总体布局,以城市规划体系建设为抓手,坚持市场化、生态化、特色化、精品化发展理念,外拓空间、内补短板。拓展城市空间,由现有主城区的单中心向主城区、丹河新城双中心发展,实现城市轴线东移。坚持百年大计标准,全力推进丹河新城建设,到2025年,丹河新城金村起步区基本建成;到2030年,丹河新城金村新区和空港新区基本建成;到2035年,丹河新城全部建成,成为“国内领先、山水交融、低碳智慧、绿色宜居”的现代化新型城市。以市场化手段,高质量完成老城、中原街、兰花路等10大片区特色化改造,提升城市整体开发经营水平。加强市政设施建设,形成“三环两轴两连”的城市交通体系,实现中心城区各片区、各组团和各县区之间的高效畅通连接,提高城市路网密度。大水源、大热源、垃圾焚烧发电等项目建成投运,城市承载力明显增强。

41. 全面提升城市内涵品质。加强城市建筑风貌管控,延续城市文脉,彰显城市特色。实施城市更新

行动,推进城镇老旧小区、棚户区(城中村)改造,污水处理提标扩容改造。建成城市展览馆、科技馆、全民健身中心。高标准建成丹河快线、中原街景观大道。实施主城区生态水系治理工程,对城市河道进行系统治理,加强水源保护,构建城市水网,消除黑臭水体,实现清水复流。实施城市安全环境和防灾减灾工程,建设海绵城市、韧性城市。纵深推进“两下两进两拆”行动,提升城市治理的科学化、精细化、智能化水平。

42. 做大做强县城和重点镇。实施强县强镇工程,大力推动县镇提质增效,增强县城综合承载能力,引导人口向县城集聚,推进以县城为重要载体的就地城镇化和以县域为单元的城乡统筹发展。高平市依托“中心城市+特色小镇+美丽乡村”,加快推进以“一轴一廊三区五镇”为核心的大县城建设。阳城县以新型城镇化为引领,加快构建“五凤朝阳”组团式发展格局,进一步拉大县城框架。陵川县以构建“一主四副两轴三区六点”城镇发展新格局,建设现代康养县城。沁水县以构建“一心一带、多点支撑”城镇空间布局,全面推进大县城建设。因地制宜建设特色鲜明、产业发展的重点特色小镇,持续推进巴公、北石店国家级新型城镇化试点和润城、神农等国家级特色小镇试点以及大阳、北留等省级特色小镇试点建设。

43. 加快城乡融合发展。深化户籍制度改革,推进公共租赁住房建设,促进农业转移人口市民化,实施财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩政策。加强流动人口服务管理,统筹做好就业、医疗、子女就学服务,确保转移人口“进得来、落得下、留得住、融得入”。加快补齐城乡公共基础设施和公共服务短板,提升市域公交一体化水平,推动城乡均衡发展,持续改善农村生产生活条件。

#### 十一、实施人才强市战略,建设高素质人才队伍

牢固树立人才是第一资源的理念,创优人才环境,加强人才引进与培养,提升人才服务水平,为高质量转型发展提供强大智力支撑。

44. 创优人才环境。大力实施“人才强市”战略,完善聚才、引才、用才机制,加大政策创新力度,健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系,改进科技项目组织管理服务方式,给予科研团队和创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权,

推动项目、基地、资金、人才一体化配置。实施“人才安居”工程,完成市级人才公寓建设。

45.加强人才引进。对接全省“晋商晋才回乡创业创新”工程,重点吸引晋城籍在外成功人士和“双一流”学校学科研究生回乡创业。实行“一事一议、一人一策”,以人才+项目模式,推进我市博士后科研工作站、院士工作站等各类人才平台建设,精准引进一批高端领军人才、拔尖骨干人才、青年优秀人才。全面落实高端人才生活和工作待遇,解决好配偶子女就业、教育、医疗等问题,努力营造人才安心创新创业的小环境。采取多种激励措施,全面增强对人才的吸引力和凝聚力。

46.加强人才培养。构建“企业培养+院所培养”有机结合的创新人才联合培养体系。鼓励企业自主培养高端创新型人才,努力搭建企业与科研机构之间的学术通道和交流平台,以科技园区、孵化器、重点实验室等公共技术平台为基地,开展联合人才培养,逐步建成年龄层次更加合理,专业结构更加优化的专业技术人才队伍。加强与国内外著名高校院所合作,加强创新型、应用型、技能型人才培养,形成高端创新人才持续供给机制。

47.提升人才服务水平。建立由相关政府职能部门、企事业单位和社会组织共同参与的人才服务联盟。创新人才服务手段,鼓励发展专业化人才服务机构,搭建人才服务平台,实行“一站式”人才服务。强化高端人才服务,打通高端创新型人才在晋城就业发展的全链条公共服务配套体系。在高层次人才和团队引进培养、创新创业扶持、生活服务保障等方面提供更加全面专业的政务服务。

## 十二、提升文化软实力,加强社会主义精神文明建设

坚持以社会主义核心价值观为引领,深入实施文化强市战略,提升文化软实力,弘扬社会新风尚,打造思想高地、文明高地、文化事业和文化产业高地。

48.提高社会文明程度。巩固全国文明城市创建成果,丰富群众性精神文明创建活动,推动新时代公民道德建设,加强家庭家教家风建设,构建覆盖市县乡村四级的新时代文明实践体系。围绕道德模范评选、五大创建工程、志愿服务体系建设、诚信建设等重

点,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

49.提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。推进文艺精品提升工程,用好“新时代太行文艺轻骑兵”“晋文文”“晋是文艺范儿”两品牌一平台,建立健全文艺作品的组织化创作生产机制,推出更多文艺精品。实施文化惠民工程,更好发挥档案馆、图书馆、博物馆、大剧院等作用,提档升级基本公共文化服务标准,提升农村文化大院整体功能。实施重大文化设施建设工程,打造新时代文化地标。培育现代都市文化,提高文化治理精细化、智能化水平,打造文化数智创新先行区。

50.推动文旅融合发展。坚持以文塑旅、以旅彰文,推动文化和旅游全领域、多方位深度融合。加强文化资源保护传承,全面实施文物保护、文物记忆、文物活化三大工程。打造太行古堡、长平之战、昆仑丘(析城山)等文化遗产品牌,探索古堡文物密集区保护利用与文化旅游融合发展模式,建设传统文化传承发展样板区。

51.创新文化服务供给。深化媒体融合发展改革,建设新媒体传播矩阵,深入推进报业、广电、文艺院团、文化旅游、文资改革。实施文艺作品质量提升工程,不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。积极开设晋城外宣窗口,坚持用优秀地域文化诠释和展示“三宜三晋”城市品牌,打造“晋善”形象代言人、“晋美”推广标识物、“晋城”精神载体,继续讲好“六福客栈”等晋城故事,全方位展示新时代美丽晋城形象。创新实施文化惠民工程,培养和造就高端文化人才,推进城乡公共文化服务体系一体建设,缩小城乡公共文化服务差距。加强非物质文化遗产保护与传承,健全非遗保护、传承和利用体制机制。推进非遗传承人群研培计划,乡村文化记忆工程和传统手工艺传承发展工程,积极打造阳城珙华、高平潞绸、泽州铁器等非遗特色产业品牌。

52.构建现代文化产业体系。深化文化体制改革,健全出精品、出人才、出效益的体制机制。实施文化产业数字化战略,打造先进数字创意产业集群。实施骨干文化企业培育工程,发展壮大文化市场主体。培育新型文化业态,顺应新时代文化产业和文化消费不断升级趋势,大力培育“文化+”新型业态和消费模式。

支持重点文化企业、项目和园区建设,激发文化创新创造活力。

### 十三、推动绿色发展,全方位加强生态文明建设

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,实施可持续发展战略,统筹山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理,以“一山两河一流域”为主战场,全方位全地域全过程加强生态文明建设,以高水平生态环境保护促进高质量转型发展,推动形成绿色低碳的发展和生活方式,为建设人与自然和谐共生的现代化美丽晋城奠定坚实基础。

53. 加强“一山两河一流域”生态保护和修复。推进以太行山南端为主的山体生态系统保护和修复,加快采煤沉陷区、工矿废弃地、城市周边通道沿线、破损山体、灾毁林地的生态治理和植被恢复,提高生态承载力,构筑生态安全屏障。加大沁(丹)河生态保护和治理力度,全面推行“河湖长制”,创新河湖管理机制,进一步明晰河湖管理范围和水域岸线功能,以水土流失治理为主要抓手,实施河道和水环境综合整治,提升水旱灾害防御能力,逐步恢复河流生物群落系统,确保生态环境稳定好转。全面落实黄河流域生态保护和高质量发展要求,坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”,统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全,推进沁(丹)河上中下游、左右岸、干支流协同治理。梯次推进沁(丹)河沿线农村生活污水治理,实现“全收集、全处理”。以沁河古堡群为核心,全面实施生态修复、交通改善、景观提升、文物活化利用等工程,打造水利长廊、绿色长廊、休憩长廊、文化长廊,构建百里沁河生态旅游经济带,形成多产业集聚的区域经济增长极。到“十四五”末,沁河流域生态良性循环,形成“一川清水、两岸锦绣、人与自然和谐相处”的美丽图景。

54. 深入打好污染防治攻坚战。突出精准治污、科学治污、依法治污,加快构建现代环境治理体系。强化PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>协同控制和区域协同治理,加强“三线一单”分区管控,严格按照区域大气环境容量和环境承载力,科学调整产业布局,推进市区及周边工业企业退城入园,加大落后行业企业淘汰力度,加快传统行业升级改造,有效减少污染物排放总量。加强“技防”“人防”深度融合,提升环境监测监管能力,强化扬尘、机动车尾气等社会污染源精细化管控,持续改善环境

空气质量。推进工业废水提标改造,建设一批人工湿地等污水深度治理工程。全方位保护饮用水水源地。加强污染地块准入管理,加快推进固体废物综合整治,实行数据化管控,有效提升固体废物综合利用处置效能,防范环境风险。到“十四五”末,严重污染天气基本消除,水质优良断面比例进一步提高,土壤环境安全有效保障。

55. 加快形成绿色生产生活方式。推进国家级低碳试点市和循环经济示范市建设,大力支持园区循环化改造和生态化升级,构建覆盖全社会的资源循环利用体系。实施节水行动,建立水资源刚性约束制度。开展生活垃圾分类,推动减量化、资源化、无害化处理。适时实施全面禁塑,杜绝白色污染。大力倡导绿色消费,完善绿色能源、绿色建筑、绿色交通、绿色数据、绿色家电发展政策,发展绿色金融。完善自然保护地、生态保护红线监管制度,实施生态产品价值量核算评估,探索生态产品价值实现机制,健全资源价格形成机制。加大能源消费总量和强度“双控”力度,持续开展煤炭等量减量替代。主动应对气候变化,以市场化机制和经济手段降低碳排放强度,制定实施我市2030年前碳达峰、2060年前碳中和行动方案。到“十四五”末,生态文明制度体系进一步健全,探索出一条资源型地区的绿色发展新路径。

### 十四、不断促进人的全面发展,创造富裕幸福文明健康的高品质生活

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,完善为民办实事长效机制,实施富民惠民安民、推进共同富裕新举措,提升城乡居民创造美好生活的能力,完善人的全生命周期民生服务,促进人的全面发展和社会全面进步。

56. 促进更加充分更高质量就业。深入推进“人人持证、技能社会”全民技能提升工程,加快构建“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训体系,造就知识型、技能型、创新型劳动者大军,推动结构性技能人才供需匹配。到“十四五”末,全市从业人员持证率达到50%以上,中高级技能人才占技能人才比重达到85%以上。强化就业优先政策,完善就业公共服务体系,突出创业带动就业,扩大灵活就业、新就业形态空间,提升就业质量。抓好高校毕业生、农民工、退役军人、

城镇困难人员等重点群体就业,加强困难群体和特定群体就业服务和援助,促进“零就业”家庭动态清零。

57. 提高城乡居民收入水平。坚持多劳多得,提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类生产要素由市场决定报酬机制,多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入。加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性,重视发挥慈善事业等在第三次分配中的作用。健全工资合理增长机制,提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度,健全农民工工资支付机制。

58. 构建公平优质教育体系。落实立德树人根本任务,健全家庭、学校、社会协同育人机制,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,优化教育资源布局,按照“就近就便从就优”原则,加快小学向乡镇集中,中学向县城集聚。加大教育人才资源引进力度,加强师德师风建设,提升师资队伍整体水平。推动学前教育普惠优质发展,促进义务教育优质均衡发展,鼓励高中学校多样化、特色化发展,建设高中教育强市,推动各级各类学校内涵发展。整合职业院校资源,深化职普融通、产教融合、校企合作,打造一流职业技术学院,提升服务美丽晋城高质量转型发展能力。加快建设丹河新城教育园区。全力推进太原科技大学华科学院转设,实现规模招生,填补我市本科院校的空白。关注弱势群体,补齐特殊教育短板。支持和规范民办教育发展。加强市县两级开放大学(老年大学)建设,完善终身学习体系。打造智慧教育,率先实现教育现代化。提升教育公共服务水平,办好人民满意教育。

59. 加快卫生健康现代化。坚持预防为主方针,推进医防深度融合,为人民提供全方位全周期健康服务。建立健全突发公共卫生事件监测预警处置机制,全面提升重大传染病防控与救治能力和预警响应能力。建立稳定的公共卫生投入机制,完善基层公共卫生体系,加强卫生人才队伍建设。扎实推进全省县域医疗卫生一体化改革示范市建设,加快健全分级诊疗制度,推动医疗资源合理配置。进一步拓展多层次多样化医疗服务,鼓励社会创新服务内容和业态模式,建立医疗、预防、养老整合型健康服务体系,推动以治

病为中心向以人民健康为中心转变。加快发展“5G+智慧医疗”,实现医保智能审核和“一站式”结算。加大中西医人才引进培养力度。加大疾病防控和食品药品监管力度。新建市人民医院投入使用,易址扩建市传染病院和新建市中医院,推进长治医学院太行和平医院建设。推进城乡中医药事业均衡协调发展,建设中医药强市。实施健康晋城行动,深入开展爱国卫生运动,促进医体融合发展,推进基本公共体育服务体系创新示范城市,全市大卫生大健康格局基本成型,健康晋城目标初步实现。

60. 健全完善社会保障体系。全面实施全民参保计划,稳步提高各项社会保险待遇水平。健全城乡居民基本养老保险制度,实施城乡居民补充养老保险制度,落实基础养老金正常调整机制。健全重大疾病医疗保险和救助制度,加快推进长期护理保险工作,积极发展商业医疗保险。推进社会救助制度城乡统筹,加快实现城乡救助服务均等化。保障妇女儿童合法权益。健全退役军人工作体系和保障制度。健全老年人、残疾人、孤儿等社会保障和服务体系,完善分层分类的社会救助体系。加大公共租赁住房建设力度,强化租购并举、推进租赁市场发展,满足居民多层次的居住需求。

61. 构建人口均衡发展格局。落实积极应对人口老龄化国家战略,完善生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养等政策,促进人口与经济社会协调发展。增强生育政策包容性,加强出生缺陷综合防治,提升优生优育服务水平。健全普惠托育服务体系和婴幼儿照护服务体系,降低生育、教育成本。积极应对人口老龄化,开发老龄人力资源,发展银发经济,建设老年友好型社会。完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。创新养老服务供给方式,大力发展养老服务产业,构建多层次多元化的养老服务供给体系,健全养老服务综合监管机制。积极推进智慧养老,发展互助型养老。

## 十五、统筹发展和安全,加快建设更高水平的平安晋城

全面落实总体国家安全观,强化“大平安”理念,坚

持底线思维,统筹传统安全和非传统安全,完善平安建设体系,防范和化解影响现代化进程的各种风险。

62. 强化安全体系和能力建设。把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位,严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理,强化国家安全宣传教育,增强全民国家安全意识,巩固国家安全人民防线。全面加强网络安全保障体系和能力建设,重点做好关键信息基础设施和重大数据安全保护工作。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设,织密织牢风险监测网,强化市县协同、政银企联动,坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。加强产业链供应链安全保障,常态化开展断链断供风险排查。加强大宗物资战略储备,保障能源和战略性矿产资源安全。加强城市安全保障,推进社会治安防控体系现代化,维护重要基础设施安全,维护新型领域安全。培育和发展社会救援力量,全面提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

63. 全面加强安全生产和应急管理工作。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责,大力推进安全生产“四个责任”落实,深化细化“三管三必须”监管体系。加强安全监管队伍能力建设,配齐配强各级负有安全监管职责部门领导班子和专业监管力量。提高安全监管装备保障、经费保障、技术保障能力,建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系。突出抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品、消防、道路交通、建筑施工、人员密集场所等重点行业领域安全生产。坚决遏制重特大安全事故,实施晋城“工业互联网+安全生产”行动计划,提升各行业本质安全水平。健全完善“防”“救”相承的责任体系,完善统分结合的“1+17”应急指挥体系和运行机制。加强灾害事故预防体系建设。强化以国家综合性消防救援队伍为主,多种形式救援队伍相结合的应急救援队伍建设。强化“智慧消防”建设。实施基层应急管理能力提升工程,完成区域应急救援保障中心建设。

64. 加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,开展“三无”单位创建,深化问题联治、工作联动、平安联创,营造共建共治共享格局。完善社会治理体系,完成市域社会治理现代化试点工作。健全“三治融合”城乡基层治理体系,推进社区、社会组织、

社会工作者“三社联动”。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。不断完善提升“雪亮工程”建设和应用,持续推动扫黑除恶常态化。

65. 全面推进依法治市。贯彻习近平法治思想,健全党委领导全面依法治市的体制机制,坚持法治晋城、法治政府、法治社会一体建设,全面推进科学立法,科学编制并认真落实“十四五”立法、政府规章、规范性文件制定计划。全面深化行政执法体制改革,加强行政执法记录视频证据管理中心建设。持续深化司法体制综合配套改革,加强人大执法监督和行政执法监督,实现良法善治。加大全民普法力度,健全覆盖城乡的公共法律服务体系,加强法治乡村建设。

66. 加强国防动员及民兵预备役建设。深入贯彻习近平强军思想,坚定落实党管武装、党管国防动员职责。巩固传统动员体系优势,推进智慧国防动员建设,促进应急应战融合发展,完善国防动员体系。加强民兵预备役建设,发挥国防后备力量生力军作用。支持驻地解放军和武警部队现代化建设。加强全民国防教育,推进军民融合发展,巩固“全国双拥模范城市”创建成果。

## 十六、全面加强党的建设,筑牢高质量转型发展根本保证

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,必须坚持党的全面领导,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,凝聚形成推动发展的强大合力。

67. 坚决践行“两个维护”和初心使命。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想,认真贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决贯彻落实中央、省委各项决策部署。持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,把对初心使命的坚守转化为开拓创新、奋发有为的精气神和埋头苦干、追赶超越的原动力。全面提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力,以党建引领发展,把党建融入发展,用党建推动发展,靠发展检验党建,以

高质量党建推动高质量高速度发展。

68. 落实全面从严治党政治责任。健全完善监督体系,推动党委(党组)全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等贯通联动、融为一体,着力形成党内监督为主导、各类监督协同发力的监督格局。严明党的政治纪律和政治规矩,开展常态化警示教育,健全纠“四风”和树新风并举的作风建设长效机制,持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负。坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,进一步形成控新、治旧、抓早、铲土的标本兼治工作格局。把政治生态建设作为基础性、经常性工作,着力构建“亲”“清”政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系,大力营造良好的政治生态和发展环境,为“十四五”时期全面建设社会主义现代化提供坚强政治和纪法保障。

69. 凝聚各方力量团结奋斗。实现“十四五”规划目标,必须调动一切积极因素,团结一切社会力量,形成推动改革发展的强大合力。支持各级人大依法履行职能,依法保障人民各项权益。支持各级政协按照宪法和章程履职尽责,积极发展协商民主。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局,支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能,推动民族团结进步创建工作,提高宗教

工作法治化水平,加强新形势下党外知识分子和新的阶层人士工作。加强思想政治工作,创新群众工作机制和方式方法,注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,提高宣传和组织群众能力,最广泛地凝聚推动晋城发展的强大合力。

70. 抓好建议目标任务落实。认真贯彻党的十九届五中全会精神和省委十一届十一次全会部署,按照本次全会精神,高起点、高质量、高标准制定我市“十四五”规划《纲要》和专项规划,结合实际制定各县(市、区)“十四五”规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。构建高质量高速度发展指标体系,健全政策协调和工作协同机制,明确各级履行职责硬性指标,加强规划实施监测评估和考核,确保“十四五”发展的各项决策部署落到实处。

坚定不移推进转型综改,在转型发展上率先蹚出一条新路来,是党中央赋予我们的重大历史使命。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,始终牢记习近平总书记的谆谆教诲和殷殷嘱托,坚决贯彻落实中央、省委的各项决策部署,在市委的坚强领导下,坚定转型信念,保持战略定力,解放思想、先行先试、狠抓落实,为实现“十四五”时期宏伟蓝图,乘势而上奋力书写晋城践行新时代中国特色社会主义新篇章而努力奋斗!

(上接第35页) 委托运营商建设运营,还是引进企业主体投资运营,一定要基于市场化运作机制,都需要统筹运营管理,充分聚集和优化配置平台资源,并吸纳本地农民参与开发、经营、管理、监督等。这样既能推动政府的高效治理,又能促进企业的转型升级,还能保障农民的最大利益,推进康养产业的快速发展。

第四,谁来收益,切实解决“效”的问题。关键是要集体、农民、外来资本三者都收益。发展康养产业,说到底是一个收益的问题,只有打造出一种有效的商业模式,才能盈利,否则一旦赔钱,村集体、农民和外来资本的收益都会受损。到底哪一种商业模式适合我们,对于我们而言,这是一个全新的领域,需要不断学习、不断探索、不断创新、不断进步。一是打响康养品牌。“适合的就是最好的”。晋城旅游资源得天独

厚、气候凉爽宜人,文化底蕴深厚,特别是中药材资源丰富,是发展健康养生项目绝佳之地、首选之地。我们一定要借康养小镇建设这个机遇,结合“康养山西、夏养山西”,提出“康养晋城、慢养晋城”,打造属于晋城的金字招牌。二是探索“康养+”模式。晋城优势在生态,重点在康养。要按照“一村一特”要求,做好“康养+”这篇大文章,确保村村有特色,业态各不同,避免同质化。用独特的业态、多元化的元素,吸引游客留住游客在晋城休闲、避暑、康养。三是加快研究康养产业地方性标准。以地方法律法规形式确定下来,形成康养产业发展的晋城经验,用法律保障集体、农民、外来资本三者利益。

(作者系中共陵川县委副书记)

# 关于《中共晋城市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

◎ 张志川

受市委常委会委托,我就《中共晋城市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况,向全会作说明。

## 一、建议稿起草过程

“十四五”时期是晋城在全面建成小康社会基础上,乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年,也是加快推动高质量高速度发展、“在转型发展上率先蹚出一条新路来”、实现“转型出雏型”的关键五年。科学制定我市“十四五”规划和2035年远景目标建议,事关全市发展大局,意义十分重大。

市委高度重视“十四五”规划编制工作,成立由我担任组长、王震同志担任第一副组长的市“十四五”规划领导小组,下设《建议》《纲要》起草组,市有关部门负责同志参加,在市委常委会领导下推进《建议》《纲要》和市级专项规划起草工作。我一直把此项工作牢牢抓在手上,始终坚持编制好“十四五”规划决不能输在起跑线上,确保以高质量的规划引领经济社会高质量转型发展。去年以来,多次在市委常委会会议、市委中心组学习会议、市委经济工作会议、市委全面深化改革委员会会议等重要会议和重大活动中,对规划工作提出明确要求。特别是在去年年初的市委经济工作会议上,明确提出要把做好“十四五”规划作为必须绘好的两张发展蓝图之一;在市委七届九次全会上,围绕科学描绘“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的发展蓝图,对编制“十四五”规划工作进行安排部署。党的十九届五中全会召开之后,我们坚持把全会精神与习近平总书记视察山西重要讲话重要指示结合起来,与省委十一届十次、十一次全会精神结合起

来,一体学习、一体领会、一体贯彻,加强对规划的研究部署,努力在更大范围、更高层次、更深领域谋划好、布局好、推动好新时代美丽晋城高质量高速度转型发展。

一是始终坚持正确政治方向。提高政治站位,注重思想引领,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿起草全过程。始终胸怀“两个大局”,坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示作为规划编制的“根”和“魂”,自觉从中找方法、找答案、找路径,确保我市“十四五”发展始终沿着正确的方向前进。

二是始终坚持实事求是原则。立足全国、全省发展大局,对照中央、省委《建议》要求,深入研究领会“十四五”时期全国、全省发展目标要求和战略重点,科学把握新发展阶段,坚决贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,锚定“十四五”转型出雏型、“十五五”基本实现转型、“十六五”全面实现转型的目标,结合晋城实际,确保每一条都有所对应、每一条都认真谋划、每一条都精准施策,不断提高建议和规划的针对性、操作性,确保党中央和省委决策部署在晋城落地落实。

三是始终坚持系统科学理念。推进《建议》《纲要》与各专项规划同步编制、协调推进,以《建议》指导《纲要》和专项规划编制,规划纲要为专项规划提供思路方向,专项规划为规划纲要提供专业支撑;统筹考虑“十四五”经济发展的条件和环境、需求和可能、优势和短板,深入研究转型出雏型的指标体系,谋划制定重点项目、重要改革、重大举措,力求体现经济结构和比例的变化、质量和效益的提升、潜力和动能的支

撑、总量和规模的增长,切实增强科学性、前瞻性、引领性和指导性。

四是始终坚持抓好调查研究。市委专门召开务虚会,围绕事关晋城长远发展的重大问题、重点工作,坚持问题导向,勇于对标一流,系统谋划晋城高质量高速度转型发展的举措布局。市四大班子领导各自领题,带头深入基层一线,对分管领域中的重大问题研究问诊。同时,起草组成员两上北京,邀请国务院参事、国家发改委原副主任徐宪平,以及国家信息中心、中国城市规划设计研究院等国家级团队全程参与编制《建议》和《纲要》,确保我市规划编制上下贯通。

五是坚持集思广益问计于民。专门印发通知,向各县(市、区)、市直有关部门征集“十四五”时期工作总体思路、重点任务以及对全市发展的建议。《建议》初稿完成后,再次向各县(市、区)、市直有关部门征求意见,在进一步修改完善的基础上,又征求了市四大班子成员、市委委员的意见。期间,市委、市政府又先后组织召开企业家、市级老领导、“两代表一委员”、社会领域代表、党外人士等不同层面的座谈会,充分听取各方面的意见和建议。市人大、市政协分别组织人大代表和政协委员建言献策,汇聚各方智慧力量。同时,在市级媒体开设网上“建言十四五,共绘新蓝图”专栏,广泛征求社会意见,共收集意见和建议674条,逐条分析、充分采纳,对建议稿增写、改写、重写193处,覆盖各方面意见和建议312条,做到能吸收的吸收、能融合的融合、能借鉴的借鉴。在经过多轮征求意见和修改后,经市委常委会会议审议,形成了提交这次全会审议的建议稿。

建议稿的形成,是解放思想、凝聚共识的过程,是坚定信心、奋勇争先的过程,是发扬民主、科学决策的过程,是“晋城的事,大家想、大家说、大家干”的又一次生动实践。

## 二、《建议》的主要考虑和基本框架

建议稿的起草,充分考虑“十四五”时期国内外发展环境发生的深刻变化,充分考虑党中央对全国形势的科学判断和重大部署,充分考虑全省转型出雏型的实际要求,充分考虑新时代美丽晋城高质量转型发展面临的机遇和挑战,以贯彻落实党的十九届五中全会精神和省委十一届十次、十一次全会精神以及市委七

届九次全会部署为蓝本,把握发展新机遇,找准发展新方位,谋划发展新举措,回应群众新期盼,对“十四五”时期我市发展作出系统谋划和全面部署,努力以高质量高速度发展实现争先进位。

起草过程中,突出把握了以下6条:一是突出坚定性。牢记领袖嘱托,坚决扛起党中央赋予的重大历史使命,坚定不移沿着习近平总书记指引的“金光大道”奋勇前进,在转型发展上久久为功、蹚出新路。二是突出创造性。创造性贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,创造性落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求,彰显晋城担当,体现晋城特色。三是突出战略性。树立战略思维,保持战略定力,加强战略谋划,咬定“山西大发展,晋城要先行”不动摇,坚决办好晋城的事情,与全国“两个同步”滚动衔接。四是突出全局性。更加注重运用系统观念推动发展,注重从经济、政治、社会、文化、生态文明和党的建设等各个方面进行统筹谋划,补齐发展短板,强化整体协同,凝聚发展合力。五是突出前瞻性。坚持换道赛跑,把握发展先机,聚焦“六新”等前沿产业,大力发展数字经济,加快数字化转型,着力培育形成战略性新兴产业、未来产业集群,不断为经济社会发展赋能增效。六是突出指导性。聚焦阶段性发展目标,谋划变革性、牵引性、标志性强的重要举措,推出基础性、战略性、带动性强的项目,努力制定一个求真务实、有效管用的规划建议。

《建议》由16个部分构成,分为三大板块。第一板块为总论,包括第一、第二两个部分,主要阐述“十三五”时期全面建成小康社会取得的决定性成就、“十四五”时期经济社会发展面临的形势、二〇三五年远景目标、“十四五”时期我市发展的指导思想、原则、定位和目标。第二板块为分论,分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务,安排了十三个部分,明确了从创新驱动、“六新”突破、产业转型、扩大内需、转型综改、对外合作、乡村振兴、新型城镇化,到人才强市、文化建设、生态环保、社会民生、安全发展等重点领域的思路和重点工作。第三板块为结尾,包括第十六部分和结束语,主要阐述坚决践行“两个维护”、落实全面从严治党政治责任、凝聚各方力量团结奋斗、抓好建议目标任务落实等内容,对全市上下

乘势而上书写晋城践行新时代中国特色社会主义新篇章提出号召。

### 三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了事关晋城长远发展的重大要求和重要举措。这里,我就其中8个关键点作简要说明。

第一,关于“十四五”时期战略定位。“十四五”时期是我市转型综改关键期、攻坚期,实现高质量高速度转型发展对晋城意义重大。我们要坚定不移将转型综改进行到底,擦亮“金字招牌”、用好“尚方宝剑”,在转型发展上率先蹚出晋城路径。能源革命综合改革试点是党中央、国务院赋予山西的重大历史使命和发展机遇,煤层气产业是我们的独特优势,要围绕“一枢纽三基地一中心”目标和智能矿井建设,进一步挖掘转化能源优势,形成新的竞争优势。开放是晋城发展的必然要求,必须发挥中原城市群核心城市的优势,深度融入中原城市群,实现更高水平的开放发展。发展数字经济是新一轮科技革命和产业变革的大势所趋,是推动高质量高速度转型发展的重要途径。省“两会”期间省委书记楼阳生参加我市代表团讨论时,专门对我市发展数字经济提出了明确要求。我们要抢抓数字经济发展历史机遇,促进数字经济与实体经济深度融合。光机电产业是我市发展速度最快、潜力最大的产业,已经有了一定的产业基础、人才优势、技术积累,在国内已经具有较强的吸引力和影响力。发展康养产业我市具有先天资源禀赋和独特优势,“十三五”末已经初步形成康养产业布局,建设千亿级旅游康养产业集群是“十四五”时期转型发展的重要支撑。

第二,关于发展质量和发展速度。建议稿把推动高质量高速度发展摆在了突出位置,既要高质量,也要高速度,这是把握大势、纵观全国、立足省情市情作出的战略选择。关于高质量,中央和省委“十四五”规划建议都提出,“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题。高质量发展体现了新发展理念,是新发展阶段的必然趋势和要求。关于高速度,我们明确提出确保到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化,2050年与全国同步实现社会主义现代化。这“两个同步”目标,看似波澜不惊,实则波澜壮阔。当前我市即将实现与全国同步全面建成小康社会的目标,但我市人均GDP仅为全国平均水平的83.5%,居

民人均可支配收入仅为全国平均水平的84%,现代化程度总体滞后于全国。以“十三五”的增速,要追上全国平均水平还需要3.1年时间,要追上浙江等先进发达地区还需要12.5年时间。也就是说,我们与全国平均水平差3.1年时间,与先进发达地区差12.5年时间。“十四五”时期,如果没有高于全国平均速度的增长,我们与全国“两个同步”的目标就会渐行渐远,我们与发达地区的差距就会越拉越大;如果没有高于全省平均水平的增速,我们提出的“山西大发展,晋城要先行”的目标就难以实现。在全球产业重新分工和区域竞争日趋激烈的新发展阶段,我们就有可能被淘汰“出局”。经过认真研究和测算,根据对历史数据和未来发展趋势的分析,虽然未来一个时期不稳定性不确定性因素明显增多,但是近些年来,经过全市上下的奋力拼搏,我市转型突破的发展基础不断稳固,起势腾飞的发展态势持续向好,逐年累积的发展势能加快释放,经过努力,在高质量发展的基础上保证更高的发展速度是可行的。所以,在“十四五”乃至更长时期,高质量发展是应有之义,高速度发展是现实所需。我们必须放手一搏、必须自加压力、必须克服畏难情绪,敢于直道冲刺、弯道超车、换道领跑,推动经济换挡提速升级,努力在“同步”中实现“快步”,以“快步”确保“同步”,实现质量和效益、速度和规模相统一,推动全市发展迈上新台阶。

第三,关于把创新驱动放在转型发展全局中的核心位置。创新是引领发展的第一动力,坚持创新驱动在现代化建设全局中的核心地位,是新时代新阶段晋城高质量高速度发展的必然选择,更是习近平总书记视察山西重要讲话重要指示赋予我们的光荣使命。近年来,我市战略性新兴产业发展呈现良好态势,但是与全省14个战略性新兴产业集群相比,仍然有很大差距。建议稿坚持创新驱动发展,从打造一流创新环境、构建创新创业平台、培育壮大创新主体、实施创新领跑工程、完善创新体制机制等方面着力,全力打造一流创新生态,让一切创新创业创造的活力充分涌流、竞相迸发,为实现高质量高速度转型发展提供不竭动力。

第四,关于“打造换道赛跑新优势”。“十三五”时期,全市上下一手抓传统煤炭产业走“减、优、绿”之路,一手抓战略性新兴产业的培育壮大,通过改革创

新推动资源型地区转型发展,实现了经济发展从断崖式下滑到稳中向好、再到转型发展呈现强劲态势的重大转折。“十四五”时期,高质量高速度转型发展将成为我市经济社会发展的主题和主线。转型出雏型,晋城要走在前,创造晋城经验。换道赛跑就是我们走在前的重要引擎和动力。在新赛道上凭什么跑赢别人?关键要打造起跑线优势,把“一股独大”转变为新赛道上的资本优势,把“一煤独大”转变为新赛道上的要素优势,把“一统独大”通过“补考”“赶考”转变为新赛道上的改革红利优势,把政策优势转变为新赛道上的人才优势,把生态优势转变为新赛道上的产业优势。这样一来,我们就能够在新赛道上打造属于我们自己的起跑线优势,我们就有足够的信心加快推动转型出雏型。

第五,关于全面融入新发展格局。中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,提出要加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新发展格局下,我国产业链供应链加快完善升级,先进生产要素加速流动、优化配置,各地固有的一些发展优势、竞争优势将重新洗牌,在一定程度上大家处于同一起跑线。我们要抓住这个重大战略机遇,一方面,要融入国内国际市场,找准在新发展格局中的角色、功能和定位,按照省委在全省打造14个产业集群的要求,结合晋城实际,重点打造煤炭和煤化工、钢铁铸造建材、煤层气、先进制造、全域旅游和康养5个千亿级产业集群,加快延链补链强链,推动更多产品进入供应链产业链,当好新发展格局中的关键棋子和重要链条。另一方面,要借势郑太高铁开通的大好机遇,深化区域合作,充分激发晋城周边1小时经济圈内3000万人口、2.1万亿GDP的市场优势,更加精准定位山西区域中心城市和中原城市群核心城市功能,更好发挥我市能源、教育、产业、康养、文化、生态等六大比较优势,打造国内大循环的重要支点、国内国际双循环的战略链接,为转型发展蹚新路拓展战略时空。

第六,关于构建“一体两翼”区域中心城市发展格局。“十四五”期间,晋城仍处于城镇化快速发展区间,建议稿提出要增强市域中心城市发展能级,推动组团式发展,按照“一体两翼、协同发展”的城市空间优化思路,统筹推进老城改造与丹河新城建设。老城是城市的记忆、城市的文脉、城市的根底,是情感的寄托、

留得下的乡愁;建设丹河新城是高质量转型发展的战略承载,是优化生产力布局的关键之举。推进“双城”建设,是全市人民群众的热切期盼,对实现新时代美丽晋城高质量高速度转型发展具有战略性意义。同时,要以实现人的城镇化为核心,推动市域中心城市、大县城、特色小镇协调发展,全面提升城市品质,为转型发展注入强劲动力。

第七,关于以共同富裕为目标创造高品质生活。共同富裕是社会主义的本质要求,创造高品质生活是转型发展蹚新路的根本目的,两者统一于我市坚持以人民为中心发展思想的生动实践。“十四五”期间,我们要始终把民生工作牢牢抓在手上,进一步实施就业优先战略、提高城乡居民收入水平、构建公平优质教育体系、加快卫生健康现代化、健全完善社会保障体系、大力发展体育事业、构建人口均衡发展格局。要完善为民办实事长效机制,实施富民惠民安民、推进共同富裕新举措,提升城乡居民创造美好生活的能力,完善全生命周期民生服务,促进人的全面发展和社会全面进步,把人民群众对美好生活的向往不断变为现实。

第八,关于统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。新冠肺炎疫情全球大流行,使世界百年未有之大变局加速变化,“十四五”时期各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。晋城经济是典型的安全经济,一旦安全出问题,全市经济将会按下“暂停键”。因此,我们必须坚持统筹发展和安全,牢固树立总体国家安全观,增强忧患意识,坚持底线思维,提高防控能力,把困难估计得更充分一些,把风险考虑得更深入一些,注重堵漏洞、强弱项,下好先手棋、打好主动仗,以“三零”单位创建为抓手,一刻不松抓好安全生产和社会稳定工作,有效防范化解各类风险挑战,不断推进社会治理现代化,守好首都“护城河”的晋城防线,确保社会主义现代化事业顺利推进。

同志们,审议通过“十四五”规划和2035年远景目标建议,是这次全会的主要任务。大家要认真研究、深入思考、充分讨论,提出建设性意见和建议,制定出一份高水平的规划建议。让我们同心同行、携手共进,确保这次全会开出质量、开出实效。

# 2020年晋城最有影响的十件大事

## 一 众志成城打赢疫情防控阻击战 成功实现“双零”目标、守好“晋城阵地”

2020年,突如其来的新冠肺炎疫情,成为全球经济的“黑天鹅”,给各行各业都带来了巨大的冲击。疫情发生后,市委市政府行动快、抓得紧、措施硬、防得牢,以“硬核”担当坚决打赢疫情防控阻击战。在全省率先启动“战时机制”,文来文往、限时办结,纪委监委全程督办,保证了疫情防控工作令出必行、令行禁止;第一时间组织两家口罩生产企业恢复生产,为全省防控物资供应作出了贡献;坚持群防群控、联防联控,严守交通卡口、村(社区)、发热门诊“三道防线”,有效阻断疫情传播,成功实现“双零”目标。坚持“外防输入、内防反弹”,慎终如始抓好常态化疫情防控,严格闭环管理,动态精准防控,对重点人群核酸检测全覆盖,对重点场所、重点环节、重点人群分类管控、精准施策,对进口冷链食品集中管理,严防出现疫情新燃点。

## 二 成功摘取“全国文明城市”桂冠 荣膺全国双拥模范城“四连冠”

2020年,我市吹响决战决胜“创建文明城市”号角以来,市四大班子深入一线抓创建,各级各部门联点共建抓创建,党员干部定岗定责抓创建,全民动员广泛参与抓创建。严格落实星级评定、联点共建等工作机制,市县两级600多个机关党组织、1.8万名在职党员常态化参加志愿服务。持续深化群众性精神文明创建,不断提高未成年人思想道德水平,我市3人荣登“中国好

人榜”,2人荣获“山西好人”称号。凭借扎实的创建基础、正确的创建理念、科学的创建方法、全民的创建机制、坚定的创建信心、强大的创建领导,我市成功捧回“全国文明城市”金字招牌。18年梦想,圆梦今朝!

2020年,在市委市政府、晋城军分区的坚强领导下,拥军优属统筹兼顾,政策兑现全面落实,退役军人安置和优抚等重点工作扎实有序开展,形成了党委统一领导、党政军齐抓共管、双拥办组织协调、成员单位积极配合、社会各界和广大人民群众积极参与的新时代双拥工作格局。我市先后投入数亿元解决驻市官兵训练基地、器材装备等实际困难,社会文化服务窗口“军人优先”通道全部开通,25家旅游景区向军人军属免费开放;开展了“寻访晋城抗战老兵”“听老兵讲抗战”“晋城抗战大事记”等活动,扩建了町店战斗纪念馆和纪念馆;高质量完成退役军人和优抚对象信息采集工作,先后评选表彰优秀复转军人、好军嫂、支持国防和军队建设优秀企业家、“最美退役军人”“最美军嫂”等先进典型,在全市营造了军爱民、民拥军的良好氛围。我市军地融合深度发展,拥军优属政策全面落实,双拥共建成效明显,再次荣膺2020年度“全国双拥模范城”荣誉称号,成功实现“四连冠”。

## 三 郑太高铁全线开通运营 人民期盼的“高铁梦”成为现实

2020年12月12日上午,随着郑太高铁正式开通,晋城人民期盼已久的“高铁梦”得以实现,晋城昂首阔步迈入高铁时代,这是晋城发展史上具有里程碑意义的大事。郑太高铁是山西对接中原、走向长三角、连

通粤港澳的重要通道,是晋城突破交通瓶颈、深度融入中原城市群、实现高质量转型发展的战略支撑。对于晋城来说,这是一条开放通达之路,一条转型发展之路,一条城市蝶变之路,一条美好幸福之路。郑太高铁的开通,标志着晋城对外开放的交通瓶颈取得历史性突破,晋城至太原的时间将缩短到2小时左右,至郑州的时间将缩短到1个小时以内,将进一步推动晋城与中原经济区全方位、多领域的合作,为晋城全面建设社会主义现代化注入持久澎湃的动力和活力。晋城也将成为真正意义上的山西对外开放新高地的“桥头堡”,借助这一交通便利,加强与中原城市群、环渤海、长三角、粤港澳大湾区等发达地区的沟通往来,驶上经济发展的快车道。

#### 四

### 从洞头速度、丹河速度到白马速度 不断刷新狠抓落实的“晋城速度”

2020年,全市上下持续不断解放思想、凝聚共识、先行先试、狠抓落实,在学习借鉴“洞头速度”的基础上,先后创造了令人惊叹的70天拆迁7个村、2574户的“丹河速度”和20天建设凤城国际酒店的“白马速度”。不断刷新狠抓落实的“晋城速度”,充分体现出晋城人民敢想敢干、敢为人先的精神,体现出晋城广大干部扎根一线抓落实,想干事、能干事、会干事、干必成的过硬作风。2020年,面对各种风险挑战,我市砥砺前行、破浪前行,统筹推进疫情防控和经济社会发展,用狠抓落实的“晋城速度”,在非常之年取得了极不平凡的成绩,特别是主要经济指标增幅在全省实现争先进位,高质量转型发展迈出坚实步伐,为“十三五”规划的胜利收官画上了圆满句号。

#### 五

### 老城“颜值”华彩蝶变、丹河新城实现“四成” “一体两翼、协同发展”城市空间发展布局成型 全省城市工作会议在我市召开, “三宜三晋”晋城名片叫响全国

近年来,市委市政府立足市情实际,坚持发挥比

较优势,谋求特色发展,积极构建符合发展实际的“一体两翼、协同发展”的城市空间战略布局。2020年,老城更新与保护“五个二”工程进展顺利,南大街夜市正式开市,千年老城焕发新的生机;老旧小区改造全面启动,棚户区改造累计完成投资16.31亿元,拆迁15.83万平方米,“两下两进两拆”累计拆违300万平方米,老城“颜值”不断刷新。丹河新城作为新时代美丽晋城高质量转型发展实现换道赛跑的重要战略承载地、“一体两翼、协同发展”空间战略布局的重要组成部分以及未来经济新的增长极,市委、市政府多措并举、强力推进,完成投资29.9亿元,16个基础设施项目如期竣工,初步实现了“路成、水成、树成、形象初成”,成功实现由“形象初成”向“新城初成”转变。2020年8月25日至26日,五年一度的全省城市工作会议在我市隆重召开,这是对我市城市工作的充分肯定和高度认可,“三宜三晋”名片在全国叫响叫亮。

#### 六

### 脱贫攻坚胜利收官 全面小康实现程度位列全省第一方阵

2020年是脱贫攻坚的收官交账之年,市委将脱贫攻坚作为“三张优秀答卷”的第一张,各级各部门认真落实工作责任和帮扶责任,发扬精细严实的工作作风,推动贫困人口和存在问题“两项清零”,兜住了返贫致贫和风险防范“两条底线”,“两不愁三保障”全面达标,易地扶贫搬迁后续扶持全面推进,贫困村自我发展能力明显增强、基础设施全面改善,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴稳步衔接。同时,作为“三张优秀答卷”的第二张,我市高标准决胜全面小康胜利收官,全面小康实现程度位列全省第一方阵,实现了与全国、全省同步全面建成小康社会的目标。

#### 七

### “一枚章”改革向纵深推进 晋城入选中国营商环境国评样本城市

营商环境是城市吸引投资能力和综合竞争力的重要体现。2020年,晋城市以深化“一枚印章管审批”

改革为总抓手,深化行政审批制度改革,开展“一件事”集成服务改革,打造“项目一件事”“企业一件事”集成服务套餐,营商环境进一步优化,被选取为2020年度国家营商环境评价样本城市,获得了同直辖市、计划单列市、省会城市、副省级城市等先进城市同台竞技和学习的机会。市委市政府高度重视此项工作,成立了高规格的优化营商环境委员会,制定了专项行动方案,组织发动市县两级100余家单位围绕评价指标全力以赴、圆满完成了现场填报、实地查验、问卷调查等工作,充分展示了晋城营商环境的典型经验做法,提升了地区综合竞争力。我市此次评价成绩在全省位居前列,“办理建筑许可”指标有望进入全国标杆城市(全国前20名)。

## 八

### 首届康养产业发展大会成功举办 中国·山西康养产业发展大会永久会址落地晋城

2020年9月21日,2020中国·山西(晋城)康养产业发展大会开幕式和高峰论坛在司徒小镇隆重举行,论坛结束后,举行了重大项目签约仪式,集中展现了此次大会对接洽谈成果。本次康养大会共签订战略框架协议2个,项目投资合作协议28个,总投资额610.67亿元,这些项目的签约将助推我市多业态共融打造康养产业集群。我市将以举办此次大会为契机,持续加强与国内知名康养企业的对接洽谈,将组织专门力量开展对重点企业的回访工作,选择有意向的企业进行精准对接,充分依托我市自然山水格局和历史文化脉络,深度寻找合作发展空间,主动联系、主动对接,努力把我市打造成为太行的“康养之都”。

## 九

### 太行一号旅游公路主线贯通 “0公里文化驿站”成网红打卡地

大美太行在山西,最美风光在晋城。全域旅游要发展,交通是关键。近年来,借助省委省政府修建黄河、长城、太行三大板块旅游公路的契机,我市吹响了修建太行一号旅游公路的号角。太行一号旅游公路

途经我市六县(市、区),覆盖35个乡镇和4个办事处、231个行政村和12个社区、23万人口,其中包括62个贫困村,串联20个A级景区,辐射70多个旅游景点,便捷通达15个旅游特色小镇和32个重点旅游示范村,连接5条高速公路和5条普通国省道,全程478公里,总投资约59.4亿元。特别是2020年,市委市政府坚持把太行一号旅游公路作为“一号工程”来抓,精心编制旅游公路专项规划和实施方案,坚持主体、慢行、服务、景观、信息五大系统同步规划同步实施,着力打造“城景通、景景通”全域旅游一张网格局。截至目前,太行一号旅游公路项目陵川浙水至棋子山、沁水阳城界至张马、高平北部旅游大通道、高平羊头山至市区等4个子项目已全部完成,通车里程135公里,基本形成了四通八达、外畅内达、“快进慢游”的旅游公路网络,连通了晋城的山山水水和历史文化。陵川浙水、松庙、太行一号“0公里文化驿站”等已成为我市及周边地市旅游爱好者热门网红打卡地。

## 十

### 五级公交体系全面建成 率先在国内实现“1元公交”全覆盖

2020年,我市以满足群众出行需求为目标,全面建成“城际、城市、城乡、镇村、旅游”五级公交体系。外接大都市,内联城与乡,串起了千家万户的老百姓,激活了人流物流信息流,拉动旅游业高位增长,往返郑州、焦作、济源、长治四地客流量增长近3倍,全市旅游总收入和接待游客人次分别增长28%、10%,位居全省第一。同时,为进一步提升公交服务能力,结合城市发展实际,不断对公交线网总体布局进行优化调整,从6月20日起,市域范围内运行的“城际、城市、城乡、镇村、旅游”五级公交全部执行1元票价,走在了全国前列。1元公交全覆盖后,百姓出行更方便快捷,“旅游+公交+快递”的模式还进一步拉动我市住宿餐饮、物流运输、文化旅游等领域快速发展。据统计,在常态化疫情防控背景下,公交出行人数逆势上涨,目前已累计运送旅客171万人次,同比增长25.7%,有力推动了全市全域旅游和康养产业的发展。

# 晋城市标准化工作的 实践与思考

◎ 白亚平

加强标准化工作,实施标准化战略,对经济社会发展具有长远意义。特别是当前,我市正在落实习近平总书记“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的重要指示,推进高质量转型发展,标准化的重大作用就更加凸显。为了充分发挥标准化的基础性、战略性和引领性作用,为全市经济社会发展服务,笔者结合工作实际,对全市标准化建设进行了深度思考。

## 一、全市标准化建设高点起步

我市标准化建设是随着国家标准化战略的实施开始启动的,现在还处在起步阶段。市委市政府对标准化综合改革试点工作高度重视,经过近两年不懈努力,实现了良好开局。

1. 健全体制机制,标准化建设氛围日趋浓厚。推进标准化是一项长期性战略性的工作。启动伊始,就进入了市委市政府主要日程,列入了重点工作,纳入了深改项目。市委市政府专题研究,第一时间成立了以市长为组长的标准化工作领导小组,负责统筹协调、整体推进和督察落实。制定实施了《晋城市贯彻落实山西省国家标准化综合改革试点工作实施方案》,高起点拉开了全市国家标准化试点工作序幕。紧接着,各县市区政府均成立了以行政首长为组长的标准化工作领导机构,发布了各自的“国家标准化综合改革试点工作方案”。市市场监管局认真履行职责,统筹协调,督察推进,并把标准化工作作为市场监管系统“三大战略”任务之一,强力落实。农业农村、文化旅游、能源、畜牧等成员单位立足行业特点,全力

出击。皇城相府、绿洲纺织等企业积极响应,主动参与,重视标准、制定标准、应用标准,夯实了标准化试点改革的组织基础。同时,市县党委政府和各相关部门,市县两级领导小组和办公室加大了对标准化建设的宣传动员,加大了对标准化试点的全面推动,全市上下、社会各界对“标准决定质量,只有高标准才有高质量”“谁制定标准,谁就拥有话语权;谁掌握标准,谁就占据制高点”“标准助推创新发展,标准引领时代进步”等论断,形成了全面共识,并自觉把习近平总书记关于标准化工作的重要论述作为理论遵循和行动指南,把思想行动统一到到了国务院试点改革要求和省市的决策部署上,夯实了标准化试点改革的思想基础。初步形成了“政府引导、市场驱动、社会参与、协同推进”的标准化工作新格局。

2. 加强督察激励,标准化试点工作顺利推进。一是加强责任落实。各级标准化领导小组每年至少召开一次会议,对当年工作进行安排。根据标准化建设和试点《实施方案》,确定了《2019-2020年标准化工作改革发展重点任务分工》,把标准化“4+4”改革试点任务逐项分解,逐级落实到发改委等13家成员单位牵头实施,明确目标任务,明确责任部门,明确时限要求,年底交账。二是加强政策激励。制定出台保障和奖励机制。设立了政府标准创新奖,建立了政府标准化战略补助资金。市市场监管局联合市财政局出台了《晋城市标准创新贡献奖管理办法》《晋城市实施标准化战略资金管理暂行办法》等制度性文件,将标准化工作经费列入财政预算。三是加强考核督办。实行“重点项目重点考核,重点项目专项督办”,将标

准化试点改革作为专项考核事项,纳入到市委、市政府“年度目标责任考核指标”体系,半年一小考,年底算总账。根据实际工作需要和特殊时间节点,适时启动政府“13710”督办系统,限时办结,跟踪落实。四是加强技术支撑。建设标准化专业队伍,市市场监管局与省标准化研究院签订了战略合作协议,建立了能源、农业、餐饮等12个行业152名标准化专家库。协调市农业农村局、市文化旅游局等主管部门,组建了10个市级行业标准化技术委员会,为全市标准化建设和试点的健康发展奠定了坚实基础。五是加强申报评价。探索建立了企业标准“领跑者”制度体系,组织开展企业标准“领跑者”评价,推动企业提升以先进标准为核心的质量竞争力。首批有17项企业标准申报,参与评价。

3. 创新思路举措,标准化试点成效初步显现。两年来,我市积极申报国省级标准化示范试点项目建设,累计推进国家级试点项目6个、省级试点项目9个,涉及到绿色农业、有机旱作、蜜蜂养殖、旅游服务、美丽乡村建设、基本公共服务等多个方面,培育行业发展排头兵。

4. 围绕转型发展,标准化晋城体系基本成形。标准助推创新发展。在标准化战略实施过程中,我们始终将标准作为推动发展的重要支撑,以支柱产业为重点,抓点带面、整体推进,把“标准化+”融入了经济社会发展各个领域,搭起了独具晋城特色的标准体系。目前,全市累计主导和参与制修订国际标准1项、国家标准18项、行业标准28项、省级地方标准34项、市级地方标准32项、团体标准27项。煤层气、纺织、铸造等企业标准已达到了国家乃至国际先进水平,初步形成了国标、行标、地标、团标、企标齐头并进的标准化格局,为引领高质量转型发展奠定了基础。

## 二、面临的问题

一是对标准化的认识不尽统一。一些部门对标准化建设工作缺乏主动性、创造性,存在推拖应付现象。部门之间的协同配合差强人意,工作合力还没有形成。一些地方对标准化建设重视不够、支持不力,导致全市进展不平衡。二是企业的主体责任落实不力。对标、定标、用标、贯标的氛围不浓,致使一些面对环保倒逼、市场竞争、创新发展压力的企业,视野狭

窄,思路模糊,缺乏胆识和闯劲,而一些发展风头正劲的企业,则是安于现状,没有依靠标准创新实现长远发展的远见和气魄。三是标准体系建设还存在短板。标准制修订、实施、监督和评估机制还不够健全,导致标准的制修订质量参差不齐,一些地方标准内容重复、交叉,技术含量不高。标准推广应用措施不够得力,各层面普遍存在重制定、轻实施,重考评、轻运行现象,国际标准数量少,新产业、新业态有待突破,可复制、可示范、可推广的经验还不多。四是行使标准话语权任重道远。标准的有效供给不足、竞争力不强,距离真正行使标准的话语权还有很长的路要走。就以省内来讲,我市参与制定的国家和省级标准总量位居全省第三位,但与首位的太原仍存在明显差距。五是标准化专业人才严重缺乏。无论是党政机关,还是各类企业,熟悉标准化工作的管理人才、技术人才、服务人才严重不足,标准化智力支持乏力,已成为制约我市标准化工作的重大瓶颈。

## 三、标准化战略提速对策研究

当前,新形势新任务对标准化工作提出了新的更高的要求,我们必须按照中央和省市委要求,把标准工作摆在重要位置,大力推进“4+4”标准化工程,创新发展国省级标准化试点,不断推动标准化建设向纵深发展,打造“晋城标准”品牌。

1. 提高政治站位,强化标准意识。各级各部门要领悟标准化真谛,把认识和行动统一到中央和省市委决策部署上来,以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉,践行“两个维护”,把标准化工作作为转型发展的重要抓手,摆在首位,抓在手上,落实在工作中;要加强对各级主要领导、分管领导以及标准化工作者的培训教育,有计划安排外出考察学习,打造一支庞大的标准化干部队伍,建立懂标准、用标准,以标准促发展的组织领导体系;要落实好企业推进标准化的主体责任,引导督促各类企业进一步强化标准化意识,以高标准确保高质量的产品和服务,以高标准促进企业发展的新旧动能转换;要加大标准化创新力度,将标准化工作由传统产业领域扩展到现代服务、装备制造、营商环境、绿色发展、公共事业等新业态、新领域,建立技术成

果转化为标准的协同机制;要注重提升品牌标准化,积极开展对标、达标、提标活动,以先进标准引领产品和服务质量提升,助力全市高质量转型发展。

2. 加强组织领导,严格责任落实。各级标准化工作领导小组要把重点放在谋划部署、协调指导、解决问题、督察落实上,统筹好辖区的标准化工作。领导小组办公室要加强协调、加强研判、加强推进,促进标准化工作机构高效运转。县市区和部门要加强对标准化工作的组织领导,特别是主要领导要切实把责任扛在肩上,把工作抓在手上,亲自研究、亲自部署、亲自推动;要牢固树立全市一盘棋思想,加强协调配合,形成“纵向市县企,横向各部门”上下联动、齐抓共管的标准化推进体制,确保标准化综合改革试点各项任务得到有效落实。行业主管部门要认真履行标准体系建设、标准制修订、标准实施监督、标准人才培养等工作职责,主动认领市委市政府年度标准化工作改革发展任务,细化工作目标,抓好行业指导,拿出过硬措施,强化工作落实,按时间节点和要求,高标准高质量完成试点和建设任务;要把标准化工作列入党委深改委重点改革任务清单,纳入年度目标责任专项考核体系,适时启动政府“13710”督办系统,跟踪督察,推动落实,确保任务落地见效。

3. 完善政策扶持,夯实标准保障。习近平总书记对标准化的作用和地位给予很高定位,各级党委政府必须贯彻好落实好,放在最高层面来谋划。就我市来讲,要把标准化建设作为重要内容,确立定位重点,梳理弱项短板,明确目标任务,为未来全市标准化上档升级铺好路子;要把标准化作为有效措施,纳入改革发展稳定、经济社会进步的总体部署,提要求、提目标,同安排、同推进;要强化政策激励和经费保障,严格落实《晋城市标准创新贡献奖管理办法》和《晋城市实施标准化战略资金管理暂行办法》,提高含金量,激发能动性。要尽全力将标准化建设和试点经费,足额列入财政预算,保障标准化投入;要加大标准化专业队伍建设,抓好存量,培养提升现有人员业务素质,抓好增量,明确机关事业单位招录中标准化人才的比例,抓好机构,建立健全市级标准化技术委员会,为标准化工作提供强有力的人才支撑。

4. 健全标准体系,助推转型发展。国家标准化综

合改革试点即将结束,一方面要高标准完成任务,另一方面要以此为牵引,全面推动我市标准体系建设。要以市委市政府确立的煤层气、光机电、新型铸造、精细化工、全域旅游等“五大产业”为重点,建设“晋城制造”新兴标准体系,完善提高,创新探索,实现标准体系对“五大产业”的全覆盖,实现标准化对转型发展的强引领,实现“晋城标准”的可复制;要围绕生态文明、营商环境、公共事业、安全生产、基层治理等社会管理工作,建设“晋城治理”标准体系,推动全市治理体系标准化、现代化;要探索党的建设、机关建设标准化之路,促进党建水平和机关运行效率。同时,要开展好“三个活动”:一是企业标准“领跑者”活动。通过标准引领,增加产品和服务有效供给,满足人民群众需求,支撑高质量转型发展;二是产业对标达标提升活动。通过对标达标,推动企标、团标提升为行标、国标,探索以标准化推动产业转型升级路径;三是知识产权与标准化融合创新活动。通过对接融合,将知识产权和专利技术转化为标准,实现资源创新集聚,形成引领转型发展的合力。

5. 实施全程监管,提升标准质量。要强化应用导向。围绕标准化助力能源革命、现代物流、文化旅游等“4+4”八大工程,围绕“五大产业”,探索标准的制修订工作,推行标准的应用实施,把标准应用融入行业管理、市场准入和质量监管;要推进标准公开。实行重点领域、特殊行业制定地方标准听证制度,广泛听取相关方意见建议,提高标准的可行性、科学性。落实新批准发布地方标准公开制度,为企业和相关方了解、参与、应用新发布标准,畅通渠道,提供方便。实行企业标准自我声明公开和监督制度,全面接受社会监督;要抓好标准评估。建立重要公共标准实施效果第三方评估机制,形成效果评估共性指标体系,定期开展评估工作,提高标准化建设和试点质量。通过评估发布,竖起标杆,辐射带动,扩大标准应用覆盖率,力求“建一个标准、带一片经济、富一方百姓”。

(作者系市市场监督管理局党组书记、局长)

## 关于康养晋城产业发展几个问题的思考

◎ 张全胜

**第一,谁来实施,切实解决“人”的问题。**关键是要组织起来,专业化团队加农民参与建设,避免散兵实施质量不高、建设周期长等弊端。陵川“松庙”“浙水”的成功经验启示我们:一是专业的事情必须交给专业的团队干。政府聘请专业的团队从规划、设计、拆建、改造等一系列环节进行精心打造,既留住了村落“记忆”,保存了村落原有的特色韵味,又注重了创新,对村落的原有资源进行了活化利用,增添了现代元素,丰富了旅游业态,游客在欣赏靓丽风景的同时也勾起了“淡淡的乡愁”。二是充分发挥农民参与建设的主体作用。农村是农民的“根”,一种新鲜的事物突然涌进来必然会引起农民的好奇和困惑,这就需要政府加大宣传引导力度,提高农民的认知度,帮助农民趋利避害,在建设美丽乡村的过程中提升自己的幸福感、获得感和满意度。聘请专业团队建设,提高了乡村建设的水平、保证了质量、提升了品味;农民有组织的参与建设,增加了收入、改善了生活、保障了利益。同时,两者相互配合、相得益彰,也加快了美丽乡村建设的速度,缩短了建设周期,为乡村振兴奠定了坚实基础。

**第二,谁来投资,切实解决“钱”的问题。**关键是要政府引导,打造投资的平台,主要是改善基础设施、收储“四块地”、引导关键节点开发、对接社会资本。一是建立健全多元化投资、市场化运作机制。要充分发挥财政资金的杠杆作用,积极营造良好的营商环境,把方方面面的要素调动起来,鼓励社会资本、本土能人等投资发展康养产业,吸引人流、资金流、技术流向发展康养产业集聚,形成“政府主导、社会参与、市

场运作”的康养产业发展新模式。二是打造投资平台。由国投加农投牵头成立投资运营公司,先期投入农村康养配套基础设施建设,同时,政府在用地、贷款、税收和公共配套建设等方面给予政策扶持,按照“谁投资、谁管理、谁收益”的原则,采取独资、联营、参股、租赁等多种方式吸引民间资本和其他社会力量建设康养项目,推动社会力量在康养产业发展上“唱主角”。三是积极盘活农村“四块地”。加大农村“四块地”改革推进力度,依托农村集体经济组织,以多种形式积极参与康养产业关键点的建设,增加农民的话语权,激发农村和农民发展的内生活力,实现“资源变资产、资金变股金、农民变股民”,在壮大农村集体经济的同时,增加农民收入,保障农民利益。

**第三,谁来运营,切实解决“治”的问题。**关键是要打造运营的平台,组织农民参与,统筹运营管理。在康养产业发展过程中,无论哪种运营模式,“盈利”是主要目的,都必须以市场为主导。陵川康养产业刚刚起步,要想行稳致远,必须在政府的指导下,精心打造一个科学合理的适应市场发展规律的运营平台。市委书记张志川要求,我市百家特色康养村整体注册名称为“山西太行人家有限公司”,创建完成后,要统一验收,符合标准后统一授牌,授牌后,统一在平台上运行。因此,作为县级政府:一是要在“山西太行人家有限公司”这个总平台的基础上,结合县情实际和康养特色,打造一个二级运营平台,并制定好规则,根据市场规律,明确政府与市场的关系;二是要维护好规则,通过法律的方式来保障平台顺畅运行。作为运营平台:无论是政府组织成立公司或者(下转第24页)

# 健康生活 欢度春节

良  
好  
习  
惯  
要  
保  
持

个  
人  
防  
护  
不  
放  
松



勤洗手  
用肥皂和流动水洗手。

戴  
口  
罩



出门不忘戴口罩。

常  
通  
风



室内经常开窗通风。

中宣部宣教局 国家卫生健康委宣传司 指导  
中国健康教育中心 制作

# 2021 年 1 月 要 事 录

1月1日,我市与全省同步举行2021年第一期开发区项目签约一批、开工一批、投产一批“三个一批”活动。市委书记张志川,市委副书记、市长王震共同出席并见证项目签约、开工、投产。

1月4日,市委书记张志川主持召开市委常委会(扩大)会议暨市委中心组学习会议。传达学习习近平、李克强同志在中央经济工作会议上的重要讲话,传达省委十一届十一次全体会议暨省委经济工作会议精神,研究我市贯彻落实意见。

1月4日,市委书记张志川主持召开市委常委会会议,审议《关于在全市推行林长制的实施意见》《中共晋城市委关于全面加强政治监督的实施意见》《2021年度晋城市街道办事处重点工作考核办法》《晋城市改革创新先进集体和先进个人表彰实施方案》《晋城市乡级行政区划调整方案》《关于建设中医药强市的实施方案(2020-2030年)》《关于支持晋城经济技术开发区先行先试的若干措施》《培育产业基金生态促进形成千亿光机电产业集群的若干政策》《晋城经济技术开发区光机电产业引导基金管理办法》《关于支持晋城市光机电产业研究院改革的若干政策》《关于推进光机电产业研究院重点实验室建设的意见》。

1月5日,市委书记、市新冠肺炎疫情防控工作领导小组组长张志川主持召开市新冠肺炎疫情防控工作领导小组会议,听取近期疫情防控工作情况汇报,分析研判当前形势,安排部署下一步工作。

1月15日,市委书记张志川主持召开市委常委会会议。会议分为市委常委会(扩大)会议和市委常委会会议两个阶段。

1月20日,山西省第十三届人民代表大会第四次会议在省城太原开幕。我市代表团代表张志川、范丽霞、王震、姚逊等30名代表参加大会。

1月20日,省委书记、省人大常委会主任楼阳生到所在的晋城代表团,与代表们一起审议政府工作报告,审查山西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)等文件。副省长贺天才参加审议。省人大代表、市领导张志川、范丽霞、王震、姚逊等参加审议。

1月26日,省人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委中心组学习会议,学习习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的重要讲话精神,学习十九届中央纪委五次全会精神。

1月26日,省人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委常委会(扩大)会议,传达学习省“两会”精神和楼阳生同志参加晋城团审议时的讲话精神;传达全国、全省市县乡领导班子换届工作会议精神,审议《中共晋城市委关于认真做好县乡换届工作的实施意见》,研究市委换届工作领导小组;传达省委第四十六、四十七次专题会议暨省疫情防控工作领导小组会议精神,听取市疫情防控工作领导小组工作汇报;听取《晋城市城市建设三年行动计划(2021-2023年)》有关情况汇报;听取《晋城市2021年省市重点工程项目建议名单》有关情况汇报;听取《晋城市市级政府投资项目管理办法》有关情况汇报;讨论《中共晋城市委常委班子2020年度民主生活会对照检查材料》;听取市人大常委会党组、市政府党组、市政协党组、市中级人民法院党组、市人民检察院党组工作汇报;审议《晋城市2020年法治政府建设情况报告》。

1月26日下午,县(市、区)抓脱贫攻坚工作述职评议会召开。省人大常委会副主任、市委书记张志川主持会议并讲话。

◇ 宣传党的政策

◇ 展示晋城形象

◇ 弘扬改革精神

◇ 推动转型发展

内部资料 免费赠阅

准印证号: (晋)K137号