



晋城工作

Jin Cheng Gong Zuo

- ◎ 在市七届人大七次会议闭幕式上的讲话
- ◎ 在市政协七届六次会议闭幕会上的讲话
- ◎ 政府工作报告

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办

2021
3
总第210期

晋城工作

jin cheng gong zuo

2021·3期(总第210期) 2021年3月10日出版(月刊)

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办

顾问: 张志川

编委主任: 田志军

编委副主任: 宋军民

编委: (按姓氏笔画为序)

马占 王军 王天亮

王灵午 王志红 牛锁庭

田学锋 李海胜 李维平

李靖芳 杜高生 张爱国

张敏 杨鸿飞 崔国炜

主编: 宋军民

副主编: 张敏 王军 杜高生

李维平 李海胜 王天亮

杂志社总编: 李维平

责任编辑: 卫璇

责任校对: 张浩耘

编辑出版:《晋城工作》杂志社

办公地址: 山西省晋城市凤台西街289号

电话: (0356)2199492

邮政编码: 048000

网址: <http://swzys.jcgov.gov.cn>

电子信箱: zysjcgz@126.com

承印: 山西新浪印业有限公司

目 录

“两会”专栏

- 1 在市七届人大七次会议闭幕式上的讲话 张志川
- 4 在市政协七届六次会议闭幕会上的讲话 张志川
- 6 政府工作报告
——2021年2月23日在晋城市第七届人民代表大会第七次会议上 王震

新一轮思想解放 大讨论活动专栏

- 15 以解放思想开局 以优质高速破局 高喜全
- 17 山西大发展 晋城要先行 高平当先锋 胡晓刚
- 19 找准坐标定位 做好两篇文章 展现城区担当
李晓峰

工作研究

- 20 重温“五个不能”再出发 提标政研改革拓新局
王军
- 22 陵川县生态经济发展的探索与思考 毋胜利
- 25 晋城市发展康养产业的思考 原勇兵 邢菲

调研报告

- 28 对晋城市煤炭清洁高效开发利用情况的调查
席学武
- 31 对高平市民营经济发展情况的调查 张晋文
- 34 晋城市城区养老产业发展调研报告 胡凤平

公益广告

在市七届人大七次会议闭幕式上的讲话

◎ 张志川

(2021年2月25日)

各位代表、同志们：

市七届人大七次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成各项议程，就要胜利闭幕了。这次会议，开在“十三五”圆满收官、“十四五”开局起步的重要历史节点上，是一次发扬民主、凝聚共识的大会，是一次统一思想、提振信心的大会，是一次击鼓催征、砥砺奋进的大会，是一次团结的大会、胜利的大会。在此，我代表中共晋城市委，对大会的圆满成功表示热烈祝贺！

会议期间，各位代表始终坚持“晋城的事，大家想、大家说、大家干”，以饱满的政治热情 and 高度负责的态度，认真履职、建言献策，审议通过了政府工作报告、“十四五”规划纲要和其他各项报告，顺利完成了选举任务，展现了代表热爱家乡、建设晋城、服务发展的拳拳之心和炽热情怀。在此，向履职尽责的全体代表，表示衷心的感谢！

各位代表、同志们！2020年，是极不平凡、极不寻常的一年。一年来，面对外部环境的深刻变化和疫情的严重冲击，我们始终沿着习近平总书记指引的金光大道奋勇前行，团结带领全市党员干部群众，解放思想、先行先试、狠抓落实，勇夺疫情防控和经济社会发展“双胜利”，推动全市经济发展挤进全省第一方阵靠前水平，主要经济指标领跑全省。高铁梦、创文梦、新城梦、小康梦，一个接一个“梦想成真”，晋城正以更加昂扬的姿态阔步迈进“十四五”！

在新征程开启之际，我们清醒认识到：晋城发展的最大问题是改革开放不够，根本原因在思想解放不够。

晋城要彻底摆脱煤炭依赖，跟上科技革命和产业变革步伐，缩短同全国发达地区的差距，出路在改革开放，关键在解放思想！为此，三年来，我们始终坚持“晋城的事，大家想、大家说、大家干”，把“解放思想”作为历次市委全会的题眼，在全市掀起了思想解放的热潮，打开了干部群众思想解放的天窗，凝聚起了推动晋城高质量转型发展的磅礴力量。

本次会议进一步明确了未来五年乃至更长一段时期内，晋城发展的基本方略、目标任务、重点举措、发展路径，开启了全面建设社会主义现代化新征程。核心就是争先进位、赶超跨越，力争“十四五”期间GDP年均增速达到9%以上、力争更好水平，到“十四五”末人均GDP达到1.5万美元，用5年时间赶上全国平均水平。只有实现了这个目标，我们才能入局，跟上时代发展潮流；实现不了，我们就会出局，被历史的列车所抛弃。这是一场没有退路的战斗，唯有破釜沉舟、背水一战，必须解放思想、勇往直前！

思想解放永无止境，改革开放永不停步！人大代表作为各行各业的精英，是推动晋城发展的中流砥柱，要充分发挥来自人民、植根人民的优势，带头解放思想，当好解放思想的践行者、推动者、引领者，把思想解放的天窗开得更大，把干事创业的热情燃得更旺，把闯关夺隘的信心提得更高，让解放思想在晋城大地上蔚然成风，成为推动晋城高质量高速转型发展的滚滚洪流！为此，提五点要求。

一要在解放思想中高举旗帜、坚定信念。旗帜引领方向，道路决定命运。要坚持举旗定向，提高政治判

断力。始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,胸怀“两个大局”,心系“国之大者”,牢记政治安全为大、人民利益为重、坚持和发展中国特色社会主义为本,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要夯实信仰之基,提高政治领悟力。以庆祝建党100周年为契机,深入开展党史学习教育,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,推动学习贯彻新时代党的创新理论走深走心走实,充分激发起全市上下学用新思想的巨大热情,切实把真理力量转化为引领推动晋城各项事业发展的实际行动。要确保政令畅通,提高政治执行力。把习近平总书记视察山西重要讲话重要指示作为干好晋城工作的根本遵循,用好“一张清单”抓落实机制,坚决推动党的各项决策部署在晋城落地生根、开花结果。

二要在解放思想中聚焦转型、加速发展。发展是第一要务,转型是根本出路。转型出雏型,建设新晋城,这是时代所需,是发展所要,也是我们这代人必须跑好的“接力赛”。要顺应潮流、乘势而上。切实在大变局中找准发展定位,在大变局中明确发展方位,在大变局中抢抓发展机遇,赢得更多政策红利,抢占更多发展先机。要聚焦转型、迎难而上。我市正处于转型攻坚的战略突破期,正是最关键、最吃劲的时候。大家一定要保持战略定力,不断攻坚克难,紧盯五大千亿级产业集群,紧盯老城、新城“一体两翼、协同发展”,紧盯事关转型成败的重大项目,一步不停、一刻不歇,全力攻坚冲刺。要咬定目标、争先快上。围绕市委七届十次全会暨市委经济工作会议和此次“两会”确定的各项工作任务,逐项细化分解,层层压实责任,把每项指标分配到每个单位、每个科室、每个人头上。全市各级领导干部要以上率下、敢打头阵,各位代表要做好表率、争当先锋,拿出“开局就是决战、起步就是冲刺”的劲头,引领带动235万晋城人民鼓足干劲、奋力向前!

三要在解放思想中先行先试、激发活力。试,才有新路;改,才有出路;闯,才有活路。在新征程上,我们要把先行先试的“尚方宝剑”擦得更亮,坚持改革为要、创新为上,不断激发推动晋城赶超跨越的强大活力。要持续深化改革,牢记改革永远在路上,把改革思维、改革举措贯穿晋城各项事业中,坚决打破一切制约发展的条条框框,努力在更多领域打造新赛道上的改革

红利优势。要打造创新生态,始终把创新当使命、视创新如生命,像抓项目一样,抓创新生态建设,塑造创新驱动发展新优势。要把推动产业转型作为创新的主抓手,把发展数字经济作为创新的硬任务,把建设人才强市作为创新的突破口,把构建全周期服务体系作为创新的落脚点,全面打造最具活力的创新生态系统。要不断扩大开放,抢抓构建新发展格局的重大机遇,用好六大比较优势,全面落实我市20条招商新政,发挥高铁最大效益,融入“大中原”,连线“长三角”,高质量举办首届世界泽商大会、杭州招商大会等重大活动,以更加开放的姿态拥抱世界、赢得未来!

四要在解放思想中砥砺初心、厚泽民生。江山就是人民,人民就是江山。人民群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。要树牢为民导向,始终把自己的根牢牢扎在人民群众当中,把不忘初心、牢记使命作为永恒课题、终生课题,永远保持同人民群众的血肉联系。要涵养为民情怀,始终与人民群众坐在一起、想在一起、说在一起、干在一起,最广泛了解民情、紧贴民心、汇集民意、凝聚民智。越是群众觉得“难过”,我们就越不放过;越是事情“难干”,我们就越要大干。要增进民生福祉,紧盯群众关心的大事难事,办好每年确定的民生实事。我们就是要努力把一个个民生难点变成民生亮点,用我们的“辛苦指数”换取人民群众的“幸福指数”,让晋城人民的日子越过越好,让“三宜三晋”品牌越擦越亮!

五要在解放思想中担当作为、善作善成。一分部署、九分落实。蓝图能不能实现,关键看干得好不好。要锤炼过硬本领,努力在服务发展中提升自身素质,更好适应时代变化、适应工作需要,争做岗位上的行家里手、创新能手、解难高手。要转变工作作风,把好传统带进新征程,把好作风弘扬在新时代,拿出更大的魄力为基层松绑减负,让每个人都能一心一意谋发展、心无旁骛抓落实,让清风正气充盈晋城大地!要注重奖优罚劣,干得好不好,结果说了算,群众说了算!市委一如既往地以结果为导向、以实绩论英雄,为担当的干部担当,为负责的干部负责。要结合此次县乡换届,把那些心中有责、眼中有活、手上有招的优秀干部选出来、用起来;对那些不作为、慢作为、假作为的干部就是要坚决调整。还是那句话,在晋城当和尚不撞钟的时代一

去不复返了!

各位代表、同志们!

人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。全市各级党委要切实加强与改进党对人大工作的全面领导,为人大依法履职提供坚强保障。全市各级人大及其常委会要找准依法履职与中心工作的结合点,始终与党委同心、与人民同声,不断提升服务经济社会发展的能力和水平。各级人大代表要增强代表意识,争做各尽所能、各展所长、各负其责的代表,带头学习宣传贯彻本次会议精神,共同把大会确定的各项目标任务落到实处,以实际行动向全市人民交上一份满意答卷!

各位代表、同志们,征途漫漫、惟有奋斗!

晋城人民自古就有“不服输”的冲劲。奋进新征程,我们就是要像先辈们一样,逢山开路、遇水架桥,不被困难所吓倒,不被条件所束缚,像愚公一样敢移山,像精卫一样能填海,迎着困难上、顶着压力上,杀出一条血路、蹚出一条新路!

晋城人民自古就有“能吃苦”的韧劲。奋进新征程,我们就是要像锡崖沟人一样,为有牺牲多壮志,敢教日月换新天,脚踏实地、苦干实干,一锤接着一锤敲,一年接着一年干,一关接着一关闯。我们就是要接续追梦、奋斗不止!

晋城人民自古就有“争一流”的干劲。奋进新征程,我们就是要发扬“洞头速度”“丹河速度”“白马速度”“开发区速度”,事事冲在前、勇于争一流,把思路变出路、把想法变办法、把优势变胜势,乘风破浪,闯出一个充满自信的晋城;披荆斩棘,干出一个更加灿烂的明天!

各位代表、同志们,一万年太久,只争朝夕!时间不等人!发展不等人!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求,大力发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神,进一步解放思想、先行先试、狠抓落实,奋力在新征程上开创新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新局面,以优异的成绩庆祝建党100周年!

(上接第5页)放在心上,把责任扛在肩上,切实发挥好在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的引领作用,彰显新时代政协委员的风采。要锤炼过硬本领。不断提升政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,努力成为各自领域、各自岗位的行家里手,不仅要当好参谋者,更要当好实干家。要建设模范机关。全市各级政协组织要以改革创新精神推进自身建设,不断提高机关服务大局、服务履职、服务委员的水平,打造忠诚、干净、担当的干部队伍,展现新气象、实现新作为,不断焕发人民政协事业生机与活力。

政协工作是党的全局工作的重要组成部分。各级党委要切实加强对政协工作的领导,将政协党的建设工作全面纳入党委工作总体布局,一体谋划、一体推进。各部门要加强同政协组织的联系,在制度层面、工作层面、协作层面积积极支持政协工作,形成推动政协事

业发展的强大合力。

各位委员、同志们!

梦想不会自动成真,拼搏奋斗正当其时。晋城人民历来不服输敢拼搏、历来有胆略肯奋斗。我们牛年更要有一股子“牛劲”。要学习牛的品格,大力弘扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神,像牛一样耕耘,像牛一样奋发,身体力行“晋城的事,大家想、大家说、大家干”。九牛爬坡,个个出力。每个人都“牛劲十足”,新的一年必定是“牛气冲天”!

耕耘更知韶光贵,不用扬鞭自奋蹄。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在省委和市委的坚强领导下,解放思想、先行先试、狠抓落实,奋力在新征程上开创新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新局面,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!

在市政协七届六次会议闭幕会上的讲话

◎ 张志川

(2021年2月24日)

各位委员、同志们：

市政协七届六次会议，经过全体委员和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位委员以饱满的政治热情和强烈的责任意识，认真审议《晋城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，深入讨论政府工作报告、政协常委会工作报告，积极建言资政，圆满完成选举任务，全面展示了新时代政协委员的责任担当，有力彰显了社会主义协商民主的蓬勃生机。会议开得圆满成功，是一次凝心聚力、共谋发展的大会，是一次团结民主、加压奋进的大会，是一次干劲激荡、整装再发的大会。在此，我代表中共晋城市委，对大会的圆满成功，表示热烈的祝贺！

各位委员，同志们！过去的一年，是晋城发展历史上极不寻常、极不平凡的一年。一年来，市委团结带领全市广大人民群众，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，创造性落实中央和省决策部署，战胜了一个又一个困难，迈过了一道又一道险滩，赢得了一个又一个胜利。我们科学统筹疫情防控和经济社会发展，取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果，主要经济指标中有4项增速排名全省第一，成功进入全省第一方阵靠前水平；我们坚定不移走好“金光大道”，成功举办郑州招商大会、全省城市工作会议、全国康养大会等重大活动，五大千亿级产业集群加速形成，老城改造华彩蝶变，丹河新城形象初成；我们努力锻造晋城梦想，创文梦、高铁梦、新城梦、小康梦……相继在这一年梦想成真。人民群众安全感、获得感、幸

福感连续9年排名全省第一。各项工作全面进入全省第一方阵。得到了省委书记楼阳生、省长林武的高度肯定。晋城，正在成为一块有梦、逐梦、筑梦、圆梦的热土。

成绩的取得，十分不易，万分珍贵。是全市上下戮力同心、奋力拼搏的结果，也凝聚着各级政协组织和广大政协委员的智慧和汗水。一年来，市政协团结动员政协委员、各党派团体和社会各界人士，紧紧围绕市委、市政府中心工作，精心谋事、用心干事、倾心管事、协力成事，在能源革命、市域社会治理现代化、文明城市创建、脱贫攻坚、疫情防控等多个方面做了大量工作，为推动全市经济社会发展作出了重要贡献。在此，我代表中共晋城市委，向全市各级政协组织和广大政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士，表示衷心的感谢！

各位委员、同志们，今后五年，是晋城开启全面建设社会主义现代化新征程、加快推动高质量高速度发展、实现“转型出雏型”的关键五年。年前，我们召开市委七届十次全会暨市委经济工作会议，科学描绘了我市“十四五”时期发展蓝图和2035年远景目标，全面安排部署了2021年经济工作，吹响了在新征程上开创新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新局面的出征号。特别是在科学研判国际国内形势、充分审视晋城优势与不足、精准梳理发展方向和路径的基础上，针对改革开放不够和思想解放不够这个制约晋城发展的最大问题和根本原因，我们开启了新一轮“晋城的事，大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动，目的就是

要进一步打开全市思想解放的“总开关”，奋力在新征程上统一思想、凝聚共识、汇聚合力。我们又召开了全市党史学习教育部署会议，要求全市党员干部要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以优异成绩迎接建党100周年。

各位委员、同志们，习近平总书记要求，“人民政协要通过有效工作，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道”。开启新征程、奋进新时代、创造新业绩，人民政协一定大有可为，也一定会大有作为。希望全市各级政协组织和广大政协委员能够紧紧围绕全市工作大局，全身心融入到党史学习教育和新一轮“晋城的事，大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动中，勇立改革开放潮头，当好解放思想先锋，努力为新时代美丽晋城高质量高速度转型发展做出新的更大的贡献。

一要站在高处，胸怀大局，争当讲政治的表率。旗帜鲜明讲政治是人民政协的本质要求。要强化政治引领。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为行动指南，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要确保目标同向。坚定不移地围绕党的决策部署开展工作，为实现党提出的目标任务团结奋斗。从当下的晋城来说，就是要紧紧围绕党史学习教育和新一轮“晋城的事，大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动，体现政协站位、彰显政协担当、发挥政协作用，让学习教育和大讨论活动更深、更实，覆盖面更加广泛，切实把市委的主张转化为社会各界的共识和行动。要做到行动紧跟。把中央精神、省委要求和市委部署贯彻落实到政协工作的全过程，做到党委工作部署到哪、政协力量就汇聚到哪，党委任务推进到哪、政协作用就发挥到哪，确保人民政协事业始终沿着正确方向前进。

二要想在深处，服务全局，争当谋发展的表率。服务发展是政协工作的主旋律。要多谋发展良策。市政

协人才荟萃、精英云集，要充分发挥“人才库”、“智囊团”作用，围绕市委、市政府中心工作，围绕“十四五”转型出雏型、打造五大千亿级产业集群等战略要点，积极参与议政，主动建言献策，为市委科学决策提供有益参考。要多出发展实招。紧扣市委七届十次全会暨市委经济工作会议部署的10项重点工作、6项重大活动、5项重点工程和这次“两会”安排的10方面重点工作，大胆选题、深入调研、广泛论证，真正做到参政参到点子上、议政议到关键处、建言建在需要时。要体察发展民意。紧盯人民群众关心关注的热点难点问题，积极开展集中议政、有效监督，及时回应群众关切，重点监督党委决定、政府安排的民生实事的落实，协助办好群众最在乎的事、最牵挂的事，让人民群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障。

三要说在要处，躬身入局，争当促团结的表率。人心是最大的政治，共识是干事的根基。要当好政策宣传员。充分发挥人民政协贴近群众、服务群众的优势，沉下身子、多听老百姓的真心话，及时把群众的想法、意愿和要求反映上来。要把党委政府的好政策、好举措宣传给老百姓，多做理顺情绪、化解矛盾的工作，多鼓提振信心、锐意进取的干劲，切实把全市各级群众思想和力量，汇聚到美丽晋城高质量高速度转型发展大局上来。要畅通协商主渠道。坚持“有事好商量、众人的事情由众人商量”。各方面广泛商量的过程，就是发扬民主、集思广益的过程，就是统一思想、凝聚共识的过程，就是科学决策、民主决策的过程，就是实现人民当家作主的过程。通过组织开展深入协商活动，凝聚共识、形成共识、传播共识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆。要汇聚团结正能量。全市各级政协组织和广大政协委员要坚持发扬民主和增进团结相互贯通，坚持大团结大联合，努力促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和谐稳定，加强与各民主党派、工商联、无党派人士的合作共事，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，讲好“晋城故事”，唱响“晋城声音”，树好“晋城形象”，汇聚起强大的“晋城力量”。

四要干在实处，敢破困局，争当抓落实的表率。抓落实是开展工作的主要方式。山西大发展，晋城要先行。只有干在实处，才能走在前列。要强化责任担当。坚持为国履职、为民尽责情怀，把事业（下转第3页）

政府工作报告

——2021年2月23日在晋城市第七届人民代表大会第七次会议上

◎ 王震

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十三五”时期和2020年工作回顾

“十三五”时期是我市发展进程中极不寻常的五年。五年来，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，按照省委、省政府和市委决策部署，解放思想、先行先试、狠抓落实，奋力实施“五个三”战略部署，“十三五”规划目标任务基本完成，全面建成小康社会取得决定性成就，新时代美丽晋城高质量转型发展取得重大成果。

我们坚持新发展理念不动摇，综合实力迈上新台阶。地区生产总值从2015年的958.5亿元增加到2020年的1425.7亿元，年均增长5.9%，一般公共预算收入从93.9亿元增加到145.3亿元，年均增长9.1%，主要指标增速居全省前列。

我们坚持转型发展不动摇，产业结构调整取得新进展。“两只翅膀腾飞、三足鼎立支撑”的产业转型格局基本形成，三次产业比例由4.6:55.4:40.0调整为4.0:53.5:42.5，非煤产业占工业增加值的比重提高1.0个百分点，制造业比重提高4.6个百分点。

我们坚持强弱项补短板不动摇，三大攻坚战取得

新胜利。陵川、沁水两县脱贫摘帽，200个贫困村全部退出，6.3万贫困人口全部达到脱贫标准。PM2.5平均浓度降到46微克/立方米，圆满完成省定目标任务，劣V类水体全部消除。安全生产形势平稳向好，防范化解重大风险有力有效。

我们坚持全面深化改革不动摇，改革创新迸发新活力。“一枚印章管审批”、开发区改革创新、国有资本监管体制、县域医疗卫生一体化、农村集体经营性建设用地入市、不动产统一登记等改革走在全省、全国前列。高新技术企业数量实现翻番，战略性新兴产业增加值年均增长15.7%。

我们坚持新型城镇化建设不动摇，城乡发展呈现新面貌。城市发展格局发生了巨大变化，老城更新与保护“五个二”工程基本完成，丹河新城起步区实现“路成、水成、树成、形象初成”，中心城市建成区面积由41.8平方公里扩大到70平方公里。阳城、沁水均成功创建国家卫生县城和园林县城，省级以上特色小镇总数全省第一，城镇化率突破60%。

我们坚持以人民为中心的发展思想不动摇，民生保障实现新提升。民生支出占财政支出比例持续保持在80%以上。居民人均可支配收入达到27475元，年均增长7.3%。城镇新增就业累计达23.32万人，转移农村劳动力14.17万人。社会保障体系不断完善，教育、医疗、养老、文化等公共服务水平全省领先。

五年来，我们严格落实全面从严治党的主体责任，不断提升政府治理效能，严格执行市人大及其常委会的决议决定，主动接受人大、政协监督，共办理人大代表

建议2054件、政协委员提案2549件。配合市人大及其常委会制定出台10部地方性法规,制定实施2部政府规章。民族宗教、外事侨务、港澳台、妇女儿童、青少年、残疾人、红十字、国防动员、对口援疆等工作取得新进展。

各位代表,2020年是极不平凡的一年,我们克服重重困难,推动新时代美丽晋城高质量转型发展实现了新胜利。

一是疫情防控和经济社会发展“双战双赢”。坚持人民至上、生命至上,果断启动“战时机制”,严守交通卡口、村(社区)、发热门诊“三道防线”,分层分区分级精准防控,实现了感染病人零死亡、医务人员零感染的“双零”目标。派出109名医务人员驰援湖北。坚决落实市委“稳一产、保二产、逆周期调节三产”工作方针,经济增速逐季加快,争先进位目标圆满完成。8项主要经济指标中4项增速排名全省第一,GDP增长6.1%,是全省唯一超过6%的地市;服务业增加值增长4.9%;一般公共预算收入增长5.1%;社会消费品零售总额增长0.3%,是全省唯一实现正增长的地市,经济发展进入全省第一方阵靠前水平。

二是产业转型步伐坚定有力。大力实施煤层气增储上产。全年产量达到37.74亿方,完成省定目标的102%。大力支持光机电产业集群发展。研究出台8项政策,从体制机制、资金支持、要素供给、土地改革、创新驱动等方面全方位授权赋能,形成了比较完整的政策体系;设立两个新型研发机构,7位院士领衔、33位博士带项目入驻;累计引进40个光机电及配套项目,全年产值达到173亿元。大力发展文旅康养产业。太行一号国家风景道主线全线贯通,王莽岭景区整治提升工程进展顺利,“百村百院”康养工程首批项目规划策划方案全部完成,成功举办首届全国康养产业发展大会,永久会址落户晋城。

三是重点项目建设扎实推进。清单化推进重点工程。持续开展“三个一批”活动,70项省市重点工程完成投资317.4亿元,完成率136.4%。郑太高铁开通运行,晋侯高铁有望列入国家“十四五”综合交通运输发展规划,G342、G207改线基本完成,晋城机场立项审批的各项基础工作已经就绪,正在履行相关程序。专班制谋划包装项目。组建工作专班,列出专项经费,聘请

专业团队,谋划包装了一批重大项目。抓住国家新增地方政府专项债券、发行抗疫特别国债等政策机遇,争取上级债券资金68.67亿元。精准化开展招商引资。聚焦光机电、智能制造、新材料、大健康等产业细分领域,研究出台20条招商引资优惠政策。成功举办郑州招商大会、深圳光博会专题招商等重大活动,当年签约当年开工项目285个,签约项目开工率达到74%,超过省定目标44个百分点。

四是改革创新取得明显突破。着力打造一流创新生态,“智创城6号”一期投入运营,光机电产业研究院获批省级重点实验室,规上工业企业实现研发活动全覆盖。扎实推进能源革命综合改革试点,积极承接煤层气审批权限下放,项目审批时限由半年以上压缩到27个工作日。“一枚章”审批集中向“一件事”服务集成升级,在全省率先实现“三网融合”,入选营商环境国评试点城市。开发区整体进入全省中上游水平,在国家级开发区考核中,晋城经济技术开发区由119位上升到102位;在全省64家工业类开发区考核中,晋城、高平、阳城、沁水开发区分别排名第1、第6、第11、第38位。

五是城市发展基础全面夯实。完善了规划体系,按照“一体两翼、六大组团、多片区改造”的空间布局,在全省首家编制完成国土空间规划,完成主城区10大重点片区的控制性规划和部分城市设计,形成了系统完备的城市规划体系。理顺了体制机制,坚持标本兼治,对城市规划建设管理体制机制进行系统梳理,研究出台城市规划管控、土地“五统一”、城中村改造、“双违”治理、垃圾分类治理等一系列制度办法。开展了“两下两进两拆”行动,累计拆违300多万平米,腾出空间建设了一批街头游园、便民服务设施、公共厕所,新增车位5.17万个。成功举办全省城市工作会议,获评“中国领军智慧城市”,我市和沁水县荣膺全国文明城市,叫响了“三宜三晋”城市品牌。

六是基本民生保障持续改善。“人人持证、技能社会”建设扎实推进,累计培训9.78万人次,完成率227%,排名全省第一。东南新区学校投入使用,普惠性幼儿园覆盖率达到81.6%。成功创建国家公共文化服务体系示范区。实现市域内“一元公交”全覆盖。空气质量综合指数同比下降15.3%,改善幅度全省第一。

“三无”单位创建深入开展,扫黑除恶专项斗争成效显著。安全生产亡人事故起数和死亡人数分别下降31.9%和32.9%,均排名全省第一。20件民生实事全部完成。连续四届入选“全国双拥模范城”,连续九年群众安全感、获得感、幸福感排名全省第一。

各位代表,“十三五”时期特别是2020年,我们战胜了前所未有的挑战,取得了来之不易的成绩。这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果,是省委、省政府和市委科学决策、正确领导的结果,是市人大、市政协监督支持、积极参与的结果,是全市人民凝心聚力、奋力拼搏的结果。在此,我代表市人民政府,向全市人民,向各民主党派、工商联和无党派人士,向各位人大代表、政协委员,向驻市部队、武警官兵和公安干警,向各位老领导、老同志,向所有关心支持晋城改革发展的各界朋友,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,“十三五”时期部分指标没有实现预期目标,经济持续向好的态势还不稳固,新兴产业发展和创新生态建设还需持久发力,城市品质提升还有很大空间,大气污染防治形势依然严峻,民生领域还有不少短板,抓落实的能力和本领还需进一步提升。对此,我们一定采取有效措施,切实加以解决。

二、“十四五”时期经济社会发展的指导思想 and 目标定位

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,牢记领袖“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷殷嘱托,按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、紧抓构建新发展格局机遇,以推动高质量高速度转型发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,更好统筹发展和安全,统筹抓好“六稳”“六保”和“六新”发展,解放思想、先行先试、狠抓落实,

在更高水平上推进“五个三”战略部署,确保实现转型出雏型,奋力在新征程上开创新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新局面。

“十四五”规划《纲要(草案)》已印发各位代表。这里重点对面临的形势、主要预期目标和战略定位作简要报告。

(一)“十四五”时期我市面临的基本形势。当前及今后一个时期,我们虽然面临着诸多不稳定不确定因素,但整体上仍处于大有可为的战略机遇期。随着新一轮科技革命和产业变革的深入发展,新发展格局的加快构建,中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略的深入实施,转型综改试验区、中原城市群核心发展区等政策红利的持续释放,交通和区划瓶颈的逐步破解,势必给我市带来投资和消费潜力加速释放、各类资源要素更多引进、五大产业集群加快形成、六大比较优势更加凸显等新机遇。这些都是我们实现高质量高速度发展的底气所在、信心所在。

(二)“十四五”时期我市经济社会发展的主要预期目标。经济总量大幅提升,GDP年均增速达到9%以上;工业在经济发展中的主导作用显著增强,制造业增加值占GDP比重较快提升;省级以上重点实验室、技术创新中心、工程研究中心数量显著增加;战略性新兴产业增加值占GDP比重高于全省平均水平;约束性指标完成省定目标任务;居民人均可支配收入高于全省平均水平。在此基础上,经过持续努力,到2035年,五个千亿级产业集群全部形成,资源型经济转型任务全面完成,主要经济指标超过全国平均水平、保持全省前列、进入中原城市群第一方阵,与全省、全国同步基本实现社会主义现代化。

(三)“十四五”时期必须把握的六大战略定位。一是转型综改试验区的“先行区”,二是能源革命排头兵的“领跑者”,三是对外开放新高地的“桥头堡”,四是数字经济建设的“示范区”,五是光机电产业的“集聚区”,六是全国康养旅游的“目的地”。

各位代表,以上六大战略定位,前三个是市委顺应时代要求、把握政策机遇,在市委七届四次全会暨经济工作会议上确立的奋斗目标,必须长期坚持;后三个是市委准确识变、科学应变、主动求变,确定的换道领跑战略突破口,必须强力攻坚。这六大定位,既坚持了目

标的一以贯之,又体现了路径的创新突破,只要我们真抓实干、接续奋斗,就一定能够实现“十四五”转型出雏型的战略目标!

三、2021年工作安排

2021年是“十四五”开局之年。我们将认真贯彻市委七届十次全会暨市委经济工作会议精神,以“开局就是决战、起步就是冲刺”的奋斗姿态,迈好第一步、见到新气象。

今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长9%以上,力争更好成绩,一般公共预算收入增长5.1%,固定资产投资增长10%,社会消费品零售总额增长10.5%以上,城乡居民人均可支配收入分别增长9%和9%以上,城镇新增就业3.9万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内,居民消费价格涨幅控制在3%左右,规上工业企业研发经费投入增长20%以上,制造业增加值占规上工业比重比上年提升2个百分点。各项约束性指标控制在省下达指标以内。

今年,要在全面完成各项任务的基础上,重点抓好以下工作。

(一)聚焦“六新”突破,加快构建多元支撑的现代产业体系

做强做优基础产业。大力推进传统产业改造提升,稳住经济发展基本面,为转型赢得时间和空间。煤炭,坚持走“减、优、绿”之路,产量稳定在1.1亿吨左右,先进产能达到2/3以上。煤化工,坚持高端化、差异化、市场化和环境友好型发展,稳妥推进巴园区、北留-周村园区气化装置升级改造,着力推动传统煤化工向现代煤化工转型。钢铁铸造,坚持园区化、智能化、绿色化发展,晋钢智造产业园全面投产,晋钢机电装备产业园加快建设,南村铸造产业园加快向智能制造、精密铸造方向发展。同时,运用新技术新装备新工艺,推动陶瓷、食品、纺织等产业增品种、提品质、创品牌。

加快光机电产业集群发展。围绕打造“世界光谷”,紧盯“3年500亿、5年1000亿”的发展目标,今年产值突破220亿元。一是“十四五”期间,每年安排5亿元资金支持晋城经济技术开发区建设,年初一次性下达;以2019年为基数,对其每年上划市级税收增量部

分全额返还。二是设立100亿元光机电产业引导基金,通过市场化募集设立子基金等方式,加快形成总规模300亿元的产业基金群。三是每年投入研发经费不少于5亿元、人才专项经费不少于1亿元,支持光机电产业研究院建设国家重点实验室。四是全面推进总投资130亿元的硬件设施建设,做到熟地等项目、厂房等企业。五是继续举办光机电全球“双创”大赛,在北京、上海、深圳设立专门招商机构,与深圳国际光博会、中关村朝阳园、清华大学力合创投合作共建产业园,打造“飞地经济”新模式,争取再引进60个光机电及配套项目,形成“1+100”的产业集聚。

推动煤层气全产业链发展。加快“一枢纽三基地一中心”建设。一是全力推动增储上产,重点抓好12个煤层气勘探开发项目,新增钻井649口,全年产量达到42亿方;加快单井量产试验进度,力争6月份排采。二是推进“气化晋城”建设,依托华新燃气集团、城市燃气公司对全市燃气市场进行整合,年内居民用气覆盖率由57%提高到70%,三年达到90%以上。三是加快管网互联互通,今年开工建设4条长输管道连接线和8条气源联络线,加快布局面向中原、京津冀地区的管网体系。四是提升储气调峰能力,中央处理厂完成一期工程,2座集中处理厂开工建设,聚力民生LNG储气调峰项目储罐承台、工艺区厂房基本完工。五是推动煤层气装备制造业发展,晋能集团年产300台地质勘探钻机、50台煤层气高端钻机项目年内投产达效。六是实现全市工业园区供气全覆盖,全力保障晋钢集团冷轧薄板、氢冶金等重点项目用气,着力把资源优势转化为产业优势。

促进文旅康养融合发展。全力打造国家全域旅游示范区和“康养山西、夏养山西”先行区。一是加快王莽岭大景区建设。今年投资15亿元,完成14个基础设施项目建设,开工建设索道、太行水镇等重点经营性项目,极顶、锡崖沟、卧龙场、古郊4大重点片区形象初成,智慧景区系统建成运行。二是建设白马寺山康养示范片区。今年投资20亿元,重点对4平方公里核心区进行改造提升。龙马湖提质、环山环湖绿道、森林休闲木屋和高端康养小区“五一”前全面完成,康养会议会展中心、东河上游改造工程加快建设,玉苑村改造二期全面启动。三是高标准推进“百村百院”康养工程。

以“太行人家”为统一品牌,打造庄园系列、云锦系列、水墨系列康养特色村和古韵系列康养特色院落,首批28个重点村、30个特色院落“五一”前基本建成、开业迎客,其余年内完成规划策划方案。四是打造百里沁河经济带。以古堡开发保护为重点,对沁河沿线核心地带进行系统谋划包装,统筹实施交通改善、生态修复、景观提升、水体治理、产业导入、古堡活化利用等工程,力争在“十四五”期间形成多产业集聚的区域经济增长极。今年完成规划设计、项目包装等前期工作,部分区域开工建设。

提升发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业向高品质和多样化升级。现代物流业,完成空港物流园区规划设计,启动1.5平方公里起步区前期工作;蓝远快递物流园建成投运,中通快递产业园、中农联冷链物流中心加快前期工作。金融服务业,强化普惠金融服务,大力发展绿色金融,稳步推进农商行、城商行改革,实施上市挂牌提速工程。商贸服务业,加快建设一批城市商业综合体,万达广场商业主体封顶,配套设施加快建设;东滩会商业新地标上半年完成规划设计,年内开工建设。文化服务业,统筹策划、一体建设华谊兄弟星剧场和程颢书院文化产业园,打造文化产业集聚区。华谊兄弟星剧场建成投运,程颢书院提升扩建项目开工建设。同时,大力发展养老、托幼、健康、家政等“幸福产业”,重点抓好瑜园老年公寓二期、禾瑞尚康妇幼医养中心等项目。

大力发展数字经济。围绕数字产业化、产业数字化,大力发展信创等数字核心产业。一是加快新基建布局。新建5G基站1000座,建成城市大脑中枢系统和智能算力中心,打造数字经济高速通道。二是加快智能化改造步伐。建成互联网创新中心和数字化产业链平台,加快建设14个重点工业互联网项目和2座智能化矿山,建成151个煤矿智能化采掘工作面,培育15户智能工厂和数字化车间。三是加快数字经济产业园建设。与网库集团合作建设区域产业互联网总部园区,打造30个单品产业互联网平台,今年完成首批10个单品平台的建设运营。与工业富联合作推进“智造谷”建设,打造工业互联网大数据中心,建设5G智慧矿山、智慧园区、智慧工厂3个数字化应用示范项目。四是加快推进“5G+人工智能”技术在道路交通、城市管

理、医疗健康、文旅康养、市场监管等领域的示范应用,开发部署交通态势感知、城市“一码通”、智慧社区等17个重点应用场景。

各位代表,转型是晋城发展的根本出路。我们要坚持转型为纲,聚焦“六新”突破,以敢为人先的勇气和胆识抢占先机、换道领跑,在转型发展上率先蹚出一条新路来!

(二)把握扩大内需战略基点,主动融入国内国际双循环

精准扩大有效投资。坚持“项目为王”,突出“两新一重”,优化投资结构,以高水平项目助推高质量高速发展。今年拟实施建设项目1434项,总投资3976亿元,年度计划投资810亿元,比去年增长35.7%,其中产业类项目755项,占比52.6%,比去年提高11.5个百分点。拟实施省市重点工程88项,总投资1885亿元,年度计划投资397亿元,同比增长70.5%。完善推进机制。成立市县项目推进中心,建好用好全市项目数据库,强化项目全口径调度、全流程服务、全要素保障。坚决落实清单管理、观摩考评、领导包联等工作机制,继续安排6000万元资金用于企业投资项目供地前服务事项的统一办理,对建设周期长、协调难度大的项目采取“指挥部+项目公司”的方式强力推进。建立常态化调度机制,市政府每半个月召开一次重点项目调度会,及时研究解决项目推进中的困难和问题。充分发挥督查的“尖兵”“利剑”作用,形成抓项目的强大合力。加强谋划包装。进一步用好工作专班,增加专项经费,聘请专业团队,持续在项目谋划包装的体量、质量、深度上下功夫,积极争取上级政策、资金、人文支持,力争更多项目纳入国家和省级规划。精准招商引资。建立产业链链长和产业联盟会长“两长制”,落实好招商引资要素保障优惠政策,紧盯行业领军企业,瞄准粤港澳、长三角、京津冀、中原城市群等重点区域,点对点开展产业链招商、小分队招商、以商招商。充分发挥开发区主战场、主引擎作用,滚动实施“三个一批”,扎实开展“四比四看”,力争签约项目增长30%、投资突破900亿元。

促进消费结构升级。提振传统消费。推进新一轮汽车下乡和家电家具更新消费。支持传统商圈改造提升、业态升级,打造一批网红店、打卡地,每个县(市、

区)至少建成一个高品质夜经济特色集聚区。优化社区商业布局,完善“15分钟便民生活圈”。创建“美丽晋城、诚信商家”放心消费示范商户500家。培育新型消费。加快发展“云经济”“宅经济”,建设省级电商直播基地,促进线上线下消费融合发展。拓展县乡消费。巩固提升电子商务村级服务站点120个,依托五级公交体系实现市县乡(镇)村快递物流网络全覆盖,畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道。同时,以改善民生为导向,合理增加公共消费,挖掘释放消费潜力。

全面提升开放水平。深度融入中原城市群,主动对接太原都市区,与周边城市在交通设施互联、产业发展互补、要素资源互享等方面加强协作,推动建设一批合作项目。高标准办好第六届海峡两岸神农炎帝经贸文化旅游招商系列活动、第二届全国康养产业发展大会、首届世界泽商大会、杭州招商系列活动。加大亿元以上外贸企业培育力度,拓展兰花保税物流中心进出口平台功能,持续实施“千企百展”国际市场开拓行动,新增进出口实绩企业2家,利用外资增长10%以上,进出口总额增长4.2%,达到67亿元。

各位代表,融入国内国际双循环必须三驾马车并驾齐驱。对于我市来讲,尤其要以转型项目建设为抓手,充分发挥投资的关键作用,推动更多产业产品进入双循环产业链、供应链的中高端和关键环!

(三)持续深化重点领域改革,构筑支撑转型发展的新体制

扎实开展能源革命。把开展碳达峰作为深化能源革命综合改革的牵引举措,研究制定行动方案。巩固拓展清洁煤市场。进一步完善煤层气开发项目备案流程,重点抓好区块评估评价,实现“承诺制+并联审批”。扩大电力直接交易规模。加快发展风电、光伏、氢能、生物质能等新能源产业,重点抓好高平甲醇制氢燃料电池、沁水分散式风电等项目。

深化开发区改革创新。进一步明确各开发区主导产业和发展定位,实现优势互补、错位发展。持续深化“三化三制”改革,推动授权再到位,实行市场化竞争、目标化管理、绩效化考核。鼓励开发区与发达地区、优势企业合作共建产业园,加快晋城开发区光机电产业园、高平开发区台湾产业园、阳城开发区苏州智慧产业园建设。持续加大土地收储力度,全市开发区和园区

建成50万平方米标准厂房,每个开发区至少出让一宗标准地。每月对开发区进行考核排名,年底奖优罚劣,推动各开发区提质增效、位次前移。

加快推进国资国企改革。制定实施国资国企改革三年行动方案,推动国有资本向优势产业、新兴产业和公共服务领域集中。推进市属国企“六定”改革机制化、常态化,“一企一策”抓好重点骨干企业改革。充分发挥国投公司“四个平台”作用,提高管资本效率。完成市县两级公司制改革、“僵尸企业”处置和脱钩改革任务。

全力创建全省民营经济发展改革示范市。全面落实支持民营经济发展的各项纾困惠企政策。实施“236”行动计划,抓好80个民营企业转型项目建设,培育10家省级专精特新企业,全年新增规上工业企业100家。继续推进民营企业规范化股份制改造。建立完善中小企业公共服务体系,坚持领导干部联系商会和民营企业制度,健全民营企业投诉机制,构建亲清政商关系。

打造“六最”营商环境。紧扣国家营商环境评价指标,对标本行业领域全国前五名,建立监测平台,全力补差补短,不断提升市场主体和人民群众满意度。围绕投资项目、企业运营、公民个人三类“一件事”,重塑重构审批模式,市县各打造不少于120项高频服务套餐,审批时限、材料、环节再压缩30%以上。完善与“一枚章”“一件事”体制相适应的事中事后监管体系。推进证照分离改革全覆盖。依托“一云一网一中心”,加强数字政府建设。完善一体化在线政务服务平台功能,县级审批事项网办率达到90%以上。加快乡村两级便民服务网点规范化建设,实现就近能办、多点可办、少跑快办。

同时,按照市委改革清单,统筹抓好其他各项改革。

(四)打造一流创新生态,充分激发转型发展的潜力和动能

壮大创新主体。围绕产业链布局创新链,支持晋能、华新、江淮重工、富士康、晋钢等龙头企业牵头组建产业技术创新战略联盟,开展关键核心技术和共性技术研发攻关。推进规上工业企业研发活动全覆盖、上水平,新认定省级企业技术中心1家、市级3家,高新技

术企业突破90家。

做优创新平台。推动中北大学晋城先进材料与智能装备研究院、安徽理工大学晋城能源工程技术研究院等开展实质性研发。瞄准国内顶尖科技人才团队,积极争取在我市合作共建工作站和研究院。“智创城6号”一期高效运行,二期全部入驻,三期开工建设。新增省级创业孵化基地1家、市级4家。建设科技成果转化和知识产权交易网络服务平台,与省级平台互联互通。充分发挥科技服务驿站和长三角科技资源共享平台晋城博士工作基地作用,提升中小企业科技创新能力。

引育创新人才。全面落实两项“人才新政”,围绕科技和产业重大需求,坚持“一人一策”“一事一议”,柔性引进高层次创新人才、领军人才和紧缺人才。充分发挥光机电、旅游等职业教育集团平台作用,持续推进德国二元制与新型学徒制技能人才培养项目,培育一批本土创新型技术人才、管理人才和优秀企业家。健全“一对一”服务机制和服务联盟制度,解决好住房安居、家属就业和子女上学等“关键小事”,让各类人才心无旁骛“做好大事”。

(五)巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴

大力发展优质特色农业。严守粮食安全底线,确保粮食种植面积稳定在240.6万亩、总产量达到6.6亿公斤以上。大力发展有机旱作农业,新建高标准农田15.91万亩。加强种质资源保护与利用。设立农业产业发展基金,重点实施六大特色产业提质增效工程,推进农产品精深加工八大集群建设。

实施乡村建设行动。做好乡镇撤并、撤乡改镇、行政村撤并后续工作,加快编制“多规合一”的村庄规划。按照“面上强基础,一环出亮点,两带抓示范,百村做精品”的思路,持续开展农村人居环境整治,整村分类推进改厕3.4万户,将三星级以上行政村比例由30%提高至50%。重点是投资16亿元,对丹沁两河沿线276个重点村生活污水进行系统治理,今年全面铺开,明年建成投运,将沿河村庄污水治理覆盖率由27%提高到60%。

深化农村综合改革。做好全国林业综合改革试点工作,深入推进“四块地”改革、点供用地双平衡改革,加快农村集体经营性建设用地入市改革,探索农村集

体资产股份权能改革。推进政策性农业保险提标、扩面、增品。开展农业生产托管服务。培育各类现代农业生产经营人才3000人。继续做好“三农”考核工作。

推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。坚持“四个不摘”,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,强化易地扶贫搬迁后续帮扶,深化产业扶贫、就业扶贫,管好用好扶贫项目资产,持续提升发展能力。充分发挥478公里太行一号国家风景道带动作用,坚持“路、景、村、业”统筹谋划、一体推进,“五大配套系统”全部建成,沿线1公里范围内231个行政村、12个社区全部达到人居环境整治三星级以上标准,完成沿线“一乡一特”产业布局,打造全省乡村振兴示范廊带,实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

各位代表,全面推进乡村振兴是新时代“三农”工作重心的历史性转移。我们要持续巩固和拓展脱贫攻坚成果,在全面建成小康社会基础上,奋力书写乡村振兴新篇章!

(六)统筹规划建设管理,全面提升城市能级

按照“一体两翼、六大组团、多片区改造”的空间布局,坚持市场化、生态化、特色化、片区化、品质化、精细化发展理念,大力实施城市建设三年行动,投资890亿元实施135个项目。今年完成投资210亿元。

拓展城市空间。积极推进行政区划调整。加快丹河新城起步区建设,今年投资80亿元实施21个重点项目,商务中心A区主体完工,回迁安置房交付使用,10条道路建成通车,4所学校投入使用,凤栖湖景观提升工程标准段“五一”前完工,实现“路网成、水系成、学校成、配套成、新城初成”。泽州县政府机关年底入驻丹河新城。启动空港组团基础设施建设,力争4月底前签订军地协议,6月底前开工建设机场高填方工程试验段,最大限度缩短建设周期。

优化城市布局。重点对中原街两侧、东西大街以北、西北片区、白马寺山、兰花路两侧、城市南出入口6个片区进行特色化改造,加强片区公共设施建设,以市场化手段提升城市整体开发经营水平。继续完善和推进其他片区控制性规划编制和城市设计工作。

完善城市功能。重点抓好6项工作:一是建设6条快速通道。晋阳高速改扩建工程全线动工、G342与G208连接线同步开工,东南过境高速、西上庄至北留-

周村工业园区一级公路开工建设,机场大道、玉屏路加快前期工作。二是实施主城区16条道路建设工程。中原街改造和地下综合管廊、七叉口连通、太行路中段等9条道路上半年全部完工,金凤路互通、红星东街互通东延、市医院新址周边路网年内通车,中山路、G342晋城过境段与书院街连接线开工建设,文博路-文峰路连通、南环街完成前期。三是加快推进“两馆三中心”建设。文化艺术中心上半年全部完工,康养会议会展中心、城市展览馆完成基础工程和部分主体,全民健身中心、科技馆力争年内开工建设。四是人民医院易址扩建项目具备入驻条件,太行和平医院、市中医医院新建和市传染病医院迁建项目完成前期。五是开工建设公安综合执法监管中心。对市看守所、行政拘留所、戒毒所、执法办案中心、警犬基地整体规划、易址扩建,腾退地块纳入东南新区规划统筹开发建设。六是加快推进市政基础设施建设。第三水厂全面完工,生活垃圾焚烧发电项目建成投运,阳电至市区集中供热工程主管网全线贯通,正源污水处理厂提标扩容改造工程开工建设,晋城东500千伏输变电项目加快推进。

提升城市品质。重点抓好4项工作:一是完成第一批10个、启动第二批50个老旧小区改造,高标准谋划启动河东、回军、文峰等城中村改造项目。二是高品质打造占地3200亩的5大城市公园。时家岭公园、泽州公园提质工程基本完成,结合烈士陵园改造建设英雄公园,启动重建七星公园,加快文峰公园前期工作。新建5处街头游园。三是高标准打造总长18.5公里的中原街和丹河快线“1+3”两条景观大道,“五一”前基本完工。四是投资130亿元,对市区12条河流进行生态化治理,营造“山水交融、水城互动”的城市新景观。今年重点抓好6条河流,统筹做好暗河打开、水体治理、水源保障、滨河空间整治、生态湿地建设等工作。

加强城市治理。严格落实城市规划建设管理各项制度,按照“三延伸两提升”要求纵深推进“两下两进两拆”行动,实施新型智慧城市一期工程,打造中等新型智慧城市标杆,全面提升城市治理规范化、精细化、智能化水平。

各位代表,我市已进入城镇化规模和质量双提升的关键阶段。我们一定要以中心城市的能级提升,辐射带动大县城和重点镇协同发展,为转型发展打开广

阔空间、注入强大动能!

(七)加强生态修复治理,全力建设美丽晋城

巩固拓展污染防治成果。持续推进大气污染防治。强化源头治理,严把新上项目环保准入关,按照区域环境容量,加快调整产业布局,坚决取缔土小企业,全面启动市区10公里范围内环保不达标企业淘汰工作,市区周边20公里范围内不再新上涉气项目,年底前完成天溪煤制油关停搬迁。强化过程管控,以PM2.5和O3协同治理为重点,实施夏季攻坚行动,扎实推进重点行业、重点企业分级分类精细化管理,常态化开展机动车、施工扬尘、油品监管等多部门联合行动,用好信息化管控、社会监督、督查巡查、考核问责等工作机制,推动全市环境空气质量持续改善。细化“一企一策”,科学应对重污染天气。持续推进水污染防治。突出工程治污,阳城、沁水2个县城第二污水处理厂建成投运,城区钟家庄、高平寺庄等7个乡镇污水处理厂及泽州薛庄、背阴2个人工湿地完成建设,确保地表水国考、省考断面稳定达标。同时,扎实做好受污染土壤修复治理工作。

加强生态保护与修复。编制完成市级国土空间生态修复规划。加大采煤沉陷区、工矿废弃地生态修复治理力度,启动高铁站周边废弃露天矿山生态修复治理工程。持续推进国土绿化行动,国省营造林完成省定目标,中幼林抚育完成1.3万亩,加强未成林管护。大力实施村庄绿化,集中连片建设生态园林村。持续推进高速公路、重点国省道沿线绿化和环城生态圈建设。严格落实河湖长制、林长制。

加快形成绿色生产生活方式。落实“三线一单”生态环境分区管控要求。实施能源消耗“双控”行动。加大工业固废综合利用力度。加快垃圾分类和减量化资源化利用。倡导绿色生活,引导绿色消费、绿色出行。7月1日起全面禁止生产、销售和使用不可降解一次性塑料制品。

(八)大力改善民生福祉,让人民群众拥有高品质生活

多措并举促进就业。深入开展“人人持证、技能社会”全民技能提升工程,技能劳动者总量达到40万人以上,高技能人才达到12万人以上。统筹抓好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇就业困难人员等重点群

体的就业,充分发挥公益性岗位托底安置和失业保险保障功能,确保零就业家庭动态清零。

加快优化教育布局。按照“就近就便服从就优”原则,优化全市中小学校布局,建设改造25所农村寄宿制学校,在中心城区新(改)建5所中小学校,推动义务教育由基本均衡向优质均衡转变。实施普通高中教育强市工程,晋城一中丹河校区、泽州一中新校区建成招生。加快职业教育产教融合、校企融合。太原科技大学华科学院上半年完成转设。支持民办教育发展,规范校外培训机构。办好特殊教育。建设高素质教师队伍。推进校长职级制改革和教育评价体制改革。

全面推进健康晋城建设。坚持三医联动,深化分级诊疗、全民医保、药品供应保障、现代医院管理改革。深入推进全省县域医疗卫生一体化改革示范市建设。完善疾病预防控制体系。加快建设中医药强市。探索多样化居家社区养老服务模式,抓好全国长期护理保险制度试点市建设。深入开展爱国卫生运动和全民健身活动,办好第七届市运会,做好国家卫生城市复审迎检工作,支持高平、陵川创建国家卫生县城。

切实提高社会保障水平。实施城乡居民补充养老保险制度。提高城乡居民最低生活保障和特困供养标准,落实社会救助、社会福利等政策,切实保障困难群众基本生活。新建荣军康复医院全面投入使用。开工建设残疾人康复和综合服务中心。完善住房保障体系,棚户区住房改造开工4776套。

大力发展文化事业。培育和践行社会主义核心价值观,深入实施公民道德建设工程。巩固文明城市创建成果,全域建设文明县城。深入实施乡村文化记忆工程、文明守望工程、文化惠民工程。做好传统村落集中连片保护利用示范市工作。持续推进古堡申遗。建设古建、彩塑、壁画、万里茶道等地域特色博物馆。打造珐华器、潞绸、铁器等非遗文创品牌。做好庆祝建党100周年相关工作。

各位代表,在办好省政府确定的11件民生实事的基础上,今年市政府还要办好11件民生实事。(1)提高农村饮水保障水平,惠及10万人口;(2)实施水电自供区电网改造,惠及12.4万人口;(3)建设认定33所普惠性幼儿园;(4)提升困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准;(5)新建30个食品安全快速检测室;

(6)新建电动汽车便民充电桩2000个;(7)在市区新建10处便民智慧停车场;(8)因地制宜在市区建设一批人行天桥;(9)在市区新建10片全民健身场地,并对市体育场进行提升改造;(10)在市区新建12处公安“一门通办”民生岗亭;(11)在市县政务服务大厅新建便民自助服务专区。我们将信守承诺,坚决把好事办好,让老百姓得到更多实惠、收获更多幸福!

(九)树牢安全发展理念,为高质量转型发展提供坚强保障

慎终如始抓好常态化疫情防控。坚持外防输入、内防反弹、关口前置、闭环管理,压实“四方”责任,落实“四早”要求。坚持人物同防,紧盯重点人群、重点场所、重点环节,落实落细各项防控举措。提升核酸检测能力,有序推进疫苗接种,发挥发热门诊等“哨点”作用,做好院感防控工作,加强应急物资储备,健全疫情防控和风险化解机制,坚决守住“晋城阵地”。

毫不松懈抓好安全生产。出台“三管三必须”具体实施办法,压紧压实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任。树牢“隐患就是事故”的理念,持续引深安全生产专项整治三年行动,扎实开展煤矿、非煤矿山、危化品、城乡建筑、旅游景区、交通运输、森林防火等17个重点领域隐患排查整治,坚决遏制重特大事故发生。全面落实“四个最严”要求,加强食品药品安全监管,保障群众“舌尖上的安全”。完成安全监管和应急指挥中心系统建设,增强突发事件应急处置能力。做好各类安全风险防控化解工作。

加强和创新社会治理。深入开展“三无”单位创建,扎实推进全国市域社会治理现代化城市试点工作。强化信访“控新治旧”,深入开展矛盾纠纷排查化解。坚持政治、德治、法治、自治、智治“五治”融合,推进社区治理创新。常态化开展扫黑除恶,持续推进“雪亮工程”和社会治安防控体系建设,严厉打击各类违法犯罪活动。

与此同时,抓好国防动员和双拥工作,强化退役军人服务保障,更好发挥工会、共青团、妇联作用,做好民族、宗教、外事、侨务、港澳台、人防、气象、地震、科普、档案、史志、援疆、慈善、残疾人、红十字、关心下一代等工作。

(十)加强政府自身建设,推进政(下转第21页)

以解放思想 开局 以优质高速 破局

◎ 高喜全

泽州作为全市的经济大县,在市的经济社会发展中具有举足轻重的作用,如何开展好这次思想解放大讨论,谋划好“十四五”发展,确保2021年的工作开好局、起好步,用四句话和四个关键词来表述,就是以思想解放大讨论——开局;以转型出雏型为“十四五”——布局;以高质量高速度的发展为“十四五”乃至2021年——破局;以首季“开门红”、上半年“双过半”向建党100周年——献礼。概括起来就是用开局、布局、破局和献礼四个关键词八个字来贯穿泽州县思想解放大讨论活动全过程。

一、以解放思想大讨论“开局”

开展新一轮的思想解放大讨论活动,省人大常委会副主任、市委书记张志川从清醒认识晋城的发展水平、落后的原因、发展的机遇、发展的优势、发展的方略、转型的战略突破点、我们的初心和使命进行了全方面战略性的梳理。这几年,泽州县在解放思想上先行先试,一枚印章管审批改革在全市率先启动,要素供给从土地、水、电、气、暖的价格也走在了全市、全省甚至是全国的前列。同时,全县各级领导干部勇担当、善作为,干部精神状态和整体作风发生了巨大变化,引进了一大批大企业大项目落地泽州。下一步,泽州要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,进一步解放思想、先行先试、狠抓落实、担当作为,扎实开展好新一轮思想解放大讨论活动,切实加强全局性谋划、战略性布局,认真领会精神,全力抓好落实。

二、以转型出雏型“布局”

按照省委和市委的安排,“十四五”转型出雏型,“十五五”基本实现转型,“十六五”全面实现转型。对泽州,在“十四五”的开局起步之年,也必须下“先手棋”,打主动仗,谋好篇布好局,明确泽州转型发展的方向路径,确保“转型出雏型”的重要阶段性战略目标在“十四五”变成现实。

一方面,明确战略定位和主攻方向。沿着习近平总书记指引的金光大道,紧紧抓住我省开展能源革命综合改革试点的战略机遇,坚持走下去,坚实走出来,坚定不移将转型综改进行到底,用足用好金字招牌,切实把煤层气资源优势变成产业优势,以开放为手段,着力打造煤炭煤化工、钢铁铸造建材、煤层气、先进制造(重点是光机电)、全域旅游和康养五大千亿级产业集群,加快数字化转型,大力发展数字经济。另一方面,立足新战略地位,从战略部署上抓落实。市委提出在更高水平上推进“五个三”战略部署,泽州谋划了“两带两区四同步”的高质量发展总纲。“两带”就是长河经济带、丹河经济带。“两区”是北部城市高质量发展区、南部农旅融合发展区。“四同步”是基于泽州原有的有县无城基础上提出的新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展,构建了“3+1”高质量发展的产业体系,打造了北部巴公工业园区、西部周村工业园区、东部城东物流园区和北石店工业园区四大园区,开启了城市经济带动转型的新步伐。随着丹河新城的建设和发展,泽州有县无城将成为历史。2020年,“路成、水

成、树成、形象初成”的“四成”目标如期实现,产城融合发展迈出坚实步伐;2021年,我们确立了“路网成、水系成、学校成、配套成、新城初成”的“五成”和“确保拆迁百姓全部回迁分房、确保县委县政府政务服务中心大楼竣工封顶完成搬迁”的“两确保”目标任务,由原先的单一乡村经济带动转变为城市经济带动的转型之路。在加快布局数字经济发展上,重点围绕将丹河新城打造成智慧之城,在华为大数据中心建设的基础上,加快与全国数字经济第一城杭州、顶尖数据公司对接力度,把数字新城和现实中的新城同步建立,同步推进,引领带动全市数字经济发展。

泽州是煤炭大县、工业大县、农业大县、文物旅游资源大县,2020年,泽州县成功创建“国家全域旅游示范区”,名列山西省4个创建单位之首,走出了一条资源型地区产业转型的特色之路,形成了全域旅游发展的“泽州模式”,构建了新时代共建共享的全域旅游治理格局,带动了全县文化旅游产业的发展。下一步,我们要结合乡村振兴,以“空间三化”为总纲,以镇区“五化共建”为龙头,以“通道三化”为血脉,以“农业三化”为肌体,以农业农村改革为保障的总体思路,聚焦“国家全域旅游示范区”,打造产品为王、龙头引领、黄金线路,高质量建设国家全域旅游示范区。

三、聚焦高质量高速度发展“破局”

贯彻落实好省市要求,实现高质量高速度发展,就必须采取超常规的举措,体现大县担当、作出泽州贡献。为此,我们确立了“党建引领、项目为王、结果导向、进位百强”的总体思路和要求。

一是党建引领。党政军民学、东西南北中,党是领导一切的。高质量高速度发展的实现要依靠各级党组织和党员领导干部。党员的手举起来了,群众的手就举起来了,党员冲到前面了,群众就跟上来了,党组织有了凝聚力和战斗力,再大的目标、再大的困难,都可以实现,都可以克服,党建引领是我们的保障。二是项目为王。落实好省委“项目为王”的总要求,既要有王道更要有霸道,加大招商引资力度,把签约200亿元作为2021年的硬任务和硬指标,其中产业项目占到60%。全县各级各部门都要实现招商引资项目落地,

实行目标责任制,完成了的重奖,完不成的要重罚,通过激励约束机制,落实项目为王的“王道”和“霸道”。三是结果导向。泽州县要以结果为导向,实行目标管理,加强自我控制。尤其要在高质量高速度方面,要“守底线、保完成、破矛盾、出亮点”,也就是要确保安全稳定的底线,确保年度经济目标任务的圆满完成,破解制约经济社会发展的主要矛盾,力争在全市全省全国出亮点。四是进位百强。跻身中部百强前五十,是我们“十四五”期间的奋斗目标。要以党建引领、项目为王、结果导向、进位百强的总体思路和要求,来实现高质量高速度发展。

四、首季“开门红”上半年“双过半”来献礼

立足新征程,贯彻新理念,泽州县要进一步提高政治站位,在全县范围内迅速掀起新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动热潮,把贯彻落实开展新一轮解放思想大讨论作为当前的一项重要工作抓紧、抓好、抓出实效,通过解放思想强信心、狠抓落实强进度、换好班子强引领,打赢开局战,奋力夺取2021年首季“开门红”和上半年“双过半”,胜利启程“十四五”,向建党100周年献礼。

(作者系中共泽州县委书记)



山西大发展 晋城要先行 高平当先锋

◎ 胡晓刚

晋城市委七届十次全会暨经济工作会议,启动了新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动,吹响了在新征程上奋力开创新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新局面的奋进号角。高平将坚定解放思想、先行先试、狠抓落实,保持一往无前的奋斗姿态和舍我其谁的历史担当,坚定走在前列、率先蹚出新路。

一、善观大势,在新一轮大讨论活动中勇当解放思想的先锋

市委有号召,高平就行动。我们将把解放思想作为干事创业的逻辑起点,作为“十四五”转型出雏型的第一课题,迅速在高平兴起新一轮思想解放大讨论的热潮。坚持常委班子带头,深入开展学习、研讨、调研,动员广大干部群众积极建言献策,识大势、入大局、干大事,在发展理念、干部作风、干事氛围上实现更高层次的转变,以“思想破冰”引领高平发展“突围破题”。

二、善谋大局,在“十四五”转型出雏型中勇当换道赛跑的先锋

“十四五”时期,我们将充分发挥高平的能源、区位、产业、康养、文化等5个比较优势,全力打造“古韵长平、活力新城、锦绣高平、康养福地”,实现换道抢先、换道领跑。

古韵长平。深入挖掘高平历史文化内涵,讲好高平故事。特别是要继续高水平办好海峡两岸神农炎帝

经贸文化旅游招商系列活动,高起点规划建设长平之战历史文化公园,打造典雅大气、底蕴深厚、韵味流长的古韵长平。

活力新城。郑太高铁通车,为高平注入了前所未有的发展活力。我们将抓住机遇,推动产业实现蝶变、老城焕发生机、新区强势崛起,主动呼应太原经济圈,加快融入中原城市群,推动高平全方位高水平对外开放,打造生机无限、开拓创新、多元共享的活力新城。

锦绣高平。坚持以水润城、以绿怡城、以治美城,打造看得见山、望得见水,留得住乡愁的锦绣高平。

康养福地。以“百村百院”工程为引领,发展富有高平特色的康养事业、康养产业,打造养身养心、养性养神、养老养成的康养福地。

三、善抓大事,在高质量高速度发展中勇当破局闯关的先锋

市委提出要实现高质量高速度转型发展,这是贯彻新发展理念的应有之义,是顺应发展大势保持经济持续健康发展的必然要求,也是实现“十四五”转型出雏型的必然选择。“十四五”时期,我们将围绕高质量高速度转型发展重点抓好六个方面工作。

一是打造五大百亿级产业集群。着力打造起跑线优势,把“一股独大”转变为新赛道上的资本优势,把“一煤独大”转变为新赛道上的要素优势。加快改造提升传统产业、壮大新兴产业,不断提升经济发展的“含金量”“含新量”“含绿量”。实施非均衡发展战略,打造煤焦化工、新能源新材料、台湾产业园、生猪产业、文化

旅游产业五大百亿级产业集群。聚焦提升集群的优势度和竞争力,持续在建链、延链、补链、强链上下功夫。

二是狠抓转型项目建设。坚持项目为王的理念,持之以恒抓招商、上项目、强投资、增动能。发挥开发区主引擎作用,滚动实施“三个一批”。特别是要以爱驰汽车为龙头,建设中欧产业园,打造新能源汽车零部件产业集群。加强与华阳新材料科技集团合作,开工建设华洋海诺新材料产业园。同时开足马力推动不锈钢产业园、装备制造业产业园等转型项目早竣工、早投产、早达效。我们将主动作为、靠前服务,及时跟进解决项目推进中遇到的各种困难和问题,优化营商环境。

三是深化重点领域改革。高平多项改革走在全省前列。作为首创之地,县域医卫一体化改革和“一枚印章管审批”等经验被全省复制推广。我们将继续在系统集成、协同高效上下功夫,加快推进以党建为统领,以数字政府建设为支撑的“六个一”集成改革,实现“一枚印章管审批、一个平台管调度、一个终端管服务、一支队伍管执法、一张网格管治理、一个体系管应急”,打造县域治理体系和治理能力现代化高平样本,不断为全省改革创新探索路径,提供可复制的经验。

四是打造一流创新生态。我们与浙江菜根集团合作建设了集双创、研发、孵化、文化展示于一体的全省首家县级“智创城”,近期即可交付使用。我们还将加快推动先进储能技术研究院、复合材料研究院和轻量

化材料研究院等落地运行,打造产学研一体创新平台。同时大力推进招才引智,集聚更多紧缺人才。用好5G网络、数据中心等新基建,积极发展数字经济。

五是加快发展现代农业。借助高平省级现代农业产业园的金字招牌,做大做强高平的“五彩”农业产业链,分别是生猪“白色”产业链、黄梨“黄色”产业链、富硒红薯“红色”产业链、菌类“黑色”产业链和丝绸深加工“多彩”产业链。同时,打造好“百村百院”精品康养工程,加快农林文旅康深度融合,助推乡村振兴。

六是加强保障和改善民生。始终坚持从人民群众最不满意的方面改起,从人民群众最能受益的事情抓起,继续统筹做好就业、教育、社保、医疗、住房、养老等各方面工作。全力推进208国道改扩建、“五校五园”建设、人民医院医疗体系提升、丹河流域生态修复治理等民生工程,不断提升人民群众的获得感、幸福感。

山西大发展、晋城要先行、高平当先锋。我们将全面加强党的建设,以党建第一责任领导和保障发展第一要务,以风清气正的政治生态推动形成活力迸发的创新生态,以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,一张蓝图绘到底,说了就算、定了就干,干就干好、干出实效,为夺取晋城市“十四五”转型出雏型新胜利,作出高平应有的贡献。

(作者系中共高平市委书记)

(上接第19页)建设方面,投入一年比一年多,力度一年比一年大,效果也一年比一年好。进入“十四五”,我们更要牢固树立“人民城市人民建、人民城市为人民”理念,在经营城市方面,深耕细作、久久为功,不断提升群众的幸福感、获得感、满意度。

党的事业的成败关键在干部、关键在思想解放。当前,城区正在努力实现由“小城区”向“大城区”的华丽转身,要按照市委决策部署,在全区范围内开展新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨

论活动,进一步解决一些干部思想上存在的格局小、眼界低等问题,让全区干部进一步认识到凡是城区的事,就是我们的事;凡是和城区有关的事,就是我们的事;凡是事关城区未来发展的事,就是我们的事,真正跳出小城区的思维定势,展现大城区的担当作为。

(作者系中共城区区委副书记、区长)



找准坐标定位 · 做好两篇文章 · 展现城区担当

◎ 李晓峰

进入“十四五”新征程,面对高质量高速度转型发展的新任务,市委开展新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动,目的就是进一步解放思想、提振信心,进一步对当前的发展水平、发展机遇、发展优势进行一个全方位的、战略性的梳理,从而理清发展思路,找准发展方向和路径。通过新一轮思想解放大讨论活动,必将再次引领一次深刻的思想变革,必将再次引发一场全民的“头脑风暴”,必将成功牵引我市在“十四五”开局之年迈好第一步。

今年是“十四五”的开局之年,也是我省、我市转型出雏型的一个重要战略阶段。市委召开七届十次全会暨经济工作会议,对我市今后五年乃至十五年的发展目标和路径作出清晰描绘:“十四五”转型出雏型、“十五五”基本实现转型、“十六五”全面实现转型。这就是“晋城梦”。这个梦想的实现需要各级各部门、广大干部群众共同努力,找准定位,担当作为。

目前,城区正在积极谋划“十四五”规划,这是我们当前的头等大事。要办好这件事,首先就需要对城区的目标有个清晰认识、把定位找准,重点做好“上下结合”的这篇文章。一是吃透上情,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,深刻领会全国、全省、全市“十四五”的谋篇布局,特别要认真领会好市委市政府重大决策部署在城区的落地。二是把握区情,全面回顾总结城区近些年来走过的路、干过的事,归纳经验、总结教训,通过“上下结合”,找准城区的坐标、定位,认真谋划未来的发展方向,努力实现“十四五”谋好篇、开好局、起好步。

全力谋划好“十四五”大盘子,重点做好四方面工作。一是谋划好经济指标。在经济指标方面要做到科学研判,尽最大限度挖掘潜力;要拿出“跳起来摘桃子”的决心和勇气,把指标谋划好。二是谋划好重点项目。坚持项目为王,按照“工作跟着项目走、要素跟着项目走、服务跟着项目走”要求,以高质量项目建设助推高速度转型发展。三是要谋划好产业发展。继续做大做强服务业,下更大功夫提升一产、二产发展的水平和质量,加快推进三次产业与数字经济的深度融合,努力实现“产业的数字化、数字的产业化”水平。四是谋划好城市建设。全力走好“拆迁、建设、治理”三步棋,不断拓展城市空间、完善城市功能、提升城市品质,积极谋划常态化疫情防控下的改革创新、污染防治、安全稳定、民生改善等各方面工作。

切实加强城市建设。要牢固树立“市区一体”的理念,发挥好城区应有作用。具体来讲,就是要做好拆迁工作,为项目的顺利实施奠定良好基础,特别是要持续深化“双违”专项整治,坚决遏制增量,分类处理好存量。在建设方面,全力做好城市“增量”和“存量”的改造文章,切实抓好老城更新与保护工程的收尾,重点推进十宗地块回迁楼的建设;积极谋划启动东西大街以北片区的改造;按照三年行动计划,今年要启动50个老旧小区改造;用好市里新出台的棚改新政,谋划启动一批符合条件的城改项目。在治理方面,总结推广凤台小区经验,以全科网格化作为基础,以精细化、智慧化为目标,充分发挥部门、社区、群众等多重力量,用好“5G”这个关键,实现治理水平的不断提升。

“十三五”期间,市区两级在城市 (下转第18页)

重温“五个不能”再出发 提标政研改革拓新局

◎ 王 军

2018年1月21日,刚刚到任的市委张志川书记在与市委政研室(市委改革办)部分同志座谈时指出,“市委政研室地位重要,作用重大,必须有一支高素质的干部队伍。政研室的干部,不能不学习,不能没有思想,不能没有胸襟,不能没有调研成果,不能没有本领”。这“五个不能”,多维集成,语重心长,不仅是希望和要求,更是鞭策和激励,体现了张书记对市委政研室(市委改革办)的高度重视和亲切关怀,为做好新时代我市政研改革工作指明了方向,提供了遵循。

三年来,市委政研室(市委改革办)牢记张书记嘱托,强弱项、补短板,抓创新、求突破,推动全市政研改革工作取得了一些成绩,但实打实地讲,离张书记的标准和要求,离全市改革发展的形势要求,还有不小的差距。前不久,张书记又提出,“政研室要加强政策研究,提高服务决策水平”,更让我们深感压力,倍增动力。踏上“十四五”政研改革新征程,开展新一轮思想解放大讨论活动,市委政研室(市委改革办)最缺需的是正确的方向指引和原动力的精神支撑,为此,政研干部一定要站位全局,躬身入局,通过重温张书记殷殷嘱托,深悟其中蕴含的深邃道理,找准工作的切入点、着力点、突破点,汲取继续奋斗、砥砺奋进的精神力量,以更加饱满的精神状态,更加昂扬的奋斗姿态,奋力开拓政研改革工作新局,为在新征程上开创我市高质量高速度转型发展新局面,不断贡献智慧和力量。

学习是干部成长之基。政研干部一天不学习,就落实不好张书记的指示批示,把不准市委的准确意图,扣不住市委的中心工作,跟不上市委的铿锵步伐。要围绕习近平新时代中国特色社会主义思想抓学习、悟原理、找方法、寻动力;要紧跟中央省市重大决策部署、

重要会议精神抓学习,领会吃透精神要义,做好贯彻结合文章;要聚焦“六新”突破、数字经济、智慧城市、社会治理等科技前沿、经济热点和社会关切抓学习,做到先觉先知先行,始终站在时代前列、发展前列。要把学习作为一种工作方法、生活习惯、精神食粮,增强学习的危机感、恐慌感、紧迫感,增强学习的系统性、针对性、实效性,在不断学习中成熟成长,成材成就。

思想是精神之钙、灵魂之根、行动先导。思想有广度有深度,做事才有格局有成色。政研干部有思想,政研改革工作就有了活水活力;政研干部没思想,政研改革工作就缺少涵养创新。政研干部在学习、思考和工作实践中,要掌握运用好系统思维、辩证思维、问题思维、创新思维、底线思维、精准思维,善于管中窥豹,善于透过现象看本质,善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,善于从战略和全局的高度看问题。要坚持边学边思,边思边干,边干边思,在学习思考中沉淀思想,在解放思想中涤荡思想,在先行先试中淬炼思想,在狠抓落实中升华思想,努力做一个有思想的人,一个会独立思考的人,一个有丰盈灵魂的人。

胸襟是做人的底色,做事的品极,折射出一个人的品行、人格、境界、格局。“海纳百川,有容乃大”。做人有容人胸襟,方能与人和衷共济;做事有扛事胸襟,方能挑起责任担当。政研干部有了胸襟,就能谦逊好学,博采众长,就能指点江山,激扬文字,就会富有战略和全局眼光,谋全局谋长远干大事。面对“十四五”高质量高速度转型发展艰巨重任,政研干部要学习对表张书记情系晋城发展、夜不能寐、如坐针毡的强烈使命感和深厚情怀,提升境界格局,增强家国情怀,开阔胸襟视野,开阔思路思想,始终做到胸怀两个大局,对国之

大者了然于胸,对省委、市委决策部署了然于胸,对全市经济社会发展情况了然于胸,坚定扛起政研改革责任担当。

调查研究是谋事之基、成事之道,是政研室的一项重要职能。发挥政研室作用,当好市委的参谋助手,必须一手抓政策研究吃透上情,一手抓调查研究吃透下情。要聚焦转型蹚新路人民领袖的殷殷嘱托,聚焦美丽晋城高质量高速度转型发展这个时代主题,聚焦市委领导关注、人民群众关切的热点难点,高精度定准调研课题,科学制定调研方案,发挥好政研室自身优势,借力社会智库资源,形成一批有价值、有分量、可参考、可借鉴的高质量高水平调研成果,推动转化为助推美丽晋城高质量高速度转型发展的方药良剂。

政研改革工作特殊而重要,政研干部没有过硬素质、超常本领,是难以胜任、难以做出一番成绩的。“十四五”高质量高速度转型发展任务艰巨繁重,要求政研干部必须有真本领、硬本领、实本领,围绕政策研究、调查研究、聚智献策、推动改革四大职能,切实提高“七项本领”。一是提高政治本领,善于从政治上看问题、想

问题、出思路,增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力;二是提高政研本领,增强政策研究、把握运用的能力,提出针对性、可行性、参考性强的政策建议;三是提高调研本领,增强课题设计、解决问题的能力,形成有价值、有分量的调研报告;四是提高写作本领,增强以文辅政、政策建议的能力,写出高质量高水平的文件文稿;五是提高演说本领,增强政策宣传、政策阐释的能力,及时准确传递市委的声音;六是提高干事本领,增强统筹协调、聚智献策的能力,汇聚起各方面的智慧和力量;七是提高改革本领,增强顶层设计、推动改革的能力,着力推动七项牵引性改革取得重大突破。要大力弘扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神,加强思想淬炼、政治历练、工作锻炼,经风雨、见世面,真刀真枪锤炼能力,以过硬本领展现作为、不辱使命。

(作者系市委政研室<市委改革办、市综改办>副主任)

(上接第14页) 府治理体系和治理能力现代化

加强政治建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,深入开展中共党史学习教育,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。始终胸怀“两个大局”,对“国之大者”心中有数,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不折不扣贯彻落实中央大政方针和省委、市委决策部署。

坚持依法行政。认真贯彻习近平法治思想,扎实推进法治政府建设。严格执行市人大及其常委会的决议决定,认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强政务公开和政府信息公开,自觉接受人大、政协、监察、司法、审计、社会和舆论监督。全面实行权责清单制度。推动重点领域立法。落实重大行政决策程序实施办法,提升政府决策科学化、民主化、法治化水平。

狠抓工作落实。深入开展新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动,以思想解放凝聚转型合力、破解发展难题、推动工作落实。紧盯年

度目标,实行挂图作战,以任务化、项目化、工程化、方案化、清单化方式,强化执行力、强化落实力,推动重大项目、重点改革、重要工作落地见效。用好“13710”“四不两直”等工作机制,激励先进、鞭策后进,营造以实干立身、拿实绩说话的浓厚氛围。

恪守清正廉洁。落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”,贯彻中央八项规定及其实施细则精神,坚决反对形式主义、官僚主义。政府带头过紧日子,不该花的钱一分钱不花。加强巡视问题整改。突出国资国企、工程建设、能源、金融、人防、供销等重点领域,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

各位代表,蓝图已经绘就,奋进正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,不忘初心,牢记使命,发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛“三牛”精神,脚踏实地地干,雷厉风行地干,掷地有声地干,干在每一天,干好每件事,确保“十四五”开好局、起好步,以优异成绩迎接中国共产党成立100周年!

陵川县生态经济发展的探索与思考

LING CHUAN XIAN SHENG TAI JING JI FA ZHAN DE

◎ 毋胜利

发挥后发优势、建设清凉绿色秀美幸福新陵川,是我们加快转型发展、力争弯道超车的关键命题,更是我们着眼长远、实现高质量发展的核心所在。近年来,陵川县认真践行“绿水青山就是金山银山”的理念,以生态文化旅游示范区建设为主线,加快推进生态产业化、产业生态化,努力在生态经济上蹚出一条高质量高速发展新路。

一、依托五大优势,发展生态经济

一是以突出的生态优势彰显魅力。生态是陵川的最大优势、最大财富、最大品牌。陵川地处太行山脉与河南中州平原断裂带,雄踞太行山之巅,地质遗迹资源丰富,山岳峡谷绝景多样,既有太行云顶王莽岭、围棋源地棋子山、户外天堂凤凰欢乐谷等富有盛名的旅游景区,又有香磨河、抱犊沟、十里河大峡谷等太行山水景观,森林覆盖率达48.24%,国土绿化率达60.3%,负氧离子含量最高达到每立方厘米8.9万个,连续5年荣登全国百佳深呼吸小城榜。做好巩固、扩大和转化生态优势这篇文章,是陵川转变经济发展方式、打造生态建设示范县的最大优势。

二是以丰富的资源优势挖掘潜力。陵川县山大坡广,林地面积180万亩,野生中药材分布面积达80多万亩,党参、连翘、黄芩、火麻子“陵四味”享有盛名,陵川黑山羊取得国家农产品地理标志认证。陵川年平均气温7-9℃,夏季气温保持在22-24℃之间,自古以来就有“清凉圣境”之美誉,具有避暑度假养生康疗的旅游开发潜质。陵川古城为尧、舜部落,是世界围棋重要发

祥地之一,境内文物众多,全县共有不可移动文物约1300余处,其中国家级重点文物保护单位16处,被誉为我国长江以北金元古建地上博物馆。充分利用和发掘资源,遵循保护优先、统筹规划、因地制宜、有序开发的原则,是实现人与自然和谐发展的潜力所在。

三是以优越的区位优势激发活力。陵川县位于山西省东南部,地处晋豫两省交界,是南太行通往中原的门户,随着太焦高铁建设、长陵路升级改造、陵修路河南段修复等基础设施项目相继实施,陵川县的区位优势将更加突显。特别是国务院出台支持山西省进一步深化改革促进资源型经济转型发展的意见,陵川县又被列入中原城市群规划核心区域,两大国家战略交汇叠加、双层平台起跳,陵川发展机遇前所未有,为我们综合利用政策支持、放大政策效应以及聚集人流、物流、资金流、信息流等方面创造了有利的外部环境。

四是以特色的产业优势增添动力。陵川是全省“一县一业”中药材基地县、全省生猪养殖大县、全省首个省级中蜂保护区、全国中蜂养殖标准化示范区,被列为农业部农产品质量安全标志推广与监管项目示范县;拥有棋子山国家森林公园、王莽岭国家地质公园、国家生态保护与建设示范区三张“国字号”生态名片,先后荣获“中国优秀旅游目的地”、“中国优秀旅游名县”、“中国文化旅游强县”、“中国县域旅游品牌百强县”等荣誉称号,这些产业优势和品牌优势,最大限度地为我们走生态产业化、产业生态化路子集聚了灵气、积蓄了力量。

五是以强劲的后发优势注入推力。《陵川县“十三五”生态保护与建设规划》有序实施,实施了鸿生化工

工艺尾气回收及自动化改造、金隅水泥危废处置等技改项目,特别是中电投风力发电、光伏发电、圣士达年产20万吨球墨铸管、九州通中药材仓储物流等一大批环保生态经济项目的落地建成,为我们发展生态经济蓄积了后发优势,发掘了绿色崛起的巨大潜力。

二、构建五大体系,加快转型升级

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识,坚持和贯彻新发展理念,坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法,着力构建现代农业、新型工业、文化旅游业、生态家园、生态国土“五大体系”,让良好生态成为人民生活的增长点、成为持续健康发展的支撑点、成为展现陵川形象的发力点。

一是着力特色农业,构建现代农业体系,全力打造全省乃至全国重要的绿色有机农产品基地。依托陵川山大坡广、小气候明显等优势,以特色种植、规模健康养殖、道地中药材、绿色林产品等特色产业为重点,以农业供给侧结构性改革为主线,以“特色产业+乡村旅游+电商产业”为载体,以农业提质增效可持续为方向,通过实施建设一批示范基地、培育一批新型农业经营主体、推广一批农业先进实用技术、打响一批特色农产品知名品牌、发展一批农业龙头企业“五个一批”工程,重点抓好中药材扶贫产业园、绿之金连翘党参提取、兰花中药材种植及深加工、九州天润中药材仓储物流等项目投产达效,构建高效的农业生产体系、产业体系、经营体系,不断提升绿色供给能力,努力实现绿色有机标准化生产,走出一条生产生态和谐相融、特色产业高效发展的现代农业发展之路,建成全省乃至全国重要的绿色有机农产品基地。

二是着力转型升级,构建新型工业体系,打造陵川工业经济“升级版”。要立足现有产业基础,坚持绿色发展方向,通过实施保产稳产发展一批、改造升级发展一批、技术创新发展一批、培育上规发展一批、扩产拓市发展一批、加快建设发展一批“六个一批”工程,鼓励工业企业实施技术改造、工艺创新。稳定煤炭生产,加快推进关岭山煤业3#煤配产项目建设扎实做好新沙河、南营河、司家河三座煤矿减量重组工作,确保煤矿

安全平稳过渡。培育壮大新兴产业。紧盯产业龙头和前沿领域,全力推进圣士达年产20万吨球墨铸管、中电投风力发电三期、金隅水泥烧成系统节能技术改造等一批项目建设,鼓励和引导企业广泛开展产学研合作,推动工业企业转型升级,稳住经济发展的基本面,持续打造县域发展新引擎。

三是着力全域旅游,构建文化旅游体系,打造国内一流、国际知名的康养圣地。要全面落实党中央、国务院加快开发区转型升级创新发展重要精神及省委、省政府开发区改革创新总体部署和要求,坚持生态为体、文化为魂、产业为本、带动全域的发展方针,突出打好“围棋源地、避暑胜地、养生天堂、领秀太行”四大特色品牌,按照东南部文化旅游和原生态产业发展区、环县城旅游服务和新兴产业发展区两区共建的总体布局,重点发展林业、文化旅游、电子商务和农产品加工、中药材、新能源五大产业,全力打造陵川生态文化旅游示范区,建成生态良性循环、产业结构合理、经济可持续发展、管理先进、运行高效的省级示范开发区。要紧紧抓住国家林业局推动太行山森林步道建设和山西省打造太行旅游板块战略机遇,以“领秀太行·清凉陵川”为统领,以大王莽岭景区整合整治提升项目为龙头,整体筹划实施太行一号国家风景道农林文旅康综合示范项目,统筹推进沿线村庄人居环境整治、万亩大地景观、古郊河道治理、国家登山步道等工程建设,新铺开“驿站进农村”项目和康养小镇建设,新培育一批“太行人家”,促进旅游三产服务业融合发展、提档升级,让更多群众在文化生态旅游产业中增收。

四是着力城乡统筹,构建生态家园体系,擦亮县域对外名片。要建设“大县城”,树立经营城市理念,按照“老城做减法、新城做加法、全城绿色化、功能化”原则,推进“大县城”建设,努力提升县城的对外吸引力和综合竞争力。启动老城区改造,以崇安寺片区为中心,规划建设环形景观步道,加强周边建筑修整和立面改造,做好特色商业街、道路系统贯通等综合开发,打造城市文化核心,留住城市发展记忆。加速南部新区建设,借鉴丹河新城经验模式,沿黄围东街向南拓展,建成开放菊岫山公园,启动10万平方米的高端康养社区建设,集中打造城南康养生态核心谷。要推动乡村振兴。围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕

的总要求,加快补齐农村基础设施、公共服务、综合环境等方面短板,采取“农业+”“生态+”“旅游+”等模式,加快三产融合发展,把青山绿水、田园野趣、农耕体验、生活风俗、传统文化等资源优势转化为经济优势,着力建设一批“家园美、田园美、生态美、生活美、宜居宜业”示范乡村,真正把陵川打造成国内一流、国际知名的避暑度假胜地、康体养生胜地、户外运动胜地。

五是着力增厚底色,构建生态国土体系,建成国家生态保护与建设示范区。统筹推进生态保护和污染治理,一方面,加快推进生态保护修复。坚持保护优先、自然恢复为主,深入实施山水林田路一体化生态保护和修复,大力开展“山上治本、身边增绿”行动,推行管护、防火、经营于一体的森林资源管护全覆盖。另一方面,加大环境污染综合治理,以解决大气、水、土壤污染等突出问题为重点,全面加强环境污染防治,持续实施大气污染防治行动计划,加强水污染防治,开展土壤污染治理和修复,加强农业面源污染治理,加大城乡环境综合整治力度,构建政府为主导、企业为主体、社会组织 and 公众共同参与的环境治理体系。力争空气质量优良天数比例达到75%以上,国家生态保护与建设示范区全面建成。

三、健全四大机制,强化举措保障

一是健全政策引导机制。要高标准制定生态建设示范县发展规划,划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,使之成为指导陵川县加强生态文明建设的根本遵循,使陵川县的山水林田路都能得到科学合理的开发利用和保护。要着眼当前,抓紧完善生态文明建设的专项规划,重点制定关于畜禽养殖方面、饮用水保护方面、植树造林等方面的专项规划,引领陵川县走向生态文明建设新时代。要加强生态文明宣传教育,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,反对奢侈浪费和不合理消费,开展创建节约型机关、绿色企业、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行等为主的“五创”行动,形成全社会共建共享生态文明的良好风尚。

二是健全组织保障机制。要加强生态文明建设的组织领导,实行党政一把手亲自抓、负总责,明确责、

权、利,推行县、乡、村三级环境监管网格化管理,构建“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的网格化环境监管体系,做到环境监管不留死角、不留盲区、不留隐患。要强化“全域生态、全程生态、全境生态、全民生态”的理念,用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境,健全自然资源资产管理体制,加强自然资源 and 生态环境监管,推进环境保护督察,落实生态环境损害赔偿制度,完善环境保护公众参与制度,充分调动干部群众参与生态建设的积极性、主动性和创造性。

三是健全项目联动机制。坚持环境优先原则,完善项目审批、日常监管和环保验收制约机制。结合陵川实际,抢抓发展机遇,对接产业政策,合理编报项目,发展生态经济,完善重大项目推进机制,落实项目生态考评机制,确保引入落地的项目做到资源能源消耗低、污染治理达标,实现资源节约和环境友好,推进可持续发展,建设生态文明。

四是健全要素保障机制。要认真把握国家、省、市战略机遇,精心对接“顶层”设计,创新抓好“终端”落实,找准“政策眼”,发现“含金量”,努力实现政策项目化、项目工程化、工程实物化,把支持政策转化为构建“五大体系”、推动“五位一体”建设的具体实践和有力支撑。要优先保障生态建设方面的支出,将生态保护建设资金列入本级财政预算,通过强化资金整合,积极申请中央预算内资金和省专项资金及建设基金,加大资金投入力度,提供生态建设长期稳定投入保障。要深入实施投融资体制改革,全面实行企业投资项目承诺制无审批管理,加快构建以信用为核心的新型市场监管体制,在县域污水处理、旅游大通道建设、菊嶓山公园建设等项目中,运用BOT、BT、PPP等投资模式,引入社会资本参与市政设施建设,进一步激发民间投资活力。

(作者系中共陵川县委常委、常务副县长)

晋城市发展康养产业的思考

◎ 原勇兵 邢 菲

党的十九大报告提出实施“健康中国”战略,开启了“大健康”时代新蓝图,康养产业迎来前所未有的发展机遇。目前,世界上有超过100个国家和地区开展康养旅游,全球康养旅游增长率达9.9%,大力发展康养旅游已逐渐成为新常态下旅游经济的新亮点。2020年,中国·山西(晋城)康养产业发展大会召开,并将晋城定为永久会址,晋城康养产业正式步入发展快车道,经过半年多的摸索和实践,我们总结了发展过程中存在一些问题,提出了一些解决问题、发展壮大康养产业发展的思路。

一、我市康养产业的发展优势

按照省委对晋城在发展康养产业上率先蹚出一条新路来的总要求,我市借全国康养产业发展大会成功举办的势头,立足独有的明清古建筑优势和文化生态康养优势,抢抓发展机遇,采取政府引导、市场主导、社会参与的方式,谋划启动实施“百村百院”工程,带动我市康养产业发展跑出加速度。有四个方面优势。

(一)医养融合劲头足。为了加快推广实施“医养结合”新模式,我市将养老机构和医院的功能相结合,鼓励各县区、各乡镇、各社区建设集医疗、康复、养老等为一体医养机构。目前,比较成熟的医疗康养社区有晋城瑜园康养社区、晋城康馨苑康养社区、恒光博爱康养中心、吴王山康养中心等。其中,泽州县康复医院颐养中心专注于提供专业化养老,推行

“多学科诊疗、综合评估、个案管理”医学模式,建立了“医疗护理、心理护理、生活护理”服务体系,为入住人员提供专业化、全方位的服务;晋城市幸福汇老年养护服务中心,打造集居家养老+日间照料+嵌入式微型机构+医养结合“四位一体”的融合性服务机构,为全市居家和社区养老服务改革蹚出一条新路。2020年5月,我市被确定为第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点,医养结合迈出坚实一步。

(二)森林康养潜力大。我市森林覆盖率达40.7%,林木绿化率48.16%,旅游舒适期长达7个月,在全省11个地级市中时间最长。近年来,我市持续加大造林绿化力度,2020年完成国省营造林1.9万亩,省级通道及两侧荒山绿化3000亩。同时,积极培育森林生态旅游新业态,引导各县区开展森林氧吧、森林步道、森林人家等康养产业建设。2018年,沁水县太行洪谷国家森林公园被授予“全国森林康养基地试点建设单位”。2019年阳城县蟒河镇森林康养基地试点建设镇、阳城县蔡节村森林康养基地、高平市清云寺森林康养基地、沁水县常康农庄森林康养人家、沁水县中村镇中村村森林康养人家5个地方入选“全国森林康养基地试点”。

(三)文旅康养资源多。我市旅游资源丰富,对于发展文旅康养具有独特优势,目前已成功申报国家级旅游项目17项,名列山西省第二,有省级保护项目65项、市级保护项目124项、县级保护项目243项,先后取得了中国优秀旅游目的地、国家生态保护

与建设示范区、中国最令人向往的旅游胜地、全国生态特色旅游县、全国百佳深呼吸小城等荣誉称号。立足资源禀赋,我市在全省率先启动了“动感太行——晋城康养旅游文化节”系列活动,以推进康养休闲户外旅游资源开发、投资与经营的专业化、市场化、规范化、国际化,促进晋城旅游从观光旅游到休闲度假旅游的转化,打响了“夏养山西·太行旅游养生体验季”康养旅游品牌。

(四)中医药康养基础好。晋城独特的气候条件,为中药材人工种植创造了条件。近年来,我市持续深化中医药强市建设,出台了《关于建设中医药强市的实施方案》,统筹抓好中医技术提升及药材种植两篇文章。一方面启动了专科医院、诊疗设备、专业人才引进、中医馆建设等技术提升工程。另一方面,鼓励兰花太行中药公司、沁水连翘茶、阳城桑茶、陵川党参等进行中药材种植,品种多、质量优、市场反应好,为开展“中医药+康养”发展奠定了基础。围绕“药食同源、康养晋城”的发展思路,积极发展以“住、养、医、护、康”于一体的医养结合服务体系。比如,陵川县松庙村以打造“睡眠小镇”为主题,积极引进中医学院实习基地,开辟了针灸、按摩、药茶等为代表的慢性病康养路径。

二、存在问题

(一)政策规划不够清晰。一是我市康养产业尚处于起步探索阶段,关于其标准、扶持、监管等配套政策体系尚未健全,不能很好地发挥出政策预见性和行业指导性作用。二是康养产业发展规划不够清晰。各县区对于康养产业发展的内涵、外延、方向等都有待明晰,也缺乏成熟模式可资借鉴,需要进一步加强调查研究,拟定科学的发展目标、发展思路和建设标准。三是市场主体积极性需进一步激活,企业、个人等社会力量对康养产业的认知度不高,康养产业市场机制尚未成型,社会资本对投资康养产业仍持观望态度。

(二)基础设施相对薄弱。交通方面,尽管太焦

高铁、太行一号旅游公路均已顺利通车,但受到地理环境制约,市区近郊旅游景点、车站等公共交通以及农村客运、乡村公路等内部交通的通行能力仍需加强。服务设施方面,由于适宜康养的地区一般都远离闹市位于山区,服务设施以小卖店、小超市、小饭店为主,商品和服务相对匮乏,洗浴、医院、汽车维修等公共基础设施普及度不高。加之,城市管网向农村延伸不足,城乡供水一体化发展相对滞后,配套服务设施需要进一步完善。通讯设施方面,很多旅游区、山区、康养村仍存在网络盲区,信息网络和移动支付末端等信息化系统未能实现覆盖。

(三)品牌影响力有待加强。中国·山西(晋城)康养产业发展大会的举办,对晋城的康养品牌具有很好的推介作用,但相比一些先进地区,我市的品牌影响力仍然是短板。一是市场品牌知名度较低,整体对外宣传还处于小打小闹局面,如我市的“领秀太行、清凉陵川”“围棋源地”“金元古建”等康养旅游品牌知名度低,市场竞争力不强。二是品牌特色不突出,康养旅游在开发利用过程中很难与传统的旅游度假区分,康养旅游产品存在创新不足、业态单一、缺乏核心产品等问题,难以满足旅游者个性化、特色化的需求。三是市场营销未形成合力,涉旅企业总量偏小,且普遍弱、散、差,缺乏龙头企业和品牌企业的支撑,各康养主体缺乏联合促销的意识,导致系统的策划和包装营销,不利于全市整体康养形象的提升。

(四)服务品质有待提升。一是服务能力欠缺。住宿、餐饮、娱乐、休闲等消费性服务业数量不足、规模不大、档次不高,且乡村民宿从业人员培训力度不够,服务技能不足、服务意识不强,难以满足不同层次的消费需求。二是受行业平均收入低、福利待遇差以及就业观念陈旧等因素影响,我市康养专业人才严重短缺,特别是康养投资、管理、教育、研发、生产等领域专业人才总量少、素质低、流动性大,关于康养专业人才培养的指导意见难以落地,导致人才队伍建设滞后。

(五)医养结合需要综合提升。一是基础设施

供给不足。当前我市60岁以上人口38.2万,老龄人口占比16.6%,全市75家社会养老机构入住的3500名老人虽然和医疗机构都有签订服务协议,但养老机构医疗设施条件远不能满足需求。二是医养项目模式单一。没有整合现有医疗和养老资源,运行成本大;资金投入主要依靠政府,民间资金投入积极性不高,医养机构发展缓慢。三是现有管理水平无法满足康养需求。当前我市医养结合发展还在起步阶段,管理标准、模式、体系尚不成熟,无法满足与日俱增的医养结合发展需求。

三、几点建议

借鉴全国康养旅游发展典型经验,瞄准“康养+旅游”“康养+医疗”融合发展方向,加快培育康养产业新产品、新业态。

(一)科学精准定位,以高水平规划引领康养产业发展。建议相关部门在充分做好调研、规划论证并与国家有关部门充分沟通协调的基础上,科学规划晋城康养发展整体主题及定位,加快研究制定康养产业建设、管理、评估等系列管理规范和技术标准,科学考量康养项目的投入产出比,逐步建立资源合理利用和利益分配机制。同时配套出台《晋城市康养产业发展评定标准》,为我市加快推进康养产业发展提供保障和科学指引。

(二)成立专门机构,统一规划指导康养产业发展。康养产业涉及生态保护、乡村振兴、项目审批等多个领域,需要各级政府的重视和有关部门的密切配合。建议成立高规格的全市康养产业发展办公室,加强各管理部门的沟通、协调及整合,完善全市聚集区的发展机制。同时,加强与省委、国家相关部委的沟通、协调,及时了解掌握国家、省级层面关于康养产业发展的有关政策和工作动态,确保形成统一规划、统一管理、统一保护和统一建设的新模式。

(三)强化政策引导,鼓励支持康养产业加速发展。一是根据中央、省相关文件精神,进一步加大

土地、税收、金融等方面的支持力度,严格落实投融资、税费、用地、用水、用电、用气等方面的优惠政策,降低康养产业的建设和经营成本。二是构建晋城市康养产业联盟,积极发挥政府的纽带作用,为各企业研制探索路径、合作项目、营销产品等搭建更广泛密切的交互式平台,管理和组织好康养产业的健康发展。

(四)挖掘中药材特色,做大做强中医药康养产业。一是支持社会力量举办中医养生保健机构,在中药材资源富集地区打造中药养生基地,将中医药优势与健康管理相结合,以慢性病管理为重点,以治未病理念为核心,形成融健康文化、健康管理、健康保险为一体的中医健康保障模式。二是通过建立中草药文化馆、中草药观光体验农场等方式,充分挖掘中药材种植产业中的旅游观光价值,将中药材产业与旅游产业有机结合,探索发展中药材科普教育型农业旅游,延伸药材种植产业链。

(五)推进“康养+”模式,增强康养产业发展后劲。一是推行“康养+农业”模式。依托我市丰富、优质、便利的农业产业资源,打造以凤凰采摘园、锡崖沟百草园、营盘花果园、黄围干果园为代表的集农田观光、农事体验、农家接待、农业采摘、农副产品经销为一体的农业观光园,为康养人群提供多样化康养项目选择。二是推行“康养+文旅”模式,将部分观光型旅游转化为阶段性住养和长期性住养,打造融旅游、休闲、养生、养老为一体的创意体验或参与式康养旅游。三是推行“康养+民宿体验”模式。在打造康养基地的同时,建设有晋城地方特色的民宿院落,例如在皇城相府、锡崖沟、蟒河等著名景区打造边缘式乡村民宿与体验民宿,进一步提升晋城康养品牌吸引力。

(作者单位:市文化和旅游局)

对晋城市煤炭清洁高效开发利用情况的调查

◎ 席学武

为全面落实能源革命综合改革试点任务,破解发展难题。笔者深入能源企业,对煤炭清洁高效开发利用情况进行了认真调研,基本摸清了晋城市煤炭清洁高效开发利用现状,梳理出了产业发展面临的主要问题,就推进煤炭清洁高效开发利用提出了发展建议。

一、煤炭清洁高效开发利用现状

晋城市是一座以煤炭为主的资源型城市,全市含煤面积4654.4km²,约占全市国土总面积的49%,其中煤炭资源量458.8亿吨,已探明无烟煤储量292.6亿吨,是全国重要的无烟煤生产基地,是我国动力煤和化工煤的主产区。目前,全市共有煤矿125座,设计能力14715万吨/年,其中,生产煤矿98座,全部实现了机械化开采;建设煤矿27座。全市煤炭洗选企业共计307家(含洗矸企业144家),年洗选能力2.21亿吨。在主要耗煤企业中,煤化工企业16家,火力发电企业3家,钢铁企业1家,年耗煤约1800万吨。

近年来,在煤炭清洁高效开发利用方面进行探索,主要做了以下几方面工作:

(一)着力“减”劣,优化产业供给结构。2016年以来,累计关闭煤矿15座,退出产能1310万吨/年;2020年,再关闭5座,退出产能565万吨/年。全市20座60万吨/年以下煤矿中,16座参与减量重组,4座纳入去产能计划将于年底前关闭退出,另有6座60万吨/年及以上煤矿参与减量重组,压减产能300万吨/年。“十三五”末全市煤矿总数将控制在111座左右,产能控制在1.4亿吨/年以内,单井规模达到125万吨/年以上,比“十二五”

末提高18万吨/年。严格控制洗选企业数量和能力,有序开展煤炭洗选企业认定复核,分四批公示合格洗选企业71家,拟淘汰退出11家,产能780万吨/年。

(二)挖潜增“优”,发展先进产能。截至2019年底,全市共建成一级安全生产标准化矿井和特级安全高效矿井39座,先进产能占比达65%。竞争有序的现代煤炭市场体系初步建立,全年原煤产量将稳定在1.2亿吨左右,大型煤矿产量占比达58%以上,有力支撑了煤炭产业高质量转型发展。“十三五”规划的5座大型先进产能矿井中,里必、东大矿井建设稳步推进,郑庄实现开工,车寨正在完善开工前审批手续,龙湾获得核准批复。新投产矿井4座(岳南120万吨/年、神农60万吨/年、润东90万吨/年、诚南45万吨/年),产能315万吨/年;试运转矿井1座(玉溪),产能240万吨/年,实现新旧产能有序接替。利用“物联网+经销商+终端用户”煤炭销售模式,先后在河北、山东组织开展了晋城优质无烟煤推介会、供需对接会,巩固和拓展了民用清洁煤市场。

(三)因地制宜,打造智慧“绿”色矿山。一是市能源局制定了《晋城市煤矿智能化建设实施方案》,启动了一批智能化煤矿、智能化综采工作面试点示范工程建设。晋煤长平率先建成晋城市首个“重型放顶煤智能化工作面”;寺河二号井建成“9#煤薄煤层智能化综采工作面”;玉溪煤矿智能化矿山建设严格按照制定好的“14729”智能化矿山总体建设规划,2020年底基本实现矿井智能化。二是晋城市配套出台了《关于推进绿色开采的意见》。天地王坡、兰花玉溪等12座矿井开展了充填开采、煤矸石返井、煤与瓦斯共采试点;晋煤

成庄煤与瓦斯共采试点项目技术成果显著;阳城县大力推广3#煤复采工艺,延长了矿井寿命,节约了煤炭资源,全县已有西冯街、西沟等8座矿井3#煤复采项目已通过竣工验收,山城和西河2座矿井3#煤复采项目正在积极推进。三是我市制定了《晋城市煤矸石和粉煤灰综合治理工作方案》。高平市于2018年完成了煤矸石综合利用规划,目前共有15家煤矸石砖厂,其中5家正在停产整改,10家正常生产,产能共计6亿块/年;批准建设1×2.5兆瓦煤矸石热电厂,进行热电联供;在高平唐安、米山开展了煤矸石井下充填开采研究,可控制地面沉降,保护地下水资源,减少煤矸石污染。

(四)提高附加值,推动煤炭深度转化。煤化工走精细化发展道路,以环保倒逼产业转型升级,以“造气岛”为重点,投资116亿元建设巴公园区“造气岛”,同步谋划了北留周村工业园和高平马村工业园两个“气化升级改造”项目。三甲炼焦、兴高焦化通过技术升级和数字化建设,实现了集炼焦、发电、供热、建材一体化循环发展。晋煤集团聚焦“六新”求突破,大力实施“带着炉子去卖煤”战略,研发推广“晋煤S炉、晋煤H炉、晋煤L炉”;推进无烟煤冶金领域工业试验和应用,高炉炼铁掺烧无烟块煤比例超过5%,铁合金炉内无烟块煤替代焦炭比例达到20%以上;研究探索电池负极材料、含碳球团、活性炭、石墨烯碳基新材料等技术,努力实现无烟煤从燃料煤、原料煤向高附加值、高技术含量的材料煤转变。

(五)综合治理,助推节能减排。坚持“五严”标准,在全市清洁取暖尚未覆盖的农村地区推行优质型煤替代散煤。依托我市3#无烟煤品种优势和品质优势,积极开展“洁净煤+环保炉具”冬季取暖省级试点,并成功签约引进了太锅祥睿清洁供暖科技公司在我市开展清洁炉具研发生产项目。运用先进节能技术推进燃煤电厂超低排放和节能改造,全市35蒸吨以下燃煤锅炉全部淘汰,燃煤电厂平均供电煤耗达到国内先进水平。阳城电厂先后投资7.2亿元对8台机组进行超低排放改造,达到超低排放I类标准,带头尝试利用清洁发展机制(CDM)开展二氧化碳捕集和利用模式,节能减排效果明显。

(六)产学研结合,建立科技创新平台。抓住国家

在我省开展能源革命综合改革试点的重大历史机遇,我市制定了《晋城市能源革命综合改革试点实施方案》,为开展煤炭清洁高效开发利用提供了政策支撑。2019年,市能源局坚持“科技决定未来的能源、科技创造能源的未来”工作思路,成功搭建起“一院一站一基地”三个科技创新平台(即晋城能源革命工程技术研究院、国家煤层气产业联盟晋城专家工作站和中国矿业大学晋城产学研基地),谋划了煤炭绿色开采和清洁高效利用、煤层气开发、煤系固废综合利用、燃煤电厂节能等4个方面15项科技攻关课题,为推动我市煤炭清洁高效开发利用提供了技术支撑。2020年7月,市政府与厦门大学签订了战略合作框架协议,提出煤化工产业提质改造等5个重点合作方向9个拟开展具体合作项目。

二、存在问题

(一)煤炭绿色开采技术落后。煤炭行业经过“去产能”调控,煤炭开采作业情况有所改善,但由于清洁开发技术应用范围有限,尚未普及,煤炭开采产生了大量的煤矸石、瓦斯、矿井水等伴生资源,既对矿区生态环境产生了破坏,也使煤炭资源未得到充分开发。

(二)煤化工产品结构单一、产业链短。煤化工行业产业链较短,行业结构分布主要以初级产品居多,实现了煤炭资源的初步转化,使得部分产品产能过剩,而高附加值产品匮乏;煤制油、煤制气规模偏小,以无烟煤为主的碳基材料研发不足;缺乏具有引领作用和龙头地位的大型现代化煤化工企业;产业分散,缺少具有明显循环经济特征的大型煤化工园区。

(三)煤矿智能化建设推进缓慢。煤矿智能化开采技术尚处于起步阶段,面对技术短板、体制障碍、税负重压、人才短缺等制约因素,煤矿智能化建设推进缓慢,煤矿企业投资积极性不高。

(四)老矿区转型发展面临诸多困难。老矿区煤炭资源枯竭,结构单一,负担沉重的难题待解;矿区综合服务能力和品质欠缺,人才流失问题严重;老矿区产业多,开采地分布零散,单井规模小;转型发展思路不清晰,地方政策扶持力度不够,可持续发展的制约多。

三、对策建议

(一)加强煤炭清洁利用技术的创新。在国家“三去一降一补”(即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板)的大环境下,煤炭行业必须改变过去粗放的生产方式,加快煤矿产能置换,探索适用于规模化发展的清洁技术。一是加快培育发展优质先进产能。通过实施减量置换、兼并重组、产能核增、减人提效等方式建设符合先进产能标准的煤矿,为煤炭清洁开采技术的研发提供动力。二是加快能源重点关键技术攻关课题研究。持续推进《晋城市能源革命综合改革试点实施方案》的能源重大技术攻关项目,如开展我市3#煤遗留煤炭资源复采关键技术研究;无烟煤高效分质分级利用关键技术研究;开展改性民用洁净型煤生产技术及工艺研究等。三是实质性发挥“一院一站一基地”三个科技创新平台的作用。建立科学高效的创新机制,激发能源领域创新主体活力,推动企业与企业间、企业与科研机构在创新项目统筹、科研技术攻关、科技成果共享等方面组建创新联盟。四是集聚创新创业人才队伍。加强对煤炭清洁技术创新人才的自主培养,形成本科-硕士-博士连续性、跨学科的人才培养通道。五是统筹推广煤炭清洁高效利用技术。各地区、各部门要提高思想认识,加大宣传力度,以高度的责任感、使命感和改革创新精神,充分发挥新闻媒体舆论引导和社会公众的监督作用,合力推进煤炭安全绿色开发和清洁高效利用。

(二)打造煤炭绿色开发利用基地。按照统一规划、合理开发、综合利用的发展方针,促进煤炭资源集约安全绿色开发和集中清洁高效利用。一是建立完善的市场激励手段引导企业优先发展适应中国国情的煤炭分质分级利用技术,开展低阶煤提质、煤炭气化、新型催化剂等关键技术攻关。二是从无烟煤产业链入手,延伸产业链,提高附加值。在煤炭加工技术方面,选煤工艺调整优化,完善动力配煤手段;在冶金方面,完善我市无烟煤和低阶煤配煤喷吹技术,无烟煤部分替代焦粉生产还原铁粉;在发电方面,完善运用无烟煤清洁燃烧发电技术、富氧燃烧技术、低能耗制粉技术等,大力发展清洁高效燃煤发电;在炭材料制备方面,无烟煤可制备车用摩擦材料、铝电解炭阳极、无烟煤基

导电高分子材料等。三是深入发展矿区循环经济。按照减量化、资源化、再利用的原则,科学利用矿井水、煤矸石、煤泥、粉煤灰等副产品,综合开发利用煤系共生资源,构建煤基循环经济产业链,提高产品附加值和资源综合利用率。

(三)打造现代煤化工示范基地。在国家煤化工发展战略和产业政策指导下,我市应充分发挥自身的煤炭等资源优势,以调整产业结构为主线,淘汰落后产能,提升技术装备水平,加速工业园区化建设,促进我市煤化工转型升级。一是建立现代煤化工产业合理布局的评价体系。对建成示范的煤制油、煤制甲醇、煤制气、煤制新型材料等技术方案开展综合评价,优化深加工技术及产业发展路径,淘汰污染大、效率低的落后煤化工项目。二是依托晋煤集团、兰花集团等重点骨干企业,加速推进煤化工产业上档升级。在煤制油、煤制气、煤制甲醇、煤制新型材料等方面,培育一批高科技领军企业,加速发展高端合成材料、专用化学品、精细化学品等附加值较高的环保高效、绿色新型煤化工产业,推动煤炭高效高质深度转化。三是引导煤化工企业和科研单位合作,解决现有的技术难题和缺陷。四是加大对新型煤化工技术的研发、扶持和引进力度,加速新技术的产业化,全面提升我市的煤化工产业装备水平。五是通过兼并、重组等方式,鼓励化工与煤炭企业进行联合重组,形成上下游一体化的大型煤化工龙头企业,打造现代煤化工示范基地。

(四)推进煤矿智能化改造。“十四五”期间,以推进煤矿智能化建设为抓手,建设一批代表先进生产力的智能化煤矿,提高煤炭生产集约化水平。一是加强煤炭基础理论研究,开展关键技术攻关与示范,推动智能化成套装备与关键零部件、工业软件研发,健全完善企业为主体产学研用一体化科技创新体制机制,加强煤炭行业人才队伍建设。二是在煤矿工作面智能化开采示范、5G下井、智能化成套设备研制、工业互联网、数字矿山建设等技术支撑下,加快推进智能化煤矿建设,在设计、标准、规范、装备、人才队伍建设等方面,从理念、模式到技术、管理等不断创新,打造煤炭无人(少人)智能化开采新模式,建成一批智能化煤矿。

(作者系市能源局党组书记、局长)

对高平市民营经济发展情况的调查

◎ 张晋文

改革开放40多年来,民营经济在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生和扩大开放等方面发挥了不可替代的作用。党的十九大报告提出:“要支持民营企业发展,激发各类市场主体活力,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展”。按照工作安排,笔者就高平市民营经济发展相关问题进行了调研。

一、高平市民营经济发展的基本情况

(一)发展历程。高平市民营经济从无到有、从小到大、由弱到强,成为推动经济发展的重要力量,财政收入的重要来源,创业就业的主要领域。高平市民营经济发展轨迹大致可划分为四个阶段:

第一阶段:1976年-1984年的社队企业发展阶段。1984年,社队企业总产值为10436万元,占全县工农业总产值的18%,在整个国民经济中起拾遗补缺的作用。

第二阶段:1985年-1999年的乡镇企业成长阶段。乡镇企业实现了超常规、跨越式发展。1999年,乡镇企业,增加值达到9亿元,占全市GDP的40%。

第三阶段:2000年-2010年的民营经济发展壮大阶段。受国家产业和环保政策影响,乡镇企业改制步伐加快,再加上煤炭“黄金十年期”,民营经济成为发展的主力军。2010年,民营经济增加值完成93亿元,占全市GDP的57%。

第四阶段:2011年至今的民营经济转型发展阶段。随着全省煤炭资源整合的深入推进,民营煤矿企业逐渐退出历史舞台。民间投资开始向非煤产业集聚,民营经济发展步入新时代。2019年,民营经济增

加值完成118.5亿元,占全市GDP的51.1%,民营经济撑起“半壁江山”。

(二)发展特点。伴随改革开放的脚步,民营经济已经成为高平市农民增收、财政增税、经济增长、就业岗位增多的主要力量,并呈现出以下三方面发展特点:

一是产业体系由单一向现代多元转变。上世纪,产业以煤炭为主,从90年代末开始,逐步由煤炭扩展至化工、冶铸、建材、丝麻等多个行业,逐步建立起了现代多元产业体系。二是技术水平由普通向行业领先迈进。以铸造业为例。截至2019年底,产能近60万吨。其中,泫氏集团总资产149707万元,年均产值6亿元,连续21年在国内铸铁排水管材生产企业中产销量排名第一,是《铸铁排水管国家标准》的制定者,拥有国内最先进的建筑排水管道系统中心实验室。三是管理水平由粗放型向精细化发展。高效管控能力薄弱、管理创新不足是企业的通病。近年来,一批企业“内练苦功、外聘智库”,努力提升管理水平。比如三甲焦电,在焦化行业率先实施“5G+智能化工厂”发展战略,投资8000余万元建设了智能化数据运营中心,实现了人、机器、材料、方法、环境全要素,设计、研发、生产、管理、服务全产业链的泛在互联。

(三)主要贡献。一是成为推动高平市经济发展、促进创新的主要力量。2015年以来全市92%的发明专利、70%左右的技术创新和90%以上的新产品,都是由非公有制经济创造的。二是在结构调整中发挥了重要作用。全市一、二、三产业的比重,1985年为30.2:55.4:14.4,1997年为11.1:57.0:31.9,2019年为6.5:

51.7:41.8。95%的个体工商户从事第三产业,一产比重降低,三产比重增加,主要是民营经济发挥了重要作用。三是为民生改善和社会和谐稳定做出了重要贡献。民营经济吸纳了80%的城镇就业人员和70%的新增就业人员,为9万以上从业人员提供了主要工资性收入,带动了近10万户家庭解决了生计问题。四是为高平市锻造了一大批优秀经营人才。经过改革开放40多年的风雨洗礼,一大批创业者们敢为人先,在市场经济的浪潮中脱颖而出,涌现出了一批知名企业家。

二、存在问题

尽管这些年来高平市民营经济取得了长足的发展,但与中央、省、市的要求还有一定的距离,特别是和发达地区发展水平相比还有很大的差距。主要表现在以下四方面:

(一)发展不够充分。一是总量偏小。2019年,高平市民营经济增加值为118.5亿元,仅占全省的1.2%,全省排第16位。二是龙头企业不强。2019年全国民营企业500强中,山西有7家,高平市没有1家;全省民营企业100强中,高平市只有1家。三是产业结构不优。近五年来,共培育“小升规”企业29家,涉煤、冶铸、化工等传统产业占55.2%,新兴产业培育严重不足。

(二)转型内生动力不足。一是开放意识、竞争意识不强,仍存在“小富即安、小进即满”思想,对长远发展和潜在危机认识不足,企业不愿转型。二是民营企业多属劳动密集型行业,要想突破现有困局,需要更多的资金投入,企业不敢转型。三是现有的本土企业家缺乏高学历、有现代企业理念的青年企业才俊,领军人才青黄不接,企业不会转型。

(三)融资问题依然严峻。一是银行贷款门槛高。中小企业因财务制度不完善、信用记录有欠缺,难以达到银行标准。二是银行贷款额度低,利率普遍高于国有企业。三是传统的信贷融资大多需要房产、车辆、生产设备等固定资产作为抵押,中小微企业被银行认可的可抵押资产不多。

(四)营商环境仍需优化。一是政策科学性有待提

升。有些政策制定过程中没有充分听取企业意见,没有给企业留出必要的适应调整期。二是政策协调性有待强化。比如在防范化解金融风险过程中,有的金融机构对民营企业惜贷不敢贷甚至直接抽贷断贷,造成企业流动性困难甚至停业。

三、对策建议

习近平总书记在民营企业座谈会上对支持民营经济发展提出了六方面政策举措,全市上下要切实把握思想和行动统一到中央、省市的决策部署上来,更好地鼓励、支持、引导高平市非公有制经济健康发展。结合高平实际,抓好民营经济发展,重点要做好四方面工作:

(一)进一步明确产业发展导向,不断提升高平市民营经济的产业层次和发展水平。一是借助环保倒逼转型契机,于危机中开新局,大力支持民营企业引进运用高新技术改造提升冶铸、焦化、机械制造等具有比较优势的传统产业,推动传统产业“老树发新芽”。二是引导支持民营企业和民间资本投资新能源、新材料、轻工食品、文化旅游、电子商务、生物医药、养老服务等战略性新兴产业,让新兴产业茁壮成长成为“参天大树”。三是按照“构建新发展格局”的要求,支持有核心竞争力的民营龙头企业,通过联合、兼并、重组等方式整合优势资源,围绕比较优势产业和特色产业,延链、补链、强链、建链,纵向、横向拉伸产业链条,打造特色产业集群,提升高平市产业链供应链创新链现代化水平。依托凯永养殖、吉利尔潞绸、金田农业等龙头企业,全力构建生猪、黄梨、富硒红薯、中药材以及蔬菜、丝绸全产业链;依托爱驰汽车、长征动力、福江不锈钢、海诺科技、晋东南建筑产业园等龙头企业,全力打造新能源、新材料、绿色建材、生物医药四大新兴产业。

(二)进一步加强制度、科技和管理创新,提高民营企业的内生动力和内在竞争力。一是瞄准民营产权制度改革方向,加大对实施股份制改造的民营企业的奖励力度,鼓励有条件的民营企业通过相互参股、嫁接外资和参与国有企业改革等形式,建立多元开放的产权结构;鼓励民营企业按照现代企业制度要求,

逐步实现所有权和经营权分离,进一步完善法人治理结构,形成科学的决策机制。二是聚焦“六新”突破的要求,坚持创新驱动,加快推进规上工业企业研发活动全覆盖,鼓励民营企业走“专精特新”之路;联合高校院所、大企业集团,大力引进优秀人才、先进技术和装备;出台人才引进办法,对符合条件的优秀人才,在薪酬、住房、社会保障、子女就业等方面提供优越条件,让企业家及各类人才专注创新、安心创业。三是推进管理创新,提高企业现代管理水平。未来的竞争归根到底是人才的竞争。继续办好“清华班”“北大班”,有计划的选拔一批中青年企业家进行中长期培训,打造一批能担当重任、敢闯敢干、素质较高的企业家人才队伍。

(三)持续优化环境,不断激发民营企业创新创业热情和活力。一是优化政策制定和执行环境。政策制定过程中要充分征求企业的意见,邀请企业家列席会议研究相关议题,加大政策的宣传解读。入企帮扶要细化到位,具体问题具体分析,下足“绣花功夫”。要把对民营企业政策的落实情况纳入部门年度目标责任考核范畴,倒逼责任落实、政策落地,真正打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。二是优化要素环境。加大企业挂牌上市扶持力度,加强政银企合作,充分发挥长兴金融服务、中小企业担保等平台作用,降低企业融资成本,缓解企业融资难融资贵问题。年度土地利用计划指标安排国有民营、大中小企业一视同仁;对重点项目用地,纳入申报省级预留用地计划指标予以保障;建设标准厂房,帮助企业解决经营场地问题。建立企业人才库,对素养较高、经验丰富的企业管理和技术骨干加大培养力度;发挥中专职技培训作用,实施全民技能提升工程,大力培育产业技术工人,为民营企业发展提供坚实的人才保障。三是优化政务环境。落实减税降费相关政策措施,深入推进相对集中行政许可权改革,全面实行“两不见面、两不跑腿”代办制和企业投资项目承诺制。深化商事制度改革和“证照分离”改革。认真落实《高平经济技术开发区招商引资优惠政策》,吸引更多民营企业投入转型主战场。严厉打击不正当竞争行为,依法保护民营企业和民营企业合法权益。严格落实领导干部包联民营企业制度。按照“六最”营商环境的要求,力

争为企业家以及各类人才投资兴业、施展才华搭建一流平台、提供宽广舞台。

(四)强化组织领导,全力为民营经济发展提供坚强政治保障。一是加强企业党建,坚持把民营企业党建作为“三基建设”的重要内容,推动党建工作与企业生产经营有效融合,用党建工作的“魂”统领企业发展,让党建工作的“根”培育先进企业文化,促进企业健康发展。二是稳定民营企业 and 企业家预期,加强政府信息公开和政策解读,引导企业把经营决策和宏观形势更好地结合起来,准确把握我省和高平市资源型经济转型发展的重大要求,稳定长期发展信心和预期。三是构建“亲”“清”政商关系,制定政商交往“正面清单”和“负面清单”,划清“安全区”,鼓励干部大胆服务企业、与企业家正常交往;保护好企业家人身和财产安全,保障企业合法经营,让企业卸下包袱,轻装前进;全力为民营经济发展营造良好的法治环境,形成各方支持民营经济发展的强大合力,支持高平市民营经济不断发展壮大,在率先上抢先机,在蹚出上下苦功,在新路上勇探索,推动高平市民营经济走向更加广阔的舞台。

(作者系中共高平市委常委、常务副市长)



晋城市城区养老产业发展调研报告

◎ 胡凤平

近年来,我市大力实施“农林文旅康”产业融合发展,在打造山西康养产业排头兵和全国康养产业发展上做出了很多有益的探索。随着全国老龄化问题的不断凸显,如何把养老产业同康养产业相结合,让更多的老年人享受高标准养老服务。就此,笔者结合城区实际,进行了专题调研。

一、城区养老产业基本情况

(一)城区老年人口不断增加。城区辖1个镇,7个街道办事处,89个社区,58个村。截至2020年9月,城区户籍人口368316人,流动人口124194人。60周岁以上户籍老年人口60850人,占人口总数的14.81%。其中,60-69岁老人35659人,占老年人总数的58.6%,70-79岁老人19130人,占老年人总数的31.44%,80周岁以上6061人,占老年人总数的9.96%。城区老年人口基数较大,高龄老人数量多,老年家庭空巢化和失能、半失能老人比例逐年增高,再加上其它兄弟县市老年人向市区聚集等因素,传统居家养老模式受到了巨大冲击。

(二)城区养老机构情况。城区现有的社会养老服务体系现状为:一是住养型养老机构。城区现有驻区养老机构共10家,床位数共1364张;二是城乡老年日间照料中心。截至2020年9月,城区共建成城乡老年日间照料中心64个(其中:城市老年日间照料中心38个,农村老年日间照料中心26个),惠及城乡老年人6000余人。三是居家养老服务状况。城区现有驻区居家养老服务中心5家。以上各级养老机构远远无

法满足养老需求。

(三)养老与康养产业结合发展情况。近年来,城区积极响应山西省“一区两片”的养老产业战略发展格局,抢抓政策机遇,认真落实省委省政府关于打造“康养山西、夏养山西”品牌的战略部署。目前,城区的瑜园康养社区、“白马寺”省级康养示范园区和“洞头”康养小镇三个项目已列入我省康养产业发展三年行动计划,但是这些康养产业在同养老产业相结合发展上还有很大的拓展空间。

二、存在问题

(一)城区养老机构分布不均衡。目前已建成的养老机构主要分布于主城区,而作为重点发展农林文旅康产业融合发展的“白马寺”省级康养示范园区和“洞头”康养小镇的康养产业才刚起步,针对老年人的医疗、文体活动、饮食等配套设施规划不足。

(二)现有的民办养老机构独立运营能力不强。随着市区人口老龄化进程不断加快,养老需求不断增加,尚未形成与人口老龄化进程相适应的财政投入增长保障机制。民办养老机构投资大,而财政投入、运营补贴有限、收费相对公办机构较高,因此发展缓慢,不能满足正常运行。

(三)养老工作专业服务力量薄弱。现有护理员队伍普遍存在文化水平偏低、专业技能不熟、护理水平不高、性别比例失调等问题。另外,由于待遇和社会地位不高、工作苦累脏等因素,愿意且长期从事护理工作的人很少,护理人员经常处于紧缺状态。城区现有的养

老机构基本都是以日常生活照料为主,无法满足老人高层次、多元化的养老需求。

(四)农村养老服务体系不够完善。受人口分布、思想观念、公共设施、消费收入、消费意愿等因素影响,农村养老服务配套设施不足,水平滞后。而作为我市重点发展的农林文旅康试点项目,大多坐落于农村地区,康养产业同养老产业结合度不高。

三、对策建议

(一)进一步加大财政扶持力度。落实税收优惠、土地供应、床位补贴等各项优惠政策,引导社会力量参与养老服务建设中来,帮助农林文旅康试点地区的



群众联合成立庭院式养老机构,切实发挥政府财政资金扶持民办养老机构的引领作用,逐步扶持和培育一批创新能力强、信息化应用水平高、品牌辐射示范效应大的创新型养老服务企业。

(二)进一步加快打造品牌康养园区。加速发展“休闲+医疗+健康养生”的模式,打造品牌康养园区。随着老年群体消费能力的提升和旅游业的快速发展,休闲养老已成为很多具有一定经济基础的老年人的新选择。城区要充分挖掘乡村休闲旅游资源,通过农林文旅康融合发展,配套相对高端医疗资源,加强相关部门之间的配合与支持,利用政策机遇,积极推进城区健康养老服务产业化发展。重点依托洞头、白马寺等,打

造休闲度假康养新品牌。

(三)进一步加强养老服务队伍建设。要提升康养+养老的专业化水平,凸显特色服务,延长产业链,最大程度满足老年人的愿望,逐步建立本地品牌,实现规范化发展。要不断加大养老服务从业管理人员和护理人员技能培训力度,努力提升养老服务队伍素质和服务水平,加大专业养老医务人员的引进和培养力度。特别是针对农村剩余劳动人口,要加大护理专业的培训力度,让他们能独立处理一些老年人护理问题。以“请进来”的办法,引进心理、精神、老年病等专业人才到社区农村传经授宝;以“走出去”的形式,组织有开设养老机构的人员到先进地区培训学习。

(四)进一步健全“康养+养老”服务体系。要围绕

“以居家为基础、村(社区)为依托、机构为补充、医养相结合”的方针,聚焦各地区康养景区建设的特点,鼓励农民以房屋入股或资金、劳务入股的形式,联合社会资本成立小型康养机构。财政资金重点扶持农村卫生服务设施和文体设施建设,确保老人住得下、吃得好、病有所医、文有所娱。

(五)进一步推动医养融合发展。在康养园区要大力推动医养结合,建立健全医疗机构和园区的业务协作,以医疗资源为依托,促进医养融合发展。出台优惠政策,

鼓励公办、民办医院建立医护型养老机构,引导各类养老服务机构加强同医疗机构的合作。积极整合社区医疗资源,不断满足更多老年人对医疗护理的需求。促进养老服务与医疗、家政服务、教育、旅游等领域互动发展。

(作者系晋城市城区政协副主席)

图说
我们的
价值观

友善 诚信 敬业 爱国 法治 公正 平等 自由 和谐 文明 民主 富强



学习雷锋好榜样

行善立德

中宣部宣教局 中国文明网

2021年2月要事录

2月3日,2020年度晋城市改革创新和五一劳动奖表彰大会在泽州会堂隆重召开。市人大常委会副主任、市委书记张志川出席会议并讲话。

2月4日,市人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委常委会会议,传达学习中央、省委政法工作会议精神,研究我市贯彻落实意见;传达学习省纪委十一届七次全会精神,审议《中共晋城市纪委七届六次全体会议工作报告》;研究2021年我市主要经济指标的安排建议;讨论拟提请市委七届十次全会暨经济工作会议审议的文件,审议《中共晋城市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》及说明;研究各县(市、区)召开党代表大会事宜;研究我市拟推荐全国“七一勋章”“两优一先”人选。

2月4日,市人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委中心组学习会议暨市委常委会(扩大)会议,传达学习习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话精神和胡春华同志在中央农村工作会议上的讲话精神;听取2020年度全市乡镇“三农”工作专项考核汇报;审议《新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动实施方案》。

2月6日,市人大常委会副主任、市委书记张志川就即将在全市开展的新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动进行动员讲话。市领导王震、姚逊等参加。

2月6日至8日,中国共产党晋城市第七届委员会第十次全体会议暨市委经济工作会议召开。会议启动了新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动,听取和讨论了张志川受市委常委会委托作的工作报告,审议通过了《中共晋城市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇

三五年远景目标的建议》,表决通过《中国共产党晋城市第七届委员会第十次全体会议决议》。张志川就《建议(讨论稿)》向全会作了说明,对今年经济工作作了全面部署。市委副书记、市长王震对今年经济工作作出具体部署。

2月9日,中共晋城市纪委七届六次全会召开。市人大常委会副主任、市委书记张志川出席会议并讲话。市委常委、市纪委书记、市监委主任那志茂主持会议并作工作报告。

2月19日,晋城军分区党委全体(扩大)会议召开。市人大常委会副主任、市委书记、晋城军分区党委第一书记张志川出席会议并讲话,晋城军分区党委书记、政治委员王冉主持会议并代表军分区党委常委会作工作报告。

2月21日,市人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委常委会会议,审议通过《中共晋城市委关于落实省委第十二巡视组反馈意见的整改方案》《中共晋城市委关于落实省委第十二巡视组意识形态工作责任制落实情况专项检查反馈意见的整改方案》《中共晋城市委关于落实省委第十二巡视组选人用人专项检查反馈意见的整改方案》;传达学习省委组织部《关于做好当前乡镇、村(社区)换届有关工作的通知》精神,研究我市贯彻落实意见;研究市“两会”召开有关事宜;听取七届市委第十一轮巡察情况汇报。

2月22日至24日,中国人民政治协商会议第七届晋城市委员会第六次会议在泽州会堂隆重召开。市人大常委会副主任、市委书记张志川出席会议并讲话。

2月23日至25日,晋城市第七届人民代表大会第七次会议在泽州会堂隆重召开。市人大常委会副主任、市委书记张志川出席会议并讲话。市委副书记、市长王震代表市政府向大会作工作报告。

◇ 宣传党的政策

◇ 展示晋城形象

◇ 弘扬改革精神

◇ 推动转型发展

内部资料 免费赠阅

准印证号: (晋)K137号