



晋城工作

Jin Cheng Gong Zuo

- ◎ 在市委农村工作会议上的讲话
- ◎ 解放思想再出发 敢闯敢干勇攀登
在新赛道上跑出陵川加速度

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办



晋城工作

jin cheng gong zuo

2021·4期(总第211期) 2021年4月10日出版(月刊)

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办

顾问: 张志川

编委主任: 田志军

编委副主任: 宋军民

编委: (按姓氏笔画为序)

王军 王天亮 牛锁庭

田学锋 李海胜 李维平

李靖芳 杜高生 张敏

张涛 张翀 张爱国

杨鸿飞 崔国炜 魏志宏

主编: 宋军民

副主编: 张敏 王军 杜高生

李维平 李海胜 王天亮

杂志社总编: 李维平

责任编辑: 卫璇

责任校对: 张浩耘

编辑出版:《晋城工作》杂志社

办公地址: 山西省晋城市凤台西街289号

电话: (0356)2199492

邮政编码: 048000

网址: <http://swzys.jcgov.gov.cn>

电子信箱: zysjcgz@126.com

承印: 山西新浪印业有限公司

目 录

领导讲话

- 1 在市委农村工作会议上的讲话 张志川

新一轮思想解放 大讨论活动专栏

- 5 解放思想再出发 敢闯敢干勇攀登
在新赛道上跑出陵川加速度 侯贵宝
- 7 “两业”转型蹚新路 “三区”联动求突破
“四大提升”强保障 任彩虹
- 9 用好关键一招 推进兰花转型 赵勇

党史学习教育专栏

- 11 党的历史是丰富生动的教科书 曲青山
- 14 在奋进新征程中赓续共产党人精神血脉 王军

深化改革

- 16 高平市推进乡镇“一枚印章管审批(服务)”改革的
实践探索 中共高平市委改革办
- 19 改革关头勇者胜 张敏

乡村振兴

- 22 阳城县农村人居环境整治工作的实践与思考 朱慧杰
- 25 发挥金融优势 助力陵川乡村振兴 尹小强
- 27 从“云掌柜”数据优选晋城市康养民宿产业发展路径 王佳佳

调研报告

- 28 晋城市推进智慧城市建设的调查 李海
- 32 泽州县优化营商环境的调查报告 王宏伟

公益广告

在市委农村工作会议上的讲话

◎ 张志川

(2021年3月15日)

同志们：

这次会议，是继市“两会”之后，我市召开的又一次十分重要的会议。会议的主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央农村工作会议、全国脱贫攻坚总结表彰大会、省委农村工作会议精神，总结“十三五”时期“三农”工作，研究部署今年及“十四五”时期“三农”工作，动员全市上下咬定目标、抢抓机遇、赶超跨越，奋力开创我市“三农”工作新局面。

市委高度重视“三农”工作，在全省率先开展乡镇“三农”专项考核，市委常委会每月听取“三农”工作汇报，研究部署相关工作。为开好这次会议，2月4日，市委常委会传达学习了中央农村工作会议精神，并在随后召开的市委七届十次全会暨经济工作会议和市“两会”上，对“三农”重点工作作了安排部署。会前，我们印发了《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案(讨论稿)》《关于巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的实施方案(讨论稿)》，在广泛征求大家意见后，还要作进一步修改完善，以市委市政府文件正式印发。此外，《关于支持农业高质量高速度发展推进乡村产业振兴二十条政策措施》《2021年度晋城市乡镇“三农”工作专项考核办法》《2021年太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带建设实施意见》等三个文件，也会在广泛征求意见的基础上下发实施。刚才，王震同志已经对我市“三农”重点工作作了安排部署，大家要切实抓好落实，力争以具体工作的重点突破，带动我市“三农”发展水平整体提升。

“十三五”时期，晋城发生的三大本质性变化之一，

就是农民生活水平和农村面貌发生了巨大变化。具体有六方面成绩，让人印象深刻：一是脱贫攻坚取得决定性成就，建档立卡贫困人口全部实现动态脱贫，全面小康实现程度全省第二。二是农业现代化步伐加快，农业综合生产能力稳步提升，粮食产量稳定在13亿斤以上，农林文旅康产业融合发展试出了经验，有机旱作农业走在全省前列。三是乡村面貌焕然一新，美丽乡村建设全面铺开，1553个行政村“星级化”管理和75个庭院经济试点取得突破性进展。四是农民生活不断改善，去年我市农村居民人均可支配收入增速全省第一，城乡居民收入比缩小至2.26:1。农村基础设施和配套服务体系进一步完善，农民获得感、幸福感、安全感显著增强。五是农村改革活力持续迸发，以土地为核心的各项农村改革取得重大突破，“四块地”改革向纵深拓展，点供用地双平衡等多项改革全面破题。六是基层党建深入推进，人力物力财力持续向基层倾斜。“丹河速度”充分彰显了党在农村基层的执政根基不断夯实。

成绩来之不易，是全市上下共同努力的结果。在此，我代表市委、市政府，向坚守奋战在全市乡村振兴第一线的广大干部群众，向长期以来关心支持我市“三农”工作的社会各界人士，表示衷心的感谢、致以崇高的敬意！

“十四五”时期对晋城至关重要，我们要力争实现GDP年均增速达到9%以上，“十四五”末人均GDP达到1.5万美元的奋斗目标。这是晋城赶上全国平均水平，跟上历史发展脚步的最后机会，也对我市“三农”发展提出了更高要求。乡村振兴至关重要，“三农”战场

大有可为,我们必须抢抓机遇、应对挑战,全力推动我市“三农”发展再上新台阶。

下面,我讲四方面意见。

一、深刻认识新发展阶段做好“三农”工作的重大意义

“农为邦本,本固邦宁”。我们党在成立之初,就认识到中国革命的基本问题是农民问题,始终把为广大农民谋幸福作为重要使命。经过百年艰苦奋斗,我们党团结带领广大农民,砥砺前行、大胆探索,推动农村实现了由温饱不足向全面小康的历史性跨越。进入新发展阶段,习近平总书记在中央农村工作会议上再次向全党提出明确要求:“三农”工作在新征程上仍然极端重要,须臾不可放松,务必抓紧抓实。对此,我们一定要站在事关全局的战略高度,认真学习领会中央和省委农村工作会议精神,深刻认识做好当前“三农”工作的重大意义。

从国际形势看,面对世界百年未有之大变局,稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。去年疫情期间,18个国家限制粮食等农产品出口,世界粮价上涨14%,全球粮食供应链遭受巨大冲击,但对我国影响不大,关键就在于我国始终立足自身抓好农业生产。粮食安全是战略问题,“粮袋子”守不好,随时会被“一剑封喉”,必须始终绷紧端牢“饭碗”的弦,把抓好粮食生产作为我们从容应对发展挑战的重要“王牌”。

从中央部署看,以习近平同志为核心的党中央始终把“三农”工作作为重中之重,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,进一步明确“三农”工作重心从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴的历史性转移。进一步明确全面建设社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。进一步明确推动国内大循环,农村有巨大空间,可以大有作为,必须牢牢掌握“三农”工作的主动权和领导权。

从省委要求看,省委书记楼阳生和省长林武在省委农村工作会议上的讲话,核心就是要推动一产争先进位。特别是在今年省“两会”期间,省委书记楼阳生

专门指出,“山西的气候、环境、条件,发展现代农业最好的两个城市就是运城和晋城”,要求我们在推动农业农村现代化上,乘势而上、开拓进取、奋力争先。这充分体现了省委对晋城“三农”工作的重视和期待,我们必须走在前列、干出成绩。

从我市实际看,虽然去年我市一产增加值和农村居民人均可支配收入两项指标增速排名全省第一,但“十三五”期间,一产年均增速仅为1.3%,比GDP年均增速低了4.6个百分点;农村居民人均可支配收入比全国平均水平少1077元。要实现“十四五”转型出雏型的奋斗目标,一产任务艰巨,一产潜力巨大,一产前景广阔,必须把做大做强一产摆在更突出位置。

新发展阶段做好“三农”工作极端重要,全市各级各部门要切实增强责任感、紧迫感和使命感,抢抓机遇、紧盯重点、全力攻坚,力争在“十四五”新征程上全面推进乡村振兴实现更大突破。

二、进一步理清“十四五”时期我市“三农”发展总体思路

深入贯彻落实中央和省委决策部署,把牢“三农”工作的正确方向,立足晋城实际,进一步理清新阶段我市“三农”工作的发展思路。

关于发展原则,必须做到“五个牢牢把握”:一要牢牢把握“三农”工作的基础性作用,必须守好“三农”这个“战略后院”,发挥“三农”工作“压舱石”作用,为我市高质量高速度转型发展夯基垒台、拓展空间、激发活力。二要牢牢把握“三农”安全的战略性地位,必须坚定不移保耕地、保粮食产量、保农民利益,保农村稳定。三要牢牢把握“三农”工作重心的历史性转移,必须转变发展思路,抢抓重大战略机遇,以乡村振兴统领新发展阶段“三农”工作,推动我市“三农”发展水平全面提升。四要牢牢把握“三农”工作格局的系统性构建,必须坚持系统观念,从产业层次、城乡结构、区域统筹、社会建设、生态环境、人文素质、体制机制改革等方面进行全方位推进、系统性重塑。五要牢牢把握“三农”工作的创新性推动,必须用好改革有力武器,发挥科技第一生产力作用,以科技创新带动“三农”高质量高速度转型发展。

关于总体要求,坚持“特”“优”战略,以加快农业农村现代化为总目标,以全面推进乡村振兴为总抓手,以农民增收为中心任务,以坚决守住不发生规模性返贫为底线要求,乘势而上、负重赶超,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,实现与全省、全国现代化进程同步。

关于发展目标,2021年的主要量化指标是,粮食确保面积稳定、产量稳定在6.6亿公斤以上,一产增加值增速高于全省平均水平,农产品加工销售收入达到109亿元,农产品精深加工产业集群产值达到38亿元,农村居民人均可支配收入增长9%以上。到2025年,确保粮食产量只增不减,主要农副产品供给充盈;一产增加值、农产品加工业总产值、农产品精深加工产业集群产值实现翻番;农村居民人均可支配收入增速高于全国、全省平均水平,农业农村现代化发展走在全省前列。到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。

关于战略突破口,一是城乡融合,着力构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。二是产业优先,重点打造现代农业产业体系,推动全产业链发展,实现一二三产融合发展。三是创新驱动,向深化改革要活力、向科技创新要动力、向规模经营要效率、向产业融合要效益、向品牌提升要口碑,推动现代农业高质高效发展。四是协同发展,把农民的全面发展放在重要位置,推动农民生活品质全面提高,让农村群众得到更多获得感。五是夯基固本,以党建为引领,全面推进乡村治理体系和治理能力现代化,构建共建共治共享乡村治理新格局。

三、切实推动我市“三农”高质量高速转型发展取得新成果

重点强调六方面工作。

(一)推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固拓展脱贫攻坚成果,是“十四五”时期一项重点工作,仍要牢牢抓在手上。一要平稳有序过渡。确保5年过渡期内帮扶政策总体稳定、扶贫队伍总体稳定,严格落实“四个不摘”要求,健全完善动态监测和常

态化帮扶机制,坚决守住不发生规模性返贫这条底线。要进一步优化调整现有扶贫政策,逐步实现由集中资源攻坚向全面推进乡村振兴的平稳过渡。二要夯实产业基础。对脱贫攻坚期内上马的1400个产业扶贫项目进行全面梳理,加快补齐技术、设施、营销等短板弱项,持续增强扶贫产业带动力。三要促进农民增收。大力推进“人人持证、技能社会”建设,持续抓好易地扶贫搬迁群众的就业,加大劳务输出力度,确保脱贫群众稳定增收致富。

(二)加快推进美丽乡村建设

一要强化规划引领。严格落实生态保护红线、基本农田保护线、城镇开发边界三条线,抓住县域这个关键,坚持因地制宜、分类施策,统筹产业发展、基础设施、公共服务、村庄布局、生态保护和历史文化遗产等因素,抓好县城建设和镇村体系规划。“十四五”期间,要实现村庄规划编制全覆盖。二要推动城乡基础设施互联互通。坚持以城乡基础设施的互联互通带动城乡融合发展,重点推进“路、水、暖、气、电、数、链、废”八方面提档升级。乡村基础设施建设是一项基础性工作,我们既要有历史耐心,蹄疾步稳,不做超越阶段的事,还要加快建立市场化运营机制,确保实现可持续发展。三要推动公共服务均等化。强化县域综合服务和乡镇服务农民的区域中心作用,推动县域内城乡一体公共服务均衡协调发展。要加快小学向乡镇、中学向县城集中,促进中小学由“量多点散”向“优化集中”转变。要按照省委书记楼阳生“三看”要求,持续深化县乡医疗机构一体化改革。要落实好补充养老保险制度。四要持续改善农村人居环境。实施人居环境整治五年提升行动,开展太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带建设,全面推进沁河、丹河沿线276个重点村污水治理工程,推动农村人居环境根本性改善。

(三)加强农产品供给保障体系建设

“五谷者,万民之命,国之重宝”。市里将专门出台文件,对抓好我市主要农产品稳产保供作全面安排。这里,我讲两件事:一要扭住耕地和种子两个要害,严格执行耕地保护制度,用“长牙齿”的硬措施守住耕地红线,加强撂荒地统筹利用,持续抓好优质种质资源保护。二要强化农业生产基础保障,继续推动有机旱作农业走在全省前列,支持引导设施农业全面发展,加快

农业水利工程建设步伐。

(四)持续推动乡村产业高质高效发展

农业,永远是朝阳产业。一要转变发展思路。坚定实施“特”“优”战略,运用市场规律、市场法则、市场理念、市场手段,推动农业从生产型向经营型转变,推动更多农产品由卖原字号向卖制成品转变、由卖普通商品向卖品牌商品转变。二要壮大经营主体。把农业龙头企业培育摆在突出位置,推动小农户经营更广泛参与农业全产业链发展,加快培育、引进一批标杆性、引领型现代农业企业,启动实施六大特色产业提质增效工程,不断提升我市特色农业的产业集聚力、品牌影响力和核心竞争力。三要推动产业融合发展。广大农村是我市全域旅游和康养产业发展的主战场,优质特色的农产品和农村良好的生态气候条件是我们最大的卖点。要聚焦小杂粮、药茶等特色产品,加快推动市场、产品、营销、加工、仓储、生产全链条建设,在“三农”新赛道上打造换道领跑优势。要推动农林文旅康产业融合发展,以太行一号国家风景道贯通为纽带,以建设“百村百院”工程为抓手,打造一二三产融合发展的“晋城样板”。

(五)全面深化改革为乡村振兴赋能增效

用好先行先试的“尚方宝剑”,全力推进“三农”领域改革创新。一要紧盯“地”,积极拓展农村“四块地”改革成果,既要稳妥审慎,也要大胆探索。特别是对“百村百院”工程建设,要在保障好农民切身利益和长远利益的基础上,建立农户和企业利益联结机制,探索推动土地的使用权和所有权归一,实现互利共赢。二要聚焦“钱”,高度重视村级债务问题,持续推进壮大农村集体经济试点工作,做好农村集体产权制度改革“后半篇”文章。要构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与推动乡村振兴多元投入格局。三要抓住“人”,畅通农民进城渠道,推动城乡人口的双向流动,重点向县域、中心城镇引导。要引导各类人才向农村基层流动,吸引更多本土优秀人才返乡创业,掀起新时代的“上山下乡”热潮。四要做足“技”,以5G基站、数字农业园等建设为重点,加快“三农”数字赋能。要大力推进农业领域产学研用一体化发展,用好科技特派员制度,着力提升农业生产机械化水平,持续推动农业科技现代化取得重大突破。

(六)完善乡村治理夯实乡村振兴根基

乡村不仅要塑形,更要铸魂。近年来,随着农村的不断发展,涉农领域各类矛盾也在不断出现,对我们加强乡村治理体系建设提出了更高要求。一要加强“自治”建设。农村的事,农民群众说了算。要进一步健全完善村民自治体系建设,引导、规范农村群众参与乡村治理全过程,确保一切按规章制度办事。二要强化“法治”保障。以“三无”单位创建为抓手,常态化开展扫黑除恶,广泛开展法治宣传教育,积极推动平安乡村、法治乡村建设。三要注重“德治”教化。加强农村精神文明建设,持续推进移风易俗,深入开展“文明村镇”“文明家庭”“星级文明户”等评选活动,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

四、加强党对“三农”工作的全面领导

办好农村的事,关键在党,核心在人,成败在干。

一抓责任压实。坚持市县乡村四级书记抓乡村振兴,充分发挥党在农村工作中总揽全局、协调各方的作用,落实好各级党委定期研究乡村振兴工作制度。市委常委会每月听取“三农”汇报,县、乡两级也要做到常态化,特别是各县(市、区)委书记要把主要精力放在“三农”工作上,当好“一线总指挥”。

二抓政策落地。政策是我们抓好“三农”工作的“力”和“势”。要抢抓政策机遇,善于从政策中定方向、抓重点、求突破,进一步强化与上级部门的对接协调,建立重大政策落实机制,尽可能让更多政策、项目、改革试点和专项资金落地晋城。

三抓目标考核。实践证明开展乡镇“三农”考核,是做好我市“三农”工作的有力武器。随后,我们还要印发今年的考核办法,把考核体系、考核指标、考核项目进一步梳理和细化,确保考核更具针对性和公平性,希望大家一以贯之严格执行。市委一如既往奖优罚劣,奖得心跳、罚得脸红。

四抓队伍建设。重点要抓好“两个换届”:一是抓好县乡换届,当前县乡换届正顺利进行,下一步要做好换届的“后半篇”文章,乡镇党政正职要尽快转变工作角色,进入工作状态。二是抓好村“两委”换届,要提前谋划、统筹部署,深入开展农村“带头”(下转第8页)

解放思想再出发 敢闯敢干勇攀登 在新赛道上跑出 陵川加速度

◎ 侯贵宝

开展新一轮“晋城的事，大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论，是市委在“十四五”开局起步的关键时期，立足新时代新要求、面对新形势新任务审时度势作出的重大决策部署，对于新征程上推进新时代美丽晋城高质量高速度转型发展具有重要意义。陵川县将按照市委工作要求，进一步解放思想、先行先试、狠抓落实、担当作为、善作善成，在高质量高速度转型发展中开辟新赛道、蹚出新路子、跑出加速度。

一、把握发展大势，陵川要在“解放思想”上破题。在2018年开展的“晋城的事，大家想、大家说、大家干”大讨论中，我们结合全县整体发展水平、资源禀赋和干部精神状态，提出了“六地四转、三区十园”发展方向，经过两年多的实践，我们干成了许多过去想干而没有干成的大事，取得了比预想更好的成就，这充分证明“大家想、大家说、大家干”的方法论是正确有效的。思想解放永无止境，陵川县发展的每一次进步，取得的每一次成绩，都是在思想解放中进行的，都是思想解放的结果。新形势下，我们也只有思想再解放，才能更加清醒地认识发展趋势、把握发展大势，更加精准地贯彻落实党中央和省委、市委决策部署，在更大范围内汇聚起改革发展的强大合力。站在新起点、启航“十四五”，我们要借助新一轮“晋城的事，大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论契机，来一次思想再解放、思维再转换、观念再更新，用解放思想这把金钥匙打开高质量高速度转型发展的大门。

二、描绘宏伟蓝图，陵川要在“狠抓落实”上发力。

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全省、全市“转型出雏型”的重要战略阶段，对于陵川县，更是转型发展蹚新路的关键五年。对此，我们紧紧把握新发展阶段特征，对“六地四转、三区十园”进一步进行目标细化和深化拓展，提出陵川“十四五”发展的六大战略定位，绘就“建设清凉绿色秀美幸福新陵川”的宏伟蓝图。具体来讲，一是要做好生态文章。生态是陵川发展的最大优势，我们将以“打造中原地区最具影响的生态休闲旅游健康度假中心”为目标，以争创全国全域旅游示范县、打造全国康养产业样板县为抓手，以“一心牵引、一带串联、两区互动”为支撑，抓住县城这个引擎，发展康养地产、康养度假、健康餐饮等康养新业态；沿太行一号风景道，摆布好29个康养特色村，打造康养产业经济带；以大王莽岭景区建设为龙头，布局东部生态康养片区、西部乡村康养片区，建成1个5A、2个4A、若干个3A级景区，真正通过核心引领、片区集聚、多点支撑，将陵川打造成生态、文化、红色多业态，休闲、度假、康养多功能的生态福地、文旅胜地、红色基地、绿色净地。二是要抓好特色发展。陵川是典型的山区农业县，小气候多样，“特、优”是我们发展农业的品牌。其中，中药材产业就是陵川县特色产业发展的一个好方向。我们将围绕省委、省政府提出打造“山西药茶”为第七大茶系的战略目标，以连翘茶、紫苏茶、党参茶为重点，延长产业链、提升价值链，下大气力把中药材做成富民的主导产业。同时，我们也将持续加大小杂粮、旱地蔬菜及干鲜果等特色产业

发展,培育一批“产品小而特、业态精而美、布局聚而合”的“一村一品”示范村镇,打造乡村产业发展新高地,全力推进乡村振兴战略。三是要培育新兴产业。在转型发展道路上,新兴产业是引领经济发展的主引擎,对于陵川县,这既是一次机遇,更是一次挑战。我们要借此机会,坚持龙头引领、园区承载,依托礼杨新型工业产业集聚区、平城生物化工产业集聚区、中药材扶贫产业园区三大产业集聚平台,积极承接规模产业、现代产业,大力培育新兴产业增长极,瞄准产业链关键环节和核心技术,壮大高端铸造、生物医药、智能制造、数字、新能源、新材料等新型产业,带动建材、化工等传统产业向新兴领域拓展,推动园区建设向战略性新兴产业集群化、高端化、智能化发展。

三、大胆探索实践,陵川要在“转变作风”上筑基。

新一轮思想解放大讨论的关键是要围绕高质量高速度转型发展,在思想上破冰、在行动上突围、在发展上赶超,而陵川县,最大之忧在外部更在内部,最大阻力在客观更在主观,唯有转变作风,才能创造新业绩、实现新突破。一是要激发党员干部“想干”的激情。面对“十四五”,我们必须强化“不进则退、慢进也是退”的危机意识,树立更高的发展追求,描绘更大的发展蓝图,找准新一轮发展的“市内坐标”“省内坐标”“中原经济

区坐标”,不畏艰难、不甘落后、争先进位,让想干事成为一种习惯,让能干事成为一种常态。二是要增强党员干部“敢干”的勇气。市委书记张志川指出,当前我们面临世界政治格局重构、经济格局重塑、科技革命突破、我国政策体系调整、发展格局优化五大发展机遇,我们也深刻认识到,机遇难得,稍纵即逝,抓住了就能大跨一步,抓不住就会被远远地甩在后面。我们要克服存在的墨守成规、唯书唯上、怕担风险的思想,放开手脚,“敢”字当头,大胆干事。三是要提高党员干部“会干”的本领。肯不肯干是态度问题,会不会干是水平问题,我们要进一步把想干事的热情变为干好事的科学态度和干成事的有效方法,找准关键精准发力,真正以过硬作风、过硬本领为奋力开创美丽陵川高质量高速度转型发展新局面做出积极贡献。

任重道远须奋力,风急潮涌正扬帆。陵川县要以新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论为契机,打破贫困县思维、摒弃等靠要思想,铆足干劲,全力以赴,在新赛道上跑出陵川加速度,实现转型出雏型宏伟目标。

(作者系中共陵川县委书记)

党史知识窗

◎ 第一次对马克思主义作系统完整介绍的人

中国最早接受马克思主义的是李大钊。1919年5月,李大钊为《新青年》主编了《马克思主义研究专号》,并亲自撰写了《我的马克思主义观》一文,对马克思主义的三个组成部分——政治经济学、科学社会主义和唯物史观的基本观点作了系统介绍。这是中国人著作中第一次对马克思主义作系统完整的介绍,它对毛泽东、周恩来等一大批先进青年了解并接受马克思主义起了重要作用。

◎ 第一个把《共产党宣言》全文传入中国的人

陈望道是第一个把《共产党宣言》翻译成中文,把这一著作全文传入中国的人。他是浙江义乌人,1915年留学日本,1919年6月回国后,任浙江第一师范学校教师,积极从事新文化运动和宣传马克思主义的活动。1920年6月,他参加了陈独秀等成立上海共产主义小组的活动。他于1919年底,完成了《共产党宣言》的翻译工作,1920年8月,《共产党宣言》第一个中文全译本公开出版。《共产党宣言》等马克思主义经典著作的传播对中国革命产生了重要影响。

“两业”转型蹚新路

“三区”联动求突破

“四大提升”强保障

◎ 任彩虹

在“十四五”开局起步的重要历史时刻,市委发出开展新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动的号召,这是一次信心的再激发、目标的再明确、干劲的再凝聚。沁水县将紧跟市委步伐,以大讨论牵引“十四五”开局起步,聚焦“两业”转型蹚新路,实施“三区”联动求突破,推动“四大提升”强保障,解放思想、先行先试,勇于亮剑、狠抓落实,在新赛道上开创高质量高速度转型发展新局面。

一、坚持解放思想不懈怠。思想是行动的先导。我们将把解放思想作为解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关,通过深入开展思想解放大讨论活动,对沁水的发展进行全方位、战略性梳理,进一步理清思路、明确方向、找准路径,真正“解”开体制机制束缚,“放”出干事创业活力,以思想的再解放引领改革的再深化、推动工作的再抓实,在高质量高速度转型发展的新征程中抢抓主动、赢得未来。

二、聚焦“两业”转型蹚新路。转型发展,核心是产业转型。我们将坚定转型发展不动摇,聚焦强县产业、富民产业,把握机遇,抢占先机,把沁水的资源优势、产业优势转化为发展的优势、领跑的优势。强县产业,即煤炭产业、煤层气产业。煤炭产业坚定走“减、优、绿”之路,加快大型骨干矿井建设,提升煤炭产业智能化生产水平,以铁路专用线建设破解煤炭外运难题,积极探索煤炭深加工转化和煤矸石综合利用新途径,把煤炭增加值吃干榨尽。煤层气产业主动对接省市政策,落实三年行动计划,加快推进增储上产,构建“三纵四横”

县域管网互联互通体系,发展以煤层气为主要原料和燃料的深加工产业,持续做优工程服务,努力形成全产业链发展模式。富民产业,即文旅康养产业。围绕“一核两带三区多点”空间规划布局,以赵树理文化旅游嘉年华为载体,聚焦湘峪古堡、柳氏民居、历山、青龙湖等核心景区,完善基础设施建设,挖掘历史文化内涵,丰富文化旅游业态,叫响擦亮“千年古县、如画沁水”的金字招牌。围绕建设国家级森林康养基地试点县,充分利用沁水优质自然生态资源,扎实推进“百村百院”建设工作,同步推进52个康养特色村建设,完善风景游赏、研学旅行、文化体验、度假休闲等功能,全方位打造具有沁水特色的康养品牌。

三、实施“三区”联动求突破。我们将深入贯彻市委、市政府安排部署,统筹全局,找准发力点,以“一子落而全盘活”的辐射效应带动全县各项工作取得新突破。一是发挥开发区优势,打造煤层气特区。以煤层气装备制造业、煤层气总部经济、煤层气新材料为主攻方向,抓紧研究配套政策,全面深化“三化三制”改革,抓好标准化厂房、道路建设、土地收储等基础设施配套,探索完善区域评估、行政审批等制度,统筹谋划项目空间布局,实行全产业链定向招商,尽快形成“能源革命排头兵的领跑者”的政策优势、产业优势、人才优势、科技优势。二是依托大县城建设,打造品质生活样板区。围绕“十平方公里十万人”的目标,拉大城市框架,以城市路网工程为架构,打造南山新区、玉皇新区、中心片区、县域移民新区四大片区;优化服务功能,合

理布局学校、医院、文化、体育、养老等服务设施,推进县城5G网络及水、电、气、暖、路等市政设施全覆盖;强化产业支撑,发挥大健康产业园区带动作用,大力发展劳动密集型加工业、现代服务业,提高县城吸附力;提升城市品质,巩固深化“全国文明城市”“国家卫生县城”“国家园林县城”创建成果,打造宜居宜业宜游的“山水园林县城”。三是立足各乡镇功能定位,打造乡村振兴先行区。围绕农业“特”“优”战略,统筹推进林药、畜牧、特色种植三大特色优势区发展,提升本土农业品牌的知名度和市场竞争力;围绕乡级行政区划调整和村“两委”换届,建立健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,为乡村振兴战略实施打牢坚实基础;围绕百里沁河经济带和百里画廊集中连片区域,聚焦乡镇政府所在地和重点村、中心村、文化传承村,深入实施乡村建设行动,实现城镇化、产业化、生态化同步推进。保持脱贫攻坚帮扶政策的总体稳定,留足政策过渡期,推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

四、推动“四大提升”强保障。我们将把增进人民福祉、促进人的全面发展,作为一切工作的出发点和落脚点,补齐短板、强化弱项,以获得感、幸福感、安全感和满意度的全面提升,保障经济社会的高质量高速发展。一是以民生改善提升获得感。统筹做好教育、医疗、就业、社保等各项工作,创新公共服务供给方式,加快推进全生命周期公共服务体系建设,落实社会救助、社会福利、慈善事业等兜底保障措施,全面提升人

民群众生活保障水平。二是以生态保护提升幸福感。深入实施能源消耗双控行动,严把产业项目环保准入关,建立长效管控机制。围绕百里沁河经济带建设,统筹推进沁河治理、乡村振兴、产城融合、生态旅游开发等各项工作。巩固全国生态文明建设示范县成果,大力倡导绿色生产生活方式,坚决守住生态环境的底线和生命线。三是以“三无”单位创建提升安全感。坚持以大概率思维应对小概率事件,把安全隐患排除作为推进工作的根本前提,把案件办理作为平安稳定的头等大事,把突出矛盾化解作为和谐发展的有效保障,把可能出现的重大风险隐患处置化解在萌芽状态。四是以营商环境优化提升满意度。持续深化“放管服效”改革,持续推进“互联网+政府服务”等多项便民举措,严厉打击干扰企业建设和正常生产经营的不法行为,推动审批服务事项向基层、向企业延伸,打造一流营商环境、服务环境。

实践发展永无止境,解放思想永无止境。我们将以新一轮思想解放大讨论作为“十四五”转型蹚新路的起点,坚持以党建“第一责任”领导和保障发展“第一要务”,向项目要支撑、向创新要动力、向改革要活力、向作风要干劲,在新赛道上奋力开创沁水高质量高速度转型发展新局面,以优异成绩庆祝建党100周年。

(作者系中共沁水县委书记)

(上接第4页)人”队伍优化提升行动,选优配强村“两委”成员特别是村党组织书记。

五抓转变作风。要着力解决基层反映突出的“表海”“会海”问题,让广大基层干部能有更多时间和精力去扑下身子抓落实。要严肃惩治群众身边的腐败问题和不正之风,一体推进“三不”机制建设,彻底打通全面从严治党“最后一公里”。要深入开展党史学习教育,持续抓好新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动,最大限度凝聚起广大农民群

众投身乡村振兴、建设美好家园的强大合力。

同志们,乡村振兴,事关战略全局,决定晋城未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委和市委的坚强领导下,只争朝夕、真抓实干,奋力谱写“三农”工作新篇章,为我市“十四五”转型出雏型作出新的更大贡献,以优异成绩迎接建党100周年!

用好关键一招 推进兰花转型

——对企业改革发展的思考

◎ 赵 勇

国企改革对全市高质量高速度发展意义重大。在新一轮思想解放大讨论活动中,谋划企业改革,必须坚定落实市委、市政府部署要求,融入全市大局找定位,顺应时代潮流抓机遇,在能源革命综合改革试点和资源型经济转型发展中,大破大立、重塑重构、建新见新,创造兰花速度,做出兰花贡献。

面临的重大发展机遇。一是改革机遇。作为市属企业,兰花集团的改革空间大、任务重。“理直气壮做强做优做大国有企业”的鲜明要求,“赶考”并“补考”的双重攻坚,为企业解放思想、先行先试、蹚出新路提供了重要契机。改革的机遇,千载难逢,不进则退;改革的红利,在人干事,更催人干事。二是政策机遇。随着《关于支持山西省进一步深化改革促进资源型经济转型发展的意见》《关于在山西开展能源革命综合改革试点的意见》等文件的出台,国有煤炭企业迎来发展之大变局。政策的机遇,就是风口。如何用好用足政策红利,既是执行力、更是讲政治的体现。三是市场机遇。碳达峰、碳中和对煤炭产业来讲,既有压力,更是机遇。煤炭在一次能源产量和能源消费总量中占比呈逐年下降趋势,但作为国家主体能源的地位不会改变。供给侧结构性改革,带来煤炭市场新一轮复苏,未来几年国内供需关系总体基本平衡,煤炭市场运行将保持基本平稳走势。推进煤企兼并重组、提高集中度,优化产能结构、清洁绿色安全,将是今后煤炭产业发展的主基调。四是技术进步机遇。当前是煤炭企业处于从劳动密集型向人才、技术密集型转变的关键阶段,我国将在“十四五”、“十五五”时期全部实现智能化开采。科技

是发展的催化剂,朝着煤炭革命的战略方向,煤炭企业在推进信息化智能化建设中迎来新一轮发展的机遇。

兰花集团的优势分析。一是品牌优势。居中国能源集团五百强、中国煤炭企业双五十强、全国石油和化肥化工企业五百强、山西百强企业榜单,“兰花”品牌驰名海内外,是企业的无形资产。二是平台优势。兰花科创曾入选中国上市公司500强,中国上市公司竞争力百强、价值百强、内控百强、蓝筹百强、纳税百强、回报百强等排行榜,股票先后入选上证50指数、上证180指数、沪深300指数样本股。除主板外,集团还拥有兰花药业和兰花纳米两个新三板上市公司。这些上市平台,有利于企业的长远发展。三是技术优势。授权专利195项中11项成果获得国内领先以上鉴定,6项获得省级以上科技进步奖。与西安煤科院、中煤科工重庆研究院、太原理工大学等都有产学研合作关系。四是潜在优势。从全国煤炭类上市公司看,兰花科创表现良好;与省属国有大型企业相比,从企业的主要经营指标分析总体相对较好;从市属企业看,兰花集团是龙头企业。通过深化改革,必将激发更大活力。

发展中的主要问题。一是资金债务方面,企业负债率高,现金流不足,融资能力弱,资产处置缓慢等问题亟待加快解决。二是公司治理方面,股东关系的协调、公司治理的效果以及科学规范的混合制企业治理体系,尚待进一步建立和完善。三是产业发展方面,尽管拥有十多个产业,但一煤独大,非煤企业亏损多,在全面契约化管理、真正自负盈亏上需要加大力度。四是管理体系方面,机构不优、机制不活,管控不强、激励

不够,制度体系的建设需要完善。五是队伍建设方面,战略人才、高层次人才缺乏,人员综合素质有待提高。干部队伍的流动性不够,整体的生机活力不足。

从基础做起,打牢新发展基石。面对当前复杂的经济形势和繁重的改革任务,坚持问题导向,注重顶层设计,科学精准战略定位,建立清晰的战略规划,在高水平谋划高质量高速度发展中,做好三项基础性工作。一是重塑总部职能。明确战略管控型总部,突出总部引进项目、孵化项目、运作项目的功能,强化“战略、评价、激励、监督、服务”五大职能,确保战略目标实现;改革组织架构。按照集团战略规划,结合先进的管理理念,重塑公司的组织架构,明确职责与定位,制定阶段化实施计划;完善公司治理。确保党委领导核心地位,把党的领导体现在公司的有效治理中。健全股东会、董事会、监事会和经理层协调运转、有效制衡的公司法人治理结构。规范企业领导人员行权行为。优化制度流程。优化管控体系和经营机制,修订各项规章制度,扎紧制度的篱笆。二是重新布局产业。搞好规划。明确“一主两辅两培养”产业格局,升级延伸“煤炭、煤化工、新能源、大医养、新服务”五大产业链。重点处理好主业与辅业、副业的关系,处理好总量问题、布局问题、结构问题和高质量高速度发展的问题,科学制定规划;

聚焦主业。做大煤炭,做强煤化工和煤层气,以煤为基,加强风电、瓦斯发电等,布局光机电新产业。围绕主业,做优辅业、做好副业。延伸产业链、产品链、服务链。煤炭之外的其他产业,立足未来、精简瘦身,提升企业的集中度和资产的利用率。三是用活上市平台。整合财务力量,提高资本运作能力。利用兰花科创主板上市平台,将煤炭类相关资产整合到上市公司,打通企业运营血脉。建立和完善资产负债约束机制。盘活存量资产,发展股权融资,开展市场化债转股等,推动负债率下降,降低经营风险。在煤炭主业上市之外的其他产业领域,培育新的上市企业。

干任何事业,人是决定因素。要激活职工的活力,充分发挥主观能动性。兰花集团将在市委、市政府的坚强领导下,以“三项制度”改革为抓手,推进集团公司、股份公司一体化管理,建立市场化干部选用机制,建立高效精干的管理队伍,建立适应长远发展的薪酬激励机制,力争通过不断完善和稳定运行,逐步实现企业的新发展新崛起。

(作者系兰花集团副总经理)

征稿启事

在中国共产党成立100周年之际,党中央决定在全党开展党史学习教育,习近平总书记在党史学习教育动员大会上发表了重要讲话,强调全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,学党史、悟思想、办实事、开新局。为深入贯彻落实习近平总书记在党史学习教育动员会上的重要讲话精神,号召全市党员干部认真学习党史国史,知史爱党,知史爱国,保持红色记忆,传承红色基因,为新时代美丽晋城高质量高速度转型发展提供强大精神动力,《晋城工作》特开设:党史学习教育专栏,欢迎大家踊跃投稿。

文稿内容以讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌家乡、讴歌英雄,弘扬时代精神、赞美新时代、传播正能量、唱响主旋律,展现共产党人的优秀品格为主。文章体裁不限,理论研究、学习体会、散文诗歌皆可。文稿要求为原创作品,主题鲜明、观点正确,所举史实客观准确。

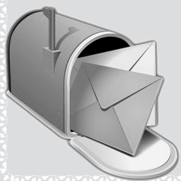
文稿可通过电子邮箱或书面邮寄等方式投稿,来稿注明作者姓名、单位、职务及联系方式。

通讯地址:晋城市凤台西街289号 市委政研室(市委改革办、市综改办)

邮 编:048000

电子邮箱:zysjcgz@126.com

联系电话:(0356)2199492



党的历史是丰富生动的教科书

——学习习近平总书记关于学习党的历史的重要论述

◎ 曲青山

今年是中国共产党成立一百周年。在这样一个重要时间节点,在全党集中开展党史学习教育,对于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,从党的百年伟大奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量,激励全党全国各族人民满怀信心迈进全面建设社会主义现代化国家新征程,具有极其重要的现实意义和历史意义。

学习党的历史,确立正确的党史观和科学的方法论至关重要。党的十八大以来,习近平总书记围绕学习党的历史发表一系列重要讲话,作出一系列重要指示批示。特别是习近平总书记在党史学习教育动员大会上发表重要讲话,深刻阐述了为什么要学习党的历史、从党的历史中学习什么、学习党的历史要达到什么目的等一系列重大问题,为我们开展好党史学习教育指明了正确方向,提供了根本遵循。

为什么要学习党的历史

我们党历来重视党史学习教育,注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向,用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量,用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。习近平总书记强调指出:“我们党的一百年,是矢志践行初心使命的一百年,是筚路蓝缕奠基立业的一百年,是创造辉煌开辟未来的一百年。回望过往的奋斗路,眺望前方的奋进路,必须把党的历史学习好、总结好,把党的成功经验传承好、发扬好。”历史是一个民族安身立命的基础。历史是一个民族、一个国家、一个政党形成和发展及其盛衰兴亡的真实记录。学习历史,可以“看成败、鉴得失、知兴

替”。读史可以明智,知古方能鉴今。历史是从昨天走到今天,又从今天走向明天的。过去、现在、未来是相通的。只有了解了过去,才能正确认识现在;只有正确认识了现在,才能科学把握未来。

正因为如此深刻地认识到了党的历史的这个功能和作用,习近平总书记在党的政治建设、思想建设和全社会的思想政治教育工作中,反复强调学习党的历史对广大党员干部“不忘初心、牢记使命”的重要性,对人民群众传承红色基因、弘扬革命精神的重要性,对党的各级领导干部总结历史经验、提高治国理政能力的重要性,对全社会正本清源、反对历史虚无主义的重要性。

习近平总书记指出:“一切向前走,都不能忘记走过的路;走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。”要“牢记红色政权是从哪里来的、新中国是怎么建立起来的,不忘历史、不忘初心”。

他强调:“人无精神则不立,国无精神则不强。”“我们党的每一段革命历史,都是一部理想信念的生动教材。”我们党在各个历史时期创立的革命精神“是党和国家的宝贵财富”。他指出:“西柏坡我来过多次,每次都怀着崇敬之心来,带着许多思考走。”“每到井冈山、延安、西柏坡等革命圣地,都是一次精神上、思想上的洗礼。”“多重温我们党领导人民进行革命的伟大历史,心中就会增加很多正能量。”“广大党员、干部和人民群众要很好学习了解党史、新中国史,守住党领导人民创立的社会主义伟大事业,世世代代传承下去。”“学习党史、国史,是我们坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不

仅必修,而且必须修好。”

他还特别强调:“古人说:‘灭人之国,必先去其史。’国内外敌对势力往往就是拿中国革命史、新中国历史来做文章,竭尽攻击、丑化、污蔑之能事,根本目的就是要搞乱人心,煽动推翻中国共产党的领导和我国社会主义制度。”对此,我们必须保持清醒头脑,坚决同历史虚无主义作斗争,加强思想引导和理论辨析,更好正本清源、固本培元。

习近平总书记的这些重要论述,都是我们党对党的历史的一贯立场和态度,体现了我们党对学习应用党的历史重要性和必要性的深刻认识。因此,在全党开展党史学习教育,是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求,是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。

从党的历史中学习什么

习近平总书记在阐述学习党的历史重要性的同时,提出了应该学习和把握的党的历史的主要内容和应该采取的学习党的历史的科学方法。

首先,习近平总书记强调了要深刻认识中国共产党的性质宗旨和最高理想最终目标。近代中国为什么会产生中国共产党?中国共产党怎样改变了中国、影响了世界?中国共产党为中国人民、中华民族、人类文明进步事业作出了什么样的伟大历史贡献?习近平总书记指出:中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的宗旨是全心全意为人民服务。中国共产党是“在近代以后中国社会的剧烈运动中,在中国人民反抗封建统治和外来侵略的激烈斗争中,在马克思列宁主义同中国工人运动的结合过程中”应运而生的。中国共产党的产生绝不是偶然的,而是历史的必然。“中国共产党一经成立,就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标,义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命”。

其次,习近平总书记提出了要准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质,正确认识和科学评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物。那么,什么是党的历史的主题主线、主流本质呢?近代以来,中国人民

面临着争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福两大历史任务,这两大历史任务就是中国共产党历史发展的主题主线。党的历史的主流本质是:党的历史,是党领导全党同志和全国各族人民不断为实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福而不懈奋斗的历史;是党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、不断探索适合中国国情的革命和建设道路,推进改革开放和社会主义现代化建设,推进马克思主义中国化、推进理论创新的历史;是党加强和改进自身建设、保持和发展党的先进性,不断经受住各种风险和挑战考验、发展壮大的历史。概括起来讲,就是“不懈奋斗史”“理论探索史”“自身建设史”。把握了党的历史的主题主线、主流本质,就抓住了学习党的历史的总纲,就可以起到提纲挈领、纲举目张的作用。还要坚持以我们党关于历史问题的两个决议和党中央有关精神为依据,正确认识和科学评价党史上的重大事件、重要会议、重要人物。

再次,习近平总书记提出要从党的历史中汲取智慧和力量。这些重要论述,主要体现在习近平总书记在党的历史的重大事件和重要人物的纪念或庆祝活动以及在地方考察调研时的重要讲话中。在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中,习近平总书记阐述了我们党为中华民族作出的完成新民主主义革命、建立中华人民共和国,确立社会主义基本制度、推进社会主义建设,进行改革开放新的伟大革命的3个伟大历史贡献。并总结了坚持不忘初心、继续前进的8个方面的历史启示。在纪念红军长征胜利80周年大会上的重要讲话中,习近平总书记从理想信念、检验真理、唤醒民众、开创新局4个方面对长征的伟大意义进行了新的概括。在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上的重要讲话中,习近平总书记对人民军队在党的旗帜下前进,发展壮大形成的历史经验进行了高度概括。在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中,习近平总书记提出了“建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业,是五四运动以来我国发生的三大历史性事件,是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑”的重要结论,总结了改革开放40年积累的9个方面的宝贵经验。在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的重要讲话中,习近

平总书记从10个方面对经济特区40年改革开放、创新发展积累的宝贵经验进行了总结。在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的重要讲话中,习近平总书记对毛泽东思想活的灵魂的3个方面即实事求是、群众路线、独立自主,结合新的形势和新的历史条件进行了全面深刻阐释。在纪念邓小平同志诞辰110周年座谈会上的重要讲话中,习近平总书记对邓小平同志的思想理论和精神风范,从崇高品格、伟大情怀、理论品质、政治勇气、战略思维、博大胸襟6个方面进行了阐发。

除此以外,习近平总书记在不同时间地点和不同场合的讲话中,还论述了五四精神、红船精神、井冈山精神、长征精神、太行精神、抗战精神、抗美援朝精神、焦裕禄精神、抗疫精神等。这些精神构筑起了中国共产党人的精神谱系,是激励我们前行的强大力量之源,为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。

学习党的历史要达到什么目的

学习党的历史,不是为了学习而学习。习近平总书记特别强调,要教育引导全党感悟马克思主义的真理力量和实践力量,坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作;要教育引导全党胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,增强工作的系统性、预见性、创造性;要教育引导全党深刻认识党的性质宗旨,坚持一切为了人民、一切依靠人民;要总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验,不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领;要教育引导全党大力发扬红色传统、传承红色基因,鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神;要教育引导全党从党史中汲取正反两方面历史经验,坚定不移向党中央看齐,确保全党上下拧成一股绳,心往一处想、劲往一处使。概括起来讲就是学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

第一,要坚定理想信念。习近平总书记指出:“坚定理想信念,坚守共产党人精神追求,始终是共产党人安身立命的根本。”“革命理想高于天。理想信念之火一经点燃,就永远不会熄灭。”“理想因其远大而为理想,信念因其执着而为信念。”“在中央苏区和长征途中,党和红军就是依靠坚定的理想信念和坚强的革命

意志,一次次绝境重生,愈挫愈勇,最后取得了胜利,创造了难以置信的奇迹。”党员和领导干部有了坚定的理想信念,站位就高了,眼界就宽了,心胸就开阔了,就能坚持正确政治方向,在胜利和顺境时不骄傲不急躁,在困难和逆境时不消沉不动摇,经受住各种风险和困难考验,自觉抵御各种腐朽思想的侵蚀,永葆共产党人政治本色。习近平总书记要求:“我们要从红色基因中汲取强大的信仰力量,增强‘四个意识’,坚定‘四个自信’,做到‘两个维护’,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者,真正成为百折不挠、终生不悔的马克思主义战士。”

第二,要站稳人民立场。习近平总书记指出:“人民立场是中国共产党的根本政治立场,是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。”“我们党的百年历史,就是一部践行党的初心使命的历史,就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。”我们党领导人民打土豪、分田地,是为了人民根本利益而斗争;领导人民开展抗日战争、赶走日本侵略者,是为了人民根本利益而斗争;领导人民推翻蒋家王朝、建立新中国,是为了人民根本利益而斗争;领导人民开展社会主义革命和建设、改变一穷二白的国家面貌,是为了人民根本利益而斗争;领导人民实行改革开放、推进社会主义现代化,同样是为了人民根本利益而斗争。习近平总书记要求:“全党同志要把人民放在心中最高位置,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准,使我们党始终拥有不竭的力量源泉。”

第三,要勇于攻坚克难。习近平总书记指出:“越是伟大的事业,往往越是充满艰难险阻,越是需要开拓创新。中国特色社会主义是前无古人的伟大事业,改革开放和社会主义现代化建设还有很长的路要走。”“越是接近民族复兴越不会一帆风顺,越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。”面对复杂多变的国际形势,面对国内艰巨繁重的改革发展稳定任务,广大党员干部要敢于斗争、善于斗争,坚决顶起自己该顶的那片天,要发扬斗争精神,增强斗争本领,敢打硬仗、善打胜仗,不断打开事业新局面。

(转自《人民网》,作者系中央党史和文献研究院院长)

在奋进新征程中赓续共产党人精神血脉

——学习习近平总书记《论中国共产党历史》的几点体会

◎ 王 军

习近平总书记《论中国共产党历史》一书,系统回顾了我们党团结带领中国人民不懈奋斗的光辉历程,科学总结了党在各个历史时期创造的理论成果、积累的宝贵经验、铸就的伟大精神,深刻阐明了党为中华民族作出的伟大贡献,为解决人类问题提供的中国智慧、中国方案,展望党和人民事业的光明前景,充分展现了习近平总书记宏阔的历史视野,坚定的人民立场,鲜明的问题导向,深厚的历史情怀,强烈的历史担当,思想深刻,内涵丰富,是我们开展党史学习教育非常好的教科书。我们要深刻汲取书中蕴含的思想方法、经验哲理、智慧力量,进一步武装头脑,增强本领,提振精气神,切实做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

学好习近平总书记《论中国共产党历史》,要做到对党的光辉历程、伟大贡献和理论成果了然于胸,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定不移听党话、跟党走;更要赓续共产党人精神血脉,滋养初心,培元固本,矢志不渝把党的各项事业不断推向前进。我们党优于和胜出其他政党最大的特质,就是我们党在革命、建设和改革开放的不同历史时期,由无数仁人志士、英雄儿女流血牺牲、艰苦奋斗和用钢铁般意志铸就的精神血脉,其中既有伟大的精神,又有宝贵的经验,更有光荣传统和优良作风。这些精神血脉,是马克思主义活的灵魂的集中体现,是我们党从弱小走向强大,从胜利走向胜利的制胜法宝,是我们党代代传承的宝贵财富,任何时候,任何情况下,我们都不能丢弃,要世世代代永续传承下去,不断发扬光大,赋予新的时代内涵。

一要大力弘扬党在长期奋斗中铸就的伟大精神,砥砺前行使命。我们党之所以强大,一方面源于有正确的科学的理论指引,另一方面源于有强大的精神力量支撑。建党一百年来,我们党涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范,凝练出了一系列伟大精神,构筑起了中国共产党人的精神谱系。习近平总书记在不同场合深刻阐述了这些伟大精神的科学内涵和实践要求,比如五四精神、红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、抗战精神、大庆精神、铁人精神、雷锋精神、焦裕禄精神、改革开放精神、抗疫精神、脱贫攻坚精神等等。这些伟大精神作为中国共产党人红色基因和精神族谱的重要组成部分,承载着中国共产党人的初心和使命,丰富了民族精神和时代精神的内涵,已经深深融入中华民族的血脉和灵魂,成为社会主义核心价值观的丰富滋养,成为鼓舞和激励中国人民不断攻坚克难、从胜利走向胜利的强大精神动力。这些伟大精神跨越时空、永不过时,是砥砺我们不忘初心、牢记使命的不竭精神动力。我们作为共产党人,跑好新时代“接力棒”,就要永远保持这些伟大精神,永远保持对人民的赤子之心,用以滋养初心、淬炼灵魂,从中汲取信仰的力量、查找党性的差距、校准前进的方向,努力为人民创造更美好、更幸福的生活。

二要充分汲取党成功推进革命、建设、改革的宝贵经验,增强工作本领。我们党经过一百年的奋斗,不仅取得了举世瞩目的伟大实践成果,而且积累了治党治国的丰富经验。习近平总书记无论是出席重大事件、

重要人物纪念活动,还是主持中央政治局集体学习、考察革命纪念地等,都十分注重总结党的历史经验。比如,在总结党的建设的历史经验时,习近平总书记指出,旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。要治理好我们这个大党、治理好我们这个大国,保证党的团结和集中统一至关重要,维护党中央权威至关重要。在总结改革开放的宝贵经验时,他强调,改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。这些宝贵经验,源于伟大实践,是我们党时刻不能忘、须臾不能丢的立身之本。我们作为共产党人,要深刻领会、掌握运用好党的宝贵经验,在全面建设社会主义现代化新征程上创造更伟大的业绩。

三要接续传承党的光荣传统和优良作风,淬炼坚强党性。我们党团结带领人民取得了革命、建设、改革的伟大成就,很重要的一条就是我们党在长期实践中培育并坚持了一整套光荣传统和优良作风。包括始终做到对党忠诚,坚持理论联系实际,坚持密切联系群众,用好批评和自我批评这个武器,敢于斗争、善于斗争,永远艰苦奋斗。这些光荣传统和优良作风,是我们党性质和宗旨的集中体现,是我们党区别于其他政党

的显著标志,是激励我们不畏艰难、勇往直前的宝贵精神财富,是我们党的“压箱宝”“传家宝”,要世代传承下去,不断发扬光大。习近平总书记强调,年轻干部是党和国家事业接班人,必须立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人,不断增强意志力、坚韧力、自制力,在新时代全面建设社会主义现代化国家新征程中奋勇争先、建功立业。迈上“十四五”新征程,面对世界百年未有之大变局,面对我国发展面临的机遇和挑战,特别是贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展的繁重艰巨任务,我们只有持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风,不畏艰难、勇往直前,才能战胜一切风险挑战,不断从胜利走向新的胜利。

赓续共产党人精神血脉,攸关党的千秋伟业,攸关我们的事业成败。我们要着实推动党史学习教育往深里走、往实里走,砥砺初心使命,淬炼坚强党性,在新征程上赓续共产党人精神血脉,为开创美丽晋城高质量高速度转型发展新局面,积极建功立业,不断贡献智慧和力量!

(作者系市委政研室<市委改革办、市综改办>副主任)

(上接第27页)计,50.5%的民宿拥有连锁店。开分店的民宿企业从2017年的9.3%剧增到2019年的51.41%,这既是嗅到商机后的大步扩张,也是多数民宿经营者希望通过整合资源、同步运营来降低运营成本的未来民宿业发展趋势。对于晋城康养民宿产业来说,可在保护好固有可利用资源的基础上,引入国内外知名的连锁品牌民宿企业,通过“政府引导+民间资本+市场化运作”的运营模式,充分发挥专业化团队的先进经验和理念,为晋城市康养民宿产业注入民间资本,激发民企活力。

——营销载体多样化是产业升级的必然趋势。据《2020民宿行业数据报告》统计,分销渠道OTA占比

52.1%,直客渠道占比近40%,可见两项占比势均力敌。也就是说,注重线上推广的同时,还要重视线下客户的巩固维护,比如加强与旅行社合作,提升自媒体营销意识,提高品牌知名度、美誉度和影响力,最大程度提升直客预订率。另外,可探索与网络直播、旅游套餐尝试合作等方式引流,提升民宿入住率,带动康养旅游消费。

(作者单位:市委政研室<市委改革办、市综改办>)

高平市推进乡镇“一枚印章管审批(服务)” 改革的实践探索

中共高平市委改革办

2020年8月27日,高平市乡(镇、办事处)行政审批服务专用章启用仪式在高平市政务服务中心举行,16枚乡(镇、办事处)行政审批服务专用章开始正式启用,标志着高平“一枚印章管审批(服务)”正式延伸到乡村,拉开了高平市进一步深化“放管服”改革探索,提升基层治理能力和治理水平的序幕。

一、实践探索

为保证改革科学有序推进,高平市出台了《关于在乡镇推进“一枚印章管审批”改革的实施方案》,围绕“规范”和“延伸”两个重点,着力解决乡(镇、办事处)“办什么”“不会办”“办不好”等问题,以市行政审批服务管理局为核心,以市级政务大厅为依托,建立健全便民大厅管理运行机制,推行“两集中、四到位”,在乡镇(街道)实行“一枚印章管审批(服务)”;提升市、乡镇(街道)、村(社区)三级联动的政务服务水平,通过实施体制优化、事项办理、服务提升、系统建设、业务指导等五个方面的延伸,打通基层服务治理的“最后一公里”。

(一)体制延伸,实现“只盖一个章”。一是推进事项集中,按照“应进必进”的原则,把乡镇本级155项审批事项和与群众、企业密切相关的50余项公共服务事项纳入便民中心,集中统一办理,实现企业和群众现场办事“只进一扇门”;二是启用“行政审批服务专用章”,所有审批事项和50余个事项纳入专用章使用范围,让群众办事“只盖一枚章”;三是规范便民服务机构管理,对入驻便民中心的业务事项和站所人员实行“属地管

理”,对村(社区)便民服务点开展业务指导和日常监管;四是构建市乡村三级政务服务体系,将乡镇(街道)便民服务中心作为市级政务大厅的延伸窗口和三级服务体系的中间枢纽,建立一体化协同联动的管理运行机制,逐步形成上下联动、运行规范、线上线下一体运行的三级政务服务体系。

(二)事项延伸,提供“一站式”服务。一是建立清单,由审批局组织指导乡镇(街道)全面梳理本级行政职权事项,编制权责清单,进行合法性审查后依法公布,明确乡镇(街道)本级自有事项和业务,让基层政府明确自身权责边界;二是明确业务,乡镇便民中心承担入驻事项的集中受理、审批、审核、代办、转办等职能,便民服务点围绕社保、医保缴费等基本公共服务开展集中受理、帮办、代办、代缴和业务咨询,并逐步向良种求购、农产品销售、信息咨询等方面拓展;三是优化窗口,按照统一名称标识、统一窗口设置、统一服务规范、统一场所设施、统一清单管理的“五统一”要求,结合本级清单、办件频率等,优化设置综合窗口、行政审批、党团服务、社会保障、奖补救助、网上服务等窗口类别,逐步推动“单一窗口”向“全科窗口”转变;四是延伸事项,推动县级各部门依法延伸、下放相关事项,集中进驻便民中心,截至目前,已委托、延伸事项及环节8个;五是规范流程,对乡镇(街道)本级职权清单事项、承接延伸事项的办理条件、标准、流程、时限、操作规程、服务规范等要素,进行全面梳理,实现同一事项名称编码统一、流程环节统一、申报材料统一、办事指南统一,通过简单易行的操作手册,让基层知道“怎么办”,截至目前,已经有50余个事项实

现了标准化管理。

(三)服务延伸,打通“最后一公里”。一是全面构建“两不见面、两不跑腿”帮办代办服务网络,完善升级帮办代办服务机制,打造一支“全方位、立体化、全覆盖”市乡村三级的帮办代办服务队伍,便民服务中心设立帮办代办服务窗口,负责为本区域和管辖范围内的项目、企业、群众帮办代办相关事项;在村(社区)便民服务中心,确定1-2名坐班代办人员,开展“零距离”咨询、帮办、代办,推动实现一般服务项目由乡村代办、投资项目由专人全程包办、公共服务项目三级网点可办、大部分事项网上掌上自助终端能办。二是做好基层便民机构的“服务员”,乡村便民中心为群众提供服务,政务大厅向乡镇便民中心提供指导和服务——在市政务大厅专门设立帮办代办服务中心,负责为各乡镇(街道)便民服务中心提供服务事项的接转、跟踪、督办、反馈等服务,并为全市各类项目提供高效服务;三是实现政务速递市乡两级全覆盖,市乡两级便民大厅全部实现EMS进驻,同步指导村级设置EMS收发点,开展“政务快递”送达服务,积极为群众和企业提供有温度、快速度、好态度的服务。

(四)系统延伸,推动全域“一网通”。一是推动“一网通”,依托一体化政务服务平台将本级各部门的业务办理系统接入乡镇(街道)便民服务中心,并纳入全市审批服务管理系统,实现网络办理县乡两级全覆盖。二是推动“智能办”,将电子政务外网向乡村延伸,对服务网点给予IP、6扩容和授权,将基于互联网、自助终端、移动终端的政务服务入口向基层延伸;三是推动“掌上办”,持续加强“高平政务服务”微信公众平台建设,积极对接“晋来办”APP,不断丰富和拓展移动端办事功能,提升掌上服务能力;四是推动“线上”“线下”融合,推动自助终端“下乡上岗”,使基层群众办件量大、办事频率高的事项能够“就近办”,变“群众跑腿”为“数据跑路”。

(五)指导延伸,确保改革“走得稳”。一是加强书面和现场指导,编制便民大厅建设的指导性目录,对场所环境、人员配置、窗口设置和标识标志等方面提出全面、具体、实用的指导性意见,并由政务服务中心派出业务骨干开展现场指导,确保便民服务机构建设工作高标准、高质量完成。二是加强业务培训,组织4期针

对便民中心负责人和具体业务承办人员的业务培训,内容涉及审批改革、政策法规、业务流程、专业知识、网络系统和现场服务等方面,同时配以跟班学习、派驻指导等方式,快速提升基层人员业务素质和服务能力。三是建立常态化沟通机制,审批局专门明确一个职能股室对乡村两级便民中心进行业务指导,同时建立乡镇便民中心负责人例会制度,定期分析研判、推动解决乡村政务服务中存在的问题和困难,今年以来已召开工作例会5次。

二、存在问题

一是职能事项需要整合。由于政务服务涉及行政审批、公共服务及证明等多类型事项,需要跨领域、跨行业、跨部门进行整合。除事项整合外,还涉及人员队伍、业务流程、网络系统、服务方式和资源要素的整合,这不仅需要科学的顶层设计和周密的组织统筹,还需要相关职能部门的支持与配合,形成改革合力。因此,除了乡镇本级权力清单外,还需要有步骤地梳理并公布各职能部门延伸、授权或下放的事项清单及业务流程。

二是法治理念需要强化。依法行政、依法执政是现代法治政府的基本要求,但基层工作法治化水平不高,部分工作人员的法治意识、法治思维缺乏,依法办事能力薄弱,事项办理以实用性观念为主,亟需开展系统性、针对性、实用性的法治教育培训,同时,在人员队伍的选拔、教育、管理、任免、奖惩等方面推出与政务服务规范化、法治化、标准化相匹配的改革举措,提升基层工作人员的法治素养和依法行政能力。

三是部门指导需要升级。在下放事项权力和环节的过程中,县直部门具有主导权,乡镇处于弱势地位,要尽量注意县直部门以“属地管理”为由,把责任“推”给乡镇(街道)的问题。一是要从“乡镇需要、现实承担”的角度来确立下放权限和方式,确保乡镇承接的权力确实是提升基层治理能力需要的;二是要明确谁为主、谁配合的主次关系和职责分工,梳理县乡共同承担且层级间职责不清的具体事项,围绕减轻基层负担,编制县乡“属地管理”事项主体责任和配合责任清单指导目录;三是依托政务服务管理系统打造县级“响应”平

台,建立“乡呼县应、上下联动”工作机制:乡镇对无法独立办理的政务服务事项,可通过平台向县级相关职能部门“呼叫”;平台管理部门通过平台受理后派发相关部门,并负责督办;县级职能部门接到“呼叫”后快速“响应”,及时与乡镇(街道)联动解决问题。

四是数字治理需要加速。信息化是提升政务服务水平的基础能力,但多数乡镇在系统建设、设施配套、人员保障等方面都存在短板,信息化水平整体较低。目前,政务服务管理体系已经为乡镇配置了端口,但由于各乡镇信息化建设水平参差不齐,应用范围和使用频率较低,数据收集和信息共享的作用还难以有效发挥,无论是软件维护还是硬件管理距离“一网通办”全覆盖目标还有较大差距。下一步,应更加注重发挥政务服务信息化的引领作用,加快数字乡镇建设,以信息化赋能基层治理现代化。

五是要素保障需要加强。乡镇便民中心是服务群众的前沿阵地、一线场所,对服务条件、设施、环境等均有一定标准和要求,但从目前情况来看,各乡镇便民中心及便民服务点的建设多依赖于乡镇本身发展水平,既缺乏统一、规范、有辨识度的规划和建设,又缺乏长期稳定的要素保障,少数便民中心位置偏僻、条件落后、环境较差,难以满足群众基本的政务服务需求,需要县乡两级部门加强资金、财政、土地等方面的支持和保障,切实提升群众办事的便利度。

三、下一步改革方向

一是进一步理顺管理体制和运行机制。逐步完善三级政务服务体系的制度机制,在事项同步、业务流转、服务衔接、信息交换、人员管理等方面做实做细,确保上线联动的协同性、及时性和有效性;同时,探索形成乡镇“一枚印章管审批(服务)”运行模式和制度体系,最大限度地释放“只盖一个章”的制度优势,提升服务效能,优化营商环境。

二是进一步规范事项管理和流程优化。按照同一层级、同一标准的要求,对乡、村两级政务服务事项进行规范,按照事项性质、环节和权限等实施分类管理,编制并公布乡镇政务服务事项清单;同时,选取部分乡村便民服务机构开展深度流程再造,大力推行“五减”

改革,探索符合乡镇的审批服务新模式。

三是进一步推动职能转变和观念更新。逐步提升基层工作人员的法治思维和法治理念,加快转变服务理念和工作作风,通过健全完善督导、检查、考核等相关制度,促进业务规范、程序规范和服务规范,提升基层政务服务的质量,增进人民群众的满意度和获得感。

四是进一步提升服务能力和服务质量。建立常态化业务指导和培训机制,培育更多服务基层一线的政务服务和帮办代办队伍力量,理顺人员编制和待遇保障,推进“一窗受理”改革向基层延伸,加速“单科窗口”向“全科窗口”的转化,真正实现“一站式综合服务”。

五是进一步强化要素保障和氛围营造。推动资金、人员、编制等要素向基层倾斜,加强乡村两级便民服务机构的配套设施建设、硬件设备投放和软件系统维护,不断优化基层服务环境。同时,通过开展专题宣传和评比等活动,激发基层服务人员改革创新的热情和活力,形成比学赶超的良好氛围,助推政务服务整体水平的提升。



改革关头勇者胜

——2020年晋城市全面深化改革综述

◎张 敏

2020年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚之年,也是“十三五”收官之年。这一年,面对新冠肺炎疫情的冲击和严峻复杂的发展形势,晋城市全面贯彻习近平总书记关于全面深化改革重要论述,认真落实中央和省委、市委全面深化改革决策部署,坚持用改革思维破困局、用创新办法解难题,涵养“风雨不动安如山”的定力,历练“咬定青山不放松”的韧劲,在重点领域和关键环节改革上持续发力,形成重大突破,为高质量高速度转型发展增添了强劲动力。在全市各领域优秀成绩的背后,处处体现着强大的改革牵引和支撑。

“GDP增速全省第一”背后的经济领域改革

2020年,我市统筹疫情防控和经济社会发展,GDP等四项主要经济指标增速排名全省第一。亮眼成绩背后,是我市经济领域改革呈现有力有序、纵深推进的良好态势。

这一年,能源革命开启新局面,持续推动煤炭走“减优绿”之路,年产60万吨以下煤矿全部退出,先进产能占比达65%,实施绿色智能开采。煤层气“一枢纽三基地一中心”建设加快推进,煤层气年产量37亿 m^3 ,全省第一。转型升级取得新突破。煤化工产业坚持走精细化发展道路,传统煤化工向现代煤化工转型迈出坚实步伐。光机电产业集群集聚的产业态势初步形成,全年行业总产值达160亿元。铸造产业智能化水平显著提升,全市第一个3D打印中心正式运营。国企改革焕发新生机。积极搭建市国投公司“一体两翼,双轮驱动”架构,41户企业完成产权划转,逐步形

成市国投公司、兰花集团、交旅投公司互相支持、共同发展的良好态势。优化营商环境走上新层级。“一件事”改革初显成效,打造“项目一件事”“企业一件事”审批套餐38套。晋城首次被列入中国营商环境评价样本城市,与全国先进城市同台竞技、争先进位。

荣获“全国文明城市”背后的民生社会领域改革

2020年11月20日,在全国精神文明建设表彰大会上,市委书记张志川代表全市235万人民捧回了“全国文明城市”的奖匾。18年奋斗,梦圆今朝!文明城市创建成功凝聚了全市人民的共同力量,也记录了我市通过深化民生社会领域改革奏响的民生幸福新乐章。

这一年,城乡面貌更加靓丽。东西大街建成通车,东西两河治理加紧推进,南大街夜市正式开市,老旧小区改造全面提速,千年老城华彩蝶变。丹河新城建设实现了“路成、水成、树成、形象初成”,城市“一体两翼”空间布局加快成型。2020年8月全省城市工作会议在我市成功召开,城市建设翻开新篇章。深入开展村庄清洁行动,乡村人居环境极大改善。社会保障更加充分。深化社会保障制度改革,社会保险待遇水平稳步提高;公共就业服务水平不断提升,全年城镇新增就业人数46149人,完成就业情况全省第一。立体交通更加发达。2020年12月12日,郑太高铁开通运营,晋城昂首阔步进入高铁时代。先后开通晋城至郑州、焦作、济源、长治、临汾的跨省市城际公交,五级公交体系基本建成,在全国率先实现“1元公交”市域全覆盖。教育改革更加深入。率先在全省出台《提高教师地位待

遇的实施方案》，教师地位待遇大幅提高；全面启动普通高中教育强市工程，22名优秀学子踏入清华北大，高考质量再创佳绩。

“2020中国领军智慧城市奖”背后的 科技创新体制改革

2020年11月12日，在深圳举行的2020亚太智慧城市发展论坛上，晋城荣获“中国领军智慧城市奖”。同时获此奖项的还有广州、深圳等一线城市，我市是山西省唯一获此殊荣的城市。荣誉的背后是我市坚持“创新为上”发展理念，下大力气打造创新生态小气候的努力。

这一年，加快推进顶层设计。出台了《关于实施“111”创新工程支撑引领高质量转型发展的意见》等相关政策，全市R&D经费投入达到14.2亿元，居全省第一方阵。积极建设创新平台。成功争取智创城6号在我市挂牌，围绕“光机电+智能制造”引入主体开始运营。“晋城市光机电产业研究院”正式挂牌运作，成功入选全省第一批产学研新型研发机构。激发创新主体活力。继续实施“五年倍增计划”，全市高新技术企业数量再创新高，预计总数达77家，初步构建起以高科技领军企业为龙头、高新技术企业为核心、科技型中小企业为基础的梯次发展格局。领跑数字政府建设。高质量完成大数据应用平台集成项目建设，集成16个智慧应用上线运行，荣获2019—2020年度全国数字政府建设卓越实践奖，数字政府建设挺进全国第一方阵。

“人民群众安全感、获得感、幸福感” 全省九连冠背后的民主法治领域改革

在2020年度山西省人民群众安全感、获得感、幸福感调查中，晋城市排名全省第一，荣膺“九连冠”。金杯银杯不如人民群众的口碑。口碑的背后，凸显的是我市以人民为中心持续推动民主法治领域改革、提升社会治理体系治理能力现代化水平的成功实践。

这一年，立法引领推动改革。坚持把习近平法治思想贯穿立法工作全过程，注重“小切口”，率先在全省制定《晋城市养老服务条例》。“三无”创建夯实基础。

将“三无”单位创建作为有力抓手，加强和创新基层社会治理，全市46210个主体参与创建，积极打造山西版“枫桥经验”的晋城模式，安全稳定基石不断夯实。市域试点蹚出新路。以入选首批全国市域社会治理现代化试点城市为起点，探索推进“五联共建”工作模式。2020年12月，全省市域社会治理现代化试点暨“雪亮工程”建设工作推进会在晋城召开，晋城经验作大会交流发言。防控体系日臻完善。充分利用派出所智慧大脑、掌上派出所、晋治安APP，提升掌控社会治安能力，社会治理体系治理能力现代化水平稳步提升。

“康养产业发展大会永久会址落户晋城” 背后的文化旅游体制改革

2020年9月21日—22日，2020中国·山西（晋城）康养产业发展大会在我市举办，规格之高、规模之大、成效之好前所未有，受到省政府通报表彰，康养大会会址永久落户。得到肯定的背后，是我市不断深化文化旅游体制改革，着力打造“康养山西、夏养山西”品牌，旅游品质全面提升。

这一年，推动文旅融合发展。皇城相府、大阳古镇成功列入山西省首批文旅产业融合示范区创建名单。珏山景区完成四方签约，为全市文旅资源整合、一体发展做出了榜样。成功举办晋城（郑州）旅游博览会，成为全省首家跨省多部门联动、多角度推介文化旅游的博览盛会。创新公共文化服务。晋城市作为山西省唯一入选地市，经过三年创建，顺利通过国家公共文化服务体系示范区验收。发力康养产业实践。创新提出并在全省率先启动了康养产业“百村百院”工程，实行市委书记、市长挂帅的双组长制，一批康养特色村初见成效。擦亮太行一号品牌。太行一号国家风景道项目2020年共计完成建安费11.28亿元，通车里程135公里。建成了陵川浙水、松庙、0公里文化驿站，沁水下沃泉，高平神农等十几个沿途驿站，旅游公路实现了公路旅游。

“空气质量综合指数改善幅度排名全省第一” 背后的生态环保领域改革

2020年我市环境空气质量综合指数为5.3，同比下

降15.3%，改善幅度全省第一，是全省唯一一个6项大气污染物浓度指标均有10%以上改善幅度的城市。在第一位的背后，是晋城市不断深化生态环保领域改革，以高水平保护助推高质量发展。

这一年，坚决打赢蓝天保卫战。科学制定《晋城市打赢蓝天保卫战2020年决战计划》，聚焦工业、社会两大污染源，严格落实机动车污染管控、扬尘综合治理、冬季清洁取暖等“十大任务”，完善部门联动、信息化管控、源头管控等“十项机制”，淘汰取缔30个工业炉窑，综合整治409家涉挥发性有机物企业。坚决打赢碧水保卫战。坚持“五水共治”，严格实行涉水企业“黄、红”牌管理制度，持续加大饮用水水源地保护力度，水环境质量持续向好。2020年，丹、沁“两河”9个国家、省考监测断面有8个断面达到或优于三类水质，全市集中式饮用水水源地水质100%达标。坚决打赢净土保卫战。完成了130家重点行业企业用地土壤污染状况调查基础信息采集工作。编制完成全市工业固体废物污染防治规划（2019—2023年），建立了2020年全口径产废单位和经营单位清单，实现了规范化管理。全市土壤环境质量逐步改善，老百姓吃得更放心、住得更安心。

在亮眼成绩背后，是晋城市不断加强和改善党对全面深化改革的领导，统筹推进全面深化改革工作。市委坚持把全面深化改革作为政治责任扛在肩上，市委深改委充分发挥总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实职能，市委主要领导以身作则，重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察，从抓改革方案制定入手，一直抓到部署实施、政策配套、督查落实，2020年共召开市委深改委会议8次，审议各类重大改革方案和改革类文件12项，谋划实施128项年度改革任务。

在亮眼成绩背后，是晋城市不断健全和改进五制并举的改革举措，落实市委“蹚才有新路，改才有出路，闯才有活路”的指示精神，用好“先行先试”这把尚方宝剑，推动各项改革任务落地见效。推行“清单制”，聚焦年度重大改革和先行先试任务，市委出台“16+4”工作清单，坚持“边界内任其驰骋，清单内任其先试”。健全“台账制”，将年度改革要点分解为122项任务，建立市委书记、市长带头领办重大改革台帐，细化改革任务，

层层压实责任。实施“承诺制”，组织各县（市、区）、开发区和25家重点改革部门主要领导年初“向人民承诺”，年中“向人民汇报”，年底“请人民阅卷”，通过电视公开汇报、接受人民评议。强化“督查制”，建立全面深化改革台账月报制度，当年市委改革办累计向市委呈报改革督查报告3次，反映改革推进中各类问题28条，并提出针对性改进建议，累计下发反馈意见或整改提示函19份。完善“考核制”，坚持“重点考”，紧盯重点指标、重点单位抓落实；坚持“互相评”，实行“市县互评”制度，进一步提高改革考核的质量和标准。

在亮眼成绩背后，是晋城市不断坚持和完善群策众为的多位一体践行改革体系，坚持改革谋划问计于民、改革推进全民参与、改革成果全民共享，充分调动全市广大干部群众支持参与改革的积极性。市级涉改部门建立主要领导牵头抓改革机制，细化改革任务到分管领导、到科长，同时建立改革联络员制度，畅通了改革信息双向传递渠道；各县（市、区）建立健全抓改革体制机制，配齐配强基层改革队伍，出台要点清单台账，在县级部门和乡镇建立改革联络员制度，打通了推动改革“最后一公里”。通过横向的部门联动、纵向的市县同频，形成了多位一体践行改革的生动格局。在推动改革的过程中，晋城市始终坚持以人民为中心，把人民群众的根本利益作为改革的出发点和落脚点，不断增强人民群众的改革获得感，充分调动广大人民群众参与改革的积极性，始终依靠人民群众战胜全面深化改革进程中的艰难险阻。因为我们深知，人民群众才是真正的英雄。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”！在“十四五”发展的新征程上，在快速追赶全国脚步的冲刺决胜期，我们要用好改革这一决定转型成败的关键一招，坚持思想再解放、改革再深入、工作再抓实，加快实施先行先试改革，紧盯牵引性重大改革，不断深化重点领域改革，促进改革与发展深度融合，高效联动，奋力为新时代美丽晋城高质量高速度转型发展增添新动能，以优异成绩迎接建党100周年！

（作者系市委政研室<市委改革办、市综改办>副主任）

阳城县农村人居环境整治工作的实践与思考

◎ 朱慧杰

近年来,阳城县为贯彻落实习近平总书记关于改善农村人居环境重要指示批示精神,按照市委、市政府“三生共建、六道共治”的部署要求,持续实施“田园城市、美丽乡村、产城融合、城乡一体”发展战略,全力打好“三大攻坚战”、做好“四篇大文章”、推进“五城同建”,以拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村等专项整治为重点,扎实做好农村人居环境整治工作,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

一、整治成效

(一)拆违治乱“克乱象”,旧貌换新颜。按照“拆得彻底、清得干净、建得漂亮、管得长效”的要求,阳城以全域旅游示范区创建为切入点,以核心景区拆违治乱为突破口,由景区周边、六道沿线向集镇区、厕改重点村延伸,全县累计拆除“双违”建筑、残垣断壁3万余处,拆违面积50多万平方米,新增绿地面积26.4万平方米,新增停车场面积17.1万平方米,规范整治建筑立面41.5万平方米。3A级以上景区、六道沿线、集镇区域和145个厕改重点村“双违”基本清零。

(二)垃圾治理“建体系”,打造全覆盖。按照“户分类、村收集、集中转运、统一处理”的方式,阳城县以垃圾分类试点、中转站建设、非正规堆放点整治、处理终端建设为抓手,逐步完善阳城县农村生活垃圾整治体系建设。目前,全县256处非正规垃圾堆放点已全部整治完成;建成垃圾中转站41座,生活垃圾治理率达到90%以上。城乡垃圾综合处理中心已开工建设,建成后,可日处理各类垃圾约1000吨。

(三)污水治理“破常规”,辟出新路径。按照“流域整体布局,厂站池因地制宜,镇村庄分步推进”的总体思路,采取“以河布厂、由厂连村、站池兜底、工程保障”的方式稳步推进污水治理,全县共建成大型污水处理厂4座,小型污水处理站20座,三格化粪池400余座。阳城第二污水处理厂建设和安阳污水处理厂提标改造完成后,阳城县生活污水治理覆盖人口数比例将达到85%。

(四)厕所革命“攻难点”,走出新路子。坚持政府引导、农民主体的原则,将供水供暖供气统筹考虑,改厕排污除污一体研判,以水冲式厕所改造为主,因地制宜、因村施策、稳步推进农村厕所革命。全县共有91970农户,2019年改厕3.3万余座,到2020年底卫生厕所普及率将达到60%左右。

(五)卫生乡村“树典型”,掀起新高潮。以“三进一培养”为载体,结合爱国卫生季、村庄清洁行动等活动深入开展卫生乡村建设,全县上下紧密配合,以点带面,扎实推进,掀起新高潮。先后建成园林绿化村35个,市级村庄清洁行动先进村20个,省市级文明乡村61个。2020年,阳城县被命名为国家卫生县城,西河乡被命名为国家卫生乡镇。

(六)秸秆粪污“大整治”,取得新进展。一是大力推广秸秆还田和沤肥等综合化利用方式,每年22万吨秸秆70%用于机械化还田,20%进行饲料化和燃料化利用,综合利用率达到90%。二是加快推进畜禽粪污资源化利用,已建成两个区域性畜禽粪污集中处理中心、40个二级处理中心和22个三级处理点,畜禽粪污综合利用率达到90%。

二、具体做法

(一)加强领导,建立机构强机制。强化组织领导、健全工作机制是干好一切工作的前提条件。农村人居环境工作开展以来,县委、县政府高度重视,在专题研究制定印发《阳城县农村人居环境整治三年行动实施方案》《阳城县农村人居环境整治三年行动重点工作目标任务分解》和《“百村万院大花园”创建意见》等文件的同时,专门成立了领导小组,并经常深入一线指导工作,发现问题,及时解决,确保了人居环境整治工作的顺利开展。

(二)以人为本,统筹合理搞规划。为切实做好农村人居环境整治工作,县委、县政府根据全县各乡镇村庄分布、地域特征、风土人情、生活习惯、经济基础等实际情况,多次组织专题会议研究部署相关工作,做到吃透上情、摸准下情、借鉴外情,统筹协调各项工作并形成总体工作思路(“三河一廊一园”)和具有操作性的年度行动目标,在工作中加大督促指导,并与年度考核挂钩,形成了年初有目标、年中有督导、年度有考核的工作举措,为农村人居环境整治打好了基础。

(三)多方筹措,保障资金大投入。在人居环境整治的资金投入上,县委、县政府克服经济下行压力,在积极争取上级政策资金的同时,每年拿出约1个亿的资金用于人居环境整治工作,并通过引进社会资本弥补了全县环境整治和基础设施建设资金不足的问题。

(四)县乡联动,齐抓共管聚合力。在人居环境整治中,县级各部门统一联动,配合乡镇、项目村积极开展整治工作。如在拆违治乱中,住建、公安、国土等部门通过联合执法,确保违章建筑、违法占地整治工作强力推进,拆出了好环境,拆出了公平正义、民心所向,拆出了政府公信力、群众向心力。同时,新闻媒体也都充分发挥工作优势,全力出动,加强引导、教育和宣传,形成了齐抓共管的良好局面。

(五)密切配合,扎实工作推进度。在农村人居环境整治中,县乡村三级干部齐心协力,密切配合。他们想方设法,筹措资金,确保建设项目如期实施;他们坚守一线,及时发现问题解决问题,确保工程质量达标、安全施工;他们深入农户做群众工作,排忧解难化矛

盾,排除各种杂音阻力,确保工作进展顺利。

(六)“三区联动”,注重融合促发展。充分利用地方专项债券和“百村百院”专项资金,以农村人居环境整治成效助力休闲农业、乡村旅游产融合发展。如:阳城县南部生态旅游产业发展区,以太行一号国家风景道为主轴,发挥森林防火通道和林间步道旅游功能,打通蟒河、析城山、卧龙湾、中华山、小尖山等八大旅游片区,规划建设35个乡村旅游集散点及特色民宿,促进农民增收,助力乡村全面振兴;沁河经济带和北留润城古堡旅游区,以皇城相府、郭峪古城、天官王府、砥洎城等古堡群为核心,覆盖周边16个村,带动乡村休闲游、特色古堡体验游发展。阳城中国农业公园产业发展区,以中药材、蚕桑、核桃等现代农业产业园建设为支撑,覆盖周边26个村,把传统“种农田”变为“卖风光”,把“美丽风景”变身“美丽经济”,实现农林文旅康产业融合发展。

三、存在问题

(一)认识不到位,政策吃不透。极少数乡村干部对人居环境整治工作站位不够高,认识不到位,应变能力差,因而在整治工作中,对基层的情况把握的不清,对上级的政策把握的不准,与上级沟通联络不畅,没能够吃透上级的补助政策,用足用好下拨的各项补助资金。

(二)地区差别大,发展不平衡。全县各乡镇自然条件和群众生活习惯不同,加之各乡镇经济发展差别大,导致农村人居环境整治发展不平衡,改善不同步,群众的获得感不一,工作中以统一标准进行时,容易出现“南橘北枳”的现象。

(三)资金投入大,筹备不充足。农村人居环境整治涉及范围广,实施项目多,需要大量真金白银投入。但是,由于乡、村集体经济薄弱,虽然有些整治工作村可因地制宜,通过一些土办法进行操作,但如污水治理、道路改造提升等投资较大的基础设施工程,尽管村里有意愿实施,但受资金压力影响,村集体和群众只能望而却步。

(四)基础项目多,管护不到位。各级政府为了改善农村的环境,投入了大量资金,也建设了一批好的项目,但由于后期管护资金不足,村里人员流失等因素,

造成使用率不高,甚至闲置荒废的现象。

四、几点建议

(一)立足长远,规划先行。农村的工作点多、线长、面广,在实施人居环境中应做到“高站位、早谋划、精规划、实落地”,既要防止出现“拉链马路”等重复建设、重复投资的情况,还要通过人居环境整治把产业发展等工作协调推进,实现乡村面貌提升、农村产业发展、群众收入增加。

(二)完善机制,强化管理。人居环境改善“三分建七分管”,不仅要建得好,还要确保能够长期发挥效用。要把后期管护作为人居环境改善的一项重要内容来抓,制定切合本地实际的管护办法,通过机制规范、引入市场,推动阳城县人居环境工作逐步向人性化、规范化方向迈进。对此,建议各级政府在后期中管理中,采取“政府重点做好指导、监管,社会主体进行建运管护一体化”的方式,通过引进专业运营团队,以委托经营或入股分红等多种形式,把后期管护工作做好。按照“谁受益、谁承担”的理念,借鉴污水费用收取(在自来水费用中设立污水处理费用)的方式,收取一定的费用,保

障后期运营支出,同时提高群众珍爱环境维护环境的主动性。

(三)借鉴经验,有效推广。在人居环境整治中,对于好的做法,要及早总结、提炼、推广,让更多的人早日享受人居环境整治工作带来的美好体验。对于做的较差的,也要及早发现及时总结,通过补救措施解决问题,把短板补起来,将损失降到最低。同时,建议借鉴浙江等地区的好做法,在项目安排和资金统筹上,不再以“撒胡椒面”的方式进行,而是通过条件成熟一个、实施一个、做成一个的方法,把有限的资金整合起来,分批次推进实施。

(四)强化宣传,营造氛围。要充分利用广播电视、网络等新闻媒体广泛宣传,努力提高改善人居环境的意识、参与度和满意度。引导广大居民和群众充分认识到,人居环境改善不仅是政府行为,更是全民参与和爱护的结果,让全县人民树立起“关注人居环境就是关注生命”的理念,进而营造浓厚的舆论氛围,调动社会各方面力量,共同关注和改善人居环境。

(作者系中共阳城县委副书记)

(上接第26页)种对象的担保公司,引入民营中介担保机构,通过市场化运作,形成规范有序、健康发展的担保市场,着力解决贷款抵押担保不足的问题。二是加强农村信用体系建设。深入开展“信用乡镇、信用村、信用农户”创评活动,通过信用创建以点带面,促进农村地区信用环境明显好转。加大信用环境整治力度,综合运用法律、经济、舆论等手段,对失信行为予以严厉打击,形成“守信光荣、失信可耻”的社会氛围。三是净化农村信用环境,实现农户、农村集体经济组织、乡村企业等的基本信息全覆盖。建立地方金融数据监测平台,定期更新财政、公安、社保等部门掌握的涉农主体外部信息,缓解“银农”信息不对称。提高信用评级标准的系统性和规范化程度,扩大信用评价结果的运用,为金融支持乡村振兴发展提供良好的信用环境。

(三)完善配套扶持政策。一是政府应当适当扩大

对农村金融政策倾斜,为农村金融发展提供有利土壤。适度开放农村金融市场准入,稳步探索引入各类金融机构参与农村金融发展,构建多层次、多元化的农村金融机构体系,扩大农村金融服务覆盖范围,鼓励农村金融产品和服务创新,从而更有效地推动实现乡村振兴战略目标。同时,政府要将金融机构支持乡村振兴纳入年度金融工作考核,协调解决相关问题,确保各项措施落实到位。要完善金融服务乡村振兴配套激励机制,提高金融机构参与乡村振兴的主动性、积极性。二是相关部门需要完善农村金融监管,为农村金融发展提供良好的制度环境。人行、银监办等监管部门需要强化金融服务的安全性目标,同时探索引入各种风险保障措施,积极降低和化解农村金融业务风险。

(作者系陵川县人民政府党组成员)

发挥 金融优势 助力 陵川乡村振兴

◎ 尹小强

陵川县作为2018年脱贫摘帽的省级贫困县,之后面临着巩固成果、消除顽疾、继往开来的历史性任务。本文立足金融支持陵川乡村振兴面临的现实问题,积极探索金融支持乡村振兴的路径。

一、探索与成绩

(一)成立融资平台、做大项目资金。陵川县受特殊的地理、自然条件影响,经济发展相对滞后,经济总量偏小。受制于有限的地方财力和缺乏统一的融资平台,面对上级划拨的财政涉农资金,县级财政无力进行再配套,同时也无法进行集中利用,导致很多涉农类工程项目进度缓慢、看不到效果,严重制约了陵川农业农村经济发展的质量和速度。为提高财政支农资金使用效益,吸引金融和社会资金向农村集聚,县委县政府搭建起了农业农村投融资平台,成立了陵川县田园农业投资发展有限责任公司,及时整合了6400万元涉农资金。以此为基础,农投公司一方面实现了财政资金的聚沙成塔,可以集中力量办大事。另一方面则实现了

财政资金的“放大效应”,使政府、社会、金融资本高效对接,搭建起了陵川涉农资本运作的四梁八柱。农投公司成立以来,成绩斐然、效果显著,已向市农发行贷款4.8亿元,并且后续一系列贷款正在办理前期手续。有了资本助力,利用两个多月的时间,便成功打造了古镇浙水、康养松庙两个农村驿站。开业以来,两村游客络绎不绝、一宿难求,农户在增加收入的同时更增添了建设美丽乡村、创造美好生活的底气和信心。

(二)抢抓发展机遇,创新融资机制。2018年,省委、省政府提出了打造太行旅游板块、建设全域旅游示范区的重大决策部署,并把太行一号旅游公路作为具体行动。市委、市政府围绕全域旅游,把太行一号旅游公路列为“一号工程”。县委、县政府积极响应,率先启动了太行一号旅游公路建设。为了进一步推动太行一号旅游公路沿线村庄建设,破解资金不足和融资难题,一方面通过县农投公司,将扶贫资金、全域旅游扶持资金、农村人居环境整治等闲散资金统筹进入公司,通过市场运作、集体参股、群众入股等方式,发挥资金四两拨千斤的作用。另一方面,以农投公司为带动,以浙水、松庙两村为试点,按照“县农投公司+村集体经济组织+对接社会资本”的模式,采取农投公司以资金入股、村集体股份经济合作社以土地房屋等资源入股的方式,分别成立了陵川县大美浙水旅游发展有限公司、山西松庙休闲观光股份有限公司,系统搭建起了农村投融资、综合合作组织、资金资源统筹、金融扶持支持的“四大平台”,形成了上连社会资本、下接农村集体经济组织的发展模式,蹚出了以风景道建设带动乡村振兴的新路子,让沿线4个乡镇、60多个贫困村近9000口贫困人口实现了脱贫增收。

(三)地方金融发力,聚焦支农小额信贷。支农小额贷款是金融支持地方经济发展的重要形式,尤其对陵川来说,意义更为重要。截至2020年9月,陵川县各金融机构共向971户发放扶贫小额贷款4667.972万元。其中陵川县农村信用联社已累计发放1405.67万元,充分展示了其地方金融主力军作用。同时,为消除年初疫情影响,吸引更多年轻人和优秀创业者回乡创业,县金融办、人行、财政局联合出台了《陵川县太行一号公路沿线新建民宿农家乐财政贴息贷款暂行办法》,明确了贴息贷款优惠政策。其中,陵川信用联社抓住

机遇,及时组织人员入村入户进行集中走访,了解村民贷款意愿,统计基础信息,确保了资金到位、政策落地、应贷尽贷、现场发放。目前,松庙、浙水、营盘、汲好水等村已有很多创业者、优秀年轻人愿意回村创业、贡献家乡,这不仅调动起了陵川乡村建设的群众力量,起到了很好的引领示范作用,更进一步为陵川县实现乡村振兴扎实起步奠定了坚实基础。

二、问题与挑战

(一)贷款主体资格难以满足银行条件。一是经营管理规范难。陵川县大多数农村合作社和乡镇企业管理不规范,缺乏抵押担保,难以获得银行机构信贷支持,影响农业金融的有效推广开展。同时,大部分农村企业在民主管理、财务公开、内部控制等方面仍十分欠缺,且多数公司只是完成了形式上的登记注册,除了金融与经济营业执照、开户验资证明外,普遍缺乏规范的财务报表、报告等资料,致使银行机构对其还贷能力无法判断,直接影响了银行信贷授信。二是抗御风险能力弱。由于绝大多数乡镇企业、农村合作社规模较小,经济基础薄弱,共同积累少,经营规模和发展潜力不足,抗击风险的能力较弱,难以达到金融机构信贷支持的标准。三是有效抵押资产少。目前,多数乡村企业、农村合作社没有固定资产,合作社缺乏社员共有的厂房、机器设备等可供抵押登记的产权,没有足够的财产进行贷款抵押,且很多种植或农产品加工产品不符合抵押要求,银行机构出于风险防范的要求,不愿意为其提供生产经营性贷款,导致金融资本难以注入。

(二)金融资源过分闲置。一是金融机构存贷比过低。截至2020年9月底,全县各项存款余额为122.75亿元,各项贷款余额为37.16亿元,存贷差达85.59亿元,存贷比30.27%,这充分说明了陵川本身拥有着强大的金融资源,但如此巨大的金融资源却没有用在陵川的建设上,导致陵川县很多企业贷款难问题始终不能得到有效解决,造成了县域经济发展资金缺口大,资金供求矛盾突出的现状。二是支农信贷产品单一。陵川县金融机构信贷创新产品大多照搬上级行的创新产品,而真正适合地方经济发展需求、具有地方特色的原创性产品较少,未能解决农户贷款额度、期限与农业生

产结构不协调的问题,由于产品设计与现实的不匹配,束缚了新的信贷产品的可持续发展。三是银行投放观念差异。银行的命运和地方经济的发展息息相关,但陵川县不少银行缺乏为地方经济服务的意识,过多地关注于大公司、大企业,而对回收效益慢、风险相对较高的农业农村产业贷款关注较少。

(三)农村金融基础设施薄弱。一是金融网点少。陵川县大部分地区为农村,金融机构网点少,基础设施薄弱,多年来的基层农村金融机构减少和网点布局失衡的状况并没有得到根本转变。特别是陵川县东部偏远山区农村,金融机构网点偏少和金融基础设施薄弱的情况尤为普遍。另外,目前陵川县农村地区金融机构网点的电子化水平普遍较低,缺少POS机具和ATM机具,很难满足支付结算电子化服务基本要求,甚至一定程度上影响了游客的消费需求,降低了陵川生态旅游的消费体验。二是缺乏宣传引导。大多金融机构在村一级对新的支付工具和方式的宣传和培训很少,并且农村大多数农户年龄较大、学习能力不强,对银行业务的认识仅限于存贷款,对现代化支付结算知识了解较少,对票据等非现金支付工具认知度较低,对网上银行、手机支付等先进的支付方式的接受能力比较差,这些都制约了非现金支付工具的推广使用。

三、建议与路径

(一)完善金融服务体系。要培育发展农村金融市场。尤其是国有大型商业银行要履行社会担当责任,加大乡镇、农村网点布局,回归农村金融市场,增强乡村振兴战略的金融供给。要大力推动普惠金融建设,在金融服务网点空白的农村地区积极发展普惠金融服务站,打通农村金融服务“最后一公里”。要鼓励小贷公司、融资担保公司等新型金融机构深入农村扎根农业,创新社会资本服务现代农业的形式和内涵。要激发金融组织之间的协同效应。强化银行业金融机构、小额贷款公司的配合,加强银行机构与保险机构的协作,形成“银行+保险”的合作机制。加强传统金融机构与投资公司、租赁公司的合作,形成“融资+融物”的协作机制。

(二)优化金融生态环境。一是完善担保体系。积极加强担保体系建设,探索建立面对各(下转第24页)

从“云掌柜”数据

优选晋城市康养民宿产业发展路径

◎ 王佳佳

我市今年的《政府工作报告》明确提出，“促进文旅康养融合发展，全力打造国家全域旅游示范区和‘康养山西、夏养山西’先行区”。作为山西省唯一的“农林文旅康”产业融合发展整市推进试点，去年以来，我市依托资源禀赋、生态气候、文化底蕴、营商环境等方面的比较优势，以“百村百院”工程为抓手，大力发展康养产业，倾力打造“全域旅游和康养”千亿级产业集群，美丽晋城高质量高速度转型发展的新赛道、新引擎正在加速形成。

康养民宿作为康养产业的重要内涵和细分行业，融合田园山庄、秀美风光和古迹遗存，形成新的业态，打造出适合游玩、观光、旅居、康养的民宿IP体系，将是我市康养产业“十四五”高质量高速度发展的重要路径之一。但是从目前发展现状来看，喜忧参半，不容乐观；短板问题不少，但是潜力空间巨大。一方面仍处于起步阶段，确切地说还停留在“农家乐”阶段，缺乏统一规划设计，基础设施投入不足，服务供给质量参差不齐，经营管理不规范、不统一，许多在建项目简单粗放“同质化”现象严重，市场还缺乏能够真正吸引游客留宿的康养产品和业态，不具备可持续性。另一方面以离散发展为特征，精品民宿占比小，区域特色不明显，差异化优势不足，进而制约了康养民宿产业发展。

近日，国内知名民宿多终端房态管理系统“云掌柜”发布了《2020 民宿行业数据报告》。“云掌柜”是一款超 16 万民宿都在使用的民宿管理软件，连续 6 年发布民宿行业数据报告。参照《2020 民宿行业数据报告》，结合我市民宿产业发展现状，建议从中优选以下几条发展路径，切实做精做优、做大做强我市康养民宿

产业。

——资金专项化是产业培育的先行保障。《2020 民宿行业数据报告》中，厦门、丽江、三亚、杭州、大理是五大热门城市，厦门、丽江、大理是永恒的三巨头，三亚则是首次冲进热门城市。这主要源于地方政府的快速反应，第一时间推出“旅六条”和“振兴旅游业三十条”政策，为旅游企业保驾护航。而三亚也得益于 7 月开始实施的免税店新政。由此，对于我市的启示是，要切实发挥好政府财政性资金对康养产业发展的引导作用，特别是在资金补助、税费减免等方面给予一系列优惠政策。例如，可根据《晋城市产业转型升级发展基金实施方案》，在晋城市产业转型升级发展基金下设立子基金——康养产业建设基金，作为重大康养项目的启动资金，着力打造精品康养产业带试点，带动全市康养产业蓬勃发展。

——民宿精品化是产业发展的重点方向。“精品民宿”是借助景区自然风光，实地设计建造，融入原生态自然风光，打造特色建筑，可以使民宿建筑与所在地历史风貌、人文历史、自然风光相契合，使特色资源得以保护和传承。同时，“精品民宿”可更好地带动地方经济发展。从目前我市部分“康养特色村”经营状况来看，民宿对地方经济和百姓增收的带动作用并不强，利润空间也很小。而“精品民宿”则在“少而精”的理念指引下，通过提供独具特色的康养产品，从产品的品质、人力资源的集约利用、当地农产品的销售等渠道，进一步提升全域旅游产业附加值。

——品牌专业化连锁经营是产业运营的最优选择。据《2020 民宿行业数据报告》统（下转第 15 页）

晋城市推进智慧城市建设的调查

◎ 李 海

近年来,随着物联网、云计算、5G等信息技术的发展,以及城市信息化应用水平的不断提升,全国各地加速开启了向智慧城市演进的新征程。智慧城市已成为当前全国各地提升城市竞争力、促进经济社会发展、提高市民生活品质、改进城市公共管理和服务的重要途径。我市智慧城市也取得了很大的进展,但从总体来看,还存在着很多困难和问题需要解决。

一、我市智慧城市建设现状

2013年,我市被住建部列为国家智慧城市试点城市,标志着我市智慧城市建设正式启动,经过近几年的发展,我市智慧城市建设迈上了新台阶。

(一)基础设施建设方面。以打造中等智能城市全国样板为目标,我市出台了《晋城市大数据发展规划纲要(2018—2020年)》,加快实施“1183”工程:即1个政务大数据中心、1个政务统一服务平台、8个示范行业应用和3个领航应用,进一步夯实了我市智慧城市基础设施底座。2018年,我市与阿里巴巴集团签订了战略合作协议,借助阿里巴巴集团全球领先的云计算能力和数据资源优势,在智慧物流、互联网+政务、电子商务、普惠金融等多领域展开深度合作。2019年,我市被中国移动公司列入全国第一批52个5G商用试点城市名单,加速推动5G+X在能源、制造、医疗、教育、交通等行业延伸应用与行业融通发展,使我市在5G领域创新应用探索上先人一步。

(二)电子政务方面。建设完成了全市统一的城市云平台、电子政务网和大数据中心,包括信用信息、不

动产登记、住房公积金、国土地理等66个系统已迁移上云。完成电子政务外网骨干网及城域网的升级扩容,省市县乡四级互联互通,率先与国家和省平台对接。全面推行网上审批。依托大数据,全力推进相对集中行政许可权改革,启动了网上审批服务大厅、公共服务大厅、审管互动平台等一体化在线政务服务平台。推出“晋来办”APP。为市民在政务办事、医疗健康、文化教育等民生事项和企业政务办事、经营服务等公共事项上提供全方位服务。目前已融合医疗挂号、水电气暖缴费、“公交一卡通”扫码乘车、不动产查询、公积金、便民地图、图书借阅、“大美太行晋城游”网上购票、市长热线等33类便民服务应用,实现“一号申请、一次登录、一网办理”,让百姓充分感受到“数据多跑路、百姓少跑腿”的智能化办事体验。打造了公共服务热线。围绕“办好一件事、温暖一座城”,整合了23条政务热线,打造全方位联动的晋城“12345”政府热线品牌,为全体市民和企业提供个性化政府服务网页。建成“领导驾驶舱”。对接省“领导驾驶舱”,在省内率先建成“领导驾驶舱”市级板块。目前已经上线重点工作舱、经济运行舱、产业转型舱、社会民生舱等17个智慧应用和一键直联、政务动态两项基础功能,构建100个城市运行指标体系,为辅助领导决策、远程指挥处置、精准感知态势、指令一键直达、跨地域指挥决策、视频实况传输提供了平台和保障。

(三)城市综合管理方面。智慧交通。全路网智能监控体系基本建成,动态交通出行信息多渠道获取。智慧公交系统全面建设完成,为群众提供了公交车辆的详细到站信息。智慧停车平台已进入测试运行阶

段,截至目前,市区已完成泊位划线6216个,安装地磁1792个,视频监控点位101个,高位相机171台,网络球形摄像机3台。智慧城管。在数字城管基础上,整合了市政公用、市容环卫、园林绿化、综合执法、综合指挥等城市管理服务,目前,正在加快推进前端智能设备安装接入到城市统一物联网平台,实施完成后将实现示范区域内“人”“车”“事”“物”的一目了然,实现城市管理问题的自动发现、预警、处置,以点带面提升城市管理精细化、现代化水平,推动实现城市体征安全运行态势全景可视化、城市管理应急一体化指挥,领跑全省智慧治理第一方阵。智慧安监。目前应急管理综合应用平台已完成,系统全部上线后,我市将成为全省首家打造天空地一体化应急管理信息网体系的城市,实现100家煤矿、42家非煤、45家危化、90家冶金工贸等重点企业的安全生产、风险隐患的智能监控,提高风险监测预警。

(四)民生服务方面。智慧医疗。智慧医疗服务平台目前已接入12家市县级医院,实现预约挂号、检验检查、在线支付、家庭医生、网上复诊、远程会诊等功能。选取市人民医院为试点,建设全省首家地级市的互联网+医院,率先在省内地级市实现医保脱卡支付,实现舒心就医、医师服务、统一支付三大服务,构建以个人为中心的诊前、诊中、诊后全流程医疗健康服务。创新监管模式,推行智慧医保,在全省率先建设“晋城市智慧医保信息系统”,引进“人脸识别、视频监控、大屏可视化”等先进技术,对医保基金各环节进行网上实时监控。智慧社区。推动建设了全省首个5G+智慧社区——风台小区。依托5G、物联网、人工智能等信息技术,以“风台e家”和“智慧安防管理平台”为载体,为社区量身定制了一套集智慧党建、5G+智慧安防、5G+智慧消防等十大模块为一体的整体解决方案,使社区居民生活更加便捷、高效、舒心。智慧旅游。全面启动全域旅游智慧平台建设,实现“一部手机游晋城”全域旅游场景,从管理、服务、营销、大数据、互动体验五个维度同步建设,主要建设内容包括文旅大数据服务、产业一网式监管、游客一站式服务、智慧一体化营销、智慧示范体验区。

(五)经济运行方面。智慧矿山。我市基础电信企业与寺河、长平煤矿及兰花科创等多家企业开展技术

交流,达成合作意向,启动了5G基站建设及智能化矿井技术研发,制定了5G+智慧矿山等多项建设方案。智慧工业。多家基础电信企业已完成与绿洲纺织、福盛钢铁、兴高焦化、泫氏集团等企业的5G对接,加快推进5G覆盖,改善劳动条件,减少生产性人工干预、提高生产过程可控性,实现设计、生产各个环节的互联互通,进一步提高企业的生产效率和产品质量。智慧能源。与山西新太阳科技有限公司共同创建5G创新实验室,重点开展5G+UWB室内精确定位系统及煤化工企业应急管理大数据平台的研发,将加速推进全市能源、制造等行业智能化发展。智慧农业。搭建“智慧农业”系统,紧扣农村改革,开发了农村产权交易信息管理平台;结合5G技术,推动打造5G+智慧农机应用场景,全市2020年安装3000余台,在全省率先完成大中型农机智慧终端全覆盖;结合发展养殖业,开发了畜牧兽医大数据平台,包括交易动态、无害化处理、技术服务等功能。

二、存在的问题

(一)缺乏顶层设计,统筹规划不到位。一是缺乏总体规划设计。到目前为止,我市尚缺少一个全市统一,内容完整,操作性、权威性强,具有高度指导性的智慧城市建设总体规划。由于缺乏指导和统筹协调,新兴产业,基础设施,城市管理流程等都缺乏整合协同与标准规范,各类建设规划协调性差,存在一定程度上的盲目性,造成资源浪费。二是智慧城市建设体制机制不健全。相关单位近两年也在积极推进智慧城市建设,但由于我市目前为止在智慧城市建设上没有建立统一的领导机构或部门,各行各业都在发力,无法形成合力,存在各自为政的现象。

(二)政府和市场的关系没有厘清。一是职责定位不清。在建设投资方面,有些部门热衷于靠自身投资整合资源和数据系统,忽视了市场的导向作用,哪些该由政府投资建设、哪些该市场化开放运营没有搞清楚。市场力量不能充分发挥,不利于智慧城市建设的良好运作,更不利于优化配置资源。在运营维护方面,一些部门热衷于靠自己投资运营部门管理平台,技术类、管理类均由政府部门承担,不善于购买服务,不利于降低

成本和长期发展。二是市场积极性不高。智慧城市建设是一项复杂的系统工程,涉及范围广、周期长、成本大,大量的资金投入和时间成本,使市场很难产生很高的积极性。

(三)重项目建设、轻运营管理,智慧应用水平有待提高。一是在建设过程中,一些项目承担部门,很重视智慧城市建设的资金、设备,在较短时间内建立起了较先进的硬软件系统,但项目完成后,随着项目承建商的逐步退出,项目的后期运营维护存在很大困难。二是缺乏本地智慧城市业务运营团队,用户、厂商、集成商和服务商之间紧密互补的合作关系尚未建立,业务系统上云、系统互联互通等方面很难满足需求。智慧城市的建设光有信息技术和基础设施远远不够,还需要有经验、有实力的运营商进行统筹规划,做好运营和维护。

(四)数据资源没有实现共享,部门间的壁垒依然存在。一是“信息孤岛”仍然存在。由于“条块分割”的体制机制,不同部门之间尚未就数据信息资源共享达成共识,致使不同部门间的壁垒依然存在,在数据库的应用上也没有建立相关的制度,各部门信息化分散建设,缺乏统筹和统一规范,导致数据难汇聚、网络难互联。二是部门专网数据尚未实现互通共享。一些部门管理体系条线化,对上级部门负责,对横向打通缺乏动力,导致智慧城市的基础夯实较为困难,特别是公安、住建、市场监督管理等部门,都使用专用系统,系统与系统、数据与数据之间并未真正实现互联共享,相互衔接联动和协同创新机制还需进一步磨合和加强。三是信息系统重复建设。我市目前已在市级层面建成了大数据中心,而各县区还在推进各自的大数据中心建设,不仅会造成资源的浪费,还有可能形成新的数据壁垒。

(五)智慧城市建设的标准不统一,专业技术人才短缺。一是缺乏标准规范配套支撑。我市在智慧城市建设的标准上目前还缺乏系统的标准。伴随着5G商用、人工智能、工业互联网等新技术快速发展,智慧城市建设的标准亟需制定一套完整的标准体系。由于在智慧城市建设中缺乏标准,各领域没有明确的目标,不同领域不同系统之间接口复杂,不易实现全市域的互联互通和信息的共享协同。二是缺乏专业技术人才。随着我市数字晋

城、智慧晋城的大力推进,一批大数据企业、科技企业相应涌现,但我市的一些科技公司,主要业务还是以对接大品牌资源,为各级各部门提供技术服务为主,专业技术团队人才短缺,缺乏核心技术和自主研发产品,难以形成市场竞争力。

三、加快我市智慧城市建设的对策建议

(一)加强组织领导,推进顶层设计。一是建立健全组织协调机构。要成立以市委、市政府主要领导为组长的智慧城市建设领导小组,下设办公室,成员单位由大数据、发改、工信、卫健、民政、科技、公安、财政、国土、住建、交通等单位组成,坚持市县(区)协同、分工负责,统筹推进我市智慧城市建设工作。在符合国家、省相关政策法规的前提下,研究制定与“智慧晋城”建设相适应的产业政策、投融资政策、人才政策等。建立涉及业务内容、工作流程、建设标准、评级体系、绩效考核等方面的制度体系。二是做好统筹规划。明确我市今后几年智慧城市建设的思路、目标、任务和举措,认真做好顶层设计;明确发展方向,形成“智慧晋城”建设的总体方案。着力规划构建集智慧城管、智慧旅游、智慧物流等为一体的综合体系,并采用城市大脑等智能中枢将各类智慧系统、智慧应用有机的整合在一起。同时,顶层设计要与我市的国民经济和社会发展规划、主体功能区规划、城乡规划以及有关专项规划相衔接,统筹城乡发展布局。

(二)处理好政府和市场的关系,充分发挥政府引导和市场主体的作用。政府是智慧城市建设的主导者和组织者,对于政府来说:一是深化数据汇聚共享。打造“城市大脑”,将数据作为“城市大脑”的核心资源,依托市大数据应用局,优化公共数据采集质量,实现公共数据集中汇聚,加强数据治理,建立健全跨部门数据共享流通机制。二是强化系统集成共用。以大网络大系统大平台建设为导向,推动各部门、各县区专用网络和信息系统整合融合,实现跨部门、跨层级工作机制协调顺畅。优化政务云资源配置,重构优化各类政务系统,促进政府管理和服务规范高效。推动城市管理、社会治理领域跨部门系统建设,联手破解城市治理难点。三是着力提供智慧便捷的公共服务。聚焦医疗、教育、

养老、文化、旅游、体育等重点领域,推动智能服务普惠应用,持续提升群众获得感。

企业是智慧城市建设的市场主体和践行者,对于企业来说:一是致力于推进数字化转型发展。推动数字化向更多更广领域渗透,实现信息技术与实体经济深度融合。聚焦煤炭、煤层气、冶铸等重点行业,率先打造智能制造产业集群。聚焦云服务、数字内容、跨境电子商务等特色领域,建设“数字物流枢纽城市”,形成与中原城市群、东南沿海、国际接轨的高水平数字贸易开放体系。聚焦“三农”,发展智慧特色农业,促进特色农产品品质提升并走向全国。二是加快发展新模式新业态。推进工业互联网创新发展,聚焦个性化定制、网络化协同、智能化生产、服务化延伸,做强一批领军企业。在城市管理、民生服务等重点领域实施“揭榜挂帅”,培育创新龙头企业、独角兽企业以及一批有活力的中小企业,将产业场景优势充分转化为产业发展新动能。

(三)优化运营效能,以群众需求为导向推进智慧城市建设。一是强化政府引导、社会参与智慧城市建设的主渠道作用。明晰政府、企业等合作方的主体责任,在不涉及国家和城市公共安全的领域、对于不涉及国家安全和基本民生问题的项目和城市现代化产业体系建设项目,可大量引进社会资本参与,交由市场进行建设、运营和管理。对运营商的选择,必须在规范的流程基础上优中选优,选择能够规范实施、优质服务的企业,通过市场化运作方式,实现人民群众的均等化、多样化、个性化需求。二是突出以人为本。强化以人民为中心的发展思想。最大限度地把我市特有的历史和文化要素融入智慧城市建设中,从而体现出城市独有的个性和特色。充分发挥市民的主观能动性,人人参与、共建共享,增加城市发展的包容度,使城市居民既成为公共服务的享受者,也变为城市管理的参与者。扎根于晋城实际,着眼于解决实际问题,满足实际需求,无论是智慧技术创新还是智慧产业发展,应优先考虑其实际应用价值,通过项目成果产出及公众满意度来衡量建设成效。

(四)强化要素保障,培育智慧城市建设新动能。一是加强人才培养和使用,打造多元化、多层次人才支撑格局。积极出台技术人才专项政策,加强人才队伍

建设,建立更加灵活的人才培养、引进、使用机制,建立常态化培训体系。创新人才培育模式,围绕互联网、大数据、云计算、物联网、人工智能等智慧重点产业,制定相应的培育策略,打造实训基地和专业技术人员继续教育基地。建立市级人工智能、集成电路、5G、工业互联网等人才库,构建多层次、高质量的人才梯队。二是加强关键技术研发应用,重点解决城市发展现实问题。瞄准智慧城市前沿领域和方向,引进大品牌高新技术企业,培育本土企业科研团队,协同提升科技创新能力,优化科技创新环境,发挥政府在创新平台搭建上的引导作用,围绕智慧城市建设需要,加大研发投入,加强技术攻关。三是完善投融资机制。按照统筹集约原则,整体规划、分期投入,优化政府采购相应条款,建立政府信息化项目全生命周期管理制度。通过政府引导、企业主导,大力吸引社会资本和金融资源投入。鼓励深度挖掘智慧城市应用场景,为各类创新企业做大做强提供广阔市场。支持社会各方积极参与,形成共建共治共享的生动局面。

(五)保障信息安全,奠定智慧城市建设基础。一是增强关键信息安全韧度。落实《中华人民共和国网络安全法》、等级保护制度和关键信息基础设施安全保护制度,落实智慧城市网络安全保障各项工作,保障基础网络、重要信息系统、大数据、公共服务平台等城市关键信息基础设施安全。二是提升信息安全事件响应速度。压实网络安全工作主体责任,探索新技术在网络安全漏洞发现、重大事件预警等方面的深度应用,提升态势感知、应急协同处置和快速恢复能力。三是建立打防管控一体化的智慧城市网络安全防控体系。研究制定网络安全评价指标体系,加强对数据资源在采集、存储、应用等环节的安全评估。依法查处打击网络违法犯罪活动。深入推进网络安全知识技能宣传普及。四是加大网络不良信息治理力度。发挥行业自律作用,健全互联网不良信息发现机制,加强技术管网,强化有害信息治理。优化完善协作系统功能布局,推动数字系统和电子档案可溯源、可比对,形成网络综合治理格局。

(作者系市政府发展研究中心党组成员、副主任)

泽州县优化营商环境的调查报告

◎ 王宏伟

根据工作安排,笔者带领调研组深入县直相关单位、部分乡镇、项目单位,重点围绕全县重点工程项目,特别是丹河新城建设项目,开展了优化营商环境专题调研。

一、泽州县优化营商环境基本情况

近年来,泽州县深入贯彻落实中央、省市关于优化营商环境的决策部署,牢固树立“好的营商环境就是生产力、竞争力”理念,紧扣“全市作示范,全省作标杆”奋斗目标,立足机构改革实际,围绕市场主体需求,聚焦工作短板问题,加快政府职能转变,提升政务服务水平,泽州县营商环境呈现出持续向好的发展态势。突出表现在六个方面。

(一)强化组织领导,形成强大攻坚合力。县委、县政府成立了由县委书记、县长任组长,县纪委书记、常务副县长任副组长的创建六最营商环境标杆县领导小组,制定出台了《创建“六最”营商环境标杆县行动方案》,定期听取汇报,开展工作督查,为各项工作的开展提供了有力的组织保障。县纪委监委制定出台了《持续优化营商环境支持丹河新城建设专项监督行动方案》《十条措施》,成立优化营商环境监督检查专班,围绕审批环节、施工环节、监管环节、服务环节进行跟踪监督。在跟踪服务丹河新城建设过程中下发整改提醒函11份,协调解决各类问题94个,化解信访矛盾调解矛盾纠纷88个。县四大班子深入实施领导包联重点工程项目机制,实现了“一个项目、一名领导、一套班子、一种机制、一抓到底”的“五个一”工作机制,强化对

项目前期审批、建设推进、融资、拆迁、土地供应等提供全过程帮扶。

(二)开展第三方评估,找准营商环境痛点堵点。受县委、县政府委托,县纪委监委聘请第三方对全县营商环境进行了评估,这在全省是第一家。通过评估,找准了泽州县营商环境痛点和堵点共12个方面34个具体问题。县纪委监委坚持问题导向,实施精准监督,将34个问题一一分解到发改、行政审批、市场监管等12个部门,针对每个部门的问题,提出有针对性的对策建议,分部门制定、下发了《营商环境优化任务书》,使这些问题得到全面有效的整改。

(三)加快改革步伐,全面提升行政效能。县审批局全面启动“六个一”改革新举措。一是一枚印章审批。在全市率先挂牌成立了行政审批局,划转了292项行政审批事项,全面启动了“一枚印章审批”工作。二是一个窗口流转。实行“一窗受理、一窗审批、一窗出证”,通过一个窗口流转“闭合式”审批服务,企业和群众提交的申报材料压减了30%,审批提速超过了60%。三是一张承诺利企。将企业投资项目办理的38项审批事项流程优化为政府统一服务事项14项,企业承诺事项8项,保留审批事项6项和项目竣工联合验收4项,企业自主验收6项。同时,取消施工图审查、施工合同备案和建筑节能设计审查备案;将工程质量安全监督手续与施工许可证合并办理,简化了项目审批环节,全力为企业疏通审批通道。四是一事一码便民。对投资项目、工商登记、食品经营、社会事业、涉农事务等16类73项高频事项,创造性地推出了“一事一码”审批新模式。办事人员只需要通过手机“扫一扫”功能扫

描二维码,即可轻松获取办理事项所需的材料目录、办理流程、办理期限等相关信息,极大地方便了群众企业办事。五是一事一频服务。针对部分企业和群众在网上不会操作的实际情况,首批将每个高频事项分别录制了15个“小视频”,通过微信公众号等媒体向社会公布,并在网上详细讲解操作流程,帮助指导办事企业和群众在网上申报、网上办理、网上修改和网上出证。六是“1+N”多证联办。把企业和群众需要办理的多项审批事项,整合成“一件事”,加入一辆“购物车”,由过去“点对点”办理变为“点对多”办理,实现申请人一次递交一套材料,激活N个审批结果,一次满足群众多项需求,办成多件事情,最大限度减少群众跑腿次数,全力提升办事群众的体验感和满意度。

(四)破解要素制约,提升发展活力。一是强化用地保障。县自然资源局多渠道沟通调整土地利用总体规划,解决了一批重点工程项目用地指标紧张的难题,为重点工程供应土地33宗,面积2932.15亩。同时,围绕全县国土空间规划编制,组织编制重要矿产资源调查报告。批复后,项目单位便可不再办理单个项目压覆重要矿产资源储量报告;对于单独选址项目涉及压覆重要矿产资源的简化办事流程,即报即审即办。届时,将大大压缩用地审批时限。二是强化资金保障。县发改局主动与上级部门沟通对接,努力争取各类政策资金上亿元。其他相关部门也大力推动政银企合作,积极争取农发行贷款,设立旅游发展资金、国企改革资金、农业产业发展资金,有效缓解企业融资压力。泽州县各金融机构加大信贷投放力度,累计为2179家中小微企业提供信贷融资59.51亿元。三是落实涉企政策降低企业成本。各有关部门采取多种形式,积极开展面向企业的政策宣传和专题辅导,做好中央、省、市有关降低企业税费、用电、用气、用水、用地、物流、融资等成本方面政策的宣传贯彻,对涉企行政事业性收费和政府性基金、行政审批前置、涉及市场监管和准入以及其他具有强制垄断性的涉企业经营服务性收费、行业协会商会涉企收费等进行清理规范,确保各项涉企惠企政策落到实处,切实降低泽州县企业生产经营成本。

(五)狠抓招商引资,增强发展后劲。一是创新手段强招商。制定了《泽州县招商引资目标考核办法》,

实行奖罚机制,招商引资结果与工作经费直接挂钩,充分调动了各单位招商引资的积极性。二是创新举措促招商。出台了《创新招商引资体制机制实施意见》,在土地出让上,工业用地出让底价按全国最低标准的70%执行;在固定资产投资上,实施投资奖励,最高可达4000万元;在基础设施配套上,实施投资补助,对一次性投入10亿元以上的项目,由政府代建基础设施、企业分期回购;在总部经济方面,税收地方留成部分50%返回企业,给予企业最高2000万元的贡献奖。

(六)加强监督执纪问责,助推营商环境持续优化。县纪委监委把破坏营商环境的问题线索作为重点,快查快结,从严处理,释放以“零容忍”态度严查违纪违法问题的信号。同时还制定出台了评估评价、责任追究等7项长效机制,为泽州县营商环境持续优化提供制度保障。

二、存在的问题

(一)思想站位不高。一些部门没有站在认真贯彻落实中央和省市委支持保障民营经济发展重大决策部署的高度,来持续优化营商环境。站位不高、责任不强、作风不实,满足于“不求过得硬,只求过得去”。

(二)行政审批权承接不到位。在新一轮的行政审批权限下放过程中,泽州县部分基层部门缺乏专业审批能力,且人员编制、设施设备不完备,一些专业审批事项无力承接。

(三)智能化审批建设滞后。由于省市还未全部实现专网数据共享,部门间“信息孤岛”现象仍然存在,“一网通办”还需加快推进。同时,在线审批比例不够高,全程在线审批实现仍较为困难。

(四)政策宣传亟待加强。泽州县涉企惠企政策的发布渠道还比较分散、公开形式单一,企业、群众知晓率还不够高,尤其在执行层面还存在不及时、不到位等突出问题,一定程度上抑制了政策的有效发挥。一些部门在落实支持中小微企业发展上,多是照搬上级政策文件,有针对性的措施较少。

(五)要素保障依然受限。园区的基础设施和配套公共服务设施还不到位,园区的承载能力和便利化程

度仍然不高;金融服务相对滞后,泽州县商业银行的贷款能力低、权限小、程序复杂,发挥金融服务的作用有限;人才保障滞后,对高层次紧缺型人才的吸引力不强,企业普遍反映所需的中高级管理人才和专业技能人才“难招、难留”,“人才缺乏”的问题日益凸显。

(六)瓶颈制约亟待改进。受猕猴自然保护区管理要求制约,全县49%的面积无法进行项目安排和建设,造成全县项目用地供应紧张。受县级土地部门权限制约,土地审批手续相对较长。

三、几点意见建议

(一)提高政治站位,统一思想认识。各级各部门要充分认清优化营商环境的重要性和紧迫性,充分认识市委市政府、县委县政府优化营商环境的鲜明态度和坚强决心。强化大局意识、服务意识、协作意识,将优化营商环境工作作为重要任务来抓,紧紧围绕打造“六最”营商环境,及时研究协调解决工作中遇到的困难和问题。各级各部门主要负责同志要切实履行好本地本部门优化营商环境“第一责任人”的职责,切实把优化营商环境的责任放在心上、扛在肩上、抓在手上。采取有力措施,集中整治、综合施策、务求实效,坚决打好优化营商环境的攻坚战。

(二)提升政务服务水平,全力支持保障丹河新城建设。各级各部门要将服务丹河新城项目作为优化营商环境的一个抓手、一个平台,做好对接、服务、保障,优化审批、监管、执法,全面提升政务服务水平,全力支持保障丹河新城建设。各级各部门要紧紧围绕丹河新城建设,增强服务意识,主动对接丹河新城建设项目,列出问题清单、责任清单、整改清单,积极协调解决项目建设过程中遇到的困难和问题。要优化审批流程、简化审批环节、压缩审批时限,要主动服务、靠前服务、创新服务,把项目建设企业和企业家当作自己人,为项目建设在政策允许范围内开设绿色通道。要充分整合监管检查力量,开展联合监管检查,减少监管检查频次,增强监管检查效果,切实减轻企业负担。要严厉打击企业项目建设过程中敲诈勒索、强买强卖、寻衅滋事、阻挠施工、欺行霸市等违法犯罪行为,对黑恶势力背后的腐败问题和“保护伞”,坚持深挖细查,依纪依法

严惩。纪检监察部门也将全程跟踪督办,积极构建纪企联系常态化服务保障工作机制。成立监督检查专班,建立监督工作台账,开展对账监督,严肃查处有令不行、有禁不止、上有政策、下有对策等行为,严厉整治项目建设中“慵懒慢散拖”等形式主义官僚主义行为,以“零容忍”态度严惩丹河新城建设中的腐败行为,确保丹河新城建设各项决策部署落到实处。

(三)优化审批流程,加快审批智能化建设。在一枚印章审批、并联审批、一个窗口流转等模式的基础上,积极推行“模拟审批”新模式,对于县委县政府确定的重大招商引资项目和政府投资项目,在项目取得选址意见书后,启动审批程序。进一步深化企业承诺制改革,对入驻园区的一般工业项目,探索开展“全承诺、零审批、拿地即开工”审批新模式。全面开展“容缺受理”“告知承诺”和“1+N”多证联办“套餐式”审批新模式,确保取得“1+1>2”和审批事项由物理集中向化学反应的实际成效。同时,依托全省一体化在线平台和“三晋通”手机APP,充分利用大数据、自助终端等信息技术,实现更多事项“网上办”“掌上办”“自助办”和“秒批秒办”,加快推进政务数字化。积极布设“政务服务一体机”,把实体大厅、网上平台、移动客户端、自助终端等结合起来,实现线上线下功能互补、融合发展。

(四)聚焦企业所思所想,强化要素支撑保障。一是强化用地供给。对确定的优先发展产业且用地集约的工业项目,采取长期租赁、先租后让、租让结合和弹性出让等多种方式供应,全力保障全县工业项目用地的需求。提前谋划宗地的供应条件,做到条件成熟一宗,供应一宗,加大土地的供应效率。全面规范推进低效用地再开发,妥善解决历史遗留建设用地问题,盘活存量低效用地。二是提高土地审批效率。改进工作流程,加强部门之间沟通协调,确保报一批次,审查通过一批次,提高报批质量。积极向上级部门申请,争取用地指标;利用城乡建设用地增减挂钩等新机制解决用地指标。鼓励民间资本投资开发、复垦土地形成补充耕地指标;购买其它地市补充耕地指标,满足耕地占补平衡指标需求。三是健全人才服务保障。继续抓好高层次人才引进工作,大力引进科研、教育、卫生类高层次人才和急需短缺专业技术人才。做实“泽州工匠”工

作室,支持鼓励企业和职业院校与已挂牌的9家“泽州工匠”工作室展开合作。积极邀请省、市专家开展技术交流、学术洽谈和科技攻关,帮助解决技术困境。常态化推进专业技术人员继续教育培训,扎实推进全民技能培训工程。四是强化涉企惠企政策支持。加大对企业各环节发展的支持力度,强化政策落地实施,对不同行业、不同类型的企业进行政策宣传引导。鼓励各有关职能部门为企业提供“一站式”服务,切实执行和落实好涉企惠企政策,让企业充分享受政策红利,给予企业发展最大力度的政策支持。五是解决企业融资难融资贵问题。加快中小企业信用体系建设,为企业获得信贷支持创造条件。进一步健全完善政府性融资担保体系建设,合理降低担保费率,有效化解“融资难、担保难”的具体问题。积极引导各银行业金融机构创新金融产品和金融服务,适当降低贷款利率,确保中小微企业到期贷款,不抽贷、不断贷、不压贷。六是优化水电气通信报装服务。优化水电气通信报装流程,简化办理环节,压缩办结时限。没有法律法规规定和国家强制标准要求,一律不得以各类许可、备案、证明等作为企业获得水电气通信供应的前置条件。协调有关电信运营企业为落地泽州县的企业做好包括5G信号在内的无线信号覆盖与优化等服务。

(五)强化考核激励,实施精准监督问责。充分发挥考核“指挥棒”作用,将优化营商环境工作纳入各部门年度考核的重要内容。对圆满完成工作任务、成效显著的部门进行通报表彰,对工作中敢于担当负责、表现突出的干部给予表彰奖励,并在考核评优、提拔任用时优先考虑,引导各部门紧盯目标,找准差距,抓好落实。将涉及影响和破坏营商环境的问题线索作为重点,快查快结,从严处理,释放以“零容忍”态度严查违纪违法问题的信号。对在涉企服务中,形式主义官僚主义以及以权谋私、权力寻租、吃拿卡要、利益输送等问题深挖细刨。对在项目建设过程中,推进不力、进展缓慢等问题,严查原因,倒追责任。对在优化营商环境过程中,两个责任缺失、“四风”和腐败问题多发频发的,严肃追究相关责任人的责任。对构成违纪或涉嫌违法的,依法依规依纪给予党纪政务处理;对涉嫌职务犯罪的,按照有关程序移送检察机关审查起诉。同时,在监督执纪问责中,要严格区分性质,把握界限,既让

顶风违纪者心存戒惧付出代价,又旗帜鲜明为干事者担当,激励干部在纪法边界内驰骋,充分调动和保护广大干部先行先试、干事创业的积极性。

(六)强化宣传引导,营造营商环境良好氛围。充分发挥报刊、网络、电视等新闻媒体作用,开设《优化营商环境泽州在行动》专栏,广泛宣传泽州县优化营商环境工作,构建全方位、多层次、多领域、系统化的宣传格局。对社会反映强烈的破坏营商环境典型案例,公开通报曝光,强化警示震慑效应。对各级各部门优化营商环境的好经验好做法进行大力宣传,弘扬正能量。努力营造人人都是营商环境、事事都是营商环境、处处都是营商环境、时时都是营商环境的良好氛围。

(作者系中共泽州县委常委、县纪委书记、县监委代主任)





2021年3月要事录

3月2日,省人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委常委会会议,传达学习全国、全省宣传部长会议精神,学习新修订的《中国共产党统一战线工作条例》,传达学习全国、全省统战部长会议精神,传达全省“三零”单位创建工作推进会暨省委平安山西建设领导小组2021年第三次会议主要精神,传达全国、全省政法队伍教育整顿动员会议主要精神,研究我市贯彻落实意见。

3月2日,省人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委中心组学习会议,学习习近平同志《论中国共产党历史》,传达学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神、省委书记楼阳生在全省党史学习教育部署会上的讲话,审议《中共晋城市委关于开展党史学习教育的实施方案》,学习习近平、赵乐际同志在第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议上的讲话和报告。

3月4日,全市政法队伍教育整顿动员部署会议召开。省人大常委会副主任、市委书记、市政法队伍教育整顿领导小组组长张志川出席会议并讲话。

3月4日,市文学艺术工作者联合会第四次会员代表大会召开。省人大常委会副主任、市委书记张志川出席开幕式并讲话。省文联党组书记李斌,省作协党组书记、主席杜学文到会指导。市委常委、副市长陈望远参加。

3月5日,省人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委常委会(扩大)会议,传达学习中央深改委第十七次、第十八次会议精神、省委深改委第二十七次会议精神,审议通过《中共晋城市委全面深化改革委员会2021年先行先试改革、牵引性重大改革和重点改革任务清单》,传达学习《法治中国建设规划(2020-2025)》《法治社会建设实施纲要(2020-2025)》精神,审议通过《关于切实加强和改进新时代

海外统战工作的实施意见》,传达学习全省“扫黄打非”工作会议精神,并研究我市贯彻落实意见。

3月15日,晋城市“转型出雏型”2021年重点工作任务誓师大会在泽州会堂召开。省人大常委会副主任、市委书记张志川出席会议并讲话。市长王震主持会议。

3月15日,市委农村工作会议在市委市政府多功能会议厅召开。省人大常委会副主任、市委书记张志川出席会议并讲话。市委副书记、市长王震出席会议并对我市“三农”重点工作进行安排部署。

3月15日,省人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委常委会(扩大)会议,传达学习省委农村工作会议精神,研究我市贯彻落实意见;审议通过《2021年度晋城市乡镇“三农”工作专项考核办法》;审议通过《中共晋城市委常委会2021年工作要点》;研究省管干部担当作为初步人选。

3月15日,省人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委中心组学习会议,传达学习全国“两会”期间习近平总书记在内蒙古代表团、青海代表团、解放军和武警部队代表团、政协医药卫生界教育界委员联组会上的重要讲话精神,传达学习习近平总书记在脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神。

3月17日,全市宣传统战政法工作会议暨“三零”单位创建工作推进会在市委市政府多功能会议厅召开。省人大常委会副主任、市委书记张志川主持会议并讲话。市领导石云峰、张利锋、陈望远出席会议。

3月25日,根据省委统一安排,党史学习教育省委宣讲团晋城宣讲报告会在市委市政府多功能会议厅举行。省委宣讲团成员、省委党史研究院副院长、研究员郭秀翔作宣讲报告。省人大常委会副主任、市委书记张志川主持报告会并讲话。

◇ 宣传党的政策

◇ 展示晋城形象

◇ 弘扬改革精神

◇ 推动转型发展

内部资料 免费赠阅

准印证号: (晋)K137号