



晋城工作

Jin Cheng Gong Zuo

- ◎ 奋力书写新时代美丽晋城
高质量高速度转型发展新篇章
- ◎ 高举改革开放伟大旗帜奋进新征程

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办



晋城工作

jin cheng gong zuo

2021·5期(总第212期) 2021年5月10日出版(月刊)

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办

顾问: 张志川

编委主任: 田志军

编委副主任: 李靖芳

编委: (按姓氏笔画为序)

王 军 王天亮 王江龙

田学锋 李海胜 李维平

杜高生 张 敏 张 涛

张 翀 张爱国 杨鸿飞

曹广全 崔国炜 魏志宏

主编: 李靖芳

副主编: 张 敏 王 军 杜高生

李维平 李海胜 王天亮

杂志社总编: 李维平

责任编辑: 卫 璇

责任校对: 张浩耘

编辑出版:《晋城工作》杂志社

办公地址: 山西省晋城市凤台西街289号

电 话: (0356)2199492

邮政编码: 048000

网 址: <http://swzys.jcgov.gov.cn>

电子信箱: zysjcgz@126.com

承 印: 山西新浪印业有限公司

目 录

领导论坛

- 1 奋力书写新时代美丽晋城
高质量高速度转型发展新篇章 张志川

党史学习教育专栏

- 4 中国共产党的丰功伟绩 江金权
8 高举改革开放伟大旗帜奋进新征程 王 军

新一轮思想解放 大讨论活动专栏

- 10 用好思想解放“金钥匙” 走好转型发展新征程 牛 琛
12 解放思想强底气 “双高”转型蹚新路 马树敬
13 攻坚克难砥砺前行 开创新城建设新局面 李英杰

热点聚焦

- 15 打造太行文旅康养目的地 赵 彪
17 对晋城发展康养旅游产业的若干思考 庞海波
20 泽州县推进“百村百院”建设的实践与探索 原露琴

县区实践

- 22 纵深推进老城改造 换道领跑蹚出新路 李晓峰
25 城乡融合 产城融合 建设以“一轴一廊三区五镇”为构架的“大县城” 原 健

工作研究

- 28 晋城市工艺美术产业发展的思考 郭马军
31 用好新媒体平台 加强职工思想政治工作 赵升琪
33 关于晋城市创新招商引资政策的几点思考 庞浩浩

公益广告

奋力书写新时代美丽晋城 高质量高速度转型发展新篇章

◎ 张志川

晋城市委坚持高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻党的十九届五中全会精神,认真落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,坚决落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求,收官“十三五”,谋划“十四五”,奋力在新征程上开创新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新局面。

一、践行领袖嘱托,新时代美丽晋城高质量转型发展大局已定、布局已成、气势已起

“十三五”是晋城发展进程中极不寻常的五年。五年来,晋城市委牢记习近平总书记殷殷嘱托,坚持“晋城的事,大家想、大家说、大家干”,解放思想、凝聚共识、先行先试、狠抓落实,全力推进“五个三”(主攻“先行区”“领跑者”“桥头堡”三大目标,打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚,补齐交通、民生、开发区三大短板,干好老城改造、新区建设、乡村振兴三件大事,守住安全生产、社会稳控、反腐倡廉三条底线)战略部署,“十三五”规划目标任务基本完成,新时代美丽晋城高质量转型发展取得重大成果。综合实力跃上新台阶。地区生产总值从2015年的958.5亿元增加到2020年的1425.7亿元,年均增长5.9%;一般公共预算收入从93.9亿元增加到145.3亿元,年均增长9.1%。主要经济指标挤进全省第一方阵靠前水平。转型发展实现新突破。“两只翅膀腾飞、三足鼎立支撑”的产业转型格局基本形成,三次产业比例由4.6:55.4:40.0调整为4.0:53.5:42.5,非煤产业占工业增加值的比重提高1.0个百分点,制造业比重

提高4.6个百分点。改革创新迸发新活力。“一枚印章管审批”、开发区改革创新、“四块地”、县域医疗卫生一体化、生产要素等改革走在全省、全国前列。高新技术企业数量实现翻番,战略性新兴产业增加值年均增长15.7%。城乡发展呈现新面貌。城乡发展格局发生巨大变化,千年老城华彩蝶变,丹河新城拔地而起,中心城市建成区面积由41.8平方公里扩大到70平方公里。农民生活水平和农村面貌发生巨大变化,康养“百村百院”加快建设,省级以上特色小镇总数全省第一,农村人居环境实现根本性改善。民生保障得到新提升。民生支出占财政支出比例持续保持在80%以上。陵川、沁水两县脱贫摘帽,6.3万贫困人口全部脱贫。居民人均可支配收入达到27475元,年均增长7.3%。城镇新增就业累计达23.32万人。郑太高铁正式通车,太行山机场立项审批取得突破性进展。跨省城际公交运行有序,在全国首家实现市域“一元公交”全覆盖。人民群众安全感、获得感、幸福感连续9年全省第一。社会治理迈出新步伐。成功创建“全国文明城市”。PM_{2.5}平均浓度降到46 $\mu\text{g}/\text{m}^3$,圆满完成省定目标任务,劣V类水体全部消除。“三无”单位创建扎实推进,安全生产形势平稳向好,防范化解重大风险有力有效。从严治党取得新成果。坚持以党建引领发展、把党建融入发展、用党建推动发展、靠发展检验党建。树牢考核导向,坚持奖优罚劣,激发干事热情,干部的思想解放有了巨大变化,形成了以“洞头速度”“丹河速度”“白马速度”“开发区速度”等为代表的“晋城速度”谱系。全市党员同心、人民归心,政通人和、百业俱兴的发展态势已经形成。

二、保持战略定力,坚定不移“在转型发展上率先蹚出一条新路来”

立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,晋城市委对今后的发展思路进行了系统梳理和科学谋划,进一步明确了晋城发展的总方略。

在发展目标上,坚持“山西大发展,晋城要先行”,建设“宜业宜居宜游,晋善晋美晋城”的现代化新型城市。

在发展定位上,既是中原城市群核心城市,又是山西省区域中心城市,突出“核心”“中心”双定位。

在发展方位上,深度融入中原城市群,呼应太原经济圈,做到“两翼取势”,做好“两篇文章”。

在发展策略上,发挥能源、产业、教育、康养、文化、生态6个比较优势,建设能源之城、产业之城、教育之城、康养之城、文化之城、生态之城。

在战略部署上,在更高水平上推进“五个三”战略部署。主攻“先行区、领跑者、桥头堡”三大目标,巩固“精准脱贫、污染防治、化解风险”三大成果,补齐“交通、民生、开发区”三大短板,干好“老城改造、新城建设、乡村振兴”三件大事,守住“安全生产、社会稳控、反腐倡廉”三条底线。

在产业格局上,坚持“两只翅膀腾飞、三足鼎立支撑、城市两翼发展”,着力打造煤炭和煤化工、钢铁铸造建材、先进制造、煤层气、全域旅游和康养五大千亿级产业集群,加快老城改造,建设丹河新城。

在发展速度上,聚焦“两个同步”,坚持“跳起来摘桃子”,确保“十四五”时期GDP年均增速达9%以上,力争更好水平。在“同步”中实现“快步”,以“快步”确保“同步”,努力在“十四五”末人均GDP达到或接近全国平均水平。

三、狠抓重点突破,全力推动晋城“十四五”转型出雏型

踏上“十四五”新征程,晋城市委将聚焦转型出雏型目标,奋力推动高质量高速度转型发展。

坚定不移推进转型。聚焦“六新”突破,打造换道

赛跑新优势,构筑五大千亿级产业集群。煤炭煤化工,将煤炭的资源优势转化为资本优势和要素优势,布局新兴产业,为转型赢得时间和空间;煤化工走高端化、差异化、市场化、环境友好型的路子,提升产业链供应链水平,加快发展现代煤化工。钢铁铸造建材,依托晋钢智造产业园和南村铸造产业园,以冷轧薄板和3D打印为核心,形成全产业链,打造钢铁细分领域航母。先进制造,重点是光机电,加快形成300亿元产业基金群,实现“1(富士康)+100(产业链企业)”产业集聚,打造“世界光谷”。煤层气,重点推动增储上产,集中力量建设“一枢纽三基地一中心”(全国输气管道重要枢纽;全国煤层气生产示范基地、煤层气装备制造基地、中部地区和京津冀地区储气调峰基地;全国煤层气交易中心)。全域旅游和康养,举办好神农炎帝经贸文化旅游招商系列活动和全国康养产业发展大会,高标准推进“百村百院”工程,叫响“康养山西、夏养山西”品牌。同时,大力发展数字经济,以数字化为传统产业赋能增效,前瞻性谋划好新兴产业数字化,加快数字化转型。

全力打造创新生态。把创新放在高质量高速度转型发展的核心位置。打造一流创新平台,坚持战略性需求导向,加快推动光电信息、能源革命等研究院落地运行,积极创建国家重点实验室。培育一流创新主体,支持企业围绕产业链关键核心技术,深化与各类科研单位、专家团队联合攻关,抢占创新制高点。集聚一流创新人才,坚持“一人一策”“一事一议”,推动山西科技学院转设,深化与德国GIZ合作。营造一流创新环境,深入推进科技体制改革,整合金融资源加大支持创新力度,全力打造全生命周期服务的创新生态。

继续全面深化改革。坚持以改革增活力、拓空间。加快推进土地要素、碳达峰碳中和晋城行动、国资国企、地方金融、文化旅游体制、市县转型综合配套等标志性、牵引性、引领性重大改革。特别是深入推进开发区改革创新,更好发挥开发区主战场、主引擎、主力军作用,在已经出台的支持开发区先行先试5个文件的基础上,更大力度对开发区赋能,加强对开发区的考核奖惩,推动市经济技术开发区和各省级开发区错位竞争、差异发展,走特色发展之路。

持续优化营商环境。坚持“三对”“六最”，全面提升政务服务水平，持续深化“一枚印章管审批”加“项目承诺制”，推出更多“一件事”套餐、更多事项“一网通办”，重点项目全程领办代办，让企业少跑路甚至不跑路，让“上午签约、下午开工”成为常态。我市已经面向全国发布了招商引资要素保障优惠政策20条及相关配套措施，成本优势全国领先。坚决杜绝一切“中梗阻”现象，确保生产要素优惠政策落地。举办好首届世界泽商大会、杭州招商系列活动。加快培育市场主体，确保“十四五”末规上工业企业达到1000家。

加快城市建设步伐。坚持城市“一体两翼、协同发展”，积极推进行政区划调整，实施城市建设三年行动，增强市域中心城市发展能级。以百年大计标准建设丹河新城，认真落实已经出台的《关于高质量建设丹河新城的意见》，今年实现“路网成、水系成、学校成、配套成、新城初成”，到2025年金村起步区基本建成。加快老城改造更新，重点推进片区改造升级，加快建设白马寺会展中心、山西康养中心，力争三年全部完成老旧小区改造任务，让老城焕发新的生机与活力。畅通城市交通大动脉，在郑太高铁通车的基础上，积极推进晋城到韩城、到侯马的城际高速铁路。持续推进太行山民用机场和五个通用机场建设。加快晋焦高速改扩建、晋阳高速改扩建、东南环过境高速建设，构建综合立体交通运输体系。

切实抓好“三农”工作。推进巩固拓展脱贫成果与乡村振兴有效衔接、有机贯通。强农业，把“一产”作为乡村振兴的重要抓手，实施农业“特”“优”战略，做好种子种业工作，撬动社会资本布局“一产”，打造精致农业示范区。兴农村，实施乡村建设行动，常态化推进人居环境整治，高标准建设美丽乡村，打造农村人居环境整治样板。富农民，大力实施“人人持证、技能社会”建设，培育新时代高素质农民，推动我市“三农”工作高质量发展。

提升社会治理水平。坚持统筹发展和安全。树牢总体国家安全观，全面抓好政治安全、经济安全、生态安全、网络安全等各方面安全。巩固文明创建成果，统筹抓好教育、文化、医疗、卫生、体育等工作。全力抓好安全生产，紧盯煤矿、交通、危化、森林防火等重点行

业领域，坚决杜绝重特大事故发生。保持社会稳定，持续深化“三无”单位创建，抓好市域社会治理现代化试点工作，深入开展矛盾纠纷排查化解，全力建设更高水平、更高层次的平安晋城。

坚持全面从严治党。坚持以党建引领发展、把党建融入发展、用党建推动发展、靠发展检验党建，以党建“第一责任”领导和保障发展“第一要务”。扎实开展党史学习教育，深入推进新一轮“晋城的事，大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，树牢干事创业的鲜明导向，全方位营造风清气正的良好政治生态，为转型发展蹚新路提供坚强保障。

“十四五”蓝图已经绘就，核心在落实、关键在实干。我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，创造性地贯彻落实中央和省委的决策部署，解放思想、先行先试、狠抓落实，奋力在新征程上书写新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新篇章。



中国共产党的丰功伟绩

◎ 江金权

中国共产党成立以来的一百年极不平凡,是中国人民根本改变历史命运的一百年,是中华民族迎来伟大复兴的一百年,是中国为全人类发展作出卓越贡献的一百年。而所有这一切,都因为有我们党这个坚强领导核心。我们党成就中国百年沧桑巨变的丰功伟绩,是世界上其他任何政党都无法比拟的。

指明了实现中华民族伟大复兴的正确道路

道路决定命运。自从有了中国共产党,中国就沿着新民主主义革命—社会主义革命—中国特色社会主义的正确道路前进,走上了中华民族伟大复兴的康庄大道。

我们党成立于中华民族危亡之际。1840年鸦片战争以后,由于封建统治者固步自封、腐朽无能,加之资本主义列强的侵略,旧中国逐步沦为半殖民地半封建社会,受尽欺凌,一度到了濒临亡国灭种的危险境地。从此,救亡图存成为中华儿女共同心愿的“最大公约数”。无数仁人志士为此进行不懈探索,从戊戌变法到辛亥革命,从清末的“君主立宪”到孙中山的中华民国,各种方案都失败了,都没能根本改变中华民族受压迫、受欺凌的悲惨命运。1921年中国共产党成立后,确立了新民主主义革命的正确道路,让灾难深重的中国人民看到了新的希望、有了新的依靠。我们党探索出农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路,“唤起工农千百万”“夺过鞭子揍敌人”,经过土地革命战争、抗日战争、解放战争,推翻了压在中国人民头上的

帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”,建立了人民当家作主的中华人民共和国,彻底结束了近代以来中国内忧外患、积贫积弱的悲惨境地,开启了中华民族发展进步的新纪元。

新中国成立之初,我国一穷二白、百废待兴,人口众多、人均资源不足、经济基础薄弱,我们党开始医治战争创伤。此时,美国发动朝鲜战争,并轰炸我国东北边境。党中央果断决策,“抗美援朝,保家卫国”,打败了美国侵略者,为新生的人民共和国赢得了安定的国际环境。同时,我们党制定了过渡时期总路线,在推进国家工业化的同时,完成了对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造,领导全国人民迅速恢复生产和社会秩序,建立起生产资料公有制,发挥社会主义制度集中力量办大事的优势,多快好省地建设“四个现代化”。尽管探索之路艰辛坎坷,但我们成功建立和巩固了社会主义基本制度,建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,为人民幸福、民族复兴奠定了根本政治前提、制度基础和物质基础。

党的十一届三中全会以来,我们党果断纠正“文化大革命”的错误,坚持以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放,成功开创了中国特色社会主义道路,创造性地建立社会主义市场经济体制,极大提高了我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平。我国国内生产总值跃升至世界第二位,成为世界第一制造大国、第一贸易大国。中国人民基本过上小康生活。全国各族人民从实践中认识到,中国特色社

会主义是发展中国的唯一正确道路。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。面对错综复杂的国际形势和繁重艰巨的国内改革发展稳定任务,面对各种重大风险考验和党内存在的突出问题,以习近平同志为核心的党中央举旗亮剑、锐意进取,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,以全面深化改革增添发展动力,以高压反腐净化政治生态,以扶贫攻坚解决突出民生问题,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,谱写了新时代中国特色社会主义新篇章,为实现中华民族伟大复兴奠定了坚实基础。党的十九大以来,我们党领导全国人民,战胜了前进道路上的种种艰难险阻,特别是去年在遭遇战中取得了抗击新冠肺炎疫情的重大战略成果,在世界主要经济体中唯一实现经济正增长,脱贫攻坚战取得了全面胜利,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的实践伟力、中国特色社会主义制度的巨大优势、中国共产党的强大执政能力。

一百年来,我们党团结带领全国各族人民找到了实现中华民族伟大复兴的正确道路,实现了民族独立、国家富强、人民幸福,实现了经济快速发展、社会长期稳定,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,创造了中华民族发展史上、世界社会主义发展史上、人类社会发展史上的“中国奇迹”。

只有社会主义才能救中国,只有中国特色社会主义才能发展中国。只有在我们党领导下,走中国特色社会主义道路,才能实现中华民族伟大复兴。这是实践的结论,也是对世界的启示。

根本改变了中国人民的历史命运

旧中国战乱频仍,民生凋敝,而且一盘散沙;新中国人民富足幸福、充满自信,共同为自己的美好生活而团结奋斗。这种根本性改变,是我们党成立以后发生的。

中国人民受压迫、受欺凌的悲惨命运一去不复返了。新中国成立之前,中国人民头顶“三座大山”,受尽

欺压和剥削。民不聊生、生灵涂炭,是中国人经济状况的真实写照;租界门前“华人与狗不得入内”的牌子,“东亚病夫”的称号,侵略者“支那人”的蔑称,是中国人政治状况的真实写照。是我们党带领人民推翻“三座大山”,建立新中国,实现了人民当家作主,中国人真正有了人的尊严。随着我国经济社会发展、国际地位提高,中国人民越来越扬眉吐气、自信自强,海外华侨、华人也越来越受到国际社会的尊重。

中国人民从贫困走进全面小康社会。旧社会,中国广大人民过着饥寒交迫的生活。新中国成立后特别是改革开放以来,人民生活水平逐步提高。到2019年,人均国内生产总值超过1万美元。通过近40年的扶贫工作特别是党的十八大以来脱贫攻坚,按照现行标准测算,我国农村贫困人口减少7.7亿,彻底解决了千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题。现在,中国成为全球最大消费市场,全体人民过上了富足的小康生活,中国人也成为世界上购买力最强的群体之一。

中国人民的民主权利得到充分保障。旧中国,中国人民根本谈不上民主、人权。新中国,建立了人民代表大会制度这一根本政治制度,建立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,广大人民群众享有宪法法律保障的民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等权利。我国保障人民群众在宪法法律规范内的言论自由、结社自由等。我国保障以生存权、发展权为核心的广泛人权。中国人民成为自己国家的主人,我国的人民民主比西方国家的“资本民主”更加真实、有效。

中国人民的获得感幸福感安全感不断提高。新中国成立以来特别是改革开放以后,我国法治建设不断加强,社会治安状况根本好转;生态文明建设不断加强,人民呼吸清洁空气、饮用干净水、食用健康食物的需求逐步得到满足。加之政治上当家作主、经济上初步富足,中国人民的获得感幸福感安全感空前提高。特别是经过新冠肺炎疫情的大考,广大中国人民深深感到,生活在中国最安全、最幸福。

人民是国家的主人。一个政党、政府好不好,首先要看能否维护和发展广大人民的根本利益。我们党始

终秉持为中国人民谋幸福的初心,带领全国各族人民奏响了站起来、富起来、强起来三部曲,中国经济上、政治上、精神上的获得感自豪感前所未有。国际权威机构的最新民意调查结果表明,中国民众对本国政府信任度达95%,高居各国榜首。

作出了解决全人类问题的中国贡献

中华民族5000多年文明史从未中断,经济社会发展曾长期处于世界前列,中华文明为人类文明作出了重大贡献。我们党带领全国各族人民经过艰苦卓绝的斗争,结束了鸦片战争以后任人宰割的历史,让中华民族走上了复兴道路,不仅根本改变了中国,也极大改变了世界。

中国发展本身就是对世界的重大贡献。占全球1/4人口摆脱半殖民地半封建社会、走上社会主义道路,进一步动摇了全球资本主义体系、殖民统治体系,根本改变了世界政治格局,给被压迫民族反殖民统治、反帝国主义统治的民族解放运动以极大鼓舞。改革开放以后特别是党的十八大以来,我国持续开展大规模的扶贫攻坚,提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标,为全球减贫事业作出了历史性贡献。同时,中国特色社会主义的成功发展,也为处于低潮的世界社会主义事业带来新的希望。

中国为发展中国家提供了无私帮助。新中国成立以来,我国与广大发展中国家相互支持,为发展中国家提供力所能及的帮助。特别是党的十八大以来,我国建立和完善中非、中拉、中阿、中国—太平洋岛国等合作机制,在自愿、互惠条件下开展广泛合作,为发展中国家提供支援。长期以来,我国一直为非洲国家提供卫生医疗援助。在抗击新冠肺炎疫情斗争中,我国不仅率先控制住疫情,而且向许多发展中国家提供了大量技术、物资、医疗等帮助,并将我国研发的疫苗作为全球公共产品提供给许多国家特别是发展中国家,为全球抗疫作出了突出贡献。

中国为全球发展和治理提供了中国方案。中国是联合国创始成员国和安理会常任理事国,始终坚持和平共处五项原则,坚定维护以联合国为核心的国际体系,坚定维护以国际法为基础的国际秩序,一

直在国际舞台上为广大发展中国家主持正义、公道,为维护世界和平与发展作出了巨大贡献。改革开放以后特别是党的十八大以来,我国在扶贫、环保等方面取得了巨大成就,为全球扶贫、环保事业提供了“中国样本”。我国坚定维护世界多边贸易体制,主张推进新型经济全球化,主张基于规则的全球共同治理,坚决反对单边主义、保护主义、霸凌行径,体现了对全人类共同利益的责任担当。我国提出并带头实践共建“一带一路”,为全球发展特别是发展中国家发展提供了公共产品和发展机遇。我国提出构建人类命运共同体的主张,得到绝大多数国家和联合国等国际组织的高度认同,为人类发展展示了正确道路和光明前景。

形成了中华民族伟大复兴的坚强领导核心

毛泽东同志指出:“既要革命,就要有一个革命党”。在中国这样一个多民族的国家,要实现民族伟大复兴,就必须有一个坚强的领导核心。我们党在百年革命、建设、改革的实践中,带领全国各族人民创造了“中国奇迹”,赢得了包括各民主党派在内的全国各族人民的衷心拥护,成为当之无愧的坚强领导核心。最近,许多国际政要、学者评价说:中国脱贫攻坚是“人类社会发展史上前所未有的创举”,再次彰显中国共产党的“超强执政力”。我们党成为中华民族伟大复兴的坚强领导核心,有其历史逻辑、实践逻辑、理论逻辑。

思想理论的先进性。马克思主义科学揭示了人类社会发展客观规律,为人类社会发展指明了唯一的正确道路。我们党一成立就把马克思列宁主义写在自己的旗帜上,并把马克思列宁主义基本原理同中国革命、建设、改革的实践紧密结合起来,不断推进马克思主义中国化、时代化,产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,产生了习近平新时代中国特色社会主义思想,实现了党的指导思想的与时俱进。在科学理论指导下,我们党及时洞察和把握社会发展大趋势,始终“站在历史正确的一边”,不断增强决策的战略性、前瞻性、科学性。同时,马克思主义及其中国化、时代化的理论成果,为中国人民认识和改造

世界提供了强大思想武器,使中国人民在精神上由被动变为主动。

价值追求的人民性。我们党来自人民、植根人民,坚持人民至上的价值追求,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,始终谋求国家和人民的根本利益,没有自己的私利,是名副其实的中国工人阶级的先锋队、中华民族和中国人民的先锋队。习近平总书记指出:“民心是最大的政治”“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。我们党坚持历史唯物主义,视人民为历史进步的根本动力,把党作为人民实现其根本利益的工具,把群众路线作为党的根本工作路线,始终与人民同呼吸、共命运、心连心。我们党始终把保障人民的国家主人地位、实现人民根本利益作为制定方针政策的出发点和落脚点,不断增强人民的获得感幸福感安全感。党与人民同心同德、水乳交融,党和人民的血肉联系是任何敌对势力都无法离间的。

不懈奋斗的坚韧性。我们党成立以来,始终秉承为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,不懈奋斗、矢志不渝。面对百年奋斗历程中的荆棘遍布、艰难险阻,我们党事不避难敢担当,审时度势、科学决策,敢于斗争、善于斗争,以“越是艰险越向前”的大无畏革命精神去战胜前进道路上的各种困难,作出了巨大牺牲,上百万共产党人献出了宝贵生命,谱写了一曲曲惊天地泣鬼神的奋斗赞歌。我们党胜不骄败不馁、愈挫愈勇,“不到长城非好汉”,马不停蹄、只争朝夕地朝着中华民族伟大复兴的目标不懈奋进,用几十年时间走完了发达国家用上百年甚至几百年时间才走完的路。全国各族人民为我们党这种不畏艰险、不怕牺牲、永不懈怠的奋斗精神深深感染,由衷地把我们党当作自己的“主心骨”。

组织体系的科学性。按照民主集中制原则,我们党建立起坚强、严密的组织体系,这就是由党的中央组织、地方组织、基层组织共同构成的科学组织体系。党中央是大脑和中枢,负责制定党的大政方针,具有定于一尊、一锤定音的权威;党的地方组织确保党中央的决策部署在本地区的贯彻落实,并把基层和党员的意见建议报送到党中央;党的基层组织负责把党中央和上级党委的决策部署贯彻落实到基层,并负责收集、反映党员和群众的意见建议。目前,我们党有近470万个

基层组织分布在全国各地各单位,有9100多万党员生活、工作在各个基层组织中。这种广泛的、严密的、坚强的组织体系,既可以让党中央“如身使臂,如臂使指”,使党的大政方针和党中央决策部署及时地、不折不扣地贯彻落实到基层,又可以使党的组织和党员深深植根人民、扎根人民。这是世界上其他任何政党都不具有的强大组织优势。

自我革命的坚定性。打铁必须自身硬。我们党在推进民族复兴的伟大实践中,不断推进党的伟大自我革命,坚定不移全面从严治党,不断强化党内监督,坚持自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,始终保持党的先进性和纯洁性。我们党“坚持真理,修正错误”“为人民利益坚持好的、改正错的”;按照好干部标准培养选拔执政骨干,加强理论学习,不断提高长期执政能力;坚持制度治党、依规治党,认真开展批评和自我批评,依靠严明纪律保证全党步调一致;坚决整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等不正之风,树立清正廉洁、求真务实等优良作风,始终保持同人民群众的血肉联系;坚持刀刃向内,零容忍惩治腐败,不断祛除党的肌体上的毒瘤,等等。我们党这种勇于自我革命精神也是其他政党不能比拟的。

我们党的这些优秀品格是其他任何政党所不具备的,理所当然地成为民族复兴事业的坚强领导核心。这是中国人民之幸、中华民族之幸。历史和人民选择了我们党,我们党则带领中国人民创造了世所罕见的“两大奇迹”。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,中国人民必将在实现中华民族伟大复兴道路上创造出令世界刮目相看的新的更大奇迹。

(转自《人民网》,作者系中央政策研究室主任)

高举改革开放伟大旗帜奋进新征程

◎ 王 军

改革开放史,是我们党领导中国人民从富起来到强起来的一段发展史,是中华民族5000年文明史和新中国70多年建国史中,最为壮阔、最为奇瑰、最为精彩的一段辉煌史。学习改革开放史,就是要深刻汲取思想伟力、宝贵经验和精神力量,高举改革开放伟大旗帜,继续奋进全面建设社会主义现代化新征程。

作为一名70后,亲眼见证了改革开放从发轫开启,到春潮涌动、国运崛起、盛世辉煌的全过程,亲耳聆听了改革开放的潮起潮落和时代强音,亲身感受到了改革开放的波澜壮阔,经济社会发展的巨大变化,人民群众福祉的不断增进,对我们党作出改革开放的英明决策由衷钦佩,对在新征程上继续推进改革开放,充满信心和力量。

一、我们党作出改革开放的历史性决策是英明正确的

1978年,党的十一届三中全会的召开,标志着我国进入改革开放的历史新时期。回望过去,我们党之所以作出实行改革开放的历史性决策,主要取决于三点:一是取决于对“文化大革命”的深刻反思。十年动乱造成了灾难性后果,引起党和人民全面反思,最紧迫的任务是拨乱反正,把经济建设搞上去;最集中一个问题是,什么是社会主义、怎样建设社会主义,邓小平同志指出,“只有解放思想,坚持实事求是,一切从实际出发,理论联系实际,我们的社会主义现代化建设才能顺利进行,我们党的马列主义、毛泽东思想的理论才能顺利发展。”这个马克思主义思想路线,为我们党实行改

革开放奠定了认识论基础。二是取决于中国发展落后的深刻反思。新中国成立后国民经济取得很大成就,但“文化大革命”结束时,国民经济濒临崩溃边缘,人民生活依然贫困。实行改革开放,是加快国家发展、改善人民生活的唯一出路。三是取决于对国际形势的深刻反思。当时,世界经济、科技快速发展,我国发展与国际先进水平的差距明显拉大,继续闭关锁国,不与世界潮流接轨,永远拔不掉穷根子,将一直处于被动落后状态。邓小平同志深有感触地指出,“我们要赶上时代,这是改革要达到的目的。”总之,在当时严峻的国内外形势下,实行改革开放势在必行。

二、我国改革开放取得的历史性成就是亘古未有的

改革开放40年来,从开启新时期到跨入新世纪,从站上新起点到进入新时代,40年风雨同舟,40年披荆斩棘,40年砥砺前行,我们党引领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷,谱写了一曲感天动地、气壮山河的奋斗战歌。从实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起、取消农业税牧业税和特产税到农村承包地“三权分置”、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略,从兴办深圳等经济特区、沿海城市开放到加入世界贸易组织、共建“一带一路”、设立自由贸易试验区、成功举办首届中国国际进口博览会,从“引进来”到“走出去”,从搞好国营大中型企业、发展个体私营经济到深化国资国企改革、发展混合所有制经济,从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两

个不动摇”，从传统计划经济体制到前无古人的社会主义市场经济体制，再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，从以经济体制改革为主到全面深化改革，各项便民、惠民、利民举措持续实施，改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

回顾总结改革开放，有三大辉煌成就：一是创造了发展奇迹。我国综合经济实力大幅度提升，GDP由1978年的3679亿元到去年突破100万（101.6万）亿元，年均增长9.5%。基础设施日趋完善，我国是世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国，外汇储备连续多年位居世界第一。社会主义民主政治日臻完善，社会主义先进文化繁荣发展，民生福祉不断增进，生态环境大为改观，党的领导全面加强，我国国际地位显著提升，中国特色社会主义在实践创新中不断丰富完善。二是赢得了世界信任和尊重。40年来，我们加快“走出去”步伐，加入世界贸易组织，共建“一带一路”，积极参与经济全球化，“中国制造”享誉全球，新冠疫苗挽救人类于危亡，构建人类命运共同体得到世界共鸣和拥赞，中国为世界经济增长，为世界和平与发展，不断贡献中国智慧、中国方案、中国力量，以博大胸怀和宽广格局，赢得了世界的信任和尊重。我们加大“引进来”力度，除了资本、技术和商品的涌入，西方的思想和文化，也为国人带来新的启示。三是铸就了伟大改革开放精神。40年改革开放伟大实践，铸就了“革故鼎新”的超越精神、“披荆斩棘”的革命精神、“敢为人先”的创新精神、“只争朝夕”的追赶精神、“敢闯敢试”的攻坚精神、“脚踏实地”的务实精神、“直面难题”的担当精神，这些宝贵精神，极大地丰富了民族精神内涵，成为当代中国人民最鲜明的精神标识。

三、晋城的高质量高速度转型发展离不开改革开放

我们晋城诞生于改革开放，昌盛于改革开放。和全国全省一样，晋城36年的建市史，就是一部波澜壮阔的改革开放史，乡镇企业、宽裕型小康、社会主义新农村建设、“一枚章”改革、“四块地”改革、一元公交走在全国前列，“三宜三晋”城市名片在全国叫响叫亮，晋城城乡面貌发生了翻天覆地的巨变。特别是“十三五”

时期，是晋城发展变化最大、最快、最好的时期，我们圆满实现了创文梦、高铁梦、新城梦、小康梦，初步构建起“两只翅膀腾飞、三足鼎立支撑、城市两翼发展”的新发展格局，高质量转型发展大局已定、布局已成、气势已起。但是客观审视晋城的发展，正如市委书记张志川在新一轮思想解放大讨论活动动员大会讲话中指出的，“晋城发展最大的问题是改革开放不够，根本原因是思想解放不够”，让我们醍醐灌顶、振聋发聩。

山西大发展，晋城要先行。晋城要实现“十四五”开好局、起好步，在全省率先实现转型出雏型，要与全国保持“两个同步”，必须用好改革开放关键一招，进一步解放思想、先行先试、狠抓落实，以高质量高水平改革开放牵引推动高质量高速度转型发展。要围绕转型综改试验区的“先行区”，能源革命排头兵的“领跑者”、对外开放新高地的“桥头堡”三大战略定位，紧紧牵住全面深化改革这个“牛鼻子”，以转型综改试验区建设为统领，深入推进能源革命综合试点改革，重点抓好土地要素、碳达峰和碳中和晋城行动、地方金融改革、文化旅游体制改革、科技体制改革、市县转型配套改革等七项牵引性改革，坚决破除“一煤独大”、“一股独大”、“一统独大”等体制性机制性“藩篱”，聚焦“六新”突破加快打造换道赛跑新优势，进一步释放改革红利，增强发展动力和活力。要坚持以高水平开放引领高质量高速度转型发展，持续打造“六最”营商环境，加快构建现代综合立体交通运输体系，深度融入中原城市群，切实加强和长三角、珠三角、京津冀先进发达地区的对接与合作，深度融入与“一带一路”大商圈为主的港澳台及国际交流合作，积极融入双循环新发展格局，不断拓展全方位高水平开放新空间。

没有改革开放，就没有中国的今天，继续推进改革开放，才能创造更加美好的明天。在全面建设社会主义现代化新征程上，我们要高举改革开放伟大旗帜，弘扬改革开放伟大精神，用好改革开放关键一招，坚定不移将改革开放进行到底，全面贯彻落实市委决策部署和“十四五”规划，进一步解放思想、先行先试、狠抓落实，奋力开创新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新局面！

（作者系市委政研室<市委改革办、市综改办>副主任）

用好思想解放“金钥匙”

走好转型发展新征程

◎ 牛琛

在“十三五”圆满收官、“十四五”开局起步的重要阶段,市委立足新时代新要求、面对新形势新任务,审时度势作出开展新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动的重大决策部署,吹响了新起点上催人奋进的时代号角。阳城县将立足县域实际,用好思想解放“金钥匙”,奋力走好新时代阳城高质量高速度转型发展新征程。

一是以思想大解放推动观念思维大突破。开展新一轮思想解放大讨论,既是阳城顺应新时代要求、完成新时代大考“必答题”,也是阳城实现高质量高速度转型发展的“先手棋”,更是阳城破除发展瓶颈、打开发展空间的“关键招”。阳城县将认真贯彻市委七届十次全会暨市委经济工作会议精神,深入开展新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动,按照县委“四破四立”要求(即破除“狭隘封闭”的观念,树立“开放合作”的思想;破除“瞻前顾后”的观念,树立“敢闯敢干”的思想;破除“得过且过”的观念,树立“对标一流”的思想;破除“慵懒散漫”的观念,树立“争先实干”的思想),不断从因循守旧、固步自封的状态中突破出来,在统筹好发展和稳定的基础上,排除一切不利于高质量高速度转型发展的干扰,以思想的大解放为阳城的大发展凝聚强劲内生动力,为“在县域转型发展上率先蹚出一条新路”提供不竭思想源泉。

二是以思想大解放推动产业转型大升级。充分

发挥阳城得天独厚的发展优势,统筹高质量和高速度两件大事,坚持传统产业升级和新兴产业培育“两条腿”走路,释放经济发展的强劲动能,加速构建多元发展、多极支撑的现代产业体系。夯实传统产业“根基”。坚持深“煤”、稳“电”、精“化”、长“气”思路不动摇,进一步提升传统产业竞争能力。煤炭产业以5G矿山建设为突破,全力加快推进煤炭智能绿色开采;电力产业在推动阳电三期项目的基础上,大力发展光伏发电、煤层气发电、风电、生物质电等新型业态;煤层气产业在完成町店采空区开发项目的同时,着力在“集、输、运”等环节下足功夫,全力打造综合高效利用基地;化工产业依托丰富的二硫化碳和硫化氢资源,大力发展下游产品,积极对接蛋氨酸项目,延伸产业链条,提升产品附加值。扬起特色产业“龙头”。紧紧围绕“华北陶都”目标定位,大力实施陶瓷提档升级工程,有序推进广东冠星陶瓷、佛山芒果建筑陶瓷等项目建设,推动由低档向高端进军,实现由贴牌向自主品牌转化。借助首届中国·晋城(阳城)珐华产业高层学术研讨会和“乔氏珐华”影响力,适时启动琉璃特色产业园区、琉璃特色小镇建设,打造具有地方特色琉璃品牌。打造未来产业“优势”。以“六新”为主攻方向,按照“龙头引领、集群发展”的思路,聚焦装备制造、新能源新材料、食品加工、大健康医疗等产业,着力培育阳城发展“新引擎”。

三是以思想大解放推动城市品质大提升。以全

国县城新型城镇化建设示范县为抓手,立足“公园城市”理念和“精致山城”定位,拓展县城发展空间,提升县城生活品质,增强县城集聚辐射带动力。做大做优城市框架。坚持以主城区为中心、“五凤朝阳”组团式发展思路,不断拉大县城框架,提高城市承载力;突出老城疏解、新城建设两个重点,重点抓好潞泽古城修复工程,加大老旧小区改造力度,加快凤南区和演礼新城建设步伐,进一步优化城市空间布局。完善提升城市功能。巩固国家卫生县城创建成果,持续提升改造五大公园,大力推广和推进口袋公园建设,见缝插针建设停车场、市场、广场、体育活动场所,全力抓好桑田大道、西北干渠、城西商贸城等重点工程建设,力争将每条街道、每栋建筑都建成地标精品和百年工程。塑造城市崭新风貌。以建设宜居城市为目标,推进人性化、标准化、精细化管理,着力提升城市管理水平,持续打击和整治违法建筑、占道经营、乱停乱放等违法违规行为;不断创新管理模式,加强城市公共设施和卫生环境管理,大力推进美化、绿化、亮化等综合治理工程,打造宜居宜业的人居环境。

四是思想大解放推动民生福祉大改善。坚持以人民为中心的发展思想,扎实推进“五城同建”,确保全县人民更多更充分地共享发展成果。立足建设“教育名城”,坚持“就近就便服从就优”原则,加快中学向县城集聚,小学向乡镇集中,持续优化学校布局。大力

发展职业教育,办好山西文旅产业学院,全面提升职业教育服务经济能力;立足建设“书香阳城”,加快推进“四馆一院”等硬件建设,营造人人崇尚读书的良好社会氛围,全力打造“全国书香县城”;立足建设“健康阳城”,深入推进县乡医疗卫生一体化改革,全面理顺医疗集团管理体制,健全突发公共卫生事件监测预警处置机制,压紧压实疫情防控责任,抓实抓细常态化疫情防控,坚决守护好人民群众生命安全和身体健康;立足建设“便捷阳城”,发挥大数据中心引领作用,加快推进信息化建设,推动晋阳高速八车道改造、阳运高速、晋阳一级路尽快开工建设,不断优化县城交通路网体系,下大力气解决停车难问题;立足建设“平安阳城”,持续深化扫黑除恶专项斗争,推动以“三零”单位创建为目标的基层社会治理现代化。

思想解放无止境,提振精神再出发。站在新的历史起点上,阳城县将大力发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神,坚定不移将思想解放大讨论进行到底、引向深入,以思想大解放、观念大更新推动难题大破解、引领发展大提速,为在新征程上开创新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新局面贡献阳城力量。

(作者系中共阳城县委副书记、县长)

什么是碳达峰、碳中和?

“碳达峰”是指某个地区或行业,年度碳排放量达到历史最高值,是碳排放量由增转降的历史拐点,标志着经济发展由高耗能、高排放向清洁的低能耗模式转变。

“碳中和”是指某个地区在一定时间内,人类活动直接和间接排放的碳总量,与通过植树造林、工业固碳等方式吸收的碳总量相互抵消,实现碳“净零排放”。

解放思想强底气 “双高”转型蹚新路

◎ 马树敬

晋城发展的最大问题是改革开放不够,根本原因在于思想解放不够。新一轮思想解放大讨论活动是市委科学研判晋城发展基础、分析落后原因,为实现“十四五”转型出雏型,主要经济社会发展指标达到全国平均水平,审时度势开展的又一次思想大碰撞。特别是确定统筹推进高质量和高速度发展的总方略,是晋城转型发展新的辩证法,是面对新目标的历史抉择,充分表明了市委、市政府敢于“蹚新路”的战略定力。

一要解放思想,强底气、增信心。“十四五”时期是晋城经济发展史上的分水岭,能否实现既定目标,是决定我们入局和出局的关键所在,我们没有退路,只有破釜沉舟、背水一战。作为全市经济和社会发展的宏观调控部门,市发改委将以新一轮思想解放大讨论为契机,深入贯彻新发展理念,立足新发展格局,聚焦市委七届十次全会暨市委经济工作会议确定的10方面重点工作、6方面重大活动和5方面重点工程以及政府工作报告确定的10方面重点任务,进一步深化对“七个清醒认识”的把握,进一步在“干什么”“怎么干”上进行深入思考,只有想通了、明白了,我们的工作才有底气,才有信心,才能在“十四五”这样一个机遇与挑战同在、困难与希望并存的关键时期,统一思想,凝聚共识,自觉站在战略和全局的高度,将市委、市政府战略部署落实到位、抓出成效。

二要规划引领,强导向、抓实施。规划的根本作用在于战略导向,生命力在于实施。作为全市规划制定和实施的牵头单位,要建立健全“1+1+26”统一的规划体系,在总体目标分解、优化实施路径、深化项目谋划、关键举措和政策引导等方面,确保这3个层次的统一

贯通,切实发挥“十四五”规划的战略导向作用;要强化年度计划与“十四五”规划的衔接,按照规划明确的发展方向,确定年度工作重点,通过滚动实施,压茬推进,确保五年目标任务如期实现;要加强与国家和省各项规划的对接,积极争取把市委、市政府的战略意图和规划的重大项目纳入国家、省相关规划。

三要聚焦重点,强举措、带全局。发改委工作千头万绪,必须有所为、有所不为,突出工作重点,才能确保市委、市政府的中心工作落到实处。要坚持“项目为王”,牢固树立系统集成的理念,进一步健全项目推进机制,围绕打造五大千亿级产业集群和“一体两翼、协同发展”城市发展新格局,从遵照市委、市政府决策部署、满足全市经济社会发展需要、贴近国家政策导向、符合市场规律方向四个方面,着力解决谋划什么样的项目、怎么谋划项目的问题;要依托项目谋划专班,提升谋划项目的能力和本领,持续在项目谋划包装的数量、质量、体量上下功夫,进一步优化、细化、实化项目储备,重点围绕产业转型、城市建设、道路交通、社会民生、生态治理,创新谋划具有区域标志性、成熟度高、可产业化的高质量项目,全面做优、做大项目盘子,确保“十四五”期间固定资产投资保持与高质量高速度发展相匹配的增长。要切实提高经济运行分析和精准调控能力,及时掌握我市主要运行指标的位次,会同有关部门把分析的重点下沉到市场主体和项目主体,在落实“六保”“六稳”任务上做到心中有数、分类施策、精准“拆弹”。要坚持把建设煤层气“一枢纽三基地一中心”作为我市推进能源革命的重中之重,快速把投资强度提上去,把技术难关攻下来,把产业 (下转第14页)

攻坚克难砥砺前行 开创新城建设新局面

◎ 李英杰

新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”思想解放大讨论活动,是市委站在全市发展新征程的起点,着眼“十四五”转型出雏型和2035年远景目标,作出的重大战略部署。“七个清醒认识”,让我们知耻后勇;在新赛道上夺取新胜利,让我们奋发图强;“六大发展优势”“五个千亿级产业集群”以及“城市两翼发展”空间布局,让我们信心倍增。

长期以来,我市受制于“一市一区”“蛋清蛋黄”结构,城市空间布局不合理,严重影响城市发展,加快市域中心城市建设,拉大城市框架迫在眉睫,任重道远。2018年初市委提出集中精力尽快解决“一市一区”问题,2019年将新区建设作为“三件大事之一”、划入“城市两翼发展”格局进行高位布局,2020年丹河新城日新月异、形象初成,2021年明确“路网成、水系成、学校成、配套成、新城初成”目标。

作为丹河新城建设的主力军,丹河集团“因丹河新城而生、为丹河新城而战、以丹河新城为荣”,肩负着为丹河新城投融资、开发建设、运营管理的重要使命。为了加快丹河新城建设,我们紧紧围绕省委“把晋城打造成山西新型城市”的新定位,认真落实市委、市政府全面加快丹河新城建设重大决策部署,坚持“四高”推进,攻坚克难,砥砺前行,开创了丹河新城建设新局面。

一是高起点规划。新城要发展,规划是引领。秉承“世界眼光、中国定位、山西一流、晋城特色”的定位,围绕“一切为了创业、一切为了宜居、一切为了孩子”的发展理念,邀请国内顶级规划设计机构中规院、同济院、清华院的专家团队,联合本地设计力量合为集团,高质量完成金村新区控制性详规、战略型城市设计,以

及10个专项规划,做到了规划引领,规划法定。

二是高质量招商。蓝图已绘就,招商成重点。坚持大招商、招大商、招好商,先后召开丹河新城金村起步区招商推介大会,驻市央企国企、金融机构、重点民企三场专题推荐会,丹河新城招商引资(郑州)专题推介会。同时,参加2021中国·山西(晋城)康养产业发展大会、丹河新城暨重点产业项目(郑州)系列招商推介活动。累计对接企业300余家,中交、中铁、中船、中核等大型央企,浙江建工、山西建投等知名国企,纷纷入驻新城,投资兴业。

三是高标准建设。新城要崛起,建设是关键。首先是防疫情,与参建单位联防联控,提供防疫物资保障,加强来晋人员管控,确保工地成为“安全区”。其次保征拆,重点做好房屋征拆、地面附着物的资金补偿,确保建设单位“进地无障碍”“施工无阻碍”。第三是抓安全,建立“工作领导小组负总责、工程建设部抓管理、项目管理组管项目、监理单位抓监督”的管理机制,确保项目监管全过程、无死角。第四是强环保,坚持建设工地扬尘治理做到“六个百分百”“三个一律”。正是严监管、保安全、抓环保,新城如期实现“路成、水成、树成、形象初成”目标,获得了“全市美丽晋城改革创新先进单位”“全市工程建设改革创新先进单位”荣誉。

四是高水平运营。新城要靓丽,运营须跟上。组建丹河地产、市政、园林、工程等9个子分公司,各司其责,开展公园绿化、道路养护、环卫清洁等工作,参与晋福苑小区、凤栖湖、智慧城市等项目建设,通过全国康养产业发展大会、全省城市工作会议、丹河新城“四成”项目竣工仪式三次“大考”。

如今,新城建设和集团发展步入良性发展轨道,实现了投资融资资本化、开发建设法治化、运营管理市场化“三化”目标。

2021年1月15日,市委、市政府出台了《关于高质量建设丹河新城的意见》,这是新城建设史和集团发展史上的重大标志性事件,为丹河新城建设和丹河集团发展指明了方向,提供了遵循,蹚出了新路。意见指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻省委“四为四高两同步”总体思路和要求,根据全省“一主三副六市域中心”的城市发展布局,坚持“世界眼光、中国定位、山西一流、晋城特色”,集全市之力,以“百年大计”标准高质量建设丹河新城,打造“宜业宜居宜游、晋善晋美晋城”的现代化新型城市。意见明确,2021年,丹河新城金村起步区实现“路网成、水系成、学校成、配套成、新城初成”;2025年,丹河新城金村起步区基本建成;2030年,丹河新城金村新区和空港新区基本建成;2035年,丹河新城全部建成,成为“国内领先、山水交融、低碳智慧、绿色宜居”的现代化新型城市。

2021年是“十四五”规划的开局之年,是丹河新城高质量建设的关键之年,也是丹河集团全面发展的关键之年。

这一年,我们要实现“路网成、水系成、学校成、配套成、新城初成”目标。在保证续建和新建项目48个

“整体达进度”的前提下,重点完成“五成”项目21个、总投资23.3亿元。其中:“路网成”项目10个,投资6亿元;“水系成”项目2个,投资1.5亿元;“学校成”项目4个,投资14.6亿元;“配套成”项目5个,投资1.2亿元。

这一年,我们要完成四项重点工程。一是“五一”前高质量完成凤栖湖景观提升工程,打造成新城一张靓丽名片,为第二届全省康养产业发展大会顺利召开做好充分准备;二是7月31日前完成晋城一中(丹河校区)、泽州一中新校区建设,9月实现招生,为丹河新城这一教育之城奠定良好基础;三是年底前回迁安置楼项目主体完工,让回迁居民早迁新居、安居乐业;四是年底前商务中心A区项目主体完工,确保泽州县委县政府机关全面入驻丹河新城。

这一年,我们要坚定信心,狠抓落实,为新城初成贡献力量。要正确处理“有为政府与有效市场、顶层设计与基层创新、城市建设与产业发展”三大关系,坚持“目标、问题、结果”三个导向,强化“党建、创新、规划”三个引领,做好“市级领导力、县级推动力、集团落实力”三个结合,“一盘棋”谋划、“一体化”推进,确保丹河新城“十四五”开好局、起好步,为我市在新征程上开创新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新局面贡献更大力量,以优异成绩庆祝建党100周年。

(作者系丹河集团党委书记、董事长)

(上接第12页) 链条强起来,切实把资源优势转化为整体的产业优势。要坚持把服务业发展作为推动产业转型升级的重要引擎,切实加大对新基建、新模式、新业态、新场景、新消费的培育力度,满足人民群众高品质和多样化生活需求,打造我市换道领跑的新优势。

四要担当作为,强基础、转作风。我们要按照市委党建“四句话”总要求,牢记初心和使命,教育引导发改系统广大党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,识大势、入大局、干大事,真正把思想和行动统一到中央、省委和市委决策部署上来,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿在发改工作的全过程各方面。要坚持党建引领,强化政治担当。不断深化“聚发展力量,做改革先锋”党建品牌

创建,以发展激励斗志,以事业凝聚人心。要坚持问题导向,强化作风建设。勇于刀刃向内自我革命,强化“不误事”的底线思维,切实提振党员干部干事创业的精气神。要坚持需求导向,强化能力建设。增强补课充电的紧迫感,加快补齐知识和能力短板,提高工作专业化水平,使大家真正成为推动转型发展的行家里手。要坚持结果导向,提升工作质量。不断发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神,自加压力主动提高目标设定、落实标准和交账意识,挑最重的担子,啃最硬的骨头,努力为新时代美丽晋城高质量高速度转型发展作出积极贡献。

(作者系市发改委党组书记、主任)

打造太行文旅康养目的地

◎ 赵彪

“十四五”时期,晋城市将“全国康养旅游目的地”列为六大战略定位之一,着力推动文旅康养产业发展。通过发展文旅康养产业,不仅可以吸引部分劳动力、资本等生产要素脱离传统产业,推动传统产业去产能、去库存、去杠杆,还能更好发挥政府在扩大内需、维护市场中的作用,将更多的资源投入到城乡基础设施、基本公共服务、营商环境改善等公共领域,对扩大对外开放水平,加强与其他城市之间的交流联系,促进产业链深度融合与布局优化,补足晋城市在产业经济、城市管理、民生保障等方面的发展短板具有重要意义。

晋城市文旅康养产业发展具有多重比较优势。在历史文化方面,晋城的文化资源丰富,拥有“神话与现实兼备、物质与非物质并存、自然与人文共生”的特征,包括以羊头山炎帝神农文化、历山虞舜德孝文化、析城山商汤雩祭文化等和泽州高都、陵川塔水河等石器时代遗址为代表的早期中国文化;以皇城相府、湘峪古堡、砥洎城、柳氏民居等117处古堡为代表的沁河古堡文化;以天井关、马牢关等29处古关隘等为代表的商道关隘文化;以青莲寺、开化寺、玉皇庙等代表的宗教古建文化等等。就地理位置而言,晋城是南下中原、北逐大漠的必经之地,具有“中原咽喉、三晋门户”的地位,在战争时期,是进击的“指挥所”与防守的“古堡寨”;在和平时期,是商旅通衢的“羊肠坂道”和“中转站”;在现代社会,与郑州、洛阳共同构成中原经济区的西北金三角,是承接并传导中原经济区主副中心郑州和洛阳向北辐射的重要节点城市。在所享政策方面,晋城拥有中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、中原城市群、山西省国家资源型经济转型综合配套改革试验区等多项政策机遇,同时还是山西省唯一的农林文旅康产业融合发展整体推进试点市。

近年来,随着富士康、太焦高铁、丹河新城等项目的相继建设,晋城文旅康养产业面临着新的发展机遇,但受经济、社会、政策、空间等因素的影响仍然较为明显,在经济发展水平、投资规模等因素的限制下,造成了创新能力薄弱、文旅龙头企业培育不足等问题。其中,在经济驱动力方面,晋城经济对煤炭、房地产等传统产业的依赖程度较高,产业结构偏重的问题十分突出。这在一定程度上挤占了其他产业发展所需的人才、资金、政策等资源,降低了生产要素的

整体效率;在社会驱动力方面,受资源型城市发展路径的影响,晋城对少数国有企业依赖程度偏高,民营经济的活力则有所不足,改革初期外出就业人口较少,以及近年来的人口持续外流、老龄化进程加快等因素,造成晋城市文旅康养产业发展的社会驱动力也相对较弱,产业链集群组织化水平仍有待提升;在政策驱动力方面,受国有企业管理体制、旅游景区与行政区关系等问题的影响,晋城市部分文化旅游景区发展存在着配套设施不完善、服务水平不高等问题;在空间驱动力方面,随着郑太高铁的开通,晋城市文化旅游资源的可达性大幅提升,然而,市内通勤的时间成本仍然较高,包括停车问题、堵车问题、市区到景区的线路规划问题等,这些都是影响晋城市文旅康养产业发展的重要因素。

有鉴于此,晋城市文旅康养产业发展应重点从以下方面推进:

一要以创新引领战略激活经济驱动力。高度重视文旅康养产业发展对晋城经济转型的重要意义,推动行政管理体制创新,理顺政企关系、区县关系、旅游功能区与行政区的关系,逐步推进中心城区扩容提质,优化营商环境,降低文旅康养产业发展的体制成本,提升文旅康养产业发展效率。推动国有企业改革创新,有序解决国企负担重、转型难、后续发展乏力等问题,改变城市与企业二元化问题,降低文旅康养产业发展的要素成本,构建创新型产业体系。推动旅游开发管理模式创新,进行基础设施建设和产业空间布局,降低文旅康养产业发展的环境成本,保障多元化产业空间供给。



二要以融合发展战略激活社会驱动力。要从思想理念、经济结构、社会管理等方面全方位融入中原城市群,扩大晋城对外开放水平,将晋城建设成为山西乃至西部地区重要的省际门户城市。探索统筹文旅康养产业协同发展的新途径、新举措,加大人才、技术、资本的引进力度,促进两地在产业、市场、商贸、物流等多方位、多领域的深度合作。重点推进“旅游+乡村振兴”“旅游+国企转型”“旅游+智慧城市”等新平台建设,以文化交流为突破,实现从引资向引人的转变。

三要以魅力提升战略激活政策驱动力。晋城文旅康养产业发展,既要“对内改革”,又要“对外开放”,在此过程中如何更好发挥政府的作用就显得十分重要。一是融入区域生态魅力网,推动太行生态共保共治共美;二是构建生命共同体整体格局,统筹推进沁河古堡、特色村镇、民俗文化等资源的系统性开发与保护;三是围绕文旅康养产业发展构建全域魅力景观体系,传承古老中华文明、展现壮丽太行风光,在兼顾保护和利用的基础上,提供高品质的文化旅游产品。

四要以协同开放战略激活空间驱动力。纵深推进晋豫协同发展,打造东西双向开放枢纽,支撑内外双循环发展,提升山西以及西北地区与中东部地区的经济一体化水平,推动“晋东南”与“豫西北”深度粘合,真正发挥晋城市“融入中原、呼应太原、连接上党”的重要作用,成为太行山经济带以及中原城市群中重要的一极。一是对接郑州航空港区,提高与区域枢纽机场的可达性,重点开拓郑州以及赴郑旅游的客源市场;二是高品质打造丹河新城,挖掘高铁对晋城文化旅游市场的拉动效应,以丹河新城建设为重点,缓解主城区发展压力,推动北石店区改造,盘活众多周边文旅资源;三是谋划类似太行一号国家风景道等跨区域文旅通道,突出主题和特色,高标准推进沿线“内容供给”,构筑“大美太行”的总体空间格局。

(作者单位:中国科学院地理科学与资源研究所区域可持续发展分析与模拟重点实验室)

对晋城发展康养旅游产业的若干思考

◎ 庞海波

康养旅游产业是助力乡村振兴战略,服务人民美好生活的朝阳产业,晋城的康养旅游资源丰富、优势明显,市场前景广阔,但不能自我陶醉,要跳出晋城看晋城,放眼全国,对标先进找差补短,笔者结合晋城康养旅游发展谈点粗浅思考。

朝阳产业,前景光明,康养旅游产业是一片新蓝海

习近平总书记指出,将健康融入所有政策,人民共建共享。这表明,我国对健康问题的重视上升到了全新高度,为国民健康问题提供了统筹解决方案,努力让健康福祉惠及全民。推动康养旅游产业高质量发展,是践行健康中国战略的重要举措,是实现“人民对美好生活的向往”的重要内容。

山西忠实践行习近平总书记以人民为中心的发展思想和关于康养发展的重要论述,鲜明提出“康养山西、夏养山西”,在大健康、大康养、大文旅深度融合、竞相发展的格局下,着力打造富有山西特色的康养事业、康养产业。

晋城以建设“百村百院”工程为契机,着力打响叫亮“太行人家”康养品牌,正在全力打造全国康养产业发展样板。机场加快推进,高铁已经开通,太行一号国家风景道成为新的网红打卡地,全国康养产业发展大会会址永久落户晋城,发展康养事业条件得天独厚。

随着我国进入老龄化社会。中国65岁及以上的老年人口到2025年将达到2亿以上,到2050年将达到3.9亿左右。仅在全省2019年常住人口3729.22万人中65岁以上老人就有409.14万,占比10.97%。老龄化社

会带来的医疗、护理、康养、旅游等巨大需求对高质量养老产品供给提出了迫切要求。据有关机构测算,全国大健康产业规模今年可望达到10万亿元,到2030年将达到16万亿元。康养产业发展呈现逐年加快的态势。

发挥优势,丰富业态,走融合发展之路

要依托独特优势,打好“六张牌”,做好“三个聚焦”,推进“康养旅游+”跨界合作、融合发展,为“宜业宜居宜游、晋善晋美晋城”点睛。

打好“生态牌”。欣赏一座城市,始于颜值,敬于内涵,合于文化。晋城为太行、太岳和中条诸山环抱,沁河、丹河两大河流绿水环绕,居高而不寒、地高而不旱,是太行山上最绿的城市,是华北地区富水区。森林覆盖率40.3%,城市绿化覆盖率45.8%,旅游舒适期长达7个月。要依托良好的气候及生态环境,构建生态体验、度假养生、森林养生、高山避暑养生、湖泊养生、田园养生等养生业态,打造休闲农庄、养生度假区、养生谷、生态酒店、特色民宿等产品,形成生态养生大健康产业体系。

打好“文化牌”。晋城历史悠久,文化厚重。据统计,全市现有文物总量达6700处,其中国家重点文物保护单位66处。这些精神富矿,要运用创意化的手段,深入研究“活化利用”,开发文化长廊、国学体验、实景剧场、文创中心、党史教育等旅游产品,使游客在获得文化体验的同时,能够修身养神、陶冶情操。

打好“宜居牌”。此心安处是吾乡。丹河之滨的丹

河新城,环境优美,宜居养心。全市第一批百村百院康养也将以全新姿态迎接宾客。陵川县主打“清凉古陵,康养胜地”品牌,已成为中原城市消夏避暑、休闲度假的首选地。要依托宜居环境,大力发展康养地产、康养社区、养老公寓、康养酒店、康养综合体,实现常住与旅居皆可,生活与发展同行。

打好“休闲牌”。放缓脚步,享受生活。全市共有A级景区27个,皇城相府、王莽岭、历山、珥山、析城山全国有名。有396公里城市环城生态圈布局的220公里城市绿道。司徒小镇已成为闻名遐迩的“老山西民俗印象基地”。还有能满足不同年龄层的太行明珠游乐城、牛山欢乐谷等。同时,拥有各级各类体育场馆9088个。利用这些资源,大力发展拓展训练、有氧运动、太极、徒步、慢跑、自行车、房车旅行等赛事,开发山地、滨河、森林、冰雪等体育运动,提供汽车越野、水上运动、山地运动、滑雪运动等体育运动产品,为游客提供强身健体、愉悦身心的独特体验。

打好“饮食牌”。民以食为天。小杂粮是晋城农业的一大优势,尤其是小米系列,口感香美、健脾养胃,深受市场青睐。药茶产业拥有黄芩、连翘、桑叶、紫苏等初具规模的药茶品种。陵川县的道地药材中“陵川连翘”“陵川潞党参”已获得国家地理标志证明商标,全县中药材分布面积达到126万亩。晋城也是面食之乡,吃法颇多,拉面、擀面、饸饹、卤面等不一而足,农家宴席更是有周村水席、八八宴、十大碗等美食,让人久久回味。要充分发挥传统优势,打造“晋材晋味”美食之乡。同时,支持本土企业开发生态健康食品,结合生态观光、农事体验、食品加工体验、餐饮制作体验等活动,推动健康食品产业链的综合发展。

打好“医养牌”。晋城有各级医疗卫生机构3163个。医院和卫生院床位13.7千张,卫生专业技术人员1.58万人。还有养老机构67所,床位7504张。要依托优势医疗资源,发展康复疗养、旅居养老、休闲度假型“候鸟”养老、老年体育、老年教育、老年文化等活动业态,打造集养老居住、养老配套、养老服务为一体的养老度假基地等综合开发项目,带动护理、餐饮、医药、老年用品、金融、旅游、教育等多产业的共同发展。

聚焦“主题化”。主题就是创新的载体,就是软实

力。从点到线到面,都要深挖特质,高位策划。点上有独特性,主题线路上有融通性,整体面上有共性。用好晋城文化,讲好晋城故事。放大闪光点,形成引爆点。

聚焦“智能化”。以打造中等新型智慧城市标杆市为契机,推动数字经济与实体经济融合发展,在康养旅游产业的产品推介、预订服务、目的地咨询、电子门票、旅游导航、VR可视、旅游投诉、信息分享、满意度评价等方面下功夫,打造旅游智能服务典范。

聚焦“个性化”。针对不同程度、不同类型的康养需求,积极探索个性化定制服务,加快线上线下载深度融合,促进平台经济、共享经济、夜间经济健康发展,努力打造高质量、个性化的服务产品,创造具有晋城特色的康养服务样板。

脚踏实地,躬身入局,从基础性事物抓起

天下大事,必作于细。要从大处着眼,小处着手。做一些打基础、利长远的事情,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,开创康养旅游产业新局面。

把吸引客流作为第一任务,解决客从哪里来。一是用足用好“全国康养产业发展大会”这一重要平台,在其他重大系列招商会议上将康养旅游作为重点推介。二是聘请专业广告团队,在央视和地方卫视投放晋城康养旅游广告。三是在各大城市交通要道布局大型广告,在人流密集的广场、车站等发布康养旅游信息。四是积极利用新媒体推介康养旅游产业。五是举办康养旅游短视频大赛、摄影大赛和有奖征文大赛,邀请全民参与,调动大家积极性。

鼓励社会资本参与,解决钱从哪里来。一是努力争取中央财政预算安排1561亿元的衔接推进乡村振兴补助资金。二是引导康养旅游产业与我市的煤炭煤化工、钢铁铸造建材、煤层气、光机电、房地产等产业结合,引导大型企业投入康养、融合发展。三是严格落实《关于招商引资要素保障优惠政策的实施意见》。四是支持社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金,用于建设康养设施。五是推广PPP模式,对没有回报率或回报率极低的公益性、基础性设施建设,安排财政投资。

加快“百村百院”工程,解决客来了怎么办。第一批“百村百院”已经开门迎客,接受市场的大考,要树立用户思维,注重客户体验,广泛吸收客人提出的意见和建议,改进我们的设施,提升我们的服务。加强村民素质培训,树立长远经营理念,力戒短视宰客行为。挑选有潜力的村民,经培训就地转化为专业人员。要继续深挖特质,突显特色,追求个性化,坚持一流设计、一流标准,避免同质化竞争、产品雷同。

广借他山之石,助力思维层次再提升。全国有很多搞得好的城市,已经先行一步了,例如海口市的引进国外先进医疗技术并结合中医药理疗方法,打造国际医疗康养中心。攀枝花市发展特色阳光康养产业,深入发展候鸟型养老、运动康复市场。六盘水市依托“凉都”品牌,发展夏季康养旅游,森林康养、中药康养等业态蓬勃发展。我们要用好“拿来主义”,因地制宜,加以改良,形成适应晋城水土的好模式。

引进培养康养人才,助力产业发展增后劲。要引育并重,内外并用。大力引进大型康养运营团队,对康养行业的顶级和高级人才,给予特殊政策,“激活这一池春水”。要发展服务康养旅游产业的中高等职业教育,建立康养学院,支持有关高等院校和职业

学校加强康养旅游的相关课程设置,加快建立从业资格证认证体系。在康养行业崭露头角的本土人才要加大奖励力度,对行业有重大贡献的公务人员建议提拔重用。

出台康养产业规划,助力顶层设计绘蓝图。抓紧制定晋城康养旅游规划,理清家底基数和发展思路,明确发展重点,提出远景目标。坚持富规划、穷建设,在财力不及的情况下要留白给未来。坚持与上位规划对接,将重大项目纳入全省大盘子。要突出“三宜三晋”城市品牌,百村百院康养工程、白马寺康养示范园区、太行一号国家风景道、三山两河等极具晋城元素和特色的闪光点。打造一批康养产业重大项目、重大工程,运用项目专班机制,压实责任,压茬推进。

康养旅游产业是一项综合性系统工程,离不开我们每一个人的努力,晋城的历史由晋城人民书写,晋城的未来由晋城人民创造,有市委、市政府的坚强领导,有雄厚的康养旅游资源,有敢闯敢拼的晋城人民,晋城的康养旅游产业大有前途、大有希望、大有可为。

(作者单位:市正源水务发展有限公司)

征稿启事

在中国共产党成立100周年之际,党中央决定在全党开展党史学习教育,习近平总书记在党史学习教育动员大会上发表了重要讲话,强调全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,学党史、悟思想、办实事、开新局。为深入贯彻落实习近平总书记在党史学习教育动员会上的重要讲话精神,号召全市党员干部认真学习党史国史,知史爱党,知史爱国,保持红色记忆,传承红色基因,为新时代美丽晋城高质量高速度转型发展提供强大精神动力,《晋城工作》特开设:党史学习教育专栏,欢迎大家踊跃投稿。

文稿内容以讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌家乡、讴歌英雄,弘扬时代精神、赞美新时代、传播正能量、唱响主旋律,展现共产党人的优秀品格为主。文章体裁不限,理论研究、学习体会、散文诗歌皆可。文稿要求为原创作品,主题鲜明、观点正确,所举史实客观准确。

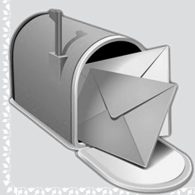
文稿可通过电子邮箱或书面邮寄等方式投稿,来稿注明作者姓名、单位、职务及联系方式。

通讯地址:晋城市凤台西街289号 市委政研室(市委改革办、市综改办)

邮 编:048000

电子邮箱:zysjcgz@126.com

联系电话:(0356)2199492



泽州县推进“百村百院”建设的实践与探索

◎ 原露琴

“百村百院”工程是晋城市贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,坚定扛起“在转型发展上率先蹚出一条新路来”历史使命,落实省委、省政府对晋城康养产业提出的具体要求,强化康养产业市场供给,打造文旅康养千亿级产业集群,带动乡村振兴的重要项目支撑。泽州县深入贯彻落实省市部署要求,充分发挥丰富的自然、人文、区位等比较优势,以重点特色村院建设为牵引,按照“一乡一特、一村一品”发展格局,聚焦“四个坚持”打造精品“百村百院”工程,全力发展康养产业,积极探索转型发展新路径。

一、坚持一流规划,以高标准规划引领“百村百院”工程建设

为高标准推进“百村百院”工程建设,泽州县引入浙江隐墅文旅产业发展有限公司、北京盛芳咨询有限公司等专业团队,按照“依托大景区、集中连片打造、注重产品营销、诠释古韵泽州”的思路,规划村院改造整体方案,精心设计田园系列、云顶系列、古韵系列等各具特色的“太行人家”品牌全系列康养产业,打造集旅游、医疗、农业、养老、现代服务等多业态共融的全新康养“IP”。坚持保护和利用统筹考量,聘请河南华磊古建集团等专业团队负责风貌管控,在保持保留现有民居院落原有风貌和一定体量的基础上,以符合现代人生活习惯和审美需求的标准,打造中高端古院落集群。

二、坚持精准定位,以特色化要求确定“百村百院”工程对象

一是精细选择。充分发挥乡镇主观能动性,根据各乡镇的区域特点、资源禀赋,坚持“好中选优、优中选精”,在全县16个乡镇百余个自然村中确定了山河镇东庄村、柳树口镇南寨村、金村镇土岭村、北石店镇大张村、小张村、大东沟镇贺坡村这6个宜建宜改的重点村,巴公镇东四义村、晋庙铺镇窑掌村等7个非重点村,以及大阳镇100座院落进行升级改造。

二是各具特色。北石店镇大张村以高端养老为定位,“定制医养+享老教育”为特色,打造康馨苑养老示范区;北石店小张村依托植被丰富的自然优势,打造晋城市近郊“康养度假、绿色办公、创意研学”休闲旅游度假村;山河镇东庄村深挖山水资源,定位“康养+”融合发展,开发“山水林田园”系列特色村;柳树口镇南寨村依托合聚森林公园,以当地特色民宿为亮点,建设集餐饮娱乐休闲住宿为一体的13平方公里医养项目;金村镇土岭村、大东沟镇贺坡村以观光旅游、运动颐养为主题,兴建康养小镇;有“中国古城镇的活化石”称号的大阳镇则利用“大院文化”、“古镇资源”,打造古韵系列高品质康养民宿。

三、坚持齐抓共建,对标“丹河速度”打造精品“百村百院”

为打造全市“百村百院”工程示范标杆,带动全县

康养产业提质升级,泽州县以各村镇为主体,抽调县文旅局、建设单位、县旅游开发服务中心等精兵强将,组建工作专班,对标“丹河速度”实行工程进度日报制,严格按照“规划先行、市场主导、特色定位、政企合作、建好管好”要求,结合村院实际,强力推进项目建设。截至目前,6个重点村累计投入资金3.36亿元,完成了土岭村观景平台、大张村霞光敬老院、南寨村丹河游乐区码头、东庄村十里健身步道等建设项目一期目标,大阳“百院”工程投资7819.87万元完成了环境整治、街巷提升以及第一期以市井生活为主题的30个院落室内外装饰布景,形成了比学赶超、争先创优、又快又好的建设局面。

四、坚持创新融资模式,为高品质“百村百院”工程建设赋能

泽州县按照“县政府引导、市场主导、社会资本参与”的建设思路,积极探索农村宅基地“三权分置”,创新融资方式,灵活引入社会资本,不仅保证了“百村百院”建设资金来源,而且唤醒了乡村沉睡的闲置土地资源,为乡村发展注入了更多的源头活水。

一是“租赁+康养”模式:全县以康养产业建设为契机,探索开展农民房屋、闲置凋敝宅基地使用权流转的实现形式,释放了土地价值潜能,吸引了如山西船重环境经济产业发展有限公司、长治市盈泰旅游开发有限公司、上海典红文化传播有限责任公司等产业资本投向农村,促进了乡村康养产业发展新业态。例如大阳镇,依托古镇旅游资源,已通过集体、村民盘活利用宅基地15万平方米,此次“百院”工程中,大阳镇继续探索农民房屋使用权流转,先期建设的50个院落中有40%,总建筑面积约2150平方米的农房按照6元/(平方米·年)的价格出租给泽州县文旅集团、大阳古镇旅游开发有限公司用于发展康养旅游,租赁期限20年。

二是“出让+整治入市”模式:在此次“百村百院”工程中,泽州县对老旧居民区、村庄宅基地实行有偿退出,将腾退出的宅基地经整治后入市再利用,增加村民以及村集体收入。例如大东沟镇贺坡村,对全村1700余亩土地采取集中流转、公司化运作、统一经营,进行整体性开发,并充分发挥股份经济合作社的重要作用

对村内45亩土地以农地入市形式,筹集700余万元资金入股,投资兴建6栋14个单元192套康养公寓和6000余平方米的生态酒店;还有如大阳镇一分街,对醋坊巷和建兴巷范围内的旧居民住宅,按照一次性货币补偿960元/平方米的标准实施了宅基地有偿退出,共退出了近30户7500余平方米,对需要安置的7户优先在镇域范围内进行安置,大阳镇一分街村委会作为入市主体,以协议租赁的方式,将土地转租给泽州县文旅集团、大阳古镇旅游开发有限公司用于民宿的开发建设,村集体按年获取土地租赁收益,一方面壮大了集体经济,另一方面随着民宿的开门营业,也为村民带来了更多的就业机会和收入来源。

(作者单位:中共泽州县委政研室)



纵深推进老城改造 换道领跑蹚出新路

◎ 李晓峰

老城改造是市委、市政府确定的三件大事之首,是事关城区改革发展稳定大局的头等大事。抓住了老城改造,就抓住了城区高质量高速度转型发展的主要矛盾和矛盾的主要方面;抓好了老城改造,就抓准了城区换道领跑的关键所在。笔者通过对老城改造工程进展情况、存在问题、未来发展等情况的全面系统的分析梳理,对城区抢抓机遇、乘势而上、深耕老城、蹚出新路有了深刻的理解和认识。

一、从蓝图到现实,成效逐步显现

干头等大事必须倾注头等心力。1.7平方公里的老城,空间并不算大,但任务点多面广,街、路、巷、房和立面改造一应俱全,拆、建、管任务一样不少,错综复杂的矛盾、各种各样的困难隐藏其间,随着2018年改造的大幕开启,纷纷暴露出来,牵扯了城区上下空前的精力、财力和物力。可喜的是,历经两年多来的不懈努力,当初谋划的美好蓝图一步步变为看得见、摸得着的现实,成为城区最具竞争力、不可复制的新优势。南大街改造、“五个二”工程、十宗回迁地等三大块核心任务均都取得阶段性明显成效。南大街改造基本完成,使这条有着500年历史的老街亮了起来,经过后期的系统治理,老城管委会的介入,社会力量的参与,使原先“九龙治水”的乱象得到根本性扭转,备受关注的南大街夜市健康运营,持续繁荣,文庙巷小吃街也在经历着脱胎换骨的变化,整个老城由过去的粗放式无序管理逐步迈向精细化规范化治理轨

道。“五个二”工程随着“两街两路两河”等节点任务的收尾也已基本完成预期目标,大街大路一通,使进入老城的行人车辆一下子感觉豁然开朗,根本上扭转了过去交通拥挤、出行不便的窘况。“十宗回迁地块”体量最大,事情最杂,38栋楼80万平方米的回迁楼的重任,经过一线干部和施工人员不舍昼夜的艰辛奋战,取得有目共睹的成效,8栋实现封顶,21栋正在加快主体建设,9栋正在推进基础施工,一幢幢拔地而起的高楼,一幕幕奋力攻坚的场景,是城区干部亮灯精神、为民情怀的最好诠释。在上述工作基础上,我们还借鉴凤台小区经验,启动实施了两个老旧小区涉及22条街巷的改造任务。改造内容包括强弱电下地、暖气煤气管入地、路面铺设、广告整理、立面改造等。如今再从南大街走到背街小巷,一步一景观,一巷一特色,文化味、时代感扑面而来,给人处处焕然一新的感受。站在两街路口纵览,或站在制高点俯瞰,老城一期都呈现出“路成”“水成”“景成”“回迁楼初成”的整体效果。对此,每个市区居民都是见证人,每个建设者都为之自豪。

二、攻坚克难不断,问题依然不少

站在承前启后的历史节点,老城更新与保护一期工程的前前后后,从谋划到实施,从动迁到征收,从改造到提升,一路走来,说矛盾不断、困难丛生一点不为过,个中艰辛只有亲身经历者才知道。即使这样,问题还是接连不断、接踵而来,粗略盘点,主要有几个方面。

一是应拆未拆的问题。拆是最整个工程中基础性的工作,也是最难最压头的硬骨头、拦路虎。这个任务拿不下来,一切美好愿景都是空中楼阁、纸上谈兵。时至今日,大的拆迁任务都已拿下,小部分拆迁难题经过千方百计协调做工作,仍处于僵持状态,迟迟难以收尾。这样下去,将增大拆迁成本,延缓工程进度,影响整体形象,所以是摆在当前最为紧迫的头号难题。二是竣工收尾的问题。在重点工程推进中同搞拆迁一样,城区需要协调属地上方方面面的单位和多种多样的利益群体,以道路为例,从工程设计、到按图施工、工程竣工、后期管护,涉及市住建、规划、三供、交警等多个市直职能部门,都需要政府去做工作,请示报告、协调沟通、进度督导一个都不能少,一环都不能漏,一步都不能拖。目前老城内两街两路(东西大街、景忠路、景德路)已通车,马上面临着路灯亮起来、公共交通起来、交警管起来等问题,刻不容缓。再比如,老旧小区小街巷改造工期紧,挖开的管网必须考虑到供暖季前全部装上,否则很容易将便民弄成扰民,好事办成坏事。三是经营管理的问题。拆与建更多考验干部的担当与执行能力,后期的管理则是对干部治理智慧的集中检验。城市需要经营,经营离不开市场化手段,作为政府这只手介入到什么程度,如何高效发挥作用,与市场作用相得益彰,而不是相互掣肘?这一课题对城区干部来讲,确实是一个能力短板和弱项,从凤台小区的治理,到南大街的运营,到老院落的认养,没有可以现成照搬的经验,都是在摸着石头过河。除此之外,还有环保的问题、安全的问题、资金的问题等等,都是我们不得不面对的紧迫问题。

三、经验弥足珍贵,必须长期坚持

成绩激发了我们加快前进的信心和动力,而困难和问题又倒逼我们深入反思不足和差距,这其中,有几条重要的经验值得我们认真吸取,长期坚持并不断发扬光大。

一是必须有党委政府的支持。这是老城改造这项宏伟战略工程得以启动实施、顺利推进的关键所在。从前期酝酿,到启动实施,到取得阶段性成效,市委、市政府的科学决策都是我们的指路明灯,及时为我们答

疑解惑、加油鼓劲,从政策、资金、保障等各方面提供大力支持,作为基层政府,我们才有更多的精力埋头拉车、低头干事,一鼓作气向前冲。有一条重要的启示,就是城区要干好工作,必须善于借势,以老城为例,就是要善借国家棚改和老旧小区政策之势,借全省城市工作现场会之势,借全市重点工程观摩推进之势,通过借势来发现机遇,抢抓机遇,用好机遇,展现自己、发展自己、提升自己,在借势、乘势中干事、成事。

二是必须有广大群众的拥护。政府干的都应是群众盼的。老城改造之所以责任重大、使命重大,一个重要原因是与千家万户的群众利益密切相关,考虑不周,决策不当,很容易引发不稳定。也正因为此,这项工程一直未提上议事日程,这么多年来,城建工作一直在老城区域外开展。群众到底怎么想我们也知之甚少。随着改造的深入,我们才深切体会到老城百姓由衷渴盼改造的心声,再不改真的对不起老城人民;随着改造的深入,我们才深刻感受到老城百姓的心愿,只要政府为百姓着想,把政策解释到位、引导到位,居民群众必定全力支持;随着改造的深入,我们也才读懂摸准了老城百姓的心思,坚持公开透明办事,依法依规做事,群众就会真心拥护,有了群众的拥护,我们的改造任务才得以持续稳步向前推。

三是必须有迎难而上的勇气。大干大困难,小干小困难,不干更困难、真干没困难。这是我们抓城建工作中得出的一条深刻体会。既然进亦难,退亦难,那不如顶着压力、加足马力向前进,在攻坚克难中经风雨、长才干、提能力,在不断破解新的难题中争取更多的主动、赢得更大的成功、创造更多的奇迹。这就是难与不难的相对论、辩证法。试想如果当初不是负重加压推进凤台小区的改造,就不会有后来的十个老旧小区改造,也不会有全省城市工作现场会的召开;如果在城市双违整治问题上犹豫不决,也不敢想象一周拿下钟家庄街道圪塔社区37处、4万平方米违法建筑集中拆除任务。尽管所有这些难题攻克后又会面临新的困难和问题,但那已然是步入新的发展阶段,意味着风雨过后将是新的更大的跨越。

四是必须有精准有效的方法。干工作需要韧劲加巧劲,城建任务尤其如此。以老城改造为例,征拆拆迁工作来不得半点投机取巧,需要实实在在地投入

进去,挨家入户、披星戴月做好宣传动员,拆迁开始后,更是要有磨破嘴、跑断腿的毅力,否则是做不下拆迁工作来的。这就是韧劲。同时巧劲也不可或缺,不是投机取巧,而是创新工作方法和思路,进而打开工作局面。比如在项目的谋划、资金的争取上,必须未雨绸缪,提前着手,主动对接,否则就会错过最佳历史机遇;比如改造的规划设计环节,靠自己经验欠缺、水平有限,就要善于拿来主义,用别人的眼光开阔自己的视野,用别人的经验提高自己的本领。在工作推进上,不能满足于一般性的部署督导,必须采取清单式、专班式管理办法,逐项任务列明完成时限、责任单位,根据跟踪督查情况及时销号,无故完不成任务的坚决问责。

四、发展任重道远,未来更需加力

(一)要在谋字上下足功夫。谋定而后动。老城一期行将收尾,二期改造又箭在弦上,不得不发。二期如何改,从哪改,改成什么样,钱从哪来,账如何算,地怎么用,路怎么修,房怎么建,一连串问号摆在眼前,需要通过科学谋划来回答。特别是要吸取过去工作中的经验教训,充分借鉴先进地区的成熟做法,在规划设计上舍得下绣花功夫,在保留传统韵味中能够注入创新元素,在敢谋善谋精谋实谋中彰显城区风貌,蹚出发展新路。

(二)要在拆字上下足功夫。城区的地盘小,发展空间受限,这么多年来可以说一直在与拆打交道。眼下老城一期最紧迫的问题是拆,二期即将启动,仍少不了拆迁开路。这方面,我们既要敢于面对,更要勇于作为,真正将拆迁当作最锻炼干部最磨砺能力的群众工作来对待,把最优秀的骨干力量选派到拆迁一线。特别需要注意的是,拆迁之前,一定要把宣传引导工作做到位,把党委政府的决心讲清楚,把改造的意义、未来的变化讲清楚,把改造的政策、带来的实惠讲清楚,充分尊重群众的知情权,让广大群众真心拥护,积极配合,为后期拆迁工作实质性开展打下坚实的基础。

(三)要在建字上下足功夫。这里的建设绝不仅仅是一般意义上讲的工程建设按图施工那么简单,作为政府投资的重点工程,作为老城改造工程的实施主

体,区政府必须要统筹考虑在建设环节方方面面的因素。首先资金的申报必须考虑到位,何时申报,哪种渠道,争取多少,何时到位,都要有充分的前期准备,绝不能兵马已动,粮草不足,影响工程的持续推进。其次资金的使用必须节约、高效、安全,一分钱一定要办成两分钱的事,要把握好建设的节奏和进度,严格时限,倒排工期,挂图作战,该完工必须完工,不能拖拖拉拉,影响民生,影响稳定,失信于民。要坚持绿色施工、安全施工,坚守环保和安全两条底线,把每项工程、每个细节都打造成精品和典范,经得起历史和人民的检验。

(四)要在管字上下足功夫。三分建,七分管。这方面,关键是要应对处理好两对关系。一是市与区的关系,我们坚持“城区的事大家想大家说大家干”,在城市改造建设工作中牢固树立市区一体、借势发展、融合发展的理念,主动加强与市直部门、驻地企业的沟通联络,用好用活“街巷吹哨、部门报到”工作机制,凝聚起上下协同、部门联动的强大合力。二是政府与市场的关系,要把老城当作优质资产来经营管理,当作最宝贵的文物资源来保护开发,向科学管理要效益,通过市场化的办法激活沉睡和低效利用的资源资产,让老城焕发新气象。文庙巷改造中,我们探索引入社会力量开发老院落的做法,备受社会关注,取得良好的社会反响。

总之,老城改造不单单是城建工程那么简单,而是一个融文化内涵、产业转型、民生改善等多重诉求于一体的综合体,是一座亟待开发利用的丰饶富矿,开发潜能巨大,前景非常可期。有幸身处这个伟大的新时代,坐拥这块无限开发潜能的风水宝地,我们有责任有义务把这项重大政治工程、发展工程、民生工程实施好、干出彩,以接续的奋斗谱写无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新篇章。

(作者系中共城区区委副书记、区长)

城乡融合 产城融合

建设以“一轴一廊三区五镇”为构架的“大县城”

◎ 原 健

新形势下推进新型城镇化,高平市要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念,深刻领会“以人的城镇化为核心”的本质内涵,深刻领会“一个尊重、五个统筹”的基本思路要求,坚持城乡融合,坚持产城融合,坚持科学经营城市,坚持“三生”共建,按照“中心城市+特色小镇+美丽乡村”融合发展思路,高起点规划、高标准建设、高水平管理,加快实施好“大县城”战略,着力构建中心带动、内外联动、协调发展的新型城镇化格局。

一、以高水平规划为引领,科学布局空间,立起城市发展的“架子”

城乡结构决定了转型发展的空间结构。高平是处于省域副中心城市长治和市域中心城市晋城中间的节点小城市,人口密度是510人/平方公里,在全省91个县中,位列第9;乡村分布紧凑,9镇4乡3个办事处、342个村(社区),市区与乡镇、镇区与农村形成了“15分钟生活圈”。可以说,推进城乡融合发展,具有良好的天然优势、先决条件和发展基础。

面对新型城镇化发展趋势,面对进城农民就业安家、上学就医等刚性需求,面对已逐渐出现的楼越建越高、地越来越少、路越来越堵、城乡基础设施和公共服务发展“跟不上、不充分、不平衡”等城市病,面对城市发展对生态环境的挤压,高平将遵循城市发展规律,借力国土空间规划编制,借势高铁开通、高平进入高铁时

代重大机遇,不在老城打转转,不搞见缝插楼、不搞拆绿建楼,拉开城市框架,城乡“一盘棋”,着力在“融”和“合”上下功夫,建设以“一轴一廊三区五镇”为构架的“大县城”。

“一轴”。坚持交通先行,把贯通市域南北的23公里现状208国道(高平段)作为城市发展主轴,串起炎帝陵、神农特色小镇、三甲工业园区、中心城区、高铁新区、台湾产业园6个节点,带动旅游景区、工业园区、老城新区联动发展,打造“城乡融合、产镇融合”重要经济走廊。

“一廊”。坚持“城依河建、城因河兴”,把穿城而过的“母亲河”丹河作为城市生态廊道,按照“源头保护、沿线治污、两岸增绿、生态补水、中水回用”的思路,实施生态修复与保护,水岸同治、河路共治,逐步让水量丰起来、水质好起来、风光美起来,打造25公里生态廊道,串起老城新区,带动沿线发展。

“三区”。坚持产城融合,以“一轴”“一廊”为纽带,促进中心城区、开发区、高铁新区联动发展。中心城区:完善路、水、电、5G等基础设施,提升城市品质,争创国家卫生城市。开发区:以“三化三制”为抓手,加快由“塔吊林立”到“厂房林立”“企业林立”,打造新能源电池、无机非金属新材料和生态环保装备、生物医药“两主两辅”新兴产业集群。高铁新区:依托太焦高铁高平站和河西镇良好的小城镇发展基础,采取政府主导、市场运作的方式,规划建设18平方公里高铁新区,先行抓好8平方公里起步区建设,打造生态宜居、低碳智慧的活力新城。“十四五”时期,16平方公里的

中心城区人口稳定在17万人,高铁新区人口发展到8万人,开发区人口集聚到5万人,镇(乡)区所在地人口增加至10万人,让80%的人口享受到新型城镇化带来的高品质生活。

“五镇”。坚持产镇融合,9个镇中,马村、三甲、米山3个园区所在地乡镇与开发区融合发展,河西与高铁新区同步规划建设,其余5个镇挖掘整合文旅、生态、康养资源,发展农林文旅康,着力打造神农国家级文旅小镇以及野川运动小镇、陈区艺术小镇、寺庄黄梨小镇、北诗有机旱作农业小镇,4个乡突出特色、错位发展。同时,聚焦中国历史文化名村、中国传统村落以及文旅资源、产业基础良好的村,建设一批美丽宜居乡村。

二、以就业教育医疗为纽带,推进产城融合,找对城市转型的“路子”

新型城镇化是以人为核心的城镇化。坚持以产聚人、以人促城、以城带产,以就业、教育、医疗等全生命周期服务吸引农村人口向城镇集聚,解决好“人为什么进城”的问题。

开发区“一区四园”带动就业。马村园区重点发展以高性能空心玻璃微珠为代表的新材料产业集群,米山园区重点发展以三元锂电池、甲醇制氢燃料电池动力系统为代表的新能源产业集群,三甲园区重点发展以装配式建材为代表的绿色建材产业集群,台湾产业园重点发展以“三品一械一服务”为代表的生物医药产业集群,逐步形成百亿级产业集群,直接解决就业2万人,带动就业10万人,实现在开发区就业、在主城区和高铁新区安家落户,就近就地就业生活。

建设“五校五园”就近上学。发挥良好的基础教育资源,科学布局教育资源,推动优质中小学、幼儿园等向“大县城”集聚。在中心城区再建2所“九年一贯制”学校、3所幼儿园,在高铁新区新建1所“九年一贯制”学校、2所幼儿园,在开发区建设市委党校、特殊教育学校,让教育成为带动城市发展的重要引擎。

建设“四所医院”方便就医。依托医改成果和医疗产业基础,发挥高平籍在外医学专家资源优势,在“一

轴”“三区”建设四所医院,促进优质医疗资源均衡布局,让老百姓在家门口就能享受优质的医疗健康服务。中心城区,实施人民医院扩建,与全国知名三甲医院、专科医院深度合作,提升医疗水平。市区南部,建设以中医院为龙头的神农健康城,推动以治病为中心向以健康为中心转变。高铁新区,建设应急传染病院区(人民医院集团河西分院)。加强区域医疗中心建设,与中国医学院阜外医院合作,在神农国家级特色小镇镇区共建心血管专科神农分院。此外,深化户籍、住房制度改革,建设福利服务中心,完善养老、救助等社会保障体系。

三、以补齐基础设施为抓手,提升功能品质,筑牢城市的“里子”

基础设施是城市的“里子”。持续提升城市品质,实施好“5+3+N”农村人居环境整治,推动城市基础设施向乡村延伸,努力为高品质生活创造良好条件。

“成网”解决路的问题。发挥交通“先行官”作用,以道路“成网”打通城乡融合发展通道。搭建“三纵两横”城乡路网主架构,完善乡镇至中心城区快速路、连接线,构建“大县城”循环路网。“三纵”:省道长晋线、现状208国道、208国道向东改线。33公里的208国道向东改线,作为市域东部新通道,辐射带动沿线8个乡镇发展。“两横”:省道坪曲线、52公里太行一号国家风景道。“连接线”:7.93公里北诗至米山快速路,376公里“四好农村路”。畅通城市微循环,实施城市道路新改建,硬化亮化背街小巷,形成中心城区“七纵九横”路网框架。

四措并举解决清洁取暖的问题。采取城市集中供暖向城郊村延伸、工业余热供暖、区域集中供暖、煤改气煤改电等方式,实施清洁取暖改造,集中供暖、余热供暖达到1295万平方米,市区供热覆盖率达到100%,农村清洁取暖覆盖率达到65%以上。

源头直供解决气的问题。推进“气化高平”,在建成日供气100万方、80万方两趟管网基础上,建设日供气12万方燃气基站,保障居民用气,实现开发区入园企业直供。

供排污一体解决水的问题。改善供水水质,实施

张峰供水配网建设,置换城市饮水水源,让20万群众吃上优质的张峰水。污水管网向乡村延伸,实施乡村供排污一体化,推进乡镇污水处理厂(站)全覆盖,城乡污水日处理能力达到8.5万方。

城乡环卫一体化解决垃圾的问题。与浙江美欣达合作,市场化推进城乡环卫一体化,实现城乡生活垃圾统一清扫保洁、收集转运,同步建设智慧环卫基地。同时,垃圾纳入晋城市集中焚烧处理,促进垃圾资源化利用、无害化处理。

分类施策解决改厕的问题。坚持因地制宜、因户施策,按照“退街、进院、入室”“生活污水管网铺到哪、卫生厕所建到哪”的思路,采取水冲式、通风改良式、三格式三种模式分类实施改厕,不搞一刀切,不搞一冲了之,污水处理终端与有机旱作农业相结合,实现资源化利用。卫生厕所普及率达到一类县标准。

四、以推进县域集成改革为动力,加强精细化管理,撑起城市的“面子”

一流城市要有一流治理。探索开展县域集成改革,着力在科学化、精细化、智能化上下功夫,提高城市治理能力和水平,绣出城市品质品牌。

实施“六个一”集成改革。坚持面上集成、点上突破,在全省率先探索开展以党建为统领、数字政府建设为支撑的“六个一”集成改革,打造县域治理体系和治理能力现代化高平样本。一枚印章管审批。在全省率先实现“一枚印章管审批”的基础上,推动审批服务事项和环节向开发区、乡镇延伸。一个平台管调度。整合部门资源,建设市级统一综合指挥调度平台。一个终端管服务。集成各类政务和便民服务资源,开发功能完备、服务便捷的APP,实现审批服务事项“一网通办”“掌上办”。一支队伍管执法。组建综合行政执法队伍,推进城乡建设、市场监管、交通运输、文化旅游、自然资源等领域执法事项、力量下沉。一张网格管治理。推动综治、环保、计生、市场监管、公共卫生等网格“多网合一、一格多责”,实现“天上有云、地上有格、格里有人、人能管事”。一个体系管应急。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制机制,实现“一号指令、同时响应、联勤

联动”。

开展“两下两进两拆”专项行动。“两下”:对城市主干道、次干道实施管线下地,有效整治“蜘蛛网”问题;拆除广告牌。“两进”:在城市道路和闲置公共空间施划临时停车位,加强停车泊位限时管理,加快停车场建设,改善“停车难”问题。“两拆”:拆除围挡、违建,消化存量,严控增量。

五、以“生产生活生态”融合为目标,改善生态环境,打好城市的“底子”

绿色是城市发展最亮丽的底色。认真践行绿水青山就是金山银山理念,坚持高标准保护,持续开展好“五大攻坚行动”,城乡共治,气水共治,工业源、农业源、生活源、移动源共治,立体性解决环保问题,改善生态环境质量。

“五管齐下”治“气”。针对“工业围城”“煤车进城”“点在老城”突出问题,统筹推进转型、治企、减煤、控车、降尘,让天更蓝。“三位一体”治“水”。坚持“六河”共治,源头防污、工程治污、管理控污,实施好丹河流域生态修复与保护工程,让水更清。“综合治理”治“山”。加强农村面源污染治理,开展固废、危废专项整治,突出抓好煤矸石综合治理,做好采煤沉陷区、工矿废弃地等生态修复,让山更绿。“六大行动”治“城”。深入开展爱国卫生运动季城乡环境大整治暨百里丹河大清理,治六乱、整六道、拆围挡、除陋习、大清洗、大消杀,改善城乡环境。“绿化美化”增“绿”。实施广场改造、公园游园、绿化等工程,构建4个森林公园、4个湿地公园、10个城市公园、百处社区游园的生态格局,让市民休闲拥有更多好去处。

(作者系中共高平市委副书记、市长)

JIN CHENG SHI GONG YI MEI SHU CHAN YE FA ZHAN DE SI KAO 思
晋城市工艺美术产业发展的考

◎ 郭马军

工艺美术作为文化产业的一大特色产业,是国家级产业发展战略的重要组成部分,也是经济转型发展的新引擎、新动力。晋城的工艺美术,底蕴深厚,品类繁盛,技艺高超,蕴含了三晋大地万物生灵之智慧,融汇了八千年“昆仑丘”文化指尖之精妙工艺,贯通了炎帝文化之特有的民族气质,以其生动的神韵蜚声国内外,是中华文明长河中一颗熠熠闪光的明珠。尤其是“山西三宝”作为山西特有的品牌,以其独特的艺术成就自成体系,文化内涵极其丰厚。从目前的发展规模和态势来看,晋城的工艺美术与其拥有的资源和技艺优势还不相符,发展潜力还远未得到深度挖掘和充分发展,在创新能力和产业规模等方面与全省乃至全国工美强市相比依旧量小体弱,专业人才和新品开发能力与产业发展还有很大差距。如何抢占制高点,推动工艺美术行业和非物质文化遗产繁荣发展,做到“保护、传承、创新、发展”是我们一直深度思考的问题。

一、高标准与前瞻性相融,广度和深度兼顾,实现高站位远谋略城联转型蹚新路

晋城工艺美术行业发展如何规划、如何定位,如何选准产业提升的切入点,是影响产业发展的一个重要因素。

宏观上前瞻,高标准编制产业发展规划。以打造“全国知名、全省一流”工美地市为目标,针对全市8大类、30多个品种采取不同的措施,分类细化,做强优势品种、做大弱势品种、拯救濒危品种、繁荣全市工美产

业。对已形成一定产业发展态势的珐华琉璃、铁器铁货、潞绸刺绣三大产业等优势品种导向产业化、市场化、品牌化,争取做大做强;对目前产业规模仍较小的澄泥砚、泥塑、面塑、剪纸等,但极具市场潜力的品种导向做精做好,扩大市场;对面临失传的盔头、木雕等濒危品种采取拯救和扶持措施,确保全市工美产业的多样性和独特性。

微观上做活,建规立制保护发展工美产业。国务院已于1997年颁布了《传统工艺美术保护条例》,2009年我省出台《山西省传统工艺美术保护办法(草案)》,我市应争取早日出台《晋城市传统工艺美术保护规定》。通过建规立法,对传统工艺美术的品种、技艺、精品、大师实施认定保护;将评选市级工美大师荣誉称号制度化、规范化;重视工美大师等手工艺人的待遇问题;对传统工艺美术产品生产用的特殊原材料、矿产资源诸如高岭土等实行可持续采用;对保护、传承、发掘传统工艺美术有突出贡献的单位和个人给予一定精神及物质奖励;常态化、制度化、精准化设立工美产业发展专项资金,主要用于鼓励企业及传统手艺人传承工艺,研发工美项目,扩大工美产品市场,丰富工美品种等。

二、全域统筹和地方特色互促,集群成片与品牌建设合力,全面培育龙头企业带动产业纵深发展

依托我市丰厚的文化资源,高位布局,做大产区,重点扶持,打造一批特色鲜明、带动力强、市场前景广阔的支柱产业和产业集群,实现政府与企业深度沟通,

各种品牌、技艺交叉融合的发展态势。

统筹全市工美资源,遵循区域特色产业内在规律,以龙头企业带动产业集群发展。要按照“高起点规划、高标准建设、专业化布局、功能化开发、生态式发展”的要求,整合工美文化资源,结合区域优势和特色,统筹区域协调发展,通过打造行业知名品牌和工艺美术大师,提升产品附加值,促进企业逐步走向规模化、现代化、科学化,形成一批龙头企业,建设工美特色产业园区。比如,以阳城乔氏珐华和红都琉璃为龙头企业,以琉璃珐华企业和人才比较集中的阳城琉璃小镇后则腰为集聚点,建设琉璃珐华陶瓷街;以晋韵堂、相府一品为龙头企业,以铁器铸造中心泽州县为集聚点,建设铁器铁货产业园区;以凤林刺绣、吉利尔为龙头企业,在刺绣企业比较集中的高平市建设潞绸刺绣产业基地等,实现产业集群发展。

以特色技艺和产品为突破,大力实施品牌战略,做大做强推进产业化发展。鼓励发展技术含量高、市场潜力大的名牌产品和企业,以“泽州铁器”、“高平绣活”品牌为示范,支持产业园区以品牌共享为基础,大力培育区域集体品牌或集体商标。比如,积极打造“阳城珐华”和“泽州吕砚”集体品牌,叫响叫亮“山西三宝”。政府、行业协会及相关中介组织联合申报以“中国珐华之都”为代表的特色区域品牌,鼓励协会及相关中介组织申请地理标志保护产品,通过树立区域特色品牌,以旅游业带动相关产业发展,提高区域品牌的知名度和美誉度。

三、产品创新与销售市场接轨,传统技艺与现代科技融合,构建多元产销路径

工艺美术与社会经济的发展息息相关,只有不断创新,提高产品附加值,让工艺美术走进寻常百姓家,真正实现工艺美术的艺术价值和市场价值。

融产展销于一体,建设晋城市工艺美术展示中心,叫响叫亮晋城工美产业。打造晋城市工艺美术珍品陈列馆、珐华琉璃馆、铁器铁货馆、潞绸刺绣馆、工艺品研发中心等,把这些展馆打造成集传统工艺美术技艺收集整理、展览展示、旅游观光、新闻采风、精品收藏为一体的独具特色的工艺美术展示中心。

整合优质文化资源,向市场要订单,提高工艺美术产业核心竞争力。结合旅游业受众面广、推广成效明显的特点,我市工艺美术产业要以文旅产业为突破口,设立旅游商品开发基金,积极引导企业 and 专业人士以旅游经典特色文化为主题,以地方传统工艺美术为基调,创作特色旅游纪念品,在客流量大、旅游品质高的皇城相府、王莽岭、司徒小镇等旅游景区开办特色旅游商品专营店。同时,在旅游景区免费开放一些体验式工作室、作坊,建立相对集中的专业化、特色化旅游产品市场,以旅游业来打造工艺美术发展的大市场。开拓晋城工艺美术市场,以打造“晋城好礼”为思路,扩大晋城工艺美术门类,广纳百家精华,将装饰、印刷、装裱、礼品等行业融入晋城工美,同时,融合晋城丰厚的历史文化,形成以“党史、清风、文化”为主题的“三重好礼”,向社会推广,将晋城工艺美术产品打造成独具晋城地方特色的伴手礼及馈赠珍品。

以市场倒逼工美企业,实现传统技艺大幅提升,增强产业发展后劲。要重视材料和技术创新,尤其要充分尊重市场规律,将现代元素融入传统手工艺品,进行新品种、新釉色的开发。同时,加强高校与政府、企业对接,以建设产业研究院为载体,借助高校的科技力量及优势特色专业,对涉及传统工艺美术发展的共性和关键技术进行攻关,提升传统工艺美术的技艺和水平,为企业插上科技腾飞的翅膀,促进产学研商深度合作。以投入一定的扶持资金作为鼓励,促进企业建立研发中心,改进产品包装,提升设计水平,压缩产品成本,加强品牌设计,提高产品档次和精美度,逐步提升工艺美术产品的市场占有率,做大工美产业。

四、线上与线下双核驱动,服务与引导同频共振,创优工艺美术产业发展环境

按照“政府推动、市场运作、科技注入”的原则,为工艺美术产业建立高标准、高质量服务体系,营造良好的产业发展环境。

拓宽思路,重点打造一批线上线下服务平台。线上,以“行山百业”为载体,发展一批特色工艺美术品进

行线上展示销售,同时,开辟物流专线,建立社会化、专业化现代网络服务体系;线下,依托太原理工大学、晋城职业技术学院和技工学校,向省内外高校抛出橄榄枝,引进职业培训机构,加强传统工艺美术职业教育,扩大工艺美术覆盖面。

精准服务,搭建融资平台力促企业发展。坚持以企业为主、政府扶持和市场化运作相结合的方式,多渠道搭建平台为企业筹集发展资金。通过加强银企合作,建立工艺美术产业融资和信用担保体系,满足微小企业融资需求。通过设立财政专项资金,助力工美企业研发项目,带动企业健康发展。

创优环境,分层分类培养工美人才队伍。要努力提高工艺美术文化影响力,加强行业宣传,促进行业交流,如定期举办“太行工艺美术博览交易会”和工艺美术精品展等全国性工美盛会,促进行业创作热情、技艺

交流,推动更多的优秀作品和优秀人才脱颖而出;组织工美大师及手工艺人到先进省份交流学习,提高工美队伍素质;组织编写“晋城市工艺美术发展史”丛书,拍摄工艺美术专题宣传片,通过电视、报纸、公众号等各种媒体对民众进行工艺美术宣传。同时,培养一批工美大师,定期组织评选、命名、表彰、奖励市级工美大师,申报一批省级工美大师,鼓励大师带徒授艺,提高工美大师的政治地位和经济待遇。培养一支企业家队伍,用先进的生产经营理念武装头脑,为发展产业造就一批领军人物。

(作者系市城联社党组书记、主任)

· 党史知识窗 ·

◎ 中国共产党第一次全国代表大会

1921年7月23日至8月初,中国共产党第一次全国代表大会在上海、浙江嘉兴举行。出席大会的有国内各地和旅日共产主义小组的代表13人,他们代表着当时全国50多名党员。党的第一次全国代表大会的中心任务是讨论正式成立中国共产党。中国共产党的成立是一件具有划时代历史意义的大事,它标志中国革命的一个重大转折点,正如毛泽东同志所说:“自从有了中国共产党,中国革命的面目就焕然一新了。”

◎ 中国共产党第一任总书记

陈独秀,中国共产党创始人之一,1879年10月9日出生在安徽省安庆市。早年毕业于求是书院(浙江大学前身),后留学日本。曾参加反对清王朝和反对袁世凯的斗争。1915年9月创办《青年杂志》(后改名《新青年》),以进化论观点和个性解放思想为主要武器,大力提倡新道德、反对旧道德,提倡新文学、反对旧文学,举起民主与科学的旗帜。1916年任北京大学学长(系主任)。1918年和李大钊创办《每周评论》,提倡新文化,宣传马克思主义,俗称“南陈北李”,是五四运动的主要领导人之一。1920年,在共产国际帮助下,首先在上海建立中国共产党发起组织,进行建党活动。1921年3月24日,陈独秀受陈炯明之邀在广东建党,同年7月,他虽未出席在上海举行的中国共产党第一次全国代表大会,但被选为中央局书记。后被选为中共第二、第三届中央执行委员会委员长,第四、第五届中央委员会总书记。

用好新媒体平台 加强职工思想政治工作

◎ 赵升琪

2019年以来,交控集团晋城公司党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持“晋城的事,大家想、大家说、大家干”,坚定扛起党管宣传、党管意识形态的政治责任和领导责任,解放思想,先行先试,率先成立融媒体工作室,创新互联网+思想政治工作模式,充分发挥新媒体技术在加强干部职工思想政治工作、宣传报道工作、舆论引导等方面的优势,全方位、多角度宣传展现晋城高速人在改革发展、经营管理、党建融合等方面的做法和成效,为公司改革发展营造了良好氛围,提供了坚强思想和舆论保障。

一、运用新媒体加强职工思想政治工作的实践

近年来,晋城高速公司运用新媒体在加强政治理论学习、推进重点工作、推动价值传播、密切联系群众、强化舆论引导、发挥政治引领等方面开展了丰富实践,取得较为显著成效,主要表现在以下几个方面。

(一)在强化干部职工政治理论学习中发挥重要作用。用微信平台实现及时学习。我们以微信平台为依托,组建党委中心组学习动态群、党建工作群、新闻宣传群等,充分利用新媒体平台语音、文字、图片、视频等多媒体功能,进行政治理论学习、教育培训、交流研讨,取得了较好学习效果,又节约了行政资源。各支部利用微信平台长期开展线上读书分享等活动,有效提升了党员的理论素养和综合素质。通过权威平台实现全员学习。以学习强国学习平台、三晋先锋学习平台、山

西交通在线教育培训平台等为依托,组织干部职工广泛开展线上理论时政学习和党务、安全、廉政、法制培训,其中学习强国全员参与度达到100%,人均日积分达到36.2分。通过在线学习保证了全员能够紧跟党中央、省委、集团公司安排部署,保证了公司上下思想认识统一、工作方向不偏。利用视频平台提升学习效果。疫情期间,我们多次通过OA系统网络平台召开视频会议,及时部署和推动工作,通过网址链接和PPT文本投放等方式,扩大学习覆盖面,形成一级抓一级、一级带一级的良好局面。

(二)在推动重点工作中发挥正确引领、激励担当的作用。比如,取消高速公路省界收费站和人员分流工作,引发大家的极大关注,思想政治工作必须及时跟进。我们坚持线上线下结合,利用公司微信公众号主动发声,提前引导,消除顾虑。一是强化政策解读,重点解读国务院办公厅印发《深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案》,使大家认识到撤销省界收费站不但是体制改革的需求,更是缓解道路拥堵的惠民措施。二是强化舆论引领,大力宣传公司决策层在人员转岗安置方面“岗位有预留、转岗不下岗、同岗位调整和就近分流”的措施,给大家吃了定心丸,撤站下岗的不稳定因素逐步消化。三是强化正向激励。与取消高速公路省界收费站、人员转岗等同步进行的是全线ETC龙门架的安装,这是关系全国联网的大事,时间紧,任务重,责任大,公司一方面强化宣传报道工作,通报进度,激励各路产维护站开展比学赶超,奋力攻坚,另一方面大力开展全国联网收费政策、ETC

门架系统知识等内容的宣传普及。因为思想、宣传工作到位,公司提前完成管辖范围内ETC门架系统建设安装工作,拆除省界收费站1个,改造ETC及混合车道66条,泽州省界收费站不仅顺利完成了最后阶段的通行费征收任务,还实现人员平稳分流。

(三)在职工情绪疏导、矛盾化解方面发挥打破时空、及时互动的作用。一是情绪疏导及时。疫情防控期间,各支部创新访谈形式,通过微信拜年、微信谈心、视频谈心等,广泛开展线上“9必谈9必访”工作,通过音(视)频互动开展励志美文、防疫知识分享,加强职工心理疏导和关爱。二是诉求沟通便捷。网络已成为当前职工和公众表达诉求和心声的一个重要渠道。我们注重发挥新媒体优势,通过设立领导信箱、微信工作群、工会群等沟通平台,畅通职工诉求表达渠道,许多干部职工通过短信、微信、电子信箱等网络渠道向公司表达诉求,网络成为反映心声,解决职工诉求最便捷渠道。三是开展网络送祝福活动。在员工生日和传统节日来临之际,通过新媒体向大家送上节日祝福和慰问,让广大职工真切地感受到公司“大家庭”般的关心和关怀,增强职工的归属感、自豪感。

(四)在新闻宣传和舆情应对工作中发挥重要作用。一是加强正面宣传,讲好高速故事。2019年以来,公司宣传工作实现了“三个突破”,即央视发稿实现零的突破、《山西日报》和《山西新闻联播》发稿实现零的突破、晋城高速公众号粉丝量突破10万。二是注重网络舆情分析研判,牢牢掌握舆论引导主动权。2020年2月份疫情初期,针对网上的不实报道,第一时间在公众号辟谣,避免了公众恐慌。恢复收费期间,第一时

间有效处理了集团公司转办的舆情事件,充分发挥新闻媒体传播优势,加大收费标准、防拥堵措施公示力度,及时解答公众疑惑,主动回应社会关切,得到司乘人员理解和支持,在恢复收费初期的特殊时段为公司营造了良好舆论环境。

(五)在重大活动和重大斗争中充分发挥政治引领和宣传引领作用。2019年以来,我们精心组织开展了“七一”歌咏比赛等大型活动,开展了抗击新冠肺炎疫情等重大斗争,除通过公众号推送视频、文章等外,许多活动实现线上同步直播。在庆祝新中国成立70周年系列活动中,我们通过新媒体平台,对“我和我的祖国”大型歌咏比赛、篮球比赛和其它各种自发性纪念活动进行报道。2020年疫情期间,通过新媒体平台大力宣传公司接手晋城西、牛匠收费站的疫情防控和广大干部职工捐款、捐赠防疫物资、献血,大力宣传公司130余名党员干部和志愿者逆行而上等抗疫感人事迹,组织青年职工唱响《明天会更好》,拍摄公司疫情防控工作专题片《路上有我,请你放心》,精心编辑《晋城高速疫情特刊》,真实记录下晋城高速人在大疫面前彰显的勇气、担当和情怀。

二、利用新媒体加强职工思想政治工作中不足之处的应对措施

网络本身就是一把双刃剑,以互联网为依托的新媒体在实践中无疑也存在不足。主要有:一是一些观点偏颇易误导职工,有的甚至会引发舆情。受发布者立场不同、信息不对称等因素影响,有些内容可能有所偏颇,甚至错误,一旦审核不严,经过层层转发,负面信息就会迅速扩散,甚至引发舆情。

二是监督有效性不够,导致线上学习培训易流于形式,学习质量难以完全保证。三是部分人群特别是中老年群体由于对移动网络的陌生或抵触,新媒体宣传难以覆盖这部分人群。

针对上述问题,需要注意做好以下几点:一是加强新媒体从业人员的综合素质和业务技能培训。特别是政治培训, (下转第35页)



关于晋城市创新招商引资政策的几点思考

◎ 庞浩浩

政策是产业招商的关键一环,也是目标企业关注的要素之一。现在,大多数产业园区通过土地、税收等优惠政策来吸引客户的方式已经逐渐被国家严格限制,难以为继。基于园区主导产业定位,在产业发展所需的资本、人才、产业要素等方面进行政策创新,才是打造产业园区核心竞争力与吸引力的关键所在和根本之策。为了进一步推动我市招商引资工作提质增效,在分析和借鉴先进地市经验做法的基础上,结合我市实际,从以下四个方面进行思考并提出建议。

一、关于创新优化营商环境政策

案例:以成都高新区为例,2020年4月出台《成都高新区深化“放管服”改革优化营商环境工作方案(2020-2021年)》,围绕18个主要领域细化展开110项具体举措和指标考点,具体政策创新亮点包括:一是深化工程建设项目“一窗式”并联审批改革,例如进一步精简办理建筑许可至6个环节,压缩立项用地规划许可和竣工验收环节办理时间;推行建筑工程施工许可电子证照应用和发放,实现审批监管“手掌化”,证书打印“自主化”;推行社会投资项目审批“一站式”全流程服务。二是全力推进涉企优惠政策一窗通办,包括在政策制定环节开展产业“政策众筹”,在政策兑现环节设立涉企优惠政策办理综合窗口和线上平台,逐步实现所有涉企优惠政策相关事项“一口受理、一窗通办、一网查询、限时办结”等。三是首创“甄审”机制,跨部门会商解决企业难题,重点探索设立营商环境甄审室,畅通企业建议、咨询、投诉渠道,创新政企互动机制,以

部门会商共审的形式协调解决跨部门、跨领域的复杂疑难问题,形成制度化解决方案。

启示:营商环境政策创新主要包括加大行政放权、提高审批效率、优化服务意识、提升服务品质、确保已承诺政策的兑现等方面,这也成为各地政府和园区更容易主导、财政压力最小、快速提升企业满意度的有效途径。所以,进一步强化营商环境政策创新是深入开展招商引资工作的现实需要。

建议:1. 聚焦问题短板,深入开展政策研究。借新一轮“晋城的事,大家想大家说大家干”思想解放大讨论活动的契机,组织相关部门围绕晋城市优化营商环境短板开展学术研讨,从营商环境的领导体系、制度机制、政策举措、宣传引导等方面形成优化我市营商环境的制度模板,服务晋城高质量高速度转型发展。

2. 深化“一枚章”体制,稳步推进“一件事”改革。一要进一步简化优化审批流程,推广集成审批、代办审批等创新举措,推动政府权力事项规范高效运转,做好改革后半篇文章;二要围绕“项目一件事”和“企业一件事”,加大工作创新力度,继续向公共服务领域延伸,推出更多企业和群众办理的高频“套餐”,力争再为全省提供一批可复制、可推广的制度创新成果,确保我市营商环境持续领跑全省。

3. 创新监督机制,推动各项政策落地见效。一是畅通受理诉求“主渠道”,在明确监督举报对象和多种损害营商环境行为基础上,通过专人收集、专人督办、专项查处,对损害营商环境的案件公开曝光、严肃查处;二是明晰界禁区,拧紧政商交往“安全阀”,促进政商有效沟通、亲而有为;三是清除阻碍发展的“绊脚

石”,通过持续开展扫黑除恶专项斗争和中介机构专项整治,提升“放管服”改革实效;四是狠抓作风建设,打通服务企业“中梗阻”,通过强化监督检查、以案促改等方式,充分调动广大干部助力优化营商环境的积极性主动性。

二、关于创新产业集群发展政策

案例:以武汉市鼓励集成电路产业发展政策为例,2020年10月,发布《武汉市加快集成电路产业高质量发展若干政策》,鼓励集成电路企业、高校和科研机构建设集成电路核心技术攻关载体,对集成电路领域新获批的国家技术创新中心、国家重点实验室,一次性资助500万元。目前,武汉聚集了180多家集成电路专业企业,涵盖光通信芯片、存储芯片、北斗导航芯片、传感器芯片等领域。此外,武汉东湖高新区还与中科院武汉分院、中科院微电子所等开展了合作,东湖高新区管委会给予近9000万元支持中科院科技成果在光谷产业化,总投资100亿元的中科院科技成果转化基金也已落户光谷。截至目前,中科院武汉分院已引进中科院39家研究所76个科研团队280余人服务于武汉的创新创业,转移转化科技项目达124项。

启示:战略性新兴产业发展所需的关键产业政策创新,主要包括产业发展所需的一些关键资质/批文、产业链上下游协同、产业发展补贴等方面的政策创新。既解决了业务发展的关键瓶颈,又可能帮助地方形成“产业政策高地”,快速形成产业聚集,意义更为重大。

建议:1. 创优产业链招商政策体系,加快新兴产业集聚集群集约发展。全面梳理光机电、智能装备等新兴产业领域领军企业、科研机构、创新平台,开展精准招商和企业培育,完善政策全力推进“建链、延链、补链、强链、提链”,形成从上游原材料、中游深加工到下游终端生产的全产业链。进而依托智创城打造双创升级版,推动产学研用深度融合,打造适应晋城高质量高速度转型发展的一流创新生态。

2. 整合优化提升现有产业扶持政策。开展政策绩效评价和清理,对一批行之有效的产业扶持政策,加大

政策宣贯解读,比如,要发挥好“招商引资要素保障20条”等相关优惠政策“虹吸”效应,增强可操作性和便利度。同时,对作用不明显或难以操作的政策,做好清理和优化。

3. 与时俱进优化政策。围绕数字经济、工业物联网、飞地平台等工作,探索研究制定更有含金量、更加精准的导向政策,进一步激发我市光机电、装备制造、新材料等新兴产业改造升级的动力。

三、关于创新人才吸引政策

案例:以京津中关村科技城的人才购房与落户政策为例,2020年2月,天津市发改委印发《支持重点平台服务京津冀协同发展的政策措施(试行)》中,在落户政策方面,“符合天津产业发展定位的北京转移来津项目,其职工符合海河英才行动计划落户条件的,直接办理落户;在企业就职满1年及以上的其他全日制本科及以上学历职工,并在津缴纳社会保险的,不受年龄限制,可在津落户;项目落地即可申报战略性新兴产业领军企业,被认定后按照‘企业提名单、政府接单办’办理落户;30周岁及以下的中高职毕业职工,可在津落户”。这突破了人才落户天津的年龄限制。

启示:对于高科技产业为主导产业的园区,人才聚集已然成为产业发展不可或缺的前置条件,2020年,越来越多的园区意识到“聚产先聚人”的重要性,多地园区纷纷出台人才吸引政策,在人才落户、购房、异地就医、人才补贴、社保互认、个税减免、孩子异地教育、人才公寓等方面进行政策创新。

建议:1. 加大“项目引才、柔性用才”力度,健全完善人才政策体系。发挥好政府、企业两方面积极性,围绕科技和产业重大需求精准引才,重点引进符合我市光机电、智能装备等新兴产业发展导向、掌握关键核心技术、拥有自主知识产权的领军人才、高层次创新人才和团队。通过政策快速兑现、刚性兑现、柔性引才等机制吸引和留住高层次人才。

2. 探索建立人才双向流动机制,畅通人才合理流动渠道。鼓励党政机关、国有企事业单位人才到光机电、先进制造等高新科技企业任职;拓宽党政机关、国有企事业单位选人用人渠道,完善吸收非公有制经济

组织和社会组织中的优秀人才进入党政机关、国有企事业单位的途径,做到盘活存量,人尽其才。

3.深化改革培育新型人才。积极推动高校布局、学科学院和专业设置“三个调整优化”,提质增效抓好“人人持证、技能社会”全民技能提升工程,积极培育本土创新型技术人才、管理人才和优秀企业家,与产业链、创新链实现有效对接。

四、关于创新资本要素政策

案例:以重庆市为例,自2014年发起成立上百亿规模的产业引导基金以来,投资和引入了多个大型企业和项目,其中,借助定向增发、基金入股等市场化方式,成功引入京东方8.5代液晶面板、惠科8.5代液晶面板项目,快速带动了重庆市相关产业的崛起。截至2020年7月,重庆市产业引导基金已发起设立30支子基金,总规模达341.02亿元,子基金投资项目共253个,金额149.46亿元,带动社会资本跟投188.02亿元。

启示:战略性新兴产业的发展尤需资本的加持,主要政策创新方向在于:地方政府和园区如何帮助优质企业更快、更低成本的获得信贷支持,如何用好产业基金等金融工具,如何帮助企业对接科创板等方

面。

建议:1.从宏观层面讲,就是要不断优化我市国有资本布局调整,将资源重点投入到符合产业转型升级方向的五大千亿级产业集群等重点领域,统筹好传统产业和战略性新兴产业发展。

2.从实践操作层面讲,要在企业科技成果转移转化上,创优服务、强化政策支撑。一是要进一步健全相关政策体系,特别是健全在科技成果转化方面具有突出贡献的企业和个人的奖励制度;二是要建立完善以政府投入为引导、企业投入为主体、金融机构为后盾、民间投资为补充的多元化科技投入体系,促进企业更快更好实现科技突破。

3.从金融支持层面讲,一是要发挥好财政资金的杠杆作用和乘数效应,引导金融资本、社会资本向创新主体集聚,加大奖励力度,推动传统产业高端化和新兴产业规模化;二是要建立政银合作、银担互保的中小企业贷款风险分担和损失补偿机制,鼓励和引导金融机构加大对科技型中小企业的信贷支持力度。

(作者单位:市委政研室<市委改革办、市综改办>)

(上接第32页) 新媒体从业人员必须要有坚定的政治理想,良好的政治素养,敏锐的政治嗅觉,自觉拥护党的领导,能够坚持落实党管媒体原则。二是加强信息发布审核管理工作,要建立健全信息审核机制,进一步净化网络空间,旗帜鲜明讲政治,坚持正确舆论导向、价值取向,更好凝聚社会共识。三是建立网络舆情分析研判和舆情应对机制。四是完善内部工作平台和对外公开平台的功能设置,实行专人专部门负责,为职工搭建交流平台。五是继续坚持新旧媒体结合的思路,对新媒体没有覆盖的群体和区域,通过传统媒体及时补位,确保党的宣传思想工作没有盲区死角。六是坚持“网上收集与网下解决”相结合,最大限度发挥线上大数据分析统计优势,对一些苗头性、倾向性问题及时采取线下方式进行有效沟通,增强职工对单位的信任,促

进党群干群关系和谐。

今后我们要深入贯彻落实习近平总书记关于意识形态、网络强国和媒体融合发展的重要论述,深刻把握新形势下开展思想政治工作和新闻宣传工作的规律性,深刻把握互联互通时代数字经济和媒体融合发展的蓬勃态势,坚持问题导向、目标导向和结果导向,坚持理论创新、载体创新和实践创新,让新媒体平台完全可以为我所用,成为密切联系干部职工和社会各界的桥梁和纽带,成为加强和改进思想政治工作、占领干部职工思想高地和建设和谐企业的利器。

(作者系晋城高速公路管理有限公司董事长)

图说
我们的
价值观

友诚敬爱法公平自和文民富
善信业国治正等由谥明至强

劳动 最美的旋律



陕西户县 刘知贵作

中宣部宣教局 中国文明网

2021 年 4 月 要 事 录

4月1日,省委党史学习教育第三巡回督导组督导晋城汇报会召开。省委党史学习教育第三巡回督导组组长李体柱出席会议并讲话,副组长张润生出席。市人大常委会副主任、市委书记张志川主持汇报会并作工作汇报,市委常委、市委组织部部长辛艾艾,市委常委、副市长陈望远参加。

4月8日,全国政法队伍教育整顿中央第三督导组下沉晋城市督导工作见面会召开。市人大常委会副主任、市委书记、市政法队伍教育整顿领导小组组长张志川汇报我市政法队伍教育整顿学习教育环节整体工作推进情况并表态发言。省政法队伍教育整顿第9驻点指导组组长赵春雷出席会议。市委副书记、市委政法委书记、市政法队伍教育整顿领导小组常务副组长姚逊,市领导孙世新、那志茂、辛艾艾、陈望远参加。

4月18日,市人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委中心组党史学习教育第四次专题学习暨市委中心组学习会,学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党地方委员会工作条例》《中国共产党党组工作条例》《党委(党组)讨论决定干部任免事项守则》。

4月18日,市人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委常委会(扩大)会议,听取全国政法队伍教育整顿中央第三督导组下沉我市督导情况及当前查纠整改环节重点工作汇报;传达全国、全省扫黑除恶专项斗争总结表彰会议精神,研究我市贯彻落实意见;听取汇报,分析一季度经济运行;听取全市乡镇“三农”工作专项考核情况汇报;审议《晋城市党委(党组)意识形态工作责任制实施细则》《政协晋城市委员会2021年度协商计划》《晋城市2021年政党协商计

划》;研究全省“两优一先”拟推荐对象名单;听取全市市县乡村换届工作情况汇报;听取全市2020年度目标责任考核情况汇报。

4月18日,市文明委主任办公会议召开。市人大常委会副主任、市委书记、市文明委主任张志川出席会议并讲话。市委副书记、市长王震,市领导姚逊、常青、冯志亮等参加会议。市委常委、副市长陈望远就相关工作进行汇报。

4月29日,市人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委中心组党史学习教育第五次专题学习暨市委中心组学习会,学习习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神,习近平总书记在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神,省委书记楼阳生在全省事业单位重塑性改革总结大会、全省“人人持证、技能社会”建设推进会议上的讲话精神,观看党史教育片《初心录》。

4月29日,市人大常委会副主任、市委书记张志川主持召开市委常委会会议,听取一季度全市安全生产、社会稳定、意识形态领域形势分析汇报,研究部署下一步工作;传达学习省委深改委(省综改委)第二十九次会议精神,审议《中共晋城市委全面深化改革委员会2020年工作总结报告》;审议《关于贯彻落实〈交通强国建设纲要〉实施意见》;听取全市“人人持证、技能社会”建设情况的汇报;听取国企改革具体事宜报告;听取中央第一生态环境保护督察组在我市督察情况的汇报;听取全省脱贫攻坚总结表彰推荐评选工作汇报,研究拟推荐先进集体和先进个人名单。

◇ 宣传党的政策

◇ 展示晋城形象

◇ 弘扬改革精神

◇ 推动转型发展

内部资料 免费赠阅

准印证号: (晋)K137号