



晋城工作

Jin Cheng Gong Zuo

◎ 热烈庆祝中国共产党
晋城市第八次代表大会胜利召开

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办

2021
10
总第217期

晋城工作

jin cheng gong zuo

2021·10期(总第217期) 2021年10月18日出版(月刊)

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办

顾问:王震

编委主任:田志军

编委副主任:李靖芳

编委:(按姓氏笔画为序)

王军 王天亮 王江龙

田学锋 李海胜 李维平

杜高生 张敏 张涛

张翀 张爱国 杨鸿飞

曹广全 崔国炜 魏志宏

主编:李靖芳

副主编:张敏 王军 杜高生

李维平 李海胜 王天亮

杂志社总编:李维平

责任编辑:卫璇

责任校对:张浩耘

编辑出版:《晋城工作》杂志社

办公地址:山西省晋城市凤台西街289号

电话:(0356)2199492

邮政编码:048000

网址:<http://swzys.jcgov.gov.cn>

电子信箱:zysjcgz@126.com

承印:山西新浪印业有限公司

目 录

市第八次党代会专栏

- 1 牢记初心使命 勇蹚转型新路
为全方位推进高质量发展
建设共同富裕新晋城而努力奋斗
——在中国共产党晋城市第八次代表大会上的报告
王震
- 11 在中共晋城市委八届一次全会上的讲话 王震
- 13 一体推进“三不” 深化标本兼治
为全方位推进高质量发展
建设共同富裕新晋城提供坚强政治和纪律保障
——中国共产党晋城市纪律检查委员会向
中国共产党晋城市第八次代表大会的工作报告

领导讲话

- 20 在市区市容环境整治暨
“多彩花海”秋季行动动员部署会上的讲话 王震

党史学习教育专栏

- 24 晋城市农村小康建设的历史回顾 市党建研究会
- 27 牢记初心使命 奋进时代征程 李志忠

学思践悟

- 29 上海培训三味 王军

调查研究

- 31 关于“两省五市”开发区改革创新情况的考察报告
市政协深化开发区改革创新考察组
- 34 对晋城市高校毕业生创新创业工作的调查与思考 王罡

公益广告

牢记初心使命 勇蹚转型新路 为全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城而努力奋斗

——在中国共产党晋城市第八次代表大会上的报告

◎ 王 震

(2021年10月15日)

同志们：

今年是中国共产党百年华诞，我们党团结带领全国人民实现了第一个百年奋斗目标，全面建成了小康社会，正意气风发向第二个百年奋斗目标迈进。我们有幸亲历和见证这一伟大时刻，无比振奋、无限自豪、无上光荣！

中国共产党晋城市第八次代表大会，正是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点、奋进“十四五”的开局之时，召开的一次十分重要的大会。

大会的主题是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结动员全市广大党员干部群众，铭记党的百年伟业，弘扬伟大建党精神，牢记初心使命，勇蹚转型新路，全方位推进高质量发展，建设共同富裕新晋城，继续为实现人民对美好生活的向往不懈奋斗，努力为党和人民争取更大光荣！**

现在，我代表中共晋城市第七届委员会向大会作报告。

一、过去五年工作回顾

市第七次党代会以来的五年，是晋城发展历史上极不平凡的五年。五年来，市委团结带领全市党

员干部群众，认真贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，全面落实党中央和省委决策部署，顶住了经济下行巨大压力，经受了新冠肺炎疫情严峻考验，打赢了三大攻坚战，圆满完成了市第七次党代会确定的各项目标任务，如期全面建成了小康社会，高质量发展进入全省第一方阵。

五年来，我们抓大事、办要事，多年梦想一一成真。在全省率先实现整市脱贫，200个贫困村全部退出，8.45万建档立卡贫困人口全部脱贫。山西科技学院正式招生，填补了我市独立本科院校空白。太郑高铁顺利通车，晋城进入“高铁时代”。太行山机场立项审批要件基本齐备，试验段已开工建设。成功摘取“全国文明城市”桂冠，“太行明珠”更加光彩夺目。

五年来，我们抓发展、稳增长，综合实力大幅提升。经济增速强劲回升，地区生产总值逼近1500亿大关，人均突破1万美元，一般公共预算收入增长54.7%。特别是2020年，8项主要经济指标中4项增速排名全省第一，城市综合经济竞争力在省内仅次于太原；7项指标增速排名中原城市群前十。今年上半年，在全省高质量发展综合绩效考核中排名第一，

城市品牌综合影响力指数进入地级市百强。

五年来,我们抓“六新”、调结构,转型发展取得重大成果。光机电产业年均增长20%以上,产值突破170亿元,全国首个钎化物激光器研发生产平台试运行。煤层气年产量达到37.74亿方,产量、增量均居全省第一。文旅康养产业势头强劲,太行一号旅游公路主线贯通,白马寺山高端康养示范区起步良好,“百村百院”首批村院开门迎客,阳城、泽州入选国家全域旅游示范区,中国·山西康养产业发展大会永久会址落户我市,被联合国老龄所授予“世界康养示范城市”。现代服务业发展迅速,服务业增加值年均增长7.5%,快于GDP和工业增速,社会消费品零售总额增速连续四年全省第一。数字经济乘势兴起,核心产业增加值占GDP比重达5.2%,高出全省1.4个百分点。

五年来,我们抓改革、谋创新,发展活力不断增强。“一枚印章管审批”、县域医疗卫生一体化、农村集体经营性建设用地入市等改革走在全省、全国前列。党政机构改革和事业单位重塑性改革圆满完成。入选营商环境国评试点城市。“智创城”6号投入运营,光机电产业研究院获批省级工程研发中心,规上工业企业实现研发活动全覆盖,高新技术企业数量实现翻番。开发区整体进入全省中上游水平,晋城经济技术开发区在全省工业类开发区考评中排名第一。

五年来,我们抓统筹、提品质,城乡面貌发生历史性变化。确定“一体两翼、六大组团、多片区”的城市空间布局,形成系统完备的规划体系,理顺规划建设管理体制机制,深入开展拆违治乱,承办全省城市工作会议,启动城市建设三年行动,老城更新步伐加快,丹河新城形象初成,中心城市建成区面积由41.8平方公里扩大到70平方公里。脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,“三带一工程”等重大牵引性项目开工建设。沁水被评为“全国文明城市”,阳城入选全国新型城镇化建设示范县,高平成为国家农业绿色发展先行区,陵川荣获“全国百佳乡村旅游目的地”,省级以上特色小镇数量全省第一,大阳、松庙、杏则等美丽乡村成为网红打卡地。

五年来,我们抓民生、促和谐,群众获得感、幸福感、安全感连续九年全省第一。成功创建国家公共文化服务体系示范区,清华、北大等“双一流”名校录取人数连续5年全省领先,东南新区学校、市民文化艺术中心投入使用,市人民医院易址扩建项目即将完工。高沁、阳麟高速通车运营,G342、G208改线基本完成,开通与郑州、焦作等地的城际公交,市域内实现“一元公交”全覆盖。PM2.5平均浓度五年下降19.30%,去年空气质量改善幅度全省排名第一、“2+26”城市排名第二,劣V类水体全部消除。安全生产平稳向好。扫黑除恶专项斗争取得决定性胜利。入选全国市域社会治理现代化试点城市,成为全省首批新型智慧城市试点。实现全国双拥模范城“四连冠”。

五年来,我们抓党建、固根本,全面从严治党取得显著成效。“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育扎实开展。选人用人导向更加鲜明,干部素质提升工程持续深化,党员干部干事创业的激情明显增强。县乡换届顺利完成,实现“五好”目标。坚持大抓基层导向,深入实施“整乡推进、整县提升”示范创建,各领域基层党建全面加强。政法队伍教育整顿取得阶段性成效。稳妥有序完成监察体制改革,监督执纪问责力度持续加大,“四风”问题得到有效纠治,七届市委任期内实现巡察全覆盖,反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固发展,风清气正的政治生态加快形成。

这些成绩的取得,是党中央和省委坚强领导的结果,是历届市委接续奋斗的结果,是全市上下共同努力的结果。在此,我代表市委,向全市各级党组织和广大党员干部群众,以及所有为晋城经济社会发展作出贡献、给予支持的同志们、朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾五年来的奋斗历程,我们深刻体会到:做好晋城工作,必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保各项工作始终沿着正确方向前进;必须认真践行以人民为中心的发展思想,多干群众所想所愿、所急所盼的事情,多干顺民

意、解民忧、惠民生的事情,不断增进民生福祉;必须完整准确全面贯彻新发展理念,结合晋城实际,坚持理念引领、突出规划先行、搭建干事平台、强化机制保障、营造良好氛围,创造性地抓好落实;必须扭住转型不动摇,坚持把转型作为高质量发展的主攻方向,一切为了转型,一切服务转型,在转型发展上率先蹚出一条新路来;必须强化执行力、落实力,以跑马拉松的心态、以百米冲刺的激情,保持战略定力、锐意拼搏进取,干在每一天、干好每件事;必须坚持和加强党对一切工作的领导,全面从严管党治党,汇聚正气充盈、干事创业的强大合力。

在充分肯定成绩的同时,也要清醒认识到:我市“一煤独大”的结构性矛盾仍然突出,新兴产业储备不足、投资占比不高;重点领域改革还不到位,民营经济总量不大、活力不足,创新生态和营商环境还需持续优化;中心城市规模过小,基础设施和公共服务欠账较多,精细化治理水平亟需提升;农业产业集约化程度低,农民收入低于全国平均水平,乡村振兴还有很多难题亟待破解;大气污染防治形势依然严峻,安全型经济特征明显,社会治理现代化水平不高;部分党员干部抓落实的能力和本领还需提升。对此,我们一定要采取有效措施,切实加以解决。

二、今后五年的指导思想和主要目标

今后五年,是全方位推进高质量发展、建设共同富裕新晋城的关键时期。谋划好未来五年的工作,至关重要、意义重大。随着新一轮科技革命和产业变革加速演进,新发展格局加快构建,中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略深入实施,转型综改试验区、中原城市群核心发展区等政策红利持续释放,“三带一工程”等重大牵引性项目引领带动,交通和区划瓶颈逐步破解,晋城的比较优势将更加凸显,发展空间将更加广阔。

为此,我们确定今后五年工作的指导思想是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示

精神,认真落实党中央和省委决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、紧抓构建新发展格局机遇,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,聚焦“六大战略定位”,用好“六化工作方法”,抓好“八方面重点工作”,勇蹚转型新路,为全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城而努力奋斗。

今后五年,我们必须聚焦“六大战略定位”:加快建设绿色转型的示范城市、能源革命的领跑城市、对外开放的先行城市、数字经济的标杆城市、光机电产业的集聚城市、文旅康养的样板城市。这是市委顺应时代要求、把握发展机遇确定的新定位,是对历届市委发展思路的延续拓展,是建设共同富裕新晋城的具体支撑,必须一张蓝图绘到底,一以贯之抓落实!

经过五年努力,全市GDP突破2300亿元,年均增长9%以上,人均GDP达到全国平均水平,主要经济指标增速保持全省和中原城市群第一方阵;光机电、煤层气、数字经济、文旅康养等产业集群加速形成,战略性新兴产业增加值占GDP比重达到18%,高端装备制造业增加值年均增长18%,研发经费年均增长20%以上,现代产业体系初步形成;中心城市“一体两翼”协同推进,乡村面貌整体改善,全市常住人口城镇化率达到72%以上,城乡一体化水平明显提升;节能、环保、绿化等约束性指标完成省定目标,生态优势更加凸显;城乡居民人均可支配收入倍差缩小至2.0以内,高平、阳城成功创建全国文明城市,市域社会治理现代化走在全国前列,人民群众获得感、幸福感、安全感保持全省领先。

完成上述奋斗目标,必须完整准确全面贯彻新发展理念,结合晋城实际,用好“六化工作方法”:

一是系统化。不谋全局者,不足以谋一域。做任何工作,都要从战略、宏观、全局的角度看问题,按照系统、集成、整合的理念谋划推进,避免就事论事,避免碎片化,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

二是市场化。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,是市场经济的本质要求。做工作、上项目都要按市场规律办事,考虑投入产出比例,实现效益最大化。要强化经营城市的理念,坚持把城市作为最大的国有资产来经营,提升整体开发运营水平。

三是生态化。生态是晋城的优势,一定要自觉践行“两山”理论,把这个优势发挥好。无论什么项目,凡是涉及生态的,都要慎之再慎、三思而行,决不能为了一个项目破坏我们的生态底色,决不能为了一点利益牺牲我们的生态优势。

四是特色化。特色是灵魂。没有特色,就没有吸引力、没有竞争力。实现高质量发展,必须找准定位、突出特色、放大优势,做到“人无我有、人有我优、人优我特”,以特色增强吸引力、提升竞争力。

五是精细化。凡事必作于细、必成于精。市域治理,必须充分体现人性化、智慧化、现代化,每项工作都要从小处着眼、细处着手,下足绣花功夫、做好精细文章,不断提升管理和服务水平。

六是品质化。品质决定成败。做任何工作,都要树牢精品意识,提升审美品位,发扬工匠精神,做到精益求精,把结果导向和过程管控紧密结合起来,确保干一件、成一件,经得起历史和人民的检验。

“六化工作方法”是新发展理念在晋城的具体体现,是实践证明行之有效的思维方式和工作方法,必须坚持在实践中深化、在深化中实践。

三、今后五年的重点工作

今后五年,要抓好“八方面重点工作”,以务实举措全方位推进高质量发展。

(一)聚力产业转型,打造高质量发展新引擎。产业转型是高质量发展的关键所在。要聚焦“六新”突破,大力实施非均衡发展战略,加快推进新旧动能转换,构建多元支撑的现代产业体系。

加快传统产业改造提升。稳住经济基本面,为转型赢得时间和空间。用数字赋能煤炭、煤化工、电力等传统产业,到“十四五”末,全市所有煤矿基本实现智能化开采,煤炭先进产能占比提高到80%以上。

推动钢铁铸造产业向集群化、绿色化、智能化方向发展,重点抓好晋钢智造科技产业园和机电装备产业园、南村绿色智能铸造创新产业园等项目,打造千亿级产业集群。积极推动食品、陶瓷、纺织等产业增品种、提品质、创品牌。

加快光机电产业集群发展。紧盯产值“3年500亿、5年1000亿”发展目标,明年形成“1+100”产业集聚,着力打造“世界光谷”。强化政策保障,用好支持晋城经济技术开发区发展的系列政策,促进“政产学研用金服”七位一体、高效联动。完善体制机制,对开发区每年上划市级税收增量部分全额返还;每年安排5亿元资金,年初一次性下达,支持开发区全面加强基础设施建设。加强金融支撑,用好100亿元光机电产业引导基金,形成300亿元产业基金群。加快产业导入,深化与深圳光博会、中关村朝阳园、北纬三十八度等机构的合作,聚焦“机器视觉”和“硬质合金”两个细分领域,着力推进先进半导体、碳基新材料、超高速机器视觉、纳米陶瓷玻璃等“六新”项目产业化、规模化、集群化发展。

加快煤层气全产业链发展。全力推进煤层气综合改革试点,建设“一枢纽三基地一中心”。大力实施增储上产和“气化晋城”战略,到“十四五”末,年产量达到100亿方,就地消纳利用量力争达到60亿方,城乡居民气化率提高到95%以上。加速整合燃气市场,实现规划、配置、价格、标准“四统一”。积极争取区块核减权限下放我市。

加快文旅康养融合发展。坚持把全市域作为功能完整的文旅康养目的地来规划、建设、管理,构建“一核、两环、两带、十片”发展格局,叫响“东方古堡、人间晋城,云锦太行、诗画晋城”品牌。以王莽岭、皇城相府、珏山、炎帝陵、太行洪谷等大景区建设为龙头,以白马寺山高端康养示范区、“百村百院”等重点项目为支撑,促进大健康、大文旅、大康养深度融合。实施基础提升、景区提级、服务提标、品牌提质“四大行动”,让游客进得来、留得住、游得好。

加快现代服务业提质增效。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级,打造区域商贸物流中心。做大平

台经济,围绕货运、商贸等十大领域,整合打造一批优质平台企业。发展现代物流,重点抓好蓝远、中通、空港等十大物流园区建设。做强数字服务业,着力引进一批数字经济头部企业和上市公司,建设大数据产业园。促进消费升级,以城市更新为抓手,激发商业活力,释放消费潜力,抓好万达广场、东滩会商业新地标等龙头项目,建设“一刻钟便民生活圈”。培育新产业、新业态、新商业模式,大力吸引各类投资主体在我市布局现代服务业,打造特色服务业集聚区。到“十四五”末,确保全市服务业增加值突破千亿元。

加快数字经济蓄势赋能。实施“数字晋城”战略,促进数字经济与实体经济深度融合,确保数字经济核心产业增加值占GDP比重达到7.5%以上。加速新基建布局,实现全市域5G网络全覆盖,乡镇以上区域千兆光网全接入,打造数字经济高速公路。推进产业数字化,以工业企业数字化转型为重点,搭建一批工业互联网平台,建成一批数字车间、智能工厂、智慧园区,培育一批智慧农业、智慧旅游、智慧物流等新业态。推进数字产业化,引进数字产业领域大型企业,培育孵化本土数字化中小企业,依托工业富联、安恒信息、网库集团等企业,重点建设10个数字产业园区。推进治理数字化,深化“5G+人工智能”在政务服务、城市管理、医疗养老等场景的迭代应用,加快经济社会智能化转型。

(二)聚力项目建设,构筑高质量发展新支撑。项目是高质量发展的第一支撑。今后五年,计划实施总投资8000亿元的项目盘子,完成固定资产投资4000亿元以上。要坚持“一切围着项目转、一切扭住项目干”,持续掀起项目建设热潮,不断为高质量发展积蓄后劲。

下好项目谋划“先手棋”。按照系统化的工作方法,进一步用好工作专班、增加专项经费、聘请专业团队,持续在项目谋划储备的体量、质量、深度上下功夫,积极争取上级政策、资金和人文支持。

打好招商引资“组合拳”。聚焦主导产业,紧盯行业领军企业,灵活运用产业链招商、小分队招商、以商招商、平台招商、基金招商、飞地招商、大赛招商

等模式,落实好要素保障优惠政策,真正把大项目好项目引进来、落下来。

跑出项目推进“加速度”。充分发挥市县两级项目推进中心作用,创新清单管理、观摩点评、领导包联等机制,强化全口径调度、全流程服务、全要素保障,及时研究解决项目推进中的困难和问题。

夯实开发区项目招引“主平台”。每个开发区至少建成1个特色产业园区,实现优势互补、错位发展。深化“三化三制”改革,滚动开展“三个一批”活动。坚持优存量、扩增量并举,推动各类开发区提档升级、争先进位。到“十四五”末,力争全市开发区工业投资占到全市总量的75%以上,规上工业增加值占到全市总量的50%以上,晋城经济技术开发区挺进全国百强,其他开发区全部进入全省第一方阵,开发区转型发展的主战场、主引擎、主力军作用更加凸显。

扭住重大项目建设“牛鼻子”。聚焦“三带一工程”,以“指挥部+项目公司”方式强力推进,充分发挥对我市未来发展的战略性、支撑性、标杆性作用。聚焦“两新一重”,持续扩大有效投资,推动太行山机场建成通航,力争晋侯高铁开工,建成晋城东南过境高速,加快构建现代综合立体交通体系。聚焦产业转型,谋划建设一批“六新”项目,推动我市产业类项目投资占比大幅提升,高于全省平均水平。

(三)聚力改革创新,培育高质量发展新动能。改革创新是高质量发展的动力源泉。必须更加注重改革推动、开放带动、创新驱动,为高质量发展赋能增效。

深入推进能源革命。实施碳达峰晋城行动,深化能源革命综合改革试点,坚持“稳煤、优电、增气、上新”,巩固拓展清洁煤市场,积极推进终端用能电气化,稳步推进煤炭、电力、煤层气交易平台建设,加快发展风电、光伏、氢能、生物质能等新能源产业,到“十四五”末,新能源和清洁能源装机容量占比达到50%以上。

激发市场主体活力。深化要素市场化配置改革,大力实施市场主体倍增工程,力争“十四五”末各类市场主体达到35万家、规上工业企业突破800家、

规范化股份制改造企业达到400家。深化国资国企改革,继续做好国有资本布局优化和结构调整,加强穿透式监管,强化国投公司投融资平台作用,加快兰花集团“瘦身健体”。扎实推进民营经济增总量、扩规模、提质效,全面落实减税降费政策,健全完善促进民营经济高质量发展考核协调机制,切实解决民营企业融资难、融资贵等问题,构建亲清新型政商关系,到“十四五”末,民营经济占全市GDP比重达到50%以上。支持驻市央企、省属企业、外资企业在我市设立区域总部和子公司。

实施创新驱动战略。坚持把创新摆在核心位置,全力打造一流创新生态。支持龙头企业组建产业技术战略联盟,深入推进规上工业企业研发提升工程,力争“十四五”末高新技术企业突破160家、省级“专精特新”企业突破150家。支持现有各类创新平台开展实质性研发,完善“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”产业孵化链条,推动“智创城”6号高效运行。全面贯彻新时代人才工作新理念新战略新举措,完善人才“引、育、用、留、服”全方位工作体系;着眼产业链布局人才链,聚焦市校合作“12大基地”抓平台、抓项目,打通产学研用深度融合的人才通道;坚持引育并举、以用为本,不求所有、但求所用,千方百计吸引紧缺型高精尖人才和创新团队,下大力气培育实用型本土工程师和专业技能人才,为人才提供全生命周期服务,让事业激励人才,让人才成就事业。

打造一流营商环境。以“承诺制+标准地+全代办”改革为牵引,全面落实“三无”“三可”要求,努力打造市场化、法治化、国际化营商环境。推动“一枚章”集中审批向“一件事”集成服务升级,实现“证照分离”全覆盖。构建市县乡村四级政务服务标准化体系,形成全市政务服务“一张网”,打造“晋心服务”品牌。对照国评省考指标体系,常态化开展专项整治,全力补差补短,确保营商环境总体评价保持全省领先,更多指标进入全国第一方阵。

全面提升开放水平。抢抓构建新发展格局机遇,主动承接京津冀、长三角、珠三角产业转移。深度融合中原城市群,以资源引项目、以优势争市场,

积极参与产业分工协作,加快区域协同发展。更好发挥晋城海关、兰花保税物流中心等开放平台作用,让更多本地产品走出晋城。

(四)聚力城市更新,展示高质量发展新形象。城市是高质量发展的主战场,是幸福美好生活的重要承载地。要按照“一体两翼、六大组团、多片区”的空间布局,全力实施总投资超千亿元的城市建设三年行动,加快建设山水交融的现代化城市。

拓展城市空间。按照“东进、西连、南延、北转、中优”的思路,积极推进区划调整,促进老城更新和丹河新城建设“一体两翼”联动发展。“东进”,举全市之力推进丹河新城高质量发展,着力打造绿色、智慧、低碳、宜居的现代化精品之城。到2025年,13平方公里起步区基本建成,集商务、康养、双创、政务等功能于一体,吸引集聚10万人,为金村组团发展提供有力支撑。“西连”,推动南村镇区、金匠园区、主城区互联互通,加快南村组团产城融合步伐。“南延”,以太行山机场建设为牵引,稳步推进空港组团和柳泉组团建设。“北转”,充分发挥白马寺山康养示范区的辐射带动作用,促进北石店组团转型发展。“中优”,调整优化主城区空间结构,提升功能品质,精心打造“城市会客厅”。

优化城市布局。按照城市总体规划,科学划定若干片区,整体谋划定位、功能和基础设施建设,以市场化手段提升城市整体开发运营水平,促进生产、生活、生态“三生”融合。重点打造中原街两侧、东南片区、西北片区、吴王山片区、东西大街北侧等10个功能完善、规模适中、主题鲜明的特色片区。

完善城市功能。加快完善路网体系,补齐公共服务设施和市政基础设施短板。全力打造“三环两线两轴”骨干交通网,贯通80公里高速环、60公里国道环和32公里主城外环;完成晋阳高速改扩建工程,建成北留周村工业园到市区的快速通道;连通太岳街、书院街和G342国道,打通文博路至文峰路瓶颈路段、向南连接机场大道,形成新的“十字轴”;打通“断头路”、畅通微循环,实现各组团各片区联动发展、市县畅通连接。加快建设“两馆三中心”等重大公共服务设施项目,2023年全部建成投用。大力实

施“城市承载力提升行动”，第三水厂、阳电至市区集中供热工程年内完工，大气源、晋城东输变电项目明年建成；生活垃圾焚烧发电项目年内投运，正源污水处理厂改造工程2023年完工，有力支撑中心城市持续健康发展。

提升城市品质。实施中心城区清水复流工程，对总长50公里的12条河流进行系统治理，统筹做好暗河复明、水体治理、水源保障、滨河空间整治、生态湿地建设等工作，彰显“山水交融、水城互动”的城市风貌。实施“多彩花海”秋季行动，建成英雄公园、崇实公园、时家岭公园等一批城市公园和街头游园，全力创建国家生态园林城市。完成全市434个老旧小区改造任务，彻底解决城市内涝问题，着力打造“海绵城市”“韧性城市”。

加强城市治理。建成城市大脑和智能算力中心，推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，全力打造中等新型智慧城市标杆；持续推动执法力量下沉，深入开展拆违治乱、背街小巷治理、市容环境整治，大力提升城市精细化管理水平；严格执行城市规划建设管理各项制度，让城市更智慧、更宜居、更有序，让老百姓生活得更方便、更温馨、更有归属感。

同时，要充分发挥县城对县域经济的龙头带动作用，加快推进大县城建设；充分发挥小城镇连接城市、服务农村的桥梁纽带作用，打造一批产业强镇，促进城乡融合发展。

（五）聚力乡村振兴，拓展高质量发展新空间。实施乡村振兴战略，是新时代做好“三农”工作的总抓手，是缩小城乡差别、实现共同富裕的必由之路。要推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

突出“三带”引领示范。三年内实现“多规合一”村庄规划编制全覆盖，因地制宜实施乡村建设行动。加快建设太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带。按照“快进慢游深体验”的理念，坚持“路、景、村、业”系统谋划、一体推进。新建154公里太行一号旅游公路支线、50公里沁河古堡群环线，提升150

公里“百村百院”连接线，完善全市旅游公路“一张网”；建成慢行、服务、景观、信息、农田财化“五大配套系统”；推动沿线243个村（社区）人居环境整治全部达到三星级以上标准；持续提升多元化、特色化产业支撑和发展水平，真正把太行一号旅游公路建成观光路、文化路、生态路和致富路。加快建设百里沁河生态经济带。聚焦解决环境敏感问题，对端氏至润城50公里核心地段进行系统谋划，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复、古堡活化利用、交通网络提升、产业优化升级等工作，实现“环境治、交通畅、文化兴、布局优、产业旺、生态美”，打造区域经济新的增长极。加快建设丹沁两河沿线农村生活污水治理示范带。明年10月前，268个重点村全部完成污水治理，将沿河村庄污水治理覆盖率由27%提高到70%，2025年实现全收集、全处理，有效解决农村面源污染问题。

大力发展六大特优农业产业集群。在守牢粮食安全底线基础上，全力培育蔬菜、中药材、生猪、家禽、肉羊、蜂业六大特优产业集群。坚持项目带动。重点抓好华北种质资源活化工程、丹河现代农业园区、北方食用菌生产基地等标杆项目，“十四五”末，形成“一业一标杆、一业一链条”的发展格局，确保一产增加值突破150亿元。壮大龙头企业。新增省级以上龙头企业30家、市级以上龙头企业60家，年销售收入亿元以上龙头企业达到30家以上。补齐冷链短板。新建500处乡村冷藏保鲜设施，各县（市）至少建成一个冷链仓储物流基地，建设市级冷链物流总仓。创优支持政策。市级每年安排不少于2亿元资金，支持农业农村优先发展，其中用于特优产业发展的不少于1/3。

多措并举推进落实。建好发展平台，组建乡村振兴投资开发公司，设立乡村产业发展基金，搭建市场化投融资平台，破解乡村振兴资金难题。加强政策研究，抢抓国家实施乡村振兴战略的重大机遇，找准定位，精准对接，努力争取最大政策红利。超前谋划项目，围绕“三带”工程、“六大”集群等重点工作，跟进谋划一批乡村振兴重大项目。积极培育新型农业经营主体，大力引进和壮大农业龙头企业，加快发

展农民合作社、家庭农场、农业社会化服务组织,抓好新型职业农民培育。盘活土地资源,纵深推进农村集体经营性建设用地入市,持续深化“四块地”“点供用地双平衡”改革,积极盘活农村闲置和低效利用土地,为乡村振兴注入新动能、增添新活力。

(六)聚力生态环保,擦亮高质量发展新底色。生态是晋城的优势,但环保仍是晋城的短板。必须深入践行“两山”理论,坚定不移地走绿色发展之路,让青山常在、绿水长流、空气常新。

巩固拓展污染防治成果。紧盯“十大任务”,用好“十项机制”,突出抓好大气污染防治。加强工业企业深度治理,按照区域环境容量,调整优化产业布局,严控“两高”项目建设,强化源头治理;加快已关停企业搬迁步伐,全面淘汰市区10公里范围内污染企业,20公里范围内不再新上涉气项目;实施全过程信息化监管,严格实行绩效评估差异化管控,推动重点行业提标改造。强化社会化管控,加快推进“公转铁”,扎实开展扬尘、机动车、散煤、餐饮油烟等污染综合整治,推动环境空气质量持续改善。同时,加大水、土壤污染防治力度,建设天蓝、地绿、水清的美丽家园。

加快推进生态修复治理。严格落实“三线一单”生态环境分区管控要求,巩固提升河(湖)长制、林长制工作成效,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。以丹河湿地群为中心,打造城市“绿肺”,争创国家湿地公园。以396平方公里环城生态圈建设为抓手,坚持绿化彩化财化同向发力,持续开展大规模国土绿化,巩固国家森林城市创建成果。以太行一号旅游公路、丹沁两河沿线和城市周边为重点,扎实推进破损山体、废弃矿山、采煤沉陷区生态修复治理。

大力推动绿色低碳发展。坚持“双碳”引领,深入推进国家低碳试点市和循环经济示范城市建设,推动减污降碳协同增效。建立能源消费强度和总量“双控”机制,确保“十四五”末万元GDP能耗下降18%,非化石能源消费占比超过5%。加快工业园区和传统制造行业清洁化、循环化、低碳化改造,推动城乡生活垃圾分类全覆盖,让绿色办公、绿色消费、

绿色出行成为自觉行动。

(七)聚力民生福祉,共享高质量发展新成果。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。要坚持以人民为中心的发展思想,用心用力办好群众牵肠挂肚、急难愁盼的事情,在高质量发展中促进共同富裕。

坚持把就业优先放在更加突出位置。实行更加积极的就业政策,鼓励支持高校毕业生、退役军人、农村劳动力等群体就业创业,强化公益性岗位托底安置和失业保险兜底保障。深入推进全民技能提升工程,到2025年,全市从业人员持证率达到55%以上,中高技能人才占技能人才比重达到80%。

努力办好人民满意的教育。优化教育资源配置,逐步缩小区域、城乡、校际差距。新(改)建70所标准化公办幼儿园,从根本上解决学前教育入园难、入园贵问题。新(改)建50所中小学校,促进义务教育优质均衡发展。坚持高中教育多样化特色化发展,把晋城一中建成全国一流名校。高标准高起点建设山西科技学院,办出质量、办出特色,实现学院与城市融合发展。大力发展职业教育、特殊教育、继续教育,规范民办教育。持续深化教育改革,认真落实“双减”政策。全力培养高素质专业化教师队伍。

全面推进健康晋城建设。强化重大疾病防控,提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。加快建设全省县域医疗卫生一体化改革示范市,构建普惠共享优质的公共卫生服务体系。完善医保制度。扎实推进国家长期护理保险试点城市建设。全面启用市人民医院新院区,完成市传染病医院和康复医院迁建工程,改造提升市妇幼保健院。全力建设中医药强市。深入开展爱国卫生运动和全民健身运动。坚决落实“四个最严”要求,奋力争创国家食品安全示范城市。

健全多层次社会保障体系。大力发展健康养老新业态新模式,深入推进社区居家养老服务,提档升级日间照料中心,办好老年大学,加强城乡社区适老化改造,推进养老事业和养老产业协同发展。深入实施全民参保计划。落实“三孩”生育配套政策,支

持社会力量发展普惠性托育服务。完善特殊群体福利保障政策体系,强化退役军人服务保障工作,加强社会救助,推动慈善事业健康发展。坚持“房住不炒”,租购并举,扩大保障性住房供给,促进房地产市场平稳健康发展。

加快推动文化繁荣发展。加强社会主义核心价值观引领,深入开展全域文明城市创建,促进人民群众精神生活共同富裕。统筹策划、一体建设华谊兄弟星剧场和程颢书院文化产业园,精心打造文化产业集聚区。深入实施文明守望、文化惠民等工程,完善提升市县图书馆、文化馆、博物馆和基层综合文化服务站点等基础设施,巩固拓展国家公共文化服务体系示范区创建成果。深入挖掘我市优秀传统文化资源,推出更多具有时代特征、晋城特色的文艺精品,持续办好海峡两岸神农炎帝经贸文化交流等节会活动。加强文化遗产活化利用,持续推进古堡申遗,积极创建国家级文化生态保护实验区,叫响珙华器、潞绸、铁器等非遗文创品牌。

(八)聚力社会治理,优化高质量发展新环境。加强和创新社会治理,是人民幸福、社会稳定的客观要求。要统筹发展和安全,建设更高水平的法治晋城、平安晋城。

加强民主法治建设。支持和保证人大及其常委会依法充分行使职权,做好立法、监督、决定、任免工作,保障人大代表依法履职。支持政协提高政治协商、民主监督、参政议政水平。完善大统战工作格局,发挥各民主党派、工商联和无党派人士的积极作用,做好民族、宗教、侨务、外事、对台等工作。强化工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用。加强双拥工作和国防后备力量建设,推进军民融合发展。全面依法治市,建设法治政府,严格规范公正文明执法,深化司法体制综合配套改革,抓好“八五”普法工作,推动全社会尊法学法守法用法。

筑牢安全生产底线。严格执行新修改的《安全生产法》,全面落实“十抓安全”总体要求,压实企业安全生产主体责任。深入开展安全生产专项整治三年行动,紧盯煤矿、危化品、森林防火、道路交通等重

点行业领域,常态化开展大排查大整治,坚决遏制重特大事故发生。全面推进应急管理体系和能力现代化,不断提升本质安全水平。

扎实推进市域治理现代化。以“全科网格”建设为牵引,深化“五治”融合,做好市域社会治理现代化试点工作。加强社区工作经费保障,提高网格员工资待遇,完善相关督查考核机制,强化网格化管理、精细化服务、信息化支撑,解决好服务群众“最后一百米”的问题。加快建设矛盾纠纷多元化解平台,健全完善立体化社会治安防控体系,常态化开展扫黑除恶专项斗争。严格落实信访稳定“5+1”责任制,坚决控新治旧,把风险隐患化解在萌芽、解决在基层。

四、加强党的全面领导,以高质量党建引领高质量发展

办好晋城的事情,关键在党。要始终把抓好党建作为最大政绩,大力弘扬伟大建党精神,认真贯彻新时代党的建设总要求,着力提升党建工作质量,为全方位推进高质量发展提供坚强有力的政治保证。

(一)突出政治建设,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。政治建设是党的根本性建设。要坚持把政治建设摆在首位,引导广大党员干部胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚持和加强党的全面领导,充分发挥党委议事机构职能作用,把党的领导贯穿全市工作的各领域各环节。要严明政治纪律和政治规矩,严格执行重大事项请示报告制度,引导党员干部把讲政治体现到贯彻党中央和省委决策部署的具体行动上。

(二)强化理论武装,坚定不移听党话、跟党走。政治上的坚定来源于理论上的清醒。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,不断提高运用创新理论破解发展难题的能力和水平。要严格落实意识形态工作责任制,加强互联网内容建设和管理,牢牢掌握意识形态工作领导权。要深入推进党史学习教育常态化,不断汲取奋进力量,引导党员干

部坚定理想信念、筑牢初心使命。

(三)科学选人用人,着力锻造“狮子型”“老黄牛型”干部队伍。忠诚干净担当是干部最基本的政治要求。要坚持新时期好干部标准,把政治标准放在首位,树牢“重实干、重担当、重实绩”导向,把有魄力敢担当、有本领能担当、有智慧会担当的“狮子型”干部和有定力能吃苦、有口碑能奉献、有韧劲能负重的“老黄牛型”干部选出来、用起来。要坚持“刀在石上磨、人在事上练”,激励广大干部特别是年轻干部到基层一线、吃劲岗位、急难险重任务中壮筋骨、长才干。要坚持有为才能有位,鼓励担当作为、宽容干事失误、鞭策停滞不前,让想干事、能干事、干成事的干部脱颖而出。

(四)筑牢战斗堡垒,推动基层组织全面进步、全面过硬。基础不牢、地动山摇。要树牢大抓基层导向,持续推动重心下移、资源下沉、保障下倾,全面增强基层党组织的政治功能和组织力。要健全党组书记抓基层党建工作机制,抓好党建领域重点条例落实,强化述职评议考核结果运用,层层压实党建工作主体责任。要全面推进各领域基层党组织建设,高质量完成村(社区)“两委”换届,实施抓党建促乡村振兴“群雁矩阵”“加零增效”“五新阵地”三大工程,深化街道管理体制改革,统筹抓好国企、机关、事业单位党建工作,突出抓好非公企业、社会组织 and 新兴领域党组织有效覆盖,提升基层党建引领基层治理效能。要强化对党员的教育管理监督,建立“我为群众办实事”长效机制,引导广大党员在各条战线当标杆、作表率。

(五)从严正风肃纪,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。巩固发展反腐败斗争压倒性胜利,既要坚持用好治标利器,又要不断向治本迈进。要坚持严的主基调不动摇,持续加大腐败案件查办力度,锲而不舍纠治“四风”,深入整治群众身边腐败和作风问题,始终保持“不敢腐”高压震慑。要健全完善监督体系,强化对“一把手”和领导班子的监督,扎实推进届内巡察全覆盖,加强重点领域制度建设,扎紧织密“不能腐”制度笼子。要深化清廉晋城建设,统筹推进党性教育、纪法教育、警示教育、家风教育,大力实

施廉洁文化建设行动,持续提升“不想腐”思想自觉。要坚持严管厚爱结合,激励约束并重,正确把握纪法界限,旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

(六)创新制度机制,不断强化执行力、落实力。机制科学才能保障工作高效推进。要完善落实机制,实施县(市、区)和市直单位“一把手”工作动态日报告、重点任务常态化调度、信息化督办等机制,推动干部认真履职。要健全考核机制,完善年度目标责任考核体系,深化乡镇“三农”工作、街道重点工作、县(市、区)差异化等考核,激励干部主动履职。要强化监督机制,坚持“两办”督查、部门监管、媒体曝光、纪委监委监督相结合,充分发挥人大依法监督、政协民主监督作用,倒逼干部规范履职。

(七)营造良好氛围,汇聚正气充盈、干事创业的强大合力。全方位推进高质量发展,必须依靠全市上下的共同努力。要弘扬担当精神,建立健全正向激励和容错纠错机制,鼓励广大党员干部大胆试、大胆闯、大胆干,让敢担当、能担当、会担当的干部在建设共同富裕新晋城的征程中奋勇争先、大显身手。要凝聚各方力量,坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,汇聚起推动晋城发展的强大合力。要强化宣传引导,大力培树先进典型,广泛凝聚榜样力量,牢固树立祛邪扶正、激浊扬清的鲜明导向,奏响全方位推进高质量发展的最强音。

各位代表、同志们!

百年初心历久弥坚,新的征程催人奋进。历史总是在继往开来中阔步前进,事业总是在接续奋斗中发展壮大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,把历史的光荣化为现实的责任,把时代的召唤当作前进的动力,把崇高的使命化作积极的行动,不忘初心、牢记使命,强化执行落实,勇蹚转型新路,为全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城而努力奋斗!

在中共晋城市委八届一次全会上的讲话

◎ 王 震

(2021年10月17日)

同志们：

今天上午闭幕的中国共产党晋城市第八次代表大会，选举产生了新一届市委和市纪委。刚才，市委八届一次全会又选举产生了新一届市委常委会和书记、副书记，通过了市纪委一次全会的选举结果。在此，我代表新一届市委领导班子，对各位委员和同志们的信任与支持，表示衷心的感谢！

由于年龄原因和工作需要，七届市委中的一些同志不再进入八届市委。这些同志在任职期间，主动担当、忠诚履职，为晋城高质量发展倾注了大量心血，作出了重要贡献。在此，让我们以热烈的掌声，向他们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

2020年4月8日，组织安排我到晋城工作。在这一年多的时间里，我对晋城从陌生到熟悉，从熟悉到亲切，与同志们朝夕相处、并肩战斗，结下了深厚的情谊。今天，全会选举我继续担任市委书记，我深感责任重大、使命光荣。我一定常怀感恩之心、永葆进取之志，夙夜在公、恪尽职守，毫无保留地把自己的精力和智慧奉献给晋城这片热土、奉献给219万晋城人民，不断书写晋城高质量发展的新篇章。

新一届市委领导班子，产生于“两个一百年”奋斗目标历史交汇、“十四五”全面开局的关键时期，肩负着勇蹚转型新路、全方位推进高质量发展、建设共同富裕新晋城的历史使命。省委对我们寄予厚望，全市人民对我们充满期待。我们要倍加珍惜组织的厚爱和重托，倍加珍惜时代提供的机遇和舞台，倍加珍惜全市党员干部群众的支持和信任，知责于心、担责于身、履责于行，坚决完成市第八次党代会确定的目标

任务，推动晋城各项事业取得新的更大辉煌。

下面，我提几点希望和要求，与大家共勉。具体来讲，就是当好“六个表率”。

一要铸牢忠诚之魂，作政治坚定的表率。政治坚定、对党忠诚是党员干部的立身之本、从政之基，是我们办好晋城事情的根本保证。作为新一届市委班子成员，要全面提升政治判断力。在任何时候都要站稳立场，对党绝对忠诚，精准识别现象本质，清醒明辨行为是非，做政治上的明白人。要全面提升政治领悟力。胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，切实从百年党史中汲取奋进力量，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要全面提升政治执行力。坚持以习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神和省委各项决策部署引领全市发展大局，经常对标对表，始终紧跟紧随，推动我市改革发展稳定各项事业始终沿着正确的方向前行。

二要提升干事之能，作学以致用表率。学习是做好各项工作的基础。在全方位推进高质量发展的征程中，必然会遇到这样那样的困难和问题，这对我们新一届市委领导集体的能力和本领提出了更高的要求。大家要以学立身。始终把学习作为履职尽责的第一需要，充分发扬“挤”和“钻”的精神，带头养成勤学善思的良好习惯，努力做学习型领导，建学习型领导班子。要以学增智。既要学习新时代党的创新理论，也要学习经济、政治、法律、金融、美学、管理等各方面知识，不断提高专业能力，持续完善知识体系，使自己成为工作的行家里手、内行领导。要以学促

行。坚持干中学、学中干,着力在解决困难矛盾中提高领导能力,在应对重大风险中提高处突能力,在建设重大项目中提高发展能力,在贯彻中央和省委、市委决策部署中提高落实能力,真正做到学以致用、知行合一。

三要大兴务实之风,作真抓实干的表率。不抓落实,再好的蓝图也只能是镜中花、水中月。这次党代会,确定了我市今后五年的指导思想、奋斗目标和工作重点,这既是新一届市委的行动纲领,也是我们对全市人民的庄严承诺,必须强化执行力、落实力,以跑马拉松的心态、以百米冲刺的激情,干在每一天、干好每件事。要脚踏实地地干。紧紧围绕党代会部署要求,以踏石留印、抓铁有痕的劲头狠抓落实,全力以赴跑好手中这一棒,竭尽全力干好自己这一任,努力创造出经得起历史和人民检验的实绩。要雷厉风行地干。紧盯光机电、煤层气、文旅康养、现代服务业、数字经济等重点产业,聚焦城市建设三年行动、“三带一工程”等重大牵引性项目,谋划布局快人一拍、推进落实先人一步,推动各项工作干在实处、走在前列。要掷地有声地干。说了就算、定了就干、干就干好,坚持把党代会确定的各项目标任务方案化、项目化、清单化,带头践行“一线工作法”,以重点领域和关键环节的突破,带动全局工作取得更大成果。

四要恪守为民之责,作践行宗旨的表率。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。要坚持以人民为中心的发展思想,多干群众所想所愿、所急所盼的事情,多干顺民意、解民忧、惠民生的事情,多干打基础、增后劲、利长远的事情,努力让老百姓的日子越过越好。要真心听民意。既“身”入基层,更“心”入基层,切实把群众的呼声和关切,转化为谋划发展、推动工作的强大动力。要真诚聚民力。坚持问政于民、问需于民、问计于民,使我们的工作获得最广泛、最牢固的群众基础和力量源泉。要真情惠民生。扎实开展“我为群众办实事”实践活动,用心用力解决好老百姓牵肠挂肚、急难愁盼的问题,更好地促进共同富裕,不断提升群众的获得感、幸福感、安全感、归属感。

五要汇聚各方之力,作团结奋进的表率。团结就是力量,团结才能前进。我们要把团结视为一种责任、一种胸怀、一种境界,自觉增进团结,倍加珍视团

结,坚决维护团结,努力营造团结一心干事业、齐心协力抓发展的良好局面。要谋事“一盘棋”。严格执行民主集中制,对重大问题、重要事项,充分发扬民主,集体讨论决定;一旦形成决定,就要坚决服从、坚决执行,确保政令畅通。要干事“一股劲”。时刻以大局为重,把自身工作置于市委工作全局之中来谋划和推进,心往一处想、劲往一处使,形成“人心齐、泰山移”的强大合力。要成事“一条心”。发挥市委总揽全局、协调各方的作用,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,汇聚起干事创业的磅礴力量。

六要固守清廉之本,作干净干事的表率。清正廉洁是共产党人的政治本色,是领导干部的为政之德。大家作为全市的“关键少数”,必须更加严格地要求自己,坚持把政治纪律和政治规矩挺在前面,始终做到清清白白做人、干干净净做事。要筑牢思想防线。带头加强道德修养,自觉践行社会主义核心价值观,明大德、守公德、严私德,坚决抵御各种诱惑,主动接受各方监督,做到一心为公、一身正气、一尘不染。要坚守廉洁底线。带头遵守中央八项规定和廉洁自律准则,牢记权力姓公不姓私,常怀敬畏之心、常思贪欲之害,以如临深渊、如履薄冰的心态秉公用权、依法用权、廉洁用权,把权力真正用到为人民谋幸福上来。要严守纪律红线。带头落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”,以零容忍态度推进正风肃纪反腐,把真管真严、敢管敢严、长管长严贯穿到管党治党全过程,让风清气正的政治生态不断涵养、持续巩固。

以上这些,既是新一届市委班子履职的基本要求,也是我们向全市人民作出的郑重承诺。作为市委书记,我将以身作则、作好表率,也希望大家相互勉励、自觉遵守。我相信,在大家的共同努力下,我们一定能把新一届市委班子建成让党放心、让群众满意的坚强领导集体。

同志们,重任在肩,惟有实干。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委的坚强领导下,团结带领全市党员干部群众,砥砺前行,接续奋斗,为全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城作出新的更大的贡献!

一体推进“三不” 深化标本兼治 为全方位推进高质量发展建设共同富裕 新晋城提供坚强政治和纪律保障

——中国共产党晋城市纪律检查委员会向
中国共产党晋城市第八次代表大会的工作报告

(2021年10月15日)

各位代表、同志们：

中国共产党晋城市第七次代表大会以来，市纪委在省纪委和市委的坚强领导下，团结带领全市纪检监察干部，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕新时代全面从严治党战略部署，忠诚履职尽责，勇于担当作为，为晋城打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程提供了坚强保障。现将五年来工作情况和今后工作建议向市第八次党代会报告，请予审查。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是我市全面从严治党纵深推进的五年，是纪检监察体制历史性变革的五年，也是纪检监察工作高质量发展的五年。五年来，市委始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚定不移深化全面从严治党，实现了党的建设和党的事业互促共进。全市纪检监察机关围绕中心、服

务大局，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争，纪检监察工作稳中有进、成效显著。

(一)认真履行“两个维护”根本政治责任，服务保障大局坚决有力。将“两个维护”摆在最高位置，加强对“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等效果监督，推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想不断走深走实。紧盯贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央决策部署情况，实行“清单式”监督，发现和纠正贯彻不力、落实偏差等各类问题2600余个。紧扣不同阶段中心工作，主动跟进监督，严肃查处不担当不作为的人和事，坚定不移护航高质量发展。紧扭管党治党政治责任，开展彻底肃清张茂才腐败流毒影响专题警示教育，强化政治生态分析研判，严格民主生活会全过程监督，风清气正的党内政治生态加快形成。

(二)大力深化纪检监察体制改革，监督体系实现战略性重塑。坚决扛起改革试点专责，整合监察

局与检察院反贪、反渎、职务犯罪预防等职能,平稳有序完成干部转隶、市县监察委员会组建等任务。成立市、县党委反腐败领导小组,完善双重领导体制机制。实行监督检查与审查调查“前后台”分设,促进纪法贯通、法法衔接。市纪委监委向市级党政机关派驻(派出)纪检监察机构25个,向6家市属企业派出监察专员,聘请15名特约监察员,指导设立77个乡镇(街道)监察室、选聘1832名村级纪检监察联络员,监察对象由改革前的2.59万人扩大到7.25万人,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。把监督挺在前面,精准运用“四种形态”批评教育帮助和处理23526人次,第一种形态占比达75%,尽最大努力让干部少犯错、不犯错。实行派驻机构人事、编制、工资、组织关系、经费保障“五统一”管理,市级派驻立案数和处分人数同比分别增长9.3倍、7倍。以政治巡察为统领,采取常专结合、提级交叉、市县联动等方式,高质量完成届内巡察全覆盖,共巡察党组织692个,延伸巡察村级党组织1872个,利剑作用进一步彰显。

(三)一体推进不敢腐不能腐不想腐,反腐败斗争压倒性胜利全面巩固拓展。保持惩治腐败力度不减、节奏不变,聚焦交通能源、工程建设、执法司法、国有企业等重点领域,严肃查处李玉山、郭斌、郭国庆、王福顺、马月生等一批“一把手”重大腐败案件。五年来,全市纪检监察机关共立案6310件、同比增长137.2%;给予党纪政务处分5663人、增长78.5%,其中处分县处级干部195人、增长97%;移送审查起诉232人、增长13.7%。在高压震慑和政策感召下,42人主动投案、201人主动交代问题、2名失踪人员全部追回。坚持标本兼治,在市住建局和高平市开展“三不”一体推进试点,形成“一案三同步五跟进”以案促改机制成果,督促指导人防、住建、国企、市属高校等重点领域建章立制190余项。每年开展警示教育月活动,拍摄《越界》《背弃》等22部专题片,编印典型案例读本19册,整理忏悔录、反思录305份,实施廉政文化建设行动,建成廉政教育场所67个,崇廉拒

腐氛围更加浓厚。

(四)持续纠治“四风”顽瘴痼疾,党风政风社会风气明显好转。锲而不舍落实中央八项规定精神,紧盯重要时间节点,建立约谈提醒、明察暗访、部门联动、快查快处、通报曝光、整改建制等链条式机制,全市共查处享乐奢靡问题882件,给予党纪政务处分750人。对工作落实中做选择、搞变通、打折扣等问题坚决说“不”,对不作为、慢作为、假作为、乱作为等问题动真碰硬,全市共查处形式主义官僚主义问题1376件,给予党纪政务处分753人。将正风肃纪与优化营商环境、保护担当作为结合起来,开展优化营商环境专项行动,出台专门意见和规定,旗帜鲜明保护担当者、激励有为者。全市纪检监察机关共对248件信访件直接作无效件处理,对479件问题线索直接了结,查处3起诬告陷害案件,为1个党组织和68名干部澄清正名。

(五)重拳整治群众身边腐败问题,群众获得感幸福感安全感不断提升。围绕打赢脱贫攻坚战,开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,查处各类问题1054件,给予党纪政务处分438人。持续整治教育医疗、养老社保、生态环保、食品药品安全、征地拆迁等领域腐败和不正之风,共查处“微腐败”5344件,给予党纪政务处分2415人。扎实推进人防、金融、供销、粮食、公共停车等领域腐败问题专项治理,共立案100件,处理54人、处分61人。协同开展政法队伍教育整顿,处理245人、处分51人,兑现从宽政策168人;聚力扫黑除恶专项斗争,深挖彻查涉黑涉恶腐败案件196件,处理208人、处分207人,打掉董培庆等一批黑恶势力“保护伞”,赢得了人民群众普遍认可。

(六)从严加强纪检监察队伍建设,忠诚干净担当铁军形象更加鲜明。牢记“打铁必须自身硬”要求,着力加强党的政治建设,从市纪委会做起,带头学用新思想,扎实开展党内教育活动,不断锤炼初心使命、提高政治“三力”。坚持党建和业务融合发展,深入开展全员培训,构建“五位一体”教育

平台,累计培训5100余人次,市纪委监委机关被评为全省理论学习中心组示范点,荣获“全国文明单位”称号。以规范化法治化建设为抓手,修订完善80余项制度,推动纪检监察权受监督、有约束。出台加强新时代纪检监察干部队伍建设意见和监督工作实施办法,列出“八小时外”负面清单,建立“五谈两访一督查”日常监督机制,严防“灯下黑”。五年来,共处置纪检监察干部问题线索329件,组织处理76人,给予党纪政务处分18人,确保惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

经过五年不懈努力,我市全面从严治党取得重大成果,党内政治生活气象更新,党员干部接受监督意识明显增强,反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固拓展,政治生态更加清朗。同时,必须清醒地看到,我市反腐败斗争形势依然严峻复杂,不正之风和腐败问题呈现出“新”“老”交织、互为表里的阶段性特征,隐蔽性更强、潜伏期更长,存量还未清底、增量仍有发生,全面从严治党、净化政治生态依然任重道远。具体表现为:贯彻党的决策部署不够有力,仍有党员干部政治站位不高,将党的重大决策部署等同于一般工作,落实中有不同程度温差落差偏差,个别甚至以发展之名置政策法规于不顾,突破底线红线。管党治党存在薄弱环节,一些党组织履行主体责任不严不实,党建与业务“两张皮”,违纪违法问题时有发生;少数纪检监察机关还存在以办案论英雄的思想,在推进不能腐、不想腐上办法不多,一体推进“三不”协同发力不够。“四风”顽疾尚未根治,形式主义官僚主义问题仍比较突出,为基层减负效果还不明显,享乐奢靡惯性犹在、隐形变异,培树新风正气还需持续用力。腐败治理任务依然繁重,信访举报高位运行,首次违纪问题发生在党的十九大之后的仍占一定比例,工程建设、招投标、房地产、城中村改造、国资国企等领域廉政风险较大,群众身边腐败问题易发多发。不担当不尽责问题依然存在,有的干部执行力落实力不强,怕犯错怕担责、不敢为不愿为;有的部门行政审批效率不高,吃拿卡

要、推诿扯皮甚至搞“红顶中介”,办事难办事慢办事繁尚未有效解决。对此,必须保持“赶考”的清醒,坚持“严”的主基调不动摇,用好“治标”利器、夯实“治本”基础,切实加以解决。

二、五年工作体会

过去五年,纪检监察工作取得的成绩,得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,得益于省纪委和市委的坚强领导,得益于全市各级党组织和广大党员干部的共同努力,得益于全体纪检监察干部的拼搏奉献。实践中,也形成了一些认识和体会。

第一,坚持把握大局、抓住大事,在围绕中心服务大局中维护党的领导。维护党的领导、服务中心大局是纪检监察工作的根本所在。过去五年,全市纪检监察机关紧紧围绕决胜全面建成小康社会奋斗目标,主动适应“时”与“势”的变化,有重点有力度跟进监督,始终在党和人民最需要的地方知重负重。进入新的历史时期和发展阶段,要胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”,更加自觉担负起“两个维护”重大政治责任,以强有力的政治监督保障全市上下步调一致前进。

第二,坚持执纪为民、反腐惠民,把维护群众利益作为不变初衷。习近平总书记指出,江山就是人民,人民就是江山。过去五年,全市纪检监察机关认真践行以人民为中心的发展思想,聚焦群众关切,以专项整治为抓手,坚定不移“拍蝇”惩恶,让群众切实感受到正风反腐就在身边。面对人民对美好生活的向往,要进一步站稳人民立场,加强对各项惠民富民、促进共同富裕政策落实情况的监督,让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第三,坚持与时俱进、守正创新,用改革的办法不断破除体制机制障碍。“惟改革者进,惟创新者强”。过去五年,全市纪检监察机关充分发挥改革的先导、突破、创立作用,先行先试“立柱架梁”,对标对表“深耕细作”,有效解决了监督覆盖面不广、

质效不高、纪法衔接不畅等问题,实现更高水平、更高层次“三转”。在新的历史征程上,要进一步弘扬改革创新时代精神,持之以恒深化纪检监察体制改革,与时俱进推进理念、机制、工作创新,促进监督体系更加契合党的领导体制、融入治理体系。

第四,坚持标本兼治、系统施治,以“三不”一体理念引领正风肃纪反腐。腐败是经济社会发展的“毒瘤”,是政治生态最大的“污染源”。过去五年,全市纪检监察机关牢牢把握“三不”一体推进方针方略,既保持“严”的定力,以零容忍态度正风肃纪反腐;又注重以案促改、以案促治,推动涉案干部迷途知返、案发单位建制堵漏,取得良好政治、纪法和社会效果。面对依然严峻复杂的反腐败斗争形势,要保持战略定力,更加注重标本兼治,横下一条心长期抓下去,直到实现政治生态海晏河清。

第五,坚持实事求是、严管厚爱,将惩前毖后、治病救人方针贯穿始终。好干部是监督约束出来的,也是关爱激励出来的。过去五年,全市纪检监察机关坚持把实事求是、严管厚爱贯穿监督执纪执法始终,既遵循原则、尊重客观事实,又抓早抓小、贯通纪法情理,更精准容错、做到“三个区分开来”,推动形成激浊扬清、干事创业的良好氛围。勇蹚转型发展新路,要更加突出对干部的严管厚爱,为担当的干部担当、为负责的干部负责,最大限度凝聚改革创新、攻坚克难正能量。

三、今后五年工作建议

今后五年,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是全方位推进高质量发展、建设共同富裕新晋城的关键五年。做好纪检监察工作责任重大、使命光荣。总体要求是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,按照中央纪委、省纪委和市第八次党代会部署,坚持稳中求进工作总基调,紧紧围绕现代化建设大局,立足

监督保障执行、促进完善发展职责定位,将“三不”一体推进贯穿始终,与时俱进开展政治监督,改革创新做实日常监督,标本兼治化解腐败风险,锲而不舍纠治作风顽疾,坚决有力维护群众利益,持之以恒锻造反腐铁军,推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争不断向治本迈进,为全方位推进高质量发展、建设共同富裕新晋城提供坚强政治和纪律保障。

(一)强化政治监督,严明政治纪律,坚决维护团结一致、政令畅通的政治局面

聚焦“两个维护”强监督。“两个维护”是党的最高政治原则和根本政治规矩,也是纪检监察机关最重要的使命。要把推动学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为“两个维护”的重中之重,健全效果检验机制,不断提高党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。紧紧围绕习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央重大决策部署,严明政治纪律和政治规矩,严肃查处对党不忠诚、不老实的“两面人”,严肃查处对党的路线方针政策说三道四、乱发议论行为,严肃查处贯彻落实中做选择、搞变通,有令不行、有禁不止的人和事,推动“两个维护”内化于心、见诸行动。

聚焦制度执行强监督。维护党的章程和其他党内法规是党章赋予纪检监察机关的首要任务。要坚持把执行党内法规制度作为管党治党的关键之举、长远之策,纳入党风廉政建设责任制考核和述职述廉范围,督促各级党组织和党员干部树牢制度治党、依规治党理念,学好、用好、守好党内法规,严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,自觉维护制度权威。要构建全覆盖的制度执行监督机制,坚决纠正阻碍制度贯彻执行、影响治理体系和治理能力现代化的错误行为,严肃问责管党治党不力、违纪违法问题频发、政治生态小气候不健康等问题,绝不让制度成为“纸老虎”“稻草人”。

聚焦高质量发展强监督。高质量发展是时代主题,也是政治监督的重要任务。要突出完整准确全面贯彻新发展理念,把监督融入全方位推进高质

量发展各领域,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设各方面,聚焦党中央“三新一高”重大决策部署,聚焦省委“1+N”政策举措,聚焦晋城“十四五”发展目标任务和市第八次党代会提出的“六大战略定位”“六化工作方法”“八方面重点工作”,跟进监督、精准监督,盯住不落实的事,扭住不到位的责,严惩不作为的人,坚决防止新发展理念在执行中变形走样,防止高质量发展要求在落实中降低标准。

(二)保持战略定力,一体推进“三不”,奋力夺取反腐败斗争新胜利

始终保持“不敢腐”高压态势。巩固发展反腐败斗争压倒性胜利,“不敢”是前提、是“后墙”,高压态势稍有松懈,就会前功尽弃。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,对党的十八大之后不收敛不收手、严重阻碍党的理论路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基,成为全面从严治党障碍的腐败问题优先查处,持之以恒减存量、遏增量。要深刻把握“十四五”时期项目建设多、资金投入大的实际,紧盯工程建设、招投标、房地产、城中村改造、国资国企、粮食购销、执法司法、能源资源、开发区建设等重点领域,强化治理整治,严肃查处影响高质量发展的腐败问题,坚决让想搞腐败的人断了念头、搞了腐败的人付出代价。

扎紧织密“不能腐”制度笼子。腐败的本质是权力滥用,加强对权力运行的制约和监督,是治理腐败的要害所在。要将防腐措施与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来,督促党委(党组)切实履行“不能腐”制度建设主体责任,科学配置权力,健全分事行权、分岗设权、分级授权制度,完善权责清单,强化办事公开,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。加强审批监管、招投标、工程建设、国资国企、房地产开发、公共资源交易、中介服务等重点领域制度建设,最大限度消除权力监督“真空”地带。深化以案促改、以案促建、以案促治,将个案查处放到全局治理、政治生态中把握,运

用政治生态谈话等有效做法,提高纪检监察建议质量并督促落实,压实案发单位整改责任,发挥查处一案、警示一片、治理一域综合效应。

持续筑牢“不想腐”思想堤坝。“三不”一体推进,“不想”是根本,要从思想源头抓起,坚持正面引导和反面警示相结合,使党员干部不断提升“不想”的自觉。要大力推进清廉晋城建设,建立廉政文化资源库,开发清廉文化导航系统,打造一批各具特色的“廉洁地标”。深入发掘本地优秀传统文化、红色文化中的廉洁因素,创作一批清廉文化精品,推动廉洁价值导向融入市民公约、村规民约、学生守则、行业规范、企业文化之中,加强党员干部家风家教。坚持警示教育常态化,充分发挥典型案例和违纪违法忏悔录的反面教材作用,用身边事教育身边人,深化以案示警、以案释纪,不断培厚勤政廉洁、担当作为新土壤。

(三)突出纠建并举,勇于革故鼎新,大力营造风清气正、干事创业的良好氛围

深入抓好“四风”治理。纠治“四风”不可能一蹴而就,也容不得有任何“松口气、歇歇脚”的念头,必须持之以恒往深处抓、往深里推。要把整治形式主义官僚主义摆在更加突出位置,坚持从领导机关和领导干部抓起、改起,督促党委(党组)深入查摆形式主义官僚主义在本地区、本部门、本单位的具体表现,靶向纠治搞“包装式”、“洒水式”、“一刀切式”落实等典型问题,自上而下推动解决发文、开会、督查、考核中变相加重基层负担问题。巩固拓展落实中央八项规定精神成果,对隐形变异的享乐奢靡问题高度警惕、深挖彻查、通报曝光,防止老问题复燃、新问题萌发、小问题坐大。针对反复出现的共性问题及突出问题,推动有关职能部门出台完善制度规定,列出正面、负面清单,健全作风建设长效机制。

助力打造一流营商环境。营商环境既是一个地方的核心竞争力,也是提高治理能力和治理现代化的内在要求。要加强对优化营商环境法规政策落实情况的常态化监督检查,对损害企业和群众利

益的行为,有反映就调查、有举报就核实、有问题就处理。要把监督融入项目建设全过程,围绕“三带一工程”、“两新一重”、产业转型等重大项目,紧盯项目谋划、招商引资、建设推进等关键环节,严肃问责项目落地难、优惠政策兑现难、阻工挠工等现象背后的不担当不作为慢作为问题,着力提升执行力落实力。聚焦行政审批和监管、工程建设、招投标、房地产、城中村改造、国资国企等重点领域,深化专项治理,严肃查处吃拿卡要、推诿扯皮、红顶中介、官商勾结、利益输送等不正之风和腐败问题,推动构建亲而有度、清而有力的政商关系。

树立鲜明干事创业导向。党的干部是干事创业的骨干、冲锋在前的中坚,既要用监督加压,更要用信任加力,最大限度激发干事创业内生动力。要深入贯彻落实习近平总书记“三个区分开来”重要要求,以增强干部信心、增进干部自觉、鼓舞干部斗志为导向,正确把握创造性贯彻落实与打折扣、搞变通的界限,改革创新中的失误错误与违纪违法的界限,推动发展中的无意过失与明知故犯的界限,正常履职中的因公越界与假公济私的界限,以更大力度容错纠错,旗帜鲜明为担当的干部担当、为负责的干部负责,让党员干部放开手脚、心无旁骛干事创业,不断凝聚改革发展强大正能量。

(四)坚持执纪为民,深化专项整治,持续巩固党执政的政治和群众基础

实施乡村振兴护航行动。乡村振兴是全面建设社会主义现代化的重大历史任务,也是实现共同富裕的重点和难点。要立足5年过渡期实际,扎实开展专项监督,推动各级各部门认真贯彻《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》,抓好工作力量、组织保障、规划实施、项目建设、要素保障等工作体系衔接,严格落实“四个不摘”要求以及行业主管部门在控辍保学、因病致贫参保、危房改造、农村供水等方面的工作责任;加强对有效衔接各项政策的监督,确保过渡期财政投入、金融服务、土地支持、人才支撑等政策稳定、保持连续;加强对扶贫项目资产管理和监督情况的

“再监督”,严防资产流失和被侵占。

发挥基层监督治理作用。基层监督是监督的“最后一公里”,也是维护群众切身利益的最后一道“屏障”。要推动市县监督力量更多采取“四不两直”方式深入基层,推动市县巡察向村级党组织“神经末梢”延伸,聚焦涉农补贴、征地拆迁、“三资”管理等,让监督沉下去、问题浮上来。畅通群众反映问题渠道,健全完善信访举报研判处置机制,督促基层党组织严格落实首办责任,及时解决群众“急难愁盼”问题。健全完善基层监督体系,加强县、乡纪检监察工作规范化建设,探索重要工作片区联动协作、交叉监督等有效机制,用好村级纪检监察联络员队伍,强化对基层干部和公职人员用权监督约束,使其在监督中履职尽责、干事创业。

保障民生福祉惠及于民。纪检监察工作是人心工作,顺应人民对美好生活的向往是基本工作导向。要加强对党中央和省委、市委各项富民惠民、促进共同富裕政策贯彻落实情况的监督检查,推动“十四五”规划中就业优先、公平优质教育、全民健康、民生保障等各项举措真正落到实处。持续纠治民生领域不正之风和腐败问题,严厉整治城中村改造过程中基层干部与开发商内外勾联、损公肥私、圈而不建、“半拉子”工程等损害群众利益行为,一体推动扫黑除恶、惩腐打伞常态化。完善损害群众利益问题治理机制,坚持“群众点题、纪委监督”,每年选取1-2个群众普遍关心关注、反映强烈的问题,扎实开展专项整治,及时回应群众关切。

(五)持续深化改革,促进监督贯通,不断推动监督体系更趋完善定型

加强“一把手”和同级监督。“一把手”和领导班子是关键少数中的关键少数,扭住这个关键,就抓住了监督工作的“牛鼻子”。要认真落实《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》及省委实施意见,将“一把手”作为日常监督、专项督查、巡察监督的重点,督促其严格自律、严负其责、严管所辖。推动加强同级班子监督,严格执行领导干部

插手干预重大事项记录、政治生态分析研判、纪委书记谈话提醒等制度。加强对下级领导班子的监督,紧盯领导干部家属从业行为、民主生活会、选人用人等环节,把管理和监督寓于实施领导的全过程。

用好巡察监督利器。巡察的关键是发现问题、形成震慑、推动改革、促进发展。要坚守政治巡察定位,科学制定八届市委巡察工作规划和年度巡察计划,紧扣全市工作大局,有重点有节奏推进届内巡察全覆盖。要突出发现问题这个关键,紧扣“三个聚焦”,发挥系统作用和组织优势,完善监督格局,提高监督质效,持续传导党要管党、从严治党责任压力。把巡察整改融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队伍建设,用好巡察成果,做足整改成色。

做好系统集成文章。改革是一项系统工程,必须在统筹衔接、贯通协调上下功夫、求突破,为纪检监察工作高质量发展赋能增效。要突出纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督贯通联动,健全信息、资源、力量、手段、成果等共享机制,提升整体功效。加强对贯彻党内监督条例的监督检查,推动党委(党组)全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督融为一体。发挥纪委监委监督协助引导推动作用,促进其他各类监督与党内监督同心同向、形成合力。加快智慧监督平台建设,探索运用“大数据”“互联网+”等信息化手段,打破信息孤岛和数据壁垒,为监督提供强大科技支撑。

(六)打造过硬队伍,加强专业化建设,努力当好党和人民的卫士战士

“严”字当头锻造忠诚品格。纪检监察机关是政治机关,对党忠诚永远是第一标准。要始终把政治建设摆在首位,从领导班子做起,带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,带头执行新形势下党内政治生活若干准则,带头倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系,高标准抓好党中央和省委、市委安排部署的重要学习教育活

动,以党的创新理论锤炼党性心性,以“两个维护”引领工作方向,以工作实效体现忠诚底色。

“慎”字为要管好治权之权。纪检监察权是党和人民赋予的,是一把“双刃剑”,必须受监督、有约束。要严格贯彻《监察法》及其实施条例,教育引导纪检监察干部自觉按照权限、规则、程序办事,在行使权力上慎之又慎,在自我约束上严之又严。持续深化规范化法治化正规化建设,针对制度执行中遇到的问题,加强制度创新、优化制度流程、补齐制度短板,进一步完善内控机制,确保执纪执法权规范高效干净使用。

“细”字为基锤炼专业本领。纪检监察工作高质量发展离不开高素质专业化的干部队伍。要认真贯彻落实《监察官法》,严格干部准入,严把政治安全关,注重引进党建、法律、财政、审计、信息化等方面人才,持续优化队伍结构。构建层级有序、系统完备的学习体系,建立每周固定学习日制度,深入抓好全员培训,不断提高纪检监察干部忠诚履职、独立思考、纪法精通、创新创效的能力。加大年轻干部培养力度,确保纪检监察事业薪火相传、生机勃勃。

“实”字为本砥砺过硬作风。实事求是是纪检监察工作永恒的生命线。要大力弘扬实事求是、求真务实工作作风,确保每一起案件都以证据和事实说话,经得起检验;全面推行清单化落实机制,确保每一项工作都高标准完成,做到精益求精。坚决反对口大气粗、以势压人的衙门风气,严肃查处执纪违纪、执法违法等“灯下黑”问题,着力打造政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

同志们,新时代需要新气象,新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省纪委和市委的坚强领导下,知责于心、担责于身、履责于行,共同书写新时代全面从严治党新篇章,为全方位推进高质量发展、建设共同富裕新晋城提供坚强政治和纪律保障。

在市区市容环境整治暨 “多彩花海”秋季行动动员部署会上的讲话

◎ 王 震

(2021年9月29日)

同志们：

这次会议是继城市建设工作推进会，全国文明城市建设工作动员会后，市委、市政府决定召开的关于城市工作的又一次重要会议。刚才，王宏微副市长对市区市容环境整治和“多彩花海”秋季行动作了具体部署，我完全同意。城区、泽州、国投和长晋高速4家单位作了表态发言，讲得都很好，信心足、举措实，关键要落实、落实、再落实。

下面，我重点围绕抓好落实，强调几点意见。

一、要提高站位抓落实

城市是高质量发展的主战场，是幸福美好生活的重要承载地。到晋城工作以来，我对城市工作高度重视，推动完善了城市规划体系，基本理顺了城市管理体制机制，开展了拆违治乱攻坚战，启动实施了城市更新三年行动，确立了市场化、生态化、特色化、片区化、品质化、精细化的工作理念和工作方法，“一体两翼、六大组团、多片区”的城市发展格局正在加快形成。今天会议上安排部署的两项工作，既是三年行动计划的重要内容，也是坚持“六化”理念抓城建的具体体现，对进一步推动城市发展意义重大。一是有利于补齐城市短板，整治城市顽疾，提升城市品质，使我们的城市环境更加整洁优美、更加规范有序、更加和谐宜居；二是有利于回应群众期盼，增进民生福祉，把群众家门口的事情办好，把群众最关心关注的问题解决

好。特别是背街小巷治理，对于让城市留住记忆、让人们记住乡愁，提升群众的归属感、认同感、自豪感至关重要；三是有利于增强城市吸引力，提升城市美誉度，把中心城市建成全国知名的文旅康养城市，吸引更多人到晋城休闲度假、投资兴业，进一步激发商业活力，释放消费潜力，增强转型动力。因此，希望大家高度重视，不折不扣抓好落实。

二、要问题导向抓落实

去年以来，我们结合举办全省城市工作会议、全国康养大会，做了大量基础性工作，推动城市面貌发生了很大变化，但与群众期盼相比，仍然存在很多问题和短板。

在城市绿化美化方面：一是色彩单一。树多花少，“绿”有余而“彩”不足，城市整体感觉比较“冷”。二是缺乏特色。特别是一些关键区域、重要节点的景观千篇一律，低端化、碎片化、同质化问题突出。三是品质不高。很多工程项目在苗木的选择、配置和色彩的搭配上还有很大不足，缺乏立体感、层次感，不符合大众审美的情趣。

在市容环境方面，主要有3方面突出问题：一是背街小巷的问题。这是老百姓意见最集中、呼声最强烈、关注度最高的问题之一。有的路面污损严重，坑坑洼洼、凹凸不平；有的反复维修，成了“拉链路”；有的管线随意搭建，缺乏系统管理，造成大量空中“蜘蛛

网”；有的地面墙面乱涂乱画，小广告到处都是，城市“牛皮癣”随处可见。二是围墙围挡和违法建设的问题。关于围墙围挡，仅城区、泽州的3镇7办就摸底排查845处，约54.1万平方米，造成了大量“城市补丁”。有的围挡背后已成了藏污纳垢之地，垃圾乱堆、蚊蝇满天、臭气熏天，严重影响城市品位。虽然目前已整治了47万余平方米，但仍需持续攻坚。关于违法建设，近年来我们坚持遏增量、减存量，取得了很大成效，但力度还不够大，仅市区主次干道两侧的违法建筑就有20余万平方米，其他地方的违法建设问题比这更严重。甚至，有的街办、社区干部也参与其中。三是城市环境卫生的问题。城市主次干道的环境卫生还比较干净整洁，但是背街小巷、城乡结合部等不显眼的地方，环境问题十分突出，特别是一些地方小商贩占道经营，餐厨垃圾随意倾倒，路面污水横流等现象非常普遍。

这些问题既与人民群众的期盼极不相符，也与全国文明城市、全国卫生城市、国家园林城市、国家森林城市等荣誉极不相符，必须下大力气彻底整治。

三、要压实责任抓落实

市容环境整治和“多彩花海”秋季行动的任务已经明确，关键要用好任务清单、责任清单和问题清单“三个清单”，不折不扣把责任落到实处。“多彩花海”秋季行动指挥部和市容环境整治工作领导小组要加强工作统筹，切实发挥牵头抓总作用。城区、泽州、高平、开发区要严格落实主体责任，确保各项工作按照时间表、任务书、路线图有序开展、取得实效。城管和园林要发挥部门职能作用，加强对各专项工作的统筹、协调、调度、指导、督促，及时协调解决存在问题。各相关单位要对照方案要求，把自己的责任扛起来，把自己的任务完成好。街道、社区要落实好属地责任，聚焦重点任务，精准发力、靶向施策，不折不扣抓好落实。

四、要聚焦重点抓落实

抓住重点，才能事半功倍。市容环境整治，重点和难点就是刚才讲的三个问题。市里已经制定了工作方案，我也多次召开专题会议进行了研究部署，城

区、泽州和城管部门要各司其职、主动作为、抓好落实。对于背街小巷，就是要围绕与城市主次干道相连的113条背街小巷，全面做到净化、亮化、美化、硬化、彩化，彻底整治“五堆”（砂堆、渣堆、土堆、煤堆、垃圾堆）、“十二乱”（乱搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱画、乱围乱堵、乱倒乱排、乱停乱放）。对于围墙围挡，就是要坚持“拆、清、整、建、管”系统谋划、一体推进，切实做到“拆除一片、清理一片、美化一片”。对于违法建筑，就是要结合城市更新三年行动、老旧小区和城中村改造等重点工作，压实街办、社区的属地管理责任，坚决遏增量、减存量，持续改善人居环境，不断提升城市品位。对于城市环境卫生，既要搞好“面子”，也要搞好“里子”；既要管好城市主次干道，也要管好背街小巷。城区要更严格对环卫承包公司进行考核，加强市区环卫保洁的监督管理，确保市容环境干净整洁，市容秩序规范有序。这些工作都是老百姓最关注的事情，有的还是全国文明城市复审的重点，大家一定要细化方案、明确任务、梯次推进，真正把好事办好、办实事，办到老百姓的心坎上。

“多彩花海”秋季行动，重点就是“七个二”加“多节点”。一是“两高”沿线，这也是全省环境综合整治和农村人居环境“六乱”整治的重点所在。二是晋城东、晋城南两个出入口。三是晋城东站、高平东站两个高铁站，这是晋城的重要“窗口”，一定要收拾得漂漂亮亮。四是泽州路、文博路“两路”。五是太岳街、中原街“两街”，这是城市的主干道，要打造成城市景观大道。六是白马寺山、五谷山“两山”，对提升白马寺山康养示范片区和丹河新城的整体品质至关重要，要精益求精、体现特色。七是“两区一县”，城区的重点是结合老旧小区和城中村改造，坚持试点引领、以点带面，因地制宜开展增花、增彩、增色、增景，今年要抓好泰昌十米巷、东后河南坪巷等13条街巷，凤翔、华西、秀水苑等3个小区的景观提升，以及机关单位、学校的拆墙透绿；开发区的重点是打造花园式园区；泽州的重点是围绕丹河快线、太岳东街打造农田景观。“多节点”就是聚焦广场、游园、重要交通路口等节点，打造丰富多彩的园林景观，形成独具特色的城市风貌，真正把我市建设多彩生态家园。特别强调一点：“多彩花海”秋季行动一定要坚持生态化理念，

多做“加法”，少做“减法”，决不能随意砍树，破坏城市景观。

五、要打造精品抓落实

凡事必作于细、必成于精。对于城市建设来说，如何打造精品？就是要把市场化、生态化、特色化、片区化、品质化、精细化理念贯穿到城市工作的方方面面。我在7月5日召开的城市建设工作推进会上，专门讲过这“六大理念”。今天结合市容环境整治和“多彩花海”秋季行动这两项具体工作，我重点强调一下特色化、品质化、精细化的理念。

(一)特色化理念。城市特色是城市区域竞争中的品牌，是城市核心竞争力的综合体现。城市没有特色，就没有个性，没有吸引力。大家都讲，苏州是最精致的城市、厦门是最温馨的城市、上海是最雅致的城市、北京是最大气的城市、西安是最古朴的城市、拉萨是最神秘的城市，这些城市符号就是城市的特色。有些城市，你去了就不想走，走了还想再去。比如，一说起苏州，人们会联想到小桥流水、古建园林；一说起青岛，人们会联想到青砖红瓦、碧海蓝天；一说起扬州，人们会联想到粉墙黛瓦，一幅水墨写意的城市形象。这就是一个城市的特色。就晋城来说，我们在地形地貌、气候条件、历史文化、发展历程等方面有自身的特点和优势，大家也不要妄自菲薄。最近一些领导、客商来晋城，很多人都评价晋城是北方最像南方的城市。这固然是溢美之词，但也说明我们的城市可以打造得很有特色、很有品味。如何打造特色？关键是要把握好文化要素，体现厚重的文化积淀。因此，我们在规划建设时特别是在规划时，既要体现对历史与现状的尊重，也要注重传统与现代的融合，特别是要将晋城最具代表性、最有传播力和认同感的一些传统文化元素、文化符号贯穿到城市规划建设中，这样城市才能有特色，才能有吸引力。否则的话，千城一面，没有出路。当然，特色不是一下就能打造成的，但至少我们从规划层面开始，将来一步步做，逐步就能打造出晋城的特色来。

(二)品质化理念。就是要提高审美品味，发扬工匠精神，把结果导向和过程管控紧密结合起来，确保干一件、成一件。一是要树牢精品意识。从规划、设

计、施工的各阶段、各环节都要牢固树立精品意识，以工匠精神去打磨每一处细节，精益求精地把各项工作做好。二是要注重规划先行。习近平总书记指出，“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”。我多次强调，对一个城市、一个政府来讲，规划是第一资源。城市规划不仅是城市建设的基本定位、基本目标、基本路径、基本政策，而且是一个城市经济社会文化可持续发展的重要手段，是合理配置公共资源，调整各种利益分配，实现社会协调发展的重要途径。一句话，规划是龙头，是城市发展的总纲，是城市建设管理的依据。在“多彩花海”秋季行动中，合为集团要高度重视，成立工作专班，“点对点”抓好重要节点的规划设计，确保从设计层面就打造精品，最后由指挥部统一审核把关。一定要因地制宜、突出特色，形成规模效应，提升观赏体验，打造令人心动、令人难忘、令人向往的城市景观。三是要严把苗木质量。“多彩花海”秋季行动要出效果，必须切实把好苗木的质量关，从苗木的选择、苗木的配置、苗木的搭配等各方面都要注重质量、突出特色、打造精品。不是名贵的苗木就一定好，关键要看适不适合在晋城种植。四是要优选施工队伍。一方面要加强施工建设的精细化管理，抓住项目经理这个关键，强化过程管控、质量管控、成本管控，保障施工进度，确保施工质量；另一方面要压实监理责任，真正把监理的作用发挥出来。

(三)精细化理念。重点是要解决好城市治理精细化的问题。要充分发挥城市大脑在推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新的关键作用，加快推进社区服务、城市管理、城市交通等场景应用，全力打造中等新型智慧城市标杆。此外，各级各相关部门要坚持以人为本，从小处着眼、细处着手，下足绣花功夫，做好精细文章，让老百姓生活得更方便、更温馨、更有归属感。

六、要强化保障抓落实

社区是加强城市治理的“神经末梢”。近年来，社区干部围绕拆违治乱、土地征拆、社区服务、疫情防控等重点工作，付出了大量心血和汗水，市委对大家的工作给予充分肯定。但同时，我们也要清醒认识到，

当前我市的社区治理水平同人民群众的期盼相比,还有很大差距。对此,市里正在全面谋划部署,持续将人、财、物向基层倾斜、向社区倾斜。一是加强土地收益保障,市里已经明确对城区范围内的征拆土地出让净收益,按照3:7比例进行分配,支持城区发展、支持社区建设。二是加强环卫保洁经费保障,在原来基础上,市里每年再新增1000万元财政补贴给予城区,确保大街小巷干净整洁。三是研究制定工作方案,加强社区经费保障,推动社区高效运转。四是提高网格员工资待遇,充分调动社区网格员的工作积极性。目的就是提升社区治理水平,强化网格化管理、精细化服务、信息化支撑,解决好服务群众“最后一百米”的问题。

七、要搭建平台抓落实

我在党史学习教育专题党课上讲过,平台凝聚合力,平台锻炼干部,平台营造氛围。只有搭建好的平台,让想干事的人有机会、有舞台,才能形成比学赶超、有序竞争、良性互动、活力迸发的生动局面。对于城区和泽州来讲,城市更新三年行动就是市里为你们搭建的大平台。你们也要结合实际,围绕重点任务,激励街办和社区的同志们在“多彩花海”秋季行动、市容环境整治等工作上大显身手、争先创优!

八、要健全机制抓落实

机制科学才能保障工作高效推进。一是建立常态调度机制,指挥部和领导组要坚持每周调度,及时协调解决工作中的各种问题;各县(市、区)、各相关部门,以及施工单位、设计单位、监理单位也要每日碰头,盘点施工进度,及时解决存在问题。二是建立联合督查机制,市委市政府督查办公室要会同有关部门协同作战、强化督查,结合“三个清单”,用好“四不两直”等机制,推动各项工作落地见效。三是建立差异化考核机制,抓紧修改完善街道办事处考核办法,统筹好赋分权重,强化考核结果运用,让想干事、能干事、干成事的干部脱颖而出。四是建立一线工作机制,四大班子带头,深入街办、社区、项目检查指导工作,做到在一线发现问题,一线解决问题,一线识别干

部,一线考察干部。

九、要统筹推进抓落实

就是要以系统化理念推进工作落实。一是要抓好各环节的统筹。比如,“多彩花海”秋季行动要做到规划设计、苗木选择、场地平整、施工建设统筹考虑、一体推进;拆除围墙围挡,要做到“拆、清、整、建、管”环环相扣、同步推进。二是要加强县区之间、各部门之间、县区与部门之间、设计单位与施工单位之间的统筹协调,做到无缝对接、高效配合。三是要做好市容环境整治、“多彩花海”秋季行动和我市其他重点工作的统筹,特别是要与城市更新三年行动结合起来,系统谋划、协同推进。

十、要营造氛围抓落实

主要讲三件事。一是要弘扬正能量。一个地方正气充盈了,邪气自然就下去了。新闻媒体要发挥主流媒体作用,树牢正确舆论导向,充分弘扬主旋律、传播正能量。二是要聚焦基层一线,充分挖掘我市全方位推进高质量发展中的典型事例、典型经验,大力宣传报道优秀基层干部,着力营造重视基层、关心基层、支持基层的浓厚社会氛围。对此,传媒集团要拿出具体方案,扎实有序推进。三是要发挥人大、政协、民主党派、老领导老干部的作用,组织他们对我市各项重点工作、重点项目进行视察和调研,通过晒成效、看亮点、找差距,推动各项工作争先进位。

市区市容环境整治和“多彩花海”秋季行动都是民心工程。如果对群众没有感情,对城市没有感情,那肯定是干不好的。更何况大家都生于晋城、长于晋城,把家乡建设的更加宜居、更加美好,是我们义不容辞的责任。希望大家都能以跑马拉松的心态,以百米冲刺的激情,用心用情用力抓好这两项工作的落实,为把我们的城市建设得更加美好作出新的更大贡献!

(根据录音整理)

晋城市农村小康建设的历史回顾

市党建研究会

百年岁月峥嵘,百年砥砺前行。在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记代表党和人民庄严宣告:“我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会”。历史将永远铭记这一光荣的时刻!

晋城市诞生于改革开放初期的1985年,沐浴着改革开放的春风成长。1990年12月党的十三届七中全会上,按照邓小平现代化建设“三步走”的战略构想,党中央把使广大农民的生活从温饱达到小康确定为20世纪末农业农村发展的重要目标。市委学习践行邓小平理论,把农村小康建设作为全市工作的核心任务来抓,实事求是,制订小康方案;守正创新,蹚出小康新路;党建引领,实现小康跨越。带领全市人民不懈奋斗,1997年末提前三年整体基本达小康,晋城市成为全国农村小康建设的领跑者。

一、实事求是,制定小康方案

晋城市属黄土高原内陆山地的丘陵山区,地下资源丰富,农业基础薄弱,是典型的中西部贫困地区。党的十一届三中全会以来,家庭联产承包制全面落实,乡镇企业异军突起,部分乡村靠煤铁资源起步,初步完成了资本的原始积累。晋城市农村经济快速增长,贫困人口由80年代的60%下降到1990年的30%。广大农民基本实现了由贫困向温饱的转变。但经济发展总体水平仍然较低,区域间发展不平衡,实现小康任务艰巨。

市委在调查研究中形成共识,于1992年初提出了农村小康建设的总体思路:紧紧抓住小康建设这个

“牛鼻子”,发扬革命老区艰苦奋斗的创业精神,树立社会主义市场经济意识,先吃“肥肉”、再啃“骨头”,先易后难、以富带穷,力争提前三年达小康。制定《农村小康建设十年规划》,提出“试点起步、重点突破、全面推进”的分阶段部署。即:1992年为第一阶段,抓100个小康示范村、100个稳定脱贫村,使农村小康建设开局起步;1993—1994年为第二阶段,抓以丹河流域为中心和以沁河流域、晋陵公路沿线乡镇为主的“一区两带”小康建设,使农村小康建设在自然条件和经济基础较好的区域率先突破;1995—1997为第三阶段,把工作重心转移到资源贫乏的山区乡镇,集中扶贫攻坚达小康。

二、守正创新,蹚出小康新路

第一,寻求本地资源与市场需求的最佳结合点,确立振兴农村经济的主导产业

以资源型企业为主体的乡镇企业是晋城经济发展的原动力,随着市场经济体制改革的深化,如何使资源优势转化为市场优势,保持经济的可持续发展和资源的永续利用,市委于1994年制定产业结构调整战略,提出地下转地上、“黑色”变“绿色”,产业以市场为导向,逐步向高技术、高附加值转变,加快第三产业发展。

实施“双轮驱动”战略,以发达的乡镇企业装备相对薄弱的农业,注重生态环境修复,以优化农业基础支持乡镇企业持续发展。上世纪90年代中期,全市乡镇企业为农业提供资金5亿元,相当于同期国家和地方财政投入农业的10多倍,推进农业现代化进程,晋城的农业机械化、节水灌溉、生物覆盖工程、农田水利

建设均跻身全省前列。在强农的同时,乡镇企业以市场为导向,加大对资源深度加工和开发利用,煤炭业创办了洗煤、型煤、煤化工等地面企业,冶炼业逐步向钢锭、轧材、精密铸件等精加工延伸,辐照电缆、镭射玻璃、山楂黄酮等一系列高新技术产品相继投入市场,乡镇企业华丽转身。

第三产业加快发展。泽州县晋庙铺镇,利用扼守晋豫两省交通要道的地理优势,发展公路运输业,全镇各类运输车辆1995年发展到3200辆,运输业收入达到2.4亿元。全市农村运输车辆,1991年1.1万辆,1997年增至3.4万辆。蓬勃发展的交通运输服务业,为一度低迷的煤铁企业拓宽市场、持续发展赋能助力。

第二,贯彻“科技是第一生产力”的思想,引进人才、引进技术、引进先进的管理方式,加大乡镇企业的科技含量

市委针对市场经济的逐步完善、“船小好掉头”的乡镇企业优势弱化的新情况,提出乡镇企业“三上”战略:企业上规模、产品上档次、管理上水平。把加大科技含量、提高产品质量作为治本之策。具体采取了“引、联、包”三项举措。

一是靠政策“引”。市县两级制定引进技术、人才、项目、资金的一系列优惠政策。尤其是贫困山区,提出“借脑生财”“借梯上楼”,制定以资源换技术、以股份换人才、以市场换项目、以产权换资金的办法。90年代,全市先后引进科技、管理人才3000余名,新技术500余项,实施星火计划1000余项。

二是攀高枝“联”。主动出击、寻求合作,兴办科技产业、开辟实验推广基地,嫁接和改进传统产业。全市乡镇企业先后同600多家大专院校、科研院所、大中型骨干企业建立了技术合作关系。

三是进山区“包”。按照“实际、实用、实效”原则,从种植、养殖、加工、冶炼等产业入手,组织科技部门和广大科技人员“携技下海”,共承包技术项目650项,兴办农业技术实体270个。1997年末,科技进步因素在晋城市乡镇企业中的贡献率达到42%。

科技提升必然促进生产要素的优化重组。1997年全市建成亿元企业15个,千万元企业121个。1998年初全市最大的农副产品加工企业——夏普赛尔集团成立,当年集团核心企业年产达到5万吨,产值3.2

亿元,实现利税4000万元,成为中西部地区规模最大的饮料集团。企业集团化发展,加快了产品优势向市场优势的转化,促进了农村自然资源和劳动力资源的优化配置。乡镇企业为40多万农村剩余劳力提供了就业机会,使50%以上的农村劳动力变成了离土不离乡、就地进工厂的农民工。

第三,发挥“承东启西”的区位优势,加大基础设施建设,以开放促开发,开展跨区域的经济合作

晋城市连年加大基础设施建设,以开放促开发,创建环境新优势,突出抓通路、通电、通讯的“三通”工程。

上世纪90年代,全市人民发扬艰苦奋斗的锡崖沟精神,先后开通了陵辉、陵修、阳济等直通中原的口子路,扩建了太洛路、晋长路,还新建了上百条总长1200多公里的山区乡村公路,实现了乡镇通油路、村庄通机动车的目标。建成全省第一条地市兴建的晋阳高速公路,又筹资14.4亿元修建晋焦高速公路。电力主网新建增容35千伏以上变电站22座,线路19条。全市通讯网交换能力达到10万门,在全省首家实现了乡(镇)乡通程控电话,在全国首家开通市县乡村四级联网的信息宽带。

“三通”为跨区域的经济合作奠定基础。陵川县从“通道战略”起步,与河南焦作、修武、辉县等地区结成优势互补、经济互利的利益共同体,引进资金技术开发山区资源,先后创建水果、蚕桑、核桃、花椒、土豆、药材等8个生产基地,形成煤炭、铸造、化工等3个工业小区,使全县每年有40多万吨煤炭,140多万吨砂石、60多万吨农副产品投入中原市场,加快脱贫致富进程。

“九五”期间,晋城市与晋鲁豫陕周边地区的经济合作达200余项;晋城市与日本三田市、美国戴利市、德国韦塞尔市加强了经济、科技、文化方面的合作与交流;沁水县与台商共同开发牧草资源,日商在高平独资兴办山西敏光实验有限公司。1997年全市完成进出口贸易总额达2500余万元。1998年1月,装机容量210万千瓦、世界上最大的燃烧无烟煤电站、全国第一个跨省区远距离输电的火力发电项目阳城电厂开工兴建;年产18万吨合成氨、30万吨尿素的晋城大化肥厂经国家计委立项。这些承东启西的跨世纪工程,为晋城经济腾飞注入了新的活力。

第四,发挥太行太岳革命老区的政治优势,培育和推广新时期的锡崖沟精神、神南精神,为农民治穷致富奔小康提供精神动力

陵川县锡崖沟村,从上世纪60年代开始挖路、凿路、筑路,硬是凭着蚂蚁啃骨头的精神,几代人、30年前赴后继,靠双手用钢钎、铁锤在坚石峭壁上凿出了一条7.5公里的出山路,用血汗铸成了一座屹立在太行山上的丰碑——锡崖沟精神。阳城县神南村,山大沟深、石厚土薄,生存艰难。在村支书李揪呆的带领下,全村38名党员戮力同心、600余名村民艰苦奋斗,削平山头建厂房,拼着穷命刨穷根,凭着犟劲闯市场,用10年时间,建成了全国最大的衡器铸件生产基地,使全村工农业总产值突破5000万元,人均纯收入2000余元,由一个贫困村一跃跨入小康村。

锡崖沟精神、神南精神的基本内涵是艰苦奋斗、改革开放。他们以百折不挠、顽强拼搏、开拓创新、奋力赶超的行为证明,有了强大的精神动力,条件好的地方可以抢抓机遇腾飞,条件差的地方也可以克服困难崛起。

三、党建引领,实现小康跨越

农村党组织强起来,选配村支书是关键。市委把“政治坚强、作风过硬、敢闯市场、能办实事”作为选配村支书的基本要求,首先稳定了一批优秀村支部书记,以政治上信任、工作上支持、生活上关心,持续激励其工作积极性,使之成为全市小康建设的排头兵。同时,选荐思想好、党性强、懂经济、善管理、敢开拓、有担当的企业干部充实乡村级两级班子,下派机关干部到基层任职、兼职和领办经济实体,在复员军人、知识青年中培养选拔后备干部,使农村基层党组织充满活力,农村党员真正成为农民奔小康的主心骨、带头人。

喊破嗓子不如做出样子。市委先后发现和培养了一批不同区域、不同途径奔小康的典型。在党组织建设上,全市在1990年开展了“向杨村党支部和吴文忠同志学习”的活动,1994年开展了“向锡崖沟党支部学习”的活动,1997年开展了“向东四义和神南党支部学习”的活动,这些先进村,虽然条件不同、特点各异,但都有一个共同的本质特征,就是有一个强有力的党

支部和优秀的支部带头人。在乡村小康建设模式上:全市推出注重生态建设、封山绿化、引水建湖的泽州县山耳东村,依托乡村工业、两头在外、跳跃式发展的阳城县神南村、蔡节村,从规模种植起步、靠深加工起飞、走农业产业化路径的泽州县塔里村,要想富、先修路、打开山门闯市场的陵川县锡崖沟村,依托区位优势、发展运输服务业的泽州县晋庙铺镇,依靠科技、改造传统农业、发展集约化立体农业的高平市北杨村、泽州县水东村,贫富结亲、优势互补、以产业对接发展经济的阳城县桑林乡,并庄移民、整合资源、集中建设、规模开发的沁水县杨树庄村……通过典型示范效应,有力地推动了山区农村整体达小康。

1993年9月1日,全国农村小康建设研讨会在晋城召开。1996年7月,全国农村小康建设“九五”方略研讨会在晋城召开。1997年1月21日,《人民日报》头版头条以《“先吃肥肉,再啃骨头”——晋城市先富帮后富共同奔小康》推广晋城市小康建设经验。1997年末,按照当时标准,全市64%的乡镇、71%的行政村和89%的农村人口达到小康水平;同时有96%的贫困村、94%的贫困人口稳定脱贫,提前三年实现了整体达小康和稳定脱贫的农村工作两大基本目标,为全省第一,全国前列。1998年1月8日,《人民日报》在一版显著位置报道《老区晋城整体基本达小康》。通过全市人民的艰苦奋斗,不懈努力,晋城市成为全国农村小康建设的领跑者。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央吹响了决胜全面建成小康社会的冲锋号。晋城各级党组织在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,在全面从严治党、正风肃纪反腐的自我革命中又一次浴火重生。党员干部担当作为,小康路上不能让一个人掉队,脱贫攻坚啃下最后的“硬骨头”。2020年,陵川、沁水两县脱贫摘帽,200个贫困村全部退出,6.2万贫困人口全部达到脱贫标准,成为全省第一批整市脱贫的市。2019年、2020年连续两年晋城市在山西省年度考核中排名第一,并开始蹚出一条生态康养、转型发展的新路。

(执笔人:裴余庆)

牢记初心使命 奋进时代征程

◎ 李志忠

2021年,是中国共产党成立一百周年,更是见证我国各领域发展的重要一年。从百年前一条嘉兴南湖“画舫泛舟”,到如今“中国号”巨轮劈波斩浪;从“星星之火,可以燎原”的坚定信念,到“将革命进行到底”的伟大号召……在百年奋斗历程中,我们党团结带领全国各族人民取得了举世瞩目的辉煌成就。无论是保家卫国的“抗美援朝”、成功发射的“两弹一星”、“端牢饭碗”的杂交水稻,还是拥抱世界的改革开放、全面胜利的脱贫攻坚。回首百年党史,奋进时代征程,激励我们在第二个百年奋斗目标中不断前进。

一、深刻领会习近平总书记关于党的历史的重要论述,认识开展党史学习教育的重大意义

习近平总书记在党史学习教育动员大会上的讲话指出:“注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向,用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量,用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。”在全党开展党史学习教育,是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策,是党政治生活中的一件大事,正当其时,十分必要。

在全党开展党史学习教育,是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴的必然要求;是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求;是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。

二、学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,了解中国共产党百年光辉历程和历史性贡献

习近平总书记“七一”重要讲话,是政治宣言书,

是时代动员令。其中,“一个主题、四大成就、九个必须、三十二字建党精神”,更是了解党的百年历程和历史性贡献的重要载体。

中国共产党团结带领中国人民百年奋斗的“一个主题”。习近平总书记指出:中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。一百年来,中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、牺牲、创造,归结起来就是一个主题:实现中华民族伟大复兴。

中国共产党团结带领中国人民创造的“四大成就”。一是浴血奋战、百折不挠,创造了新民主主义革命的伟大胜利;二是自力更生、发愤图强,创造了社会主义革命和建设的伟大成就;三是解放思想、锐意进取,创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就;四是自信自强、守正创新,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。

以史为鉴、开创未来的“九个必须”。以史为鉴、开创未来,必须坚持中国共产党坚强领导,这是根本保证和领导核心;必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗,这是基本力量和根基血脉;必须继续推进马克思主义中国化,这是灵魂旗帜;必须坚持和发展中国特色社会主义,这是正确道路;必须加快国防和军队现代化,这是安全保证;必须不断推动构建人类命运共同体,这是外部条件;必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,这是精神力量;必须加强中华儿女大团结,这是复兴法宝;必须不断推进党的建设新的伟大工程,这是政治保证。

“32字建党精神”。伟大的建党精神,是中国共产党的精神之源。坚持真理、坚守理想,是建党精神的灵魂;践行初心、担当使命,是建党精神的根本;不怕牺牲、英勇斗争,是建党精神的特质;对党忠诚、不负人民,是建党精神的归宿。

三、深入开展党史学习教育,凝聚全市教育事业发展的强大动能

我们要通过深入开展党史学习教育,凝聚全市教育事业发展的强大动能,进一步把党史学习教育引向深入,推动晋城教育高质量发展、确保晋城教育“十四五”谋好篇、开好局、起好步。

凝聚教育合力,助力全市教育事业取得新成绩。近年来,我们深入贯彻全国、全省、全市教育大会精神,凝聚强大教育合力,助力我市教育事业取得了显著成绩。一是教育质量连创佳绩。基础教育优质均衡发展,昂首迈入全国第一方阵。2020年高考,全市共有22人被清华北大录取,2021年高考,全市共有28人被清华北大录取,连续多年位居全省第二,教育质量连创佳绩。二是教育布局持续优化。大力推进了教育重点工程建设,一大批新建学校投入使用,有效缓解了市区学位紧张问题,让更多孩子享受到了优质教育资源;学前教育普惠性资源进一步扩大,普惠性幼儿园占比达到81.6%;相继实施义务教育标准化工程和“全面改薄”工程,各级各类学校办学条件显著改善;教育布局调整进一步优化,教育资源配置日趋合理。三是教育发展水平稳步提升。学前教育城乡一体化改革试点顺利推进;义务教育发展实现基本均衡,正在向优质均衡迈进;启动了普通高中教育强市战略,组建了中部六省高中教育发展联盟,将不断扩大晋城的教育优势;现代职业教育体系初步建立,六县(市、区)职业教育中心提前达标,建成了3个全国职业教育改革发展示范校。

牢记教育使命,推动全市教育事业取得新跨越。一要放眼新发展格局。我们要以更高远的历史站位、更宽广的国际视野、更深邃的战略眼光,不断使教育发展与市委市政府“十四五”发展布局相适应、同全市人民群众对优质教育的期盼相契合、同我市经济社会发展的需求相匹配,以新发展格局引领我市教育

高质量发展、推动我市教育发展实现全新的跨越。二要树牢新育人理念。教育的本质是人的全面发展,教育的目的是发现人和塑造人。全方位推进晋城高质量发展,归根到底靠人才、靠教育。要找准我市教育“十四五”发展的定位,站在科教兴市、教育强市的高度,认识办好教育的战略意义,树牢新育人理念,在加快推进教育现代化的新征程中培养担当民族复兴大任的时代新人。三要构建高质量教育体系。市委市政府“十四五”规划中明确提出构建公平优质的教育体系,这是对晋城教育发展提出的新要求、新目标。我们要牢固树立以提高质量为核心的教育观,激发教育高质量发展的内在活力;要进一步聚焦发展办教育,加快推进全市教育信息化建设;要围绕特色办教育,擦亮基础教育品牌,保持全国第一方阵;要努力构建高质量教育体系,助力开创晋城高质量发展新局面。

(作者系市委教育工委书记、市教育局党组书记、局长)



上海培训三味

◎ 王 军

上海,是党的诞生地和初心始发地,是长三角一体化的核心城市、社会主义现代化国际大都市。2020年,上海常住人口2487万,地区生产总值3.87万亿元,一般公共预算收入7046.3亿元,全市居民人均可支配收入7.2万元。百年来,党走过的光辉历程、创造的历史伟业、铸就的伟大精神,在上海得到充分体现、生动演绎、精彩阐释。

在庆祝建党100周年之际,笔者有幸参加了市委组织部在上海财经大学举办的“全市县处级领导干部综合素质能力提升专题培训班”。4天的培训,边学边看、边思边悟,紧张又充实,学到了新理论、新思路、新方法,看到了上海的新变化、新风貌、新气象,进一步解放了思想,拓宽了眼界,增长了见识,武装了头脑,砥砺了初心使命,激发了干事创业激情,厘清了晋城对标上海、加快高质量发展的思路 and 方向,受益匪浅,收获满满。

上海培训,学到了什么?

四节课程,紧扣实际,聚焦热点,干货满满,紧凑有序。一是学习了《数字化时代下社会治理新方略与实践创新》。认识到,数字政府建设已是大势所趋,成为落实网络强国、数字中国、智慧社会战略的重要举措,成为加快政府职能转变、塑造政府公共服务理念、完善政府治理的新路径。各级政府正在将数字政府作为提升政府服务、优化营商环境、增强发展动能的重要机遇加快推进,发展数字经济,建设数字政府,我们迫在眉睫,任重道远。二是学习了《党的十九届四中全会精神解读》。对中国特色社会主义制度体系有

了更加全面、系统的认识、理解和把握,认识到,坚持和完善中国特色社会主义制度,把我国制度优势转化为国家治理效能,推进国家治理体系和治理能力现代化,是全党一项重大战略任务。三是学习了《新时代领导干部法治思维与法治方式的提升》。认识到,市场经济是法治经济,客观上要求党依法执政,要求领导干部要提高法律意识、增强法治观念,在提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力上下足功夫。四是学习了《全媒体时代社会舆情分析与危机应对管理》。认识到,全媒体时代,舆情复杂、挑战严峻,领导干部要强化舆情意识,加强舆情应急管理,提升突发事件中与媒体沟通能力。

上海培训,看到了什么?

四次参观,驰行于纵横交错的高架桥上,看到了广厦林立、车水马龙、浦江岸阔、塔吊千重,看到了一个五彩缤纷、绚丽多彩的大上海。一是经济底色。高科技文化科技融合企业——宽创国际,主营展馆规划设计,经营理念超前,市场前景广阔;市北高新“云立方”——上海大数据应用展示中心,集数据采集、分析、交易于一体,搭建供需双方数据交易平台,推动数据资产、资源、要素市场化,开全球数字经济发展之先河。目前,上海已完成工业化,步入数字化、信息化,“上海制造”已蜕变为“上海创造”,产业转型升级后的上海依然为中国经济作出重要贡献。上海正在牵引、辐射、带动长三角一体化发展,已成为具有国际消费中心能级的大都市,正在围绕构建新发展格局,打造

具有世界影响力的国际数字之都。二是党建红色。驻足中国共产党一大会址、淞沪抗战纪念馆、长宁区华阳街道党建中心,看到了红色基因、红色血脉、红色传承,上海是党史教育最鲜活、最生动的教育基地。三是生态绿色。滨江公园、鲁迅公园、人民广场、陆家嘴中心绿地,林草繁茂,绿意盎然,沁人心脾,生态宜居。四是交通蓝色。机场、高铁、港口、高速公路、城市高架桥和轨道交通,综合立体交通网络健全完善,四通八达,畅通无阻。五是文化夜色。紧张的学习参观之余,夜游了外滩、南京路、新天地、虹口足球场,感受了陆离梦幻夜色下的夜文化、夜经济,欣赏了上海博物馆的顶级馆藏,领略了上海的时尚、风情和魅力。

上海培训,想到了什么?

他山之石,可以攻玉。上海是直辖市,是全国一线城市、世界一线二档城市,而我们晋城仅是地级市,虽已步入全国百强城市行列,但仍徘徊在四五线城市之间。上海GDP总量是我们的27倍,常住人口是我们的50倍,市区面积是我们的30倍,人均GDP是我们的近3倍,完全不在一个体量和能级上,除去能源、生态、旅游、康养、现代农业等,基本没有可比性,但认真分析对比,上海也有不少我们可对标、可借鉴的地方。一是城市基层党建。开放、创新、包容是上海市最鲜明的品格,由此孕育的城市基层党建也是上海最鲜明的特征。学习上海,要始终把加强党的基层组织建设、巩固党的执政基础,作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线,以党建引领基层治理,有效应对老龄化社会,大力推行网格化党建、区域化联建、职业化队伍、现代化治理,积极探索楼宇党建、互联网党建等新型党建模式,不断夯实党在城市的基层基础。二是产业转型发展。上海已完成工业化,步入数字化、信息化,而我们仍处于工业化进程中,还没有完成工业化,与上海相比落后2个相位。学习上海,就是要抓住全球产业分工新趋势,尽快完成工业化进程,加快推进数字化、信息化进程。要发展壮大实体经济,聚焦五大千亿级产业集群,聚焦“六新”要求,大力发展高端装备制造、生物医药产业、新能源产业及节能环保产业、文化旅游康养等战略性新兴产业,加快发展5G、轨道交通等新基建,数字经济、会展

经济、平台经济、文化科技融合等新业态,坚决破除“一煤独大”产业格局。三是深化改革开放。改革开放40年,成就了今天的上海,在浦东诞生了第一个金融贸易区、第一个保税区、第一个自由贸易试验区及临港新片区、第一个外商独资贸易公司。2020年11月12日,浦东又被党中央赋予“社会主义现代化建设先行区”的重大使命。学习上海,就是要汲取上海改革开放经验,把丹河新城作为晋城的“浦东”来规划、建设,打造晋城新的经济增长极。要深化市场经济体制改革,健全完善的市场体系、制度和机制,向国资国企改革、土地要素改革、金融科技人才体制改革、综改试验区配套改革要红利。要拓宽对外开放维度,站在新发展格局战略和全局的高度,积极对接长三角一体化国家战略,加大面向长三角特别是上海的招商引资力度,积极承接上海产业梯度转移,大力宣传推介我市能源、生态、文化旅游康养产业优势,加强与上海在新能源、装备制造、数字经济等方面的产业合作。四是构建立体交通。经济腾飞,交通先行。学习上海,要进一步加大机场、高铁、高速公路、高架桥、城市轨道交通等城市交通基础设施建设,补齐交通设施短板,治理交通堵塞诟病,构建方便、快捷、通达的综合立体交通网络。五是人才引进使用。国以才立、政以才治、业以才兴。上海大发展,源于开放、创新、包容,根在人才荟萃、科技引领、金融支撑。学习上海,要抓住人才短板,优化引才政策,降低人才门槛,不拘一格引人才特别是高层次人才,充分发挥人才对高质量发展的能动作用。六是干部能力素质。政治路线确定之后,干部就是决定因素。学习上海,还要学上海干部的思想解放和创新精神,增强开放意识、创新思维、法治思维、国际视野、治理能力,提高综合素质,练就过硬本领,服务推动晋城高质量发展。

(作者系市委政研室<市委改革办、市综改办>副主任)

关于“两省五市”开发区改革创新情况的考察报告

市政协深化开发区改革创新考察组

根据工作安排,围绕加快我市开发区改革创新步伐、推动高质量发展,开展人民政协协商议政,市政协牵头组织有关部门组成考察团,赴安徽省合肥市和芜湖市,江苏省镇江市、南通市和连云港市等地(以下简称“两省五市”)进行了调研考察。

此次考察所筛选确定的“两省五市”开发区,均地处我国经济发展活跃、开放程度高、创新能力强的长三角地区,综合实力位于2020年全国国家级经济技术开发区排行榜30强之列,具有规划布局好、建设水平高、科技创新强、产业发展新的显著特点,代表性和借鉴性都比较强。

一、主要特点

通过对“两省五市”的调研考察,我们认为虽然这五市开发区建设基础不同,发展情况不一,但是也有许多共同特点,概括起来主要有以下几个方面。

1. 高起点规划,全方位引领。一是规划意识强。“两省五市”对开发区规划高度重视,把规划设计作为开发区建设的重中之重来抓,“规划先行”的超前意识体现的淋漓尽致。所有开发区均依靠最新科技元素建设了占地较大、气势恢宏的规划展览馆。如南通市开发区规划馆建筑面积达5000余平方米,利用多媒体和全景播放等多角度展示了南通开发区建设规划成果,给人以身临其境、非常震撼的视觉冲击;二是规划水平高。各地开发区既有中长期规划,又有短期目标规划,对开发区的发展前景和近期发展目标有十分清晰的认识。如芜湖市规划馆利用规划沙盘和墙面展板相结合的方式系统展示了开发区建成以来到5年后

乃至2035年的发展目标和途径;三是规划科学性强。各地开发区以系统思维统筹发展规划,本着“布局集中、产业集聚、用地集约”的原则,既注重城市规划,又注重产业规划,更注重国土空间规划和生态发展规划,使编制的规划实现了超前谋划、多规合一、科学合理,把各种要素和优势发挥到了极致。如连云港开发区以“一轴三区五园”为总体规划,在当地港口和医药传统优势产业的基础上确定了“三新一高”(新能源、新医药、新材料、高端装备制造)特色产业布局。

2. 高标准建设,全地域优化。“两省五市”开发区不仅是优势产业的集聚区、创新发展的先行区、产城融合的功能区,更是绿色发展的示范区。一是完善功能。各地开发区充分利用当地通江达海的地域优势,将基础设施建设和公共设施配套作为企业入驻的前置条件,并引入社会资本参与投资,形成政府、社会、企业多元投资格局,助推了园区功能完善;二是“筑巢引凤”。加大对开发区建成区的功能完善,推进产城融合发展,在建设基础设施的同时考虑城市功能区、商贸区和休闲文旅区的建设,使开发区成为宜居宜业的活力之区;三是注重生态。考察组所到之处,映入眼帘的均是蓝天白云、绿树成荫,百草丰茂、流水潺潺,亭台楼阁、游人如织,环境十分优美。

3. 高质量发展,全产业推动。一是产业目标明确。各地开发区形成中长期发展目标和短期目标相结合的产业发展模式,构建了以重点企业为龙头的全产业链和创新链。如芜湖市开发区在发展汽车及零部件、家用电器、新材料等三大支柱产业的同时,聚焦龙头企业带动、产业链核心能力打造、产业要素支撑

能力强化,积极培育智能网联汽车及汽车电子、光伏、新型显示、5G及人工智能+、轨道交通装备五大战略性新兴产业,目前上市公司投资企业达63家,高新技术企业203家。二是产业定位清晰。各地开发区着力发挥自身优势,因地制宜把地理和原有产业优势发挥到极致。如连云港发挥原有医药产业优势,利用连云港制药厂和中药厂改制契机,通过兼并重组、集群发展,形成了以恒瑞医药、康缘药业、豪森药业三家年销售额在百亿以上的药企巨头为代表的新医药产业,带动入驻医药企业共70余家,成功打造了“中华药港”的对外“名片”。三是创新驱动明显。各地开发区均实施了“创新+产业”的发展模式,打造经济发展新引擎。一方面,加大创新人才引进。如合肥市经开区借助中国科技大学的地缘优势,广泛吸引科大毕业生到开发区进行创业。另一方面,加大创新要素集聚。如芜湖引导众创空间向专业化、精细化方向升级,推动以奇瑞为龙头的国家级专业化众创空间建设,利用产业链优势培育一批优质科技型中小配套企业,完善创新产业生态链。

4. 高水平管理,全领域服务。一个高水平开发区的崛起,背后必然是良好营商环境的支撑。在最新发布《全国经开区营商环境指数报告》中,考察组所到五市开发区全部位列前30名,其服务方式和体制创新方面有许多值得我市学习借鉴之处。一是开发区建设水平高。“两省五市”开发区目前均形成了以经济技术开发区为主体,高新区、自贸区、保税区等协同发展的高水平建设模式。如连云港开发区2019年由国务院批复成立自贸区,单是2020年一年就实际利用外资1.7亿美元,外贸进出口完成120亿元,实施“一带一路”境外投资项目12个,成为了开发区发展的新增长极;二是体制机制创新力度大。在创优政务环境方

面,如江苏省推行开发区区域评估,深化“放管服”改革,变“单个项目评”为“区域整体评”、变“企业付费”为“政府买单”,变“申请后审批”为“申请前服务”,为区域内投资项目审批减环节、减时间、减材料、减费用,有效降低了企业制度性交易成本、优化了营商环境;三是党建引领导向明。如镇江市深入落实党建助推产业强区三项行动,在现有社会网格和企业网格基础上,构建项目服务网格。

二、几点启示

通过考察,我们认为,“两省五市”开发区的一些经验做法值得我们借鉴和学习,对我市开发区今后如何依靠改革创新,发挥全市高质量发展的排头兵作用,也有诸多启示意义。

1. 要加快开发区改革创新步伐,就必须进一步解放思想。“两省五市”的开发区建设之所以速度快、质量高,固然有沿海沿江带来的现代航运、港口经济等优势,也受益于改革开放以来国家优惠政策的倾斜,但从根源上讲,还是思想观念新、改革步子大、创新意识强。这就启示我们:在开发区的建设中必须像“两省五市”那样,进一步解放思想,更新观念,坚持五大发展理念,扎实贯彻习近平总书记对开发区建设的指示精神,紧跟中央、省委关于开发区建设的部署要求,对标先进地区做法经验,主动推动改革创新,这样才能激发出开发区高质量发展的内生动力。

2. 要加快开发区改革创新步伐,就必须加强顶层规划设计。“两省五市”开发区建设的成功经验之一就是发挥了规划的重要引领作用。这就启示我们:必须以“统筹全面、系统协调、绿色循环、融合发展”等先进理念指导规划,一是要坚持规划的超前性。既要注重短期规划目标,又要制定中长期发展规划,既要贯彻



落实国家、省、市要求,又要结合我市能源、产业、康养等优势,做到无规划不建设、无规划不招商、无规划不推进;二是必须坚持规划的系统性。要统筹城乡融合、产城融合、区域融合、文旅和自然生态融合,围绕治理体系和治理能力现代化,使开发区发展规划充分体现我市经济社会发展前景,体现全方位、全要素、全体系的目标要求;三是必须坚持规划的科学性。要贯彻绿色发展理念,持续推动生态保护和经济进步协调发展,推进国家生态工业示范园区和绿色工厂建设,把开发区建设成为环境优美的宜居区。

3. 要加快开发区改革创新步伐,就必须强化全产业链赋能。“两省五市”一个共同特点,就是每个开发区都有明确的主导产业,都有比较成熟的产业集群,都有行业领军或龙头企业,因此,在当地经济发展中起到了引擎作用。这就启示我们:一是必须有明确的产业发展目标和产业定位。要按照市委全方位推进我市高质量发展的战略部署,对标全市五大千亿级产业集群,确立各自的产业趋向和发展重点。市经济技术开发区要坚持“两轮驱动”,着力打造“世界光谷”和“高端装备制造基地”,围绕富士康加速引进光机电上下游企业和科技研发机构,围绕晋钢集团建设高端制造全产业链;沁水开发区要围绕煤层气产业,改变单一粗放、出售初级产品的发展方式,在煤层气产业延链补链强链上下功夫;高平开发区要围绕生物科技和新材料产业,在战略性新兴产业上蹚出一条新路;阳城开发区要围绕陶瓷产业,打造华北乃至中部地区“陶都”;陵川生态文化旅游示范区要围绕“大景区、大农事、大康养”思路,以太行云顶文化旅游发展有限公司为主体,以王莽岭为标志性龙头景区,大力发展休闲农业文旅康养产业,擦亮生态文化旅游这块金字招牌。二是必须打造全产业链条。一个开发区要想尽快崛起,离不开产业链的承载力和拉动力。因此,要围绕主导产业定位,实施精准招商,延链补链强链,形成上下游结合、主副业配套、全产业链贯通的产业集聚和叠加效应;三是必须一张蓝图绘到底。要围绕开发区产业链发展定位,持之以恒抓下去,不能因为应付招商考核而“饥不择食”,更不能因为短期成效难显而丧失信心。同时落实领导责任,重点产业实行链长调度制。

4. 要加快开发区改革创新步伐,就必须坚持创新驱动。“创新+”模式是“两省五市”开发区发展的共识和腾飞的支撑,依靠创新逐步实现了“腾笼换鸟”和产业升级。这就启示我们:要发挥创新驱动战略在开发区破解空间要素制约中的引领作用,着力打造创新资源充分集聚、创新活力充分迸发、创新成果充分释放的创新生态。一是推动数字创新。加快数字经济与实体经济深度融合,以数字化赋能园区企业,推进“5G+工业互联网+智慧工厂”建设,加快企业“登云”步伐;二是推动科技创新。通过设立“科创基金”,依托院校以及研发机构加快3D打印中心、智能制造科研中心等共享设施建设,全力扶持创新创业主体发展;三是推动融资创新。加强项目包装策划,积极争取政府专项债券支持。加强同银行、基金、保险、信托、证券公司等金融机构对接,探索“项目贷”“项目收益债”、租赁等多种融资方式,千方百计破解融资难问题;四是推动引才创新。围绕集聚人才、留住人才、促进人才,用足用活招才引智的优惠政策,加大对国际化人才和专业化团队的招引力度,保障人才在开发区安居乐业,真正让人才成为促进经济发展的智力支撑。

5. 要加快开发区改革创新步伐,就必须优化营商环境。“两省五市”开发区高水平崛起,得益于有一个良好、宽松的营商环境。这就启示我们:一是必须加大基础设施建设力度,把“九通一平”等设施的完善作为招商引资的前提,把公用设施配套作为后续服务的要件,把多元服务功能的打造作为招才引智的保障,不能出现招来商稳不住商、引来项目落不了地、投了产达不了效的现象;二是必须深化“放管服”改革和审批制度改革,把“区域整体评价”“申请前服务”等好的经验发扬光大,进一步简化审批流程,降低交易成本,方便入驻企业;三是必须深化“三化三制”改革。优化运营模式,按照“企业主导+管委会指导+国有运营公司配合”模式,建立园区发展与运营公司经营效益挂钩机制。提升管理效能,深化考评、分配、用人机制的创新改革,使薪酬分配、人员配置、机构设置向一线倾斜,释放管理活力。

对晋城市高校毕业生创新创业工作的调查与思考

◎ 王 罡

创新是民族进步的灵魂。创业的本质就是创新,以青年群体为中坚力量的创新创业,更是经济发展、社会进步的重要动力。近年来,我市青年在市委、市政府“大众创业万众创新”政策的鼓励下纷纷踏上创业之路。笔者对高校毕业生群体创业相关的政策引导、平台打造、创业活动等进行了长期跟踪调研。

一、全市高校毕业生创新创业工作的基本情况

一是不断完善政策体系,创业氛围显著增强。我市将包括大学毕业生在内的各类群体就业创业工作,作为全方位推动高质量发展的重要举措,持续完善政策体系、创优创业环境,营造出浓厚的创业氛围。普惠性政策方面,制定出台了支持大众创业、万众创新的税收减免、社保补贴、创业担保贷款等政策;针对性政策方面,实施了扶持大学毕业生创业的“七补一贷”系列激励政策;突破性政策方面,市委、市政府连续制定实施了吸引高校毕业生回晋创业的《关于推进大众创业万众创新激发内生动力的意见》《晋城市吸引大学毕业生就业创业实施办法》等,形成含金量极高、力度极大的完备政策体系。以创业担保贷款政策为例,5年来个人贷款上限由10万元提高到了30万元,企业贷款上限由200万元提高到了300万元,3年来已发放贷款2.57亿元。

二是持续优化创业载体,孵化效果显著增强。市本级及各县(市、区)依托现有各类闲置厂房、场地和楼宇设施,建立了多种主题鲜明的创业孵化基地和创

业园区,为包括大学毕业生在内的各类创业者提供了重要平台。2020年8月,人社部门还从当前创业工作的形势需要,帮助本市青年创业者与社会资源合作对接,建立239新媒体产业园,这是全市首个引入杭州孵化器理念,对创业者实施零租金、零水电,真正零成本入驻的产业园区,对于集聚青年人才、孵化青年群体创业起到了积极作用。截至目前,全市共建立创业孵化基地25家,其中,国家级孵化基地1家、省级孵化基地3家、市级孵化基地3家、县级孵化基地18家,入驻创业实体2269户,带动就业6022人。

三是日趋丰富创业活动,帮扶效果显著增强。近年来,我市针对青年创业者创新创业需要,开展了系列活动。创业培训方面,将有创业意愿的青年创业者纳入培训范围,全面实行创业培训补贴制度。2年来累计培训3700人,发放创业培训补贴660多万元。创业帮扶方面,征集170名企业家组建创业指导专家志愿团,为高校毕业生创业者、新型农民、退役军人等各类创业者开展针对性创业指导。项目竞赛方面,连续两年举办“晋城市优秀大学生创业项目评选”,共评出67个项目,每个给予了5万元资金扶持。多年来坚持举办全市创业大赛,积极参加全省创业大赛,并在2020年全省星火项目创业大赛中,取得全省第一的历史佳绩,成为全省首个夺冠的非省会城市。

二、全市高校毕业生创新创业工作存在的问题

一是高校毕业生数量少,高校毕业生创新创业参

与度不高。根据人社和教育部门数据,以往我市每年约有1.8万名大学新生外出求学,返回的大学毕业者为8000人左右,占外出求学人数的一半。近几年来,受到全国“抢人大战”的影响,我市高校毕业生回流有明显下降。返回的毕业生选择就业的占绝大多数,参与创业的极少。2019年,我市举办了首届大学生创业项目评选,当时条件设定“毕业10年内创业的大学生均可报名”,但最终报名总数仍不足40人。2020年初,按照全省星火项目创业大赛需要,我市再次动员全市毕业5年内的大学生报名参赛,结果全市仅有28人报名。

二是创业信息不畅通,部门联动有待加强。创业本身是高风险的事情,据统计全国仅有5%的高校毕业生参与创业,最后也仅有3%的高校毕业生创业者能成功。为服务创新创业,发改、人社、财政、科技等部门都有相应扶持创业的政策,例如科技部门的众创空间、科技发明奖补,人社部门的场地补贴、创业担保贷款等。因为涉及行业众多,各部门各负其责,高校毕业生知晓政策相对有限,一定程度上有政策找不到人、人找不到政策的现象,各部门尚未形成有效的创业联动体系,导致政策没有发挥出最大效应,影响了大学毕业生创新创业的积极性和主动性。

三是创业资金不足,融资渠道需要拓展。调查显示,高校毕业生创业初始阶段最大的困难是缺乏资金,导致好点子、好技术没有机会成为好产品、好项目。市人社局、中小企业发展促进中心为解决创业企业的融资难题,都进行过很多积极尝试,比如,市人社局创业担保贷款门槛多年来大幅降低、额度大幅提高,但还是不能较好满足创业者的融资问题。我市作为五线城市,长期以来缺乏创投机构、种子基金等融资渠道,造成本市项目成长缓慢的现象。

三、推动全市高校毕业生创新创业工作的建议

一是健全帮扶机制,化解能力危机。要结合就业工作,建立健全高校毕业生校内校外全阶段、求职创业全过程的就业创业帮扶体系。创业前做好“培”,在高校毕业生毕业前,将创业教育、创业培训融入教学,基本做到“应培尽培”,帮助毕业生提高创业能力。创

业初做好“训”,对我市高校专业分类和返回我市大学毕业生的专业结构进行深入分析,结合其创业意向,依托现有企业和优质项目,设立若干个“创业实训基地”,为大学毕业生提供3至6个月的免费实训机会,提高其创业本领。创业中做好“扶”,扩大晋城市“创业专家志愿团”,鼓励专家开展“师徒结对”协议帮扶活动,以“一对一”或“一带多”的方式,切实帮助大学毕业生度过创业初期面临的突出困难。

二是促进资源共享,破除信息壁垒。依托晋城在线、12345政务热线,整合人社、科技等部门的信息资源,打造青年创业“一站式”线上服务中心,为高校毕业生创业群体提供政策咨询、项目评估等多方面的配套服务。要积极构建创业项目对接平台,主动为具备一定创业基础的青年群体壮大企业规模、拓展经营链条提供助力,不断提振高校毕业生创业者参与市场竞争的信心,激发市场经济整体活力。

三是加大扶持力度,解决资金瓶颈。要依托政府资源,加大财政投入,带动工商、税务、金融等部门,提高对青年创业小额贷款的贴息支持力度,在额度、期限、利率、经办程序方面给予倾斜,在审批准入、注册登记、税费减免等方面适当放宽,让更多有好创意、好点子的青年能将创业梦想化为现实,实现人生价值。要探索建立青年创新创业基金和融资风险金,推行“政策性+商业性”组合借贷,为优质创业项目提供免费担保服务。同时,要鼓励社会资本参与进来,设立创业风投资金,用于投资有前景的高科技创新创业企业,丰富广大青年获得创业资金的渠道,吸引更多的优质项目和青年人才落户。

(作者单位:市人力资源和社会保障局)

讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

祝福祖国

你写时，我笔墨侍候，
我写时，你好好琢磨。
笔笔都是“中国梦”，
祝福祖国寿千秋！

一清



中国网络电视台制 天津泥人张彩塑 王润莱作

2021年9月要事录

9月6日,市委书记王震率队赴中国海洋石油集团就深化煤层气产业发展有关事宜进行对接。中国海洋石油有限公司总裁夏庆龙出席对接座谈会。市委常委、市委秘书长田志军出席会议。

9月9日,市委书记王震主持召开市委常委会会议,审议《晋城市乡村振兴投资开发有限公司组建方案》;审议晋城市出席中国共产党山西省第十二次代表大会代表候选人初步人选;听取当前全市网络安全和下一步工作安排的情况汇报。

9月9日,市委常委会召开(扩大)会议,宣布省委关于我市干部人事调整的决定。省委决定:刘振华同志任晋城市委委员、常委、市纪委书记。免去那志茂同志晋城市委常委、委员和市纪委书记职务,免去张利锋同志晋城市委常委、委员职务。

9月10日,市委书记王震深入泽州县就村(社区)“两委”换届、农村人居环境“六乱”整治、乡村产业振兴等工作进行调研。市委常委、市委组织部部长辛艾艾,市委常委、市委秘书长田志军参加调研。

9月12日至13日,全省殡葬基础设施建设暨民政领域移风易俗现场推进会在晋城市召开。副省长卢东亮出席会议并讲话。省民政厅党组书记郑红主持会议,市委书记王震致辞,省民政厅通报了全省殡葬改革和殡葬基础设施建设推进情况。

9月13日,市委书记王震主持召开汇报会,听取全市农业农村重大项目谋划情况汇报。市委常委、市委秘书长田志军参加。

9月14日,市委书记王震主持召开市委专题会议,听取相关汇报,落实国家、省关于抓好土地卫片执法问题整改的工作要求,对抓好土地卫片执法问题整改后续工作进行安排部署。

9月18日,市委书记王震主持召开市委常委会(扩大)会议,传达学习省委书记林武在省委理论学习中心组(扩大)党史学习教育专题读书班上的讲话精神,研究我市贯彻落实意见;安排部署全市经济运行、安全生产、疫情防控和“两节”期间市场保供等相关工作。

9月22日,市委书记王震主持召开市委常委会会议暨市委中心组学习会议,学习习近平总书记在陕西榆林考察时的重要讲话重要指示精神,学习习近平总书记在中央民族工作会议上的重要讲话精神和在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神,传达全省民营企业座谈会精神和全省民营企业家专题培训班精神,传达全省抓党建促乡村振兴暨干部驻村帮扶工作会议精神和全省村(社区)“两委”换届工作推进会精神,研究我市贯彻落实意见。

9月26日上午,市委书记王震主持召开座谈会就《中国共产党晋城市第八次代表大会工作报告(征求意见稿)》向市级老同志代表和民主党派无党派人士代表征求意见。王震认真听取发言,并与大家深入交流。

9月27日,晋城市召开2021—2022年秋冬季大气污染防治综合治理攻坚行动部署会。市委书记王震参加会议并讲话。

9月29日,晋城市召开市区市容环境整治暨“多彩花海”秋季行动动员部署会。市委书记王震参加会议并讲话。市委副书记、代市长薛明耀主持会议。市委常委、城区区委书记孙世新,市委常委、市委组织部部长辛艾艾,市委常委、市委秘书长田志军参加会议;副市长王宏微作具体安排部署。

◇ 宣传党的政策

◇ 展示晋城形象

◇ 弘扬改革精神

◇ 推动转型发展

内部资料 免费赠阅

准印证号: (晋)K137号