



晋城工作

Jin Cheng Gong Zuo

- ◎ 在“提品质、出精品、创经典，建设美丽新晋城”动员会上的讲话
- ◎ 感受伟大建党精神

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办



晋城工作

jin cheng gong zuo

2021·12期(总第219期) 2021年12月10日出版(月刊)

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办

顾问:王震

编委主任:田志军

编委副主任:李靖芳

编委:(按姓氏笔画为序)

王军 王天亮 王江龙

田学锋 李海胜 李维平

杜平 杜高生 张敏

张涛 张翀 张爱国

杨鸿飞 曹广全 魏志宏

主编:李靖芳

副主编:张敏 王军 杜高生

李维平 李海胜 王天亮

杂志社总编:李维平

责任编辑:卫璇

责任校对:张浩耘

编辑出版:《晋城工作》杂志社

办公地址:山西省晋城市凤台西街289号

电话:(0356)2199492

邮政编码:048000

网址:<http://swzys.jcgov.gov.cn>

电子信箱:zysjcgz@126.com

承印:山西新浪印业有限公司

目 录

领导讲话

- 1 在“提品质、出精品、创经典,建设美丽新晋城”动员会上的讲话 王震

党史学习教育专栏

- 7 感受伟大建党精神 崔守安
9 百年征程映初心 乘势而上开新局
奋力推进城区组织工作高质量发展 赵垠

贯彻落实市第八次党代会精神

- 11 围绕中心干成每件事 狠抓落实干在每一天 马树敬
13 聚焦“六新”突破 加快产业转型
全力打造经济高质量发展新引擎 席学武
15 深入学习贯彻市党代会精神 奋力书写全方位
推进高质量发展泽州篇章 任小广

改革探索

- 17 关于推进“五治融合”优化基层治理的探索与思考
中共高平市委政法委
20 沁水县农村集体产权制度改革的探索实践
中共沁水县委改革办

工作实践

- 22 精准选题 跟踪问效 全方位提升人大监督质效 晋昕
24 沁水县建设高质量教育体系的思考 李振强

调查研究

- 26 关于晋城市旅游业发展情况的调研报告
民建晋城市委会
29 借力网红经济助推现代服务业提质增效
市委政研室课题调研组

基层之声

- 31 深耕脚下热土 丈量精彩人生 董海燕

2021年总目录

公益广告

在“提品质、出精品、创经典， 建设美丽新晋城”动员会上的讲话

◎ 王 震

(2021年11月18日)

同志们：

这次会议，是市委、市政府决定召开的一次十分重要的会议，是继城市建设工作推进会、全国文明城市建设工作动员会、市区市容环境整治暨“多彩花海”秋季行动动员部署会之后，关于城市工作的又一次会议。会议的主题是“提品质、出精品、创经典，建设美丽新晋城”，主要目的是动员各级各部门和各相关企业，聚焦城市建设三年行动，用好“六化工作方法”，对标一流、精益求精、追求卓越，为建设环境优美、山水交融的现代化城市而努力奋斗！

会上，我们印发了打造精品工程的“一方案两办法三细则（讨论稿）”，相关部门要广泛征求意见，充分吸收完善，尽快以正式文件印发执行。市行政审批、自然资源、住建、城管、园林等5家单位和华洋房地产公司、杭州规划设计院、上海园林公司、山西建投公司、市政公司、正德项目管理公司6家企业在会上作了书面发言，看得出大家对这次会议都是高度重视、精心准备，充分体现了对晋城发展的关心和期待，对建设美丽新晋城的信心和决心。希望大家言出必行、说到做到。

下面，我就“提品质、出精品、创经典，建设美丽新晋城”这个主题，和大家交流三方面意见。

一、为什么要开展这项工作

从大的方面讲，这是全方位推动高质量发展的必

然要求。习近平总书记强调：“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求”；在刚刚结束的省第十二次党代会上，省委书记林武指出：“全方位推动高质量发展，关键是全方位推动，核心是高质量发展”“没有发展，一切都无从谈起；没有高质量，发展也失去意义”。我们提出“提品质、出精品、创经典，建设美丽新晋城”，就是要全力推动中央和省关于高质量发展的要求在晋城落地落实。

具体来讲，我认为开展这项工作，至少有以下几方面好处：一是有利于改善城市面貌，提升城市形象，使我们生活的环境更加整洁优美、规范有序、和谐宜居，使我们的城市更有“颜值”、更有“气质”、更有“温度”；二是有利于提升城市能级，放大自身优势，吸引和集聚更多的人口、资本、技术、信息等发展要素，进而重塑产业结构、集聚新兴业态、推动消费升级，不断提升城市发展的承载力、竞争力、影响力、集聚力、吸引力、辐射力；三是有利于彰显城市特色，提升城市的知名度、美誉度，进一步叫响叫亮“三宜三晋”的城市品牌，助推我们把中心城市建成全国知名的文旅康养城市；四是有利于更好地满足人民群众对高品质生活的追求、对美好生活的向往，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感；五是有利于展示企业形象，树立良好品牌，推动优秀企业获得更大市场份额，开拓更大发展空间。

总之,“提品质、出精品、创经典”是多赢之举,不仅群众满意、政府受益,企业也是赢家,可以说一举多得。真诚希望我们政企联动、精诚合作,多出精品、共创经典!

二、对标“提品质、出精品、创经典”的要求,我们城市工作中还存在哪些突出问题

城市是高质量发展的主战场,是幸福美好生活的重要承载地。我到晋城工作以来,始终把城市规划建设管理摆在突出位置来抓,结合举办全省城市工作会议、全国康养产业发展大会,坚持谋定后动、破立并举,做了大量基础性工作,完善了城市规划体系,初步理顺了城市规划建设管理体制机制,开展了拆违治乱、背街小巷整治、“多彩花海”等专项行动,确定了“一体两翼、六大组团、多片区”的空间布局,启动实施了城市建设三年行动计划,从拓展城市空间、优化城市布局、完善城市功能、提升城市品质、加强城市治理5个方面入手,投资超千亿元实施150多个项目,加快建设环境优美、山水交融的现代化城市。总的来说,我们在城市建设上,成绩值得肯定,未来发展可期,但仍存在很多问题和短板。

1. 建设理念方面:精品意识比较欠缺,认为很多工作“过得去就行”,不能精益求精、追求卓越,从规划、设计、建设、管理、运营、维护等各个方面都存在这样的问题。

2. 城市规划方面:虽然规划体系初步形成,但规划的科学性、前瞻性还不足,“配置公共资源、调整利益分配”的指导性作用还没有充分发挥出来。

3. 空间布局方面:中心城区行政区划调整还未真正到位;城市各组团、各片区之间发展不够平衡;部分区域内部建筑物密度过高,布局不合理。

4. 功能设施方面:主城区与各片区之间的快速交通联系体系尚未形成,内部路网密度不够,一些断头路还没有打通;幼儿园、医院、文化体育场馆以及停车场等公共设施既存在数量不足的问题,也存在品质不高、布局不合理的问题;污水、垃圾处理等基础设施支撑能力不足,城市水体污染和雨天内涝问题还比较突出。

5. 土地征拆方面:市里和城区下了很大决心,也取得了一定成效,但推动征拆的整体氛围没有完全形成。一些重点片区土地征拆进展迟缓,个别钉子户“漫天要价”,部分征拆补偿没有做到依法依规等问题,制约了城市建设三年行动的顺利推进。

6. 城中村改造方面:由于体制机制、历史等多方面原因,我市城中村改造进展十分缓慢,是目前城市建设中最大的短板。一方面,部分村干部和开发商内外勾连,造成一些城改项目迟迟难以推进,引发群众频频上访。另一方面,本地房地产企业思想不够解放,不希望外面的大企业参与我市城中村改造,很大程度上影响了改造品质和效率,也不利于引进新的业态、理念和管理模式,助力城市长远发展。

7. 房地产开发方面:违规预售、违法建设、虚假宣传等乱象频发,损害群众利益,引发多次集体上访,目前仍有不少历史遗留问题。

8. 工程建设方面:一是围标串标、虚假招标等问题比较突出,一些工程项目层层肢解、层层转包,导致一流企业中标,二流人员进场,三流队伍施工,直接带来的后果就是工程粗制滥造。二是规划设计质量不高,没有把好源头关。三是工程质量不过关,比如,五谷山公园绿化的问题,七叉口连通工程局部沉陷的问题、中原街道路反复修补的问题、丹河快线1+3项目局部路段排水不畅的问题,充分暴露出很多项目施工工艺、施工质量做得很不到位。四是质量监管不严格,有的监理单位和施工方“沆瀣一气”,对工程质量把关不严,监管防线严重失守。五是竣工验收不及时,很多项目至今没有验收,前期规划、建设效果到底怎么样,根本无法保证。

9. 现场管理方面:安全管理、环保管理、人员管理等相关管控措施落实不力,没有做到“文明施工”。特别是在扬尘治理“六个百分之百”方面,有的连“一个百分之百”都没有实现,黄土裸露比比皆是,施工车辆带泥上路,湿法作业、密闭运输等规定操作执行不严等问题十分突出。还有的施工现场配备的车辆冲洗、物料苫盖设备,仅在部门检查的时候用一用,不检查了就放到一边,跟执法部门玩“猫捉老鼠”的游戏。

10. 绿化美化方面:一是色彩单一。树多花少,

“绿”有余而“彩”不足,城市整体感觉比较“冷”。二是缺乏特色。一些关键区域、重要节点的景观千篇一律,低端化、碎片化、同质化问题突出。三是品质不高。很多绿化项目在苗木的选择、配置和色彩的搭配上还有很大不足,缺乏立体感、层次感,不符合大众审美情趣。

11. 市容环境方面:一是背街小巷的问题。这是老百姓意见最集中、呼声最强烈、关注度最高的问题之一。有的路面污损严重,坑坑洼洼、凹凸不平;有的反复维修,成了“拉链路”;有的管线随意搭建,缺乏系统管理,造成大量空中“蜘蛛网”;有的地面墙面乱涂乱画,小广告到处都是,城市“牛皮癣”随处可见。二是围墙围挡和违法建设的问题。围墙围挡随意设置,造成了大量“城市补丁”。有的围挡背后已成了藏污纳垢之地,垃圾乱堆、蚊蝇满天、臭气熏天,严重影响城市品位。违法建设增量已经得到了控制,但存量仍然很多,化解任务很重。三是城市环境卫生的问题。城市主次干道的环境卫生还比较干净整洁,但是背街小巷、城乡结合部等不显眼的地方,环境问题十分突出,特别是一些地方小商贩占道经营,餐厨垃圾随意倾倒,路面污水横流等现象仍比较普遍。

12. 营商环境方面:阻工扰工、欺行霸市、强买强卖等问题还比较突出,行政审批领域吃拿卡要、“红顶中介”、推诿扯皮等现象仍然存在。

今天讲的这些问题,不是否定大家的成绩,而是希望大家能够正视存在问题,切实采取有效措施,下大力气加以解决,把晋城建设得更加美丽。

三、如何推动“提品质、出精品、创经典,建设美丽新晋城”取得实效

(一)坚持理念引领。理念是行动的先导,理念的落后是最大的落后。晋城有山有水、生态良好,完全具备打造山水交融现代化城市的基本条件。而且,晋城是组团式发展,没有“摊大饼”,这也是一个独特的优势。但对标周边城市,我们近年来在城市建设上确实落下了很大步子,其中很重要的一个原因就是理念的落后。随着时代的发展,城市建设的理念也在变化,比如很多地方正在探索实践“精明增长、紧凑城

市”、海绵城市、韧性城市、智慧城市、公园城市以及城市“双修”、城市更新等理念,我们要结合自身实际,充分学习借鉴。特别是要把系统化、市场化、生态化、特色化、精细化、品质化理念贯穿到城市工作的方方面面。

1. 系统化理念。就是做任何工作,都要从战略、宏观、全局的角度看问题,按照系统、集成、整合的理念谋划推进,避免就事论事,避免碎片化。对于城市建设来讲,我们提出要拓展城市空间、优化城市布局、完善城市功能、提升城市品质、加强城市治理,就是按照这一理念来谋划和推进的。特别是片区化改造,就是要按照城市总体布局,科学划定若干片区,以片区为单位整体谋划其定位、功能、结构、基础设施建设以及改造成本和收益,一个片区一个片区地做,确保做一个、成一个,避免“填充式”的建设。这样既有利于从源头上提升片区改造品质、实现土地价值最大化,也有利于通过规模效应,吸引有实力的大开发商参与城市建设。

2. 市场化理念。就是要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,无论做工作、上项目,都要按市场规律办事,考虑投入产出比例,实现效益最大化。特别是要强化经营城市的理念,坚持把城市作为最大的国有资产来经营,提升整体开发运营水平。城市品质提升了,整个城市也就升值了,我们企业投资的项目也会跟着升值,这是“一荣俱荣”的事情。经营城市是一篇大文章,包括规划先行、土地支撑、项目带动、多元投入、机制保障等很多方面,但最核心的是经营土地,向“土地存量”要“发展增量”,以有限的土地资源最大限度地支撑城市发展。具体来讲,要重点把握五个方面。一是坚持规划先行,为集约高效利用土地奠定坚实基础。二是盘活土地存量,具体方式包括有效处置批而未供土地、盘活低效闲置土地、重新规划使用“两违”占地等。三是优化开发时序,就是要坚持先收储整理、配套基础设施,再投放市场、组织出让,实现土地价值最大化。凡是纳入储备库的土地,要及时完成“三通一平”和地质灾害危险性评估、建设用地土壤污染状况调查报告、历史建筑及文物勘察等工作,达到净地出让条件。对拟出让的土地,周边区域要先配套路网、公园、学校、医院、综合场馆等

基础设施,优化“软硬”环境,让土地先升值、再出让。四是优化项目布局,就是要结合片区改造规划,坚持把新上项目放在“最佳”位置,充分凸显其对周边区域的带动效应,力求以最小投入,实现最大收益。比如,我们在谋划“两馆三中心”时,对部分场馆的选址进行了调整,既优化了城市公共设施的布局,也解决了场馆建设的资金问题。近期谋划的几个场馆周边都有1000亩以上土地,土地升值的收益足以支撑场馆建设的费用。五是强化供应管理,就是要坚持“一支笔、一张图、一个网、一个池子蓄水、一个龙头出水”,建立统一稳定的土地一级市场。市政府根据土地市场供求情况,把握供地节奏,适时出让土地,确保实现土地价值的最大化。总之,经营土地是一篇大文章!如果能把这篇文章做好了,将为城市建设包括大县城建设积累不少资金,形成一个良性循环的机制。

3. 生态化理念。生态是晋城的优势,一定要自觉践行“两山”理论,把这个优势发挥好。要保护好生态。我多次强调,无论什么项目,凡是涉及生态的,都要慎之再慎、三思而行,决不能为了一个项目破坏我们的生态底色,决不能为了一点利益牺牲我们的生态优势。如果生态这个优势没有了,我们发展文旅康养产业就没有基础,也就更谈不上打造“文旅康养的样板城市”。要恢复好生态。一方面对于生态修复,我们要有战略定力,按照项目化的思维谋划推进,做好整体规划,拿出具体方案,争取资金支持,一任接着一任干,把生态修复好;另一方面要坚决避免项目建设对生态的破坏,不能野蛮施工,谁破坏谁修复。要发挥好生态优势。善于把生态优势转化为产业优势,这也利于生态优势的延续。比如,我们推进清水复流工程,就要采用生态化手法,把生物措施、农艺措施和必要的工程措施结合起来,注重保留河湖原有生态,发挥水体自净功能,打造河畅、水清、岸绿、景美的生态景观,不能简单沿用工程化思维,用砖石水泥把宝贵的城市水系改造成“晴天一潭死水、雨天一潭臭水”的水泥池子。再比如,围绕打造百里沁河生态经济带,我就提出要用专业的人干专业的事,从规划设计阶段就按照生态化的理念来推进,切实把我们的生态优势发挥出来。

4. 特色化理念。特色是灵魂。城市特色是城市区域竞争中的品牌,是城市核心竞争力的综合体现。城市没有特色,就没有个性,没有吸引力,没有竞争力。大家都讲,苏州是最精致的城市、厦门是最温馨的城市、上海是最雅致的城市、北京是最大气的城市、西安是最古朴的城市、拉萨是最神秘的城市,这些城市符号就是城市的特色。有些城市,你去了就不想走,走了还想再去。比如,一说起苏州,人们会联想到小桥流水、古建园林;一说起青岛,人们会联想到青砖红瓦、碧海蓝天;一说起扬州,人们会联想到粉墙黛瓦,一幅水墨写意的城市形象。这就是一个城市的特色。就晋城来说,我们在地形地貌、气候条件、历史文化、发展历程等方面有自身的特点和优势,很多人都评价晋城是“北方最像南方的城市”。这固然是溢美之词,但也说明我们的城市可以打造得很有特色、很有品味。如何打造特色?关键是要把握好文化要素,体现厚重的文化积淀。因此,我们在规划建设时特别是在规划时,既要体现对历史与现状的尊重,也要注重传统与现代的融合,特别是要将晋城最具代表性、最有传播力和认同感的一些传统文化元素、文化符号贯穿到城市规划建设中,这样城市才能有特色,才能有吸引力。否则的话,千城一面,没有出路。我们大力实施“多彩花海”秋季行动,也是特色化理念的具体实践。我们正在努力把白马寺山打造成“赏樱圣地”,把五谷山打造成“海棠花海”,把中原街打造成“紫薇一条街”,把城市广场打造成“玉兰广场”,目的就是更好地彰显城市特色,提升城市吸引力。

5. 精细化理念。凡事必作于细、必成于精。在城市规划建设管理中,必须充分体现人性化、智慧化、现代化,每一项工作都要从小处着眼、细处着手,下足绣花功夫、做好精细文章,不断完善城市管理和服 务,让城市更加宜居,让老百姓在城市生活得更方便、更舒心、更温馨、更有归属感。

6. 品质化理念。品质决定成败。对于城市建设来讲,要树牢精品意识。从规划、设计、施工的各阶段各环节都要精益求精,以工匠精神打造经典建筑、精品街区、精致城市。要精心规划设计。这里包括宏观的规划和微观的设计两个层面。从规划上讲,我反

复强调要“快规划、慢建设”；从设计上讲，以建筑为例，就是要整体考虑建筑的风格、理念、形态、色彩、质感等多个方面。要提升审美品味。审美品味很主观、很抽象、很感性，但本质上就是审美鉴赏力，是审美主体欣赏、鉴别、评判美丑的特殊能力。作为领导干部和企业负责同志，要自觉加强美学知识的学习，培养健康的审美品味、审美情趣，不能以丑为美。要把结果导向和过程管控紧密结合起来，优选施工队伍、强化质量管控、及时竣工验收，确保干一件、成一件。

(二)突出规划先行。习近平总书记指出：“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”。对一个城市、一个政府来讲，规划是第一资源，好的规划是最大的国有资产。城市规划不仅是城市建设的基本定位、基本目标、基本路径、基本政策，而且是一个城市经济社会文化可持续发展的重要手段，是合理配置公共资源，调整各种利益分配，实现社会协调发展的重要途径。一句话，规划是龙头，是城市发展的总纲，是城市建设管理的依据。

当前，我们要做好城市规划，就要牢固树立五种理念。一是树立特色城市的理念。这是特色化理念的具体体现。二是树立“既好看又好吃”的理念。编制规划既要有理论高度和前瞻性，又要有实践上的可操作性；既要考虑长远规划又要考虑近期建设成果，千万不要干那种只在纸上画规划的事情。三是树立协调融合的理念。规划时一定要考虑周边的环境，周边的建筑。最典型的就是上海，一个浦东，一个浦西，一边是现代建筑，一边是欧式建筑，两边看到的风格截然不同，但都感觉很好。欧式建筑里也有各色建筑，有法式的、哥特式的，但融合的非常好。四是树立以人为本的理念。宜居城市不是低层次的，而是高层次的，是城市规划的终极目标，是对城市适宜居住程度的综合评价，其评判标准包括：环境优美、社会安全、文明进步、生活舒适、经济和谐、城市美誉度高等等。城市规划理念不停地在变，但总体上说都是“以人为本”。一个地方能让老百姓感到舒适，感到温馨，感到有归属感，大家就会觉得这个城市好。这也是我们在城市规划时特别需要考虑的

事情。五是树立经营城市的理念。这是市场化理念的具体体现。

做好规划，关键是要全方位完善规划体系。其中，完善总规是解决城市功能定位问题；完善控规是解决审批依据问题；完善专项规划是解决实施规划意图问题；完善城市设计是解决对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性的管控问题；完善城市基础资料是为高效审批、科学审批提供准确数据。

今后，在实施城市建设三年行动计划的过程中，必须坚持规划先行、规划引领，严格落实城市规划体系和规划管控机制，确保一张蓝图绘到底、管到底、建到底。

(三)优选建设队伍。不管规划设计，还是施工，都要选择好的团队，特别是对首席专家、项目经理等关键岗位，一定要选优配强。一要优选设计队伍。注重选择业务水平高、符合晋城特点的设计团队，开展长期合作，而且要多邀请几家单位进行设计，经过充分比选后再确定最佳方案，真正把规划设计的效益发挥出来。二要优选施工队伍。项目的品质最终要在施工层面见真章。各施工单位必须树牢精品意识，打造精品工程。否则，工程质量出了问题，不仅要返工，还要进入施工队伍黑名单。三要优选监理队伍。要建立监理对项目质量的责任倒查机制，压实监理的质量管控责任，切实把监理的作用发挥出来。监理方要对政府和企业负责，发现不了问题就是最大的问题。

(四)严格过程管控。管不住过程，就管不好结果。打造精品工程，就必须加强精细化管理，强化全过程管控，管好项目策划、规划设计、招标投标、施工管理、竣工验收、后期维护等多个环节。

(五)注重多元投入。关键是把握“资金跟着项目走”的要求，树立市场思维，强化金融支撑，促进投资主体多元化、融资形式多样化、运作方式市场化，多渠道破解项目资金难题。一要争取上级资金。政府部门要紧抓机遇，吃透国家、省出台的各项政策，最大限度争取各级各类扶持资金。企业也要与政府同频共振，积极参与谋划包装项目，尽可能争取上级政策、资金和人文支持。二要用好金融工具。融资是解决资

金问题的重要手段。作为领导干部,一定要有掌握运用金融工具的能力,特别要主动学习一些实操金融知识,灵活运用市场化融资、政策性融资、PPP融资、发行债券等模式,积极争取各类贷款,保障项目建设资金需求。同时,希望国企、央企充分发挥资本实力雄厚、信用资质良好、融资便捷的优势,在项目融资上发挥更大作用。三要引入市场主体。能让市场做的事,要尽量用市场化方式解决。特别是丹河新城开发和城中村改造,要积极引进有实力、有技术、有业绩、有信誉的大型专业化公司和行业领军企业参与开发建设。四要严格控制成本。无论是政府投资项目,还是企业投资项目都要加强成本控制,加强精细化管理,既要保证质量,也要避免过度投资。

(六)强化机制保障。机制科学才能保障工程优质高效推进。去年以来,我们对城市规划建设管理体制机制进行了系统梳理,出台了土地供应“五统一”、“双违”治理、城中村改造、房地产监管、土地征拆收益返还、环保差异化管控、项目评审、资金管理、项目推进等一系列制度办法。比如,房地产监管机制,实行重点监管、信用约束、市场准入约束等措施,对20种不规范经营行为从严处罚、从严惩戒,促进房地产市场健康发展;城中村改造“退出”机制,对推进确有困难和三年以上未动工的城改项目,实行有序退出机制,重新引进资金实力雄厚的社会资本合作主体实施改造,或由县(市、区)政府主导实施改造;环保差异化管控机制,对施工现场达到“六个百分之百”要求的企业,污染天气也可以施工;对于达不到要求的企业,优良天气也不能施工;项目推进机制,重点是用好项目推进中心、公建中心、评审中心“三个中心”。项目推进中心主抓产业项目,公建中心主抓公共服务和基础设施项目,评审中心主抓成本管控。特别是针对项目手续办理工作,由项目推进中心全程领办、代办,持续深化“一本制”改革,进一步缩短审批时间、降低企业成本、提高审批质量,从源头上杜绝腐败问题的发生。今天会上,我们围绕打造精品工程,印发的“一方案两办法三细则(讨论稿)”,也是要坚持正向激励和反向约束相结合,为打造精品工程提供机制保障。

(七)用心用情用力。有感情地干工作,还是被动

地干工作,效果大不一样。我们要始终把本职工作当成一种信仰,带着感情干工作,始终尽职尽责、精益求精。“提品质、出精品、创经典,建设美丽新晋城”,也必须用心用情用力,以跑马拉松的心态,以百米冲刺的激情,干在每一天、干好每件事,推动建设环境优美、山水交融的现代化城市取得实实在在的成效。

(八)优化营商环境。营商环境是一个地区发展的第一资源、第一竞争力。各级各部门要坚持把优化营商环境作为一项基础性、战略性、长远性的工程牢牢抓在手上,特别是主要负责同志要亲自上手、持续用力、抓出成效,坚决杜绝吃拿卡要、强买强卖、强揽工程、阻工扰工等问题,对于顶风而上、我行我素的,要以“零容忍”态度坚决查处,切实为打造精品工程保驾护航。

(九)营造良好氛围。主要讲三件事。一是要聚焦打造精品工程,充分挖掘我市城市建设中的经典案例、典型经验,大力宣传报道“提品质、出精品、创经典,建设美丽新晋城”中涌现出的先进典型。二是要坚持两办督查、部门监管、媒体曝光、纪委监委监督“四位一体”,用好“四不两直”等工作机制,充分发挥“13710”等平台作用,以从严督查问责倒逼项目品质提升。三是要发挥人大、政协、民主党派、老领导老干部的作用,对重点工程、重点项目进行视察和调研,通过晒成效、看亮点、找差距,充分激发全市上下打造精品工程的强大动力。

这里需要强调的是,“提品质、出精品、创经典”,不仅是对城市建设,而且是对全市每一项工作的具体要求,必须贯穿到高质量发展的各领域、各环节、各方面。

同志们,建设生态优美、山水交融的现代化城市任务艰巨、使命光荣。我们在座的很多党员干部都是生于晋城、长于晋城,很多企业都是长期深耕晋城,把晋城建设得更加宜居、更加美好,是我们义不容辞的责任。希望大家用心用情用力去建设我们的城市,为“提品质、出精品、创经典,建设美丽新晋城”作出新的更大贡献!

感受伟大建党精神

——学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话体会

◎ 崔守安

在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记作了重要讲话,第一次提出伟大建党精神,他指出:“一百年前,中国共产党的先驱们创建了中国共产党,形成了坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民的伟大建党精神。”

一、伟大建党精神体现了中国共产党的灵魂旗帜

1840年鸦片战争以后,中国逐渐沦为半殖民地半封建社会。无数仁人志士、政党组织反复求索:改良主义、自由主义、三民主义……都以失败而告终,“诸路皆走不通了。”十月革命一声炮响,为中国送来了马克思列宁主义,给苦苦探寻救亡图存的中国人民指明了方向、提供了全新选择。中国一批先进分子开始选择马克思主义。“五四运动”后,传播马克思主义的文章、图书大量出现。李大钊、陈独秀、李达、李汉俊、毛泽东、何叔衡、董必武、陈潭秋、邓中夏、何孟雄、高君宇、邓恩铭等具有初步共产主义思想的先进分子,开始在工人群众中宣传马克思主义。1920年3月李大钊在北京大学组织成立马克思学说研究会,5月陈独秀在上海发起组织马克思主义研究会。上海、北京的研究会同湖北、湖南、浙江、山东、广东、天津等地及海外的先进分子逐步建立联系,进一步促进了

马克思主义的传播。1920年8月,陈望道翻译的《共产党宣言》中文全译本出版。《共产党宣言》就是马克思主义的宣言书,揭示了人类社会最终走向共产主义的必然趋势,号召全世界无产者联合起来,“剥夺剥夺者”。有了马克思主义的广泛传播,有了“五四运动”,中国工人阶级开始登上历史舞台,中国共产党早期革命者找到了一条正确的救国救民之路,就是走俄国的路,以马克思主义为指导建立一个新的政党。同时,马克思主义奠定了中国共产党人坚定理想信念的基础。

二、伟大建党精神体现了中国共产党的初心使命

从诞生之日起,中国共产党人就将为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。为了实现中华民族伟大复兴,中国共产党团结带领中国人民,浴血奋战、百折不挠,经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争,推翻三座大山,建立了人民当家作主的中华人民共和国,实现了民族独立、人民解放。为了实现中华民族伟大复兴,中国共产党团结带领中国人民进行了社会主义革命和建设,自力更生、发奋图强,取得了伟大成就,表明中国人民不但善于破坏一个旧世界,也善于建设一个新世界。为了实现中华民族伟大复兴,中国共产党团结带领中国人民

解放思想、锐意进取,创造了改革开放和社会主义现代化建设伟大成就。国内生产总值成为世界第二大经济体、第一大出口国,成为18世纪工业革命以来继英国、美国、日本、德国之后的“世界工厂”。为了实现中华民族伟大复兴,中国共产党团结带领中国人民,自信自强、守正创新,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。2021年7月1日习近平总书记庄严宣告:“我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”这个宣告如同1949年毛泽东主席的宣告一样,体现了中国共产党人的初心和使命。

三、伟大建党精神体现了中国共产党的政治品格

一部中国共产党党史,就是一部牺牲小我成就大我的担当史、奉献史。党的一大先是在上海法租界望志路106号开幕,由于会场受到暗探注意和法租界巡捕搜查,最后一天的会议转移到浙江嘉兴南湖的游船上继续进行。上海党的一大会址及嘉兴南湖红船,折射出中国共产党人开天辟地不怕牺牲的大无畏精神。可以说,红色政权来之不易,新中国来之不易。毛泽东同志在党的七大上曾指出:“我们党尝尽了艰难困苦,轰轰烈烈,英勇奋斗。从古以来,中国没有一个集团,像共产党一样,不惜牺牲一切,牺牲多少人,干这样的大事。”1927年4月6日,李大钊不幸被捕,他在《狱中自述》中,表达了对革命事业的无限忠诚:“钊自束发受书,即矢志努力于民族解放之事业,实践其所信,励行其所知,为功为罪,所不暇计。”面对敌人的绞刑架,他从容就义。东北抗日联军领导人杨靖宇在同日寇作战最后弹尽粮绝剩下一人时,面对他人的劝降,掷地有声地说:“老乡,我们中国人都投降了,还有中国吗?”据不完全统计,从1921年至1949年,牺牲的全国有名可查的革命烈士达370多万人,平均每天牺牲370多人。他们真正用行动诠释了“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天”的豪情壮志。

四、伟大建党精神体现了中国共产党的为民情怀

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话,通篇展示了一代代中国共产党人牢记初心使命、践行党的宗旨的百年时代画卷,热烈掌声及欢呼声体现了人心所向、民心所向、党心所向,领袖坚定不移铿锵有力的讲话,表达了新时代中国共产党人的信念和意志。党的事业就是人民的事业。中国共产党人始终把人民放在心中最高位置,始终把人民幸福镌刻在通向中华民族伟大复兴的里程碑上。从浴血奋战带领人民翻身得解放,到全面建设社会主义现代化国家;从领导土地革命实现“耕者有其田”到誓言全面小康路上一个都不能少……百年党史,就是一部为人民幸福生活不懈奋斗的壮丽史诗。毛泽东为悼念张思德发表《为人民服务》演讲,周恩来多年佩戴“为人民服务”胸章,中南海新华门影壁上镌刻的“为人民服务”……无不闪耀着中国共产党人的为民情怀。正如习近平总书记指出的:“江山就是人民,人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。”

一百年来,中国共产党弘扬伟大建党精神,在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系,锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息,精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统,赓续红色血脉,永远把伟大建党精神继承下去、发扬下去。在党的领导下,经过三十多年的奋斗,晋城经济社会发展取得显著成效,与全国同步全面建成了小康社会。但与习近平总书记提出的在转型发展上率先蹚出一条新路来的要求相比,与先进发达地区相比,差距还很大,我市要继续弘扬伟大建党精神,咬定青山不放松,矢志不移促转型,全方位推进高质量发展,为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的晋城篇章而努力奋斗。

(作者系市政协副主席)

百年征程映初心 乘势而上开新局

奋力推进城区组织工作高质量发展

◎ 赵 垠

回望党的百年历程,我们党始终高度重视组织建设,坚持把按照正确路线建立组织、发展组织、提高组织力作为党的建设的重要内容,以严密的组织体系、强大的组织功能、独特的组织优势、磅礴的组织力量,团结带领人民群众开辟了伟大道路、建立了伟大功业、铸就了伟大精神、积累了宝贵经验。特别是党的十八大以来,习近平总书记对加强和改进组织工作提出了一系列新理念新思想新论断,深刻阐明了新时代党的建设和组织工作的地位作用、目标任务、职责使命、实践要求,并提出了新时代党的组织路线,为深入推进新时代党的建设和组织工作提供了根本遵循。

一、党的组织路线发展历程的经验启示

一百年来,党的组织路线与党的创立相伴而生、与党的发展同向而行,历经革命、建设、改革的不同历史时期,在伟大的社会革命和自我革命中形成、发展和不断完善。一百年来,组织部门和组织工作始终坚持“正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证”,坚持组织路线服务政治路线,为党不断发展壮大、从胜利走向胜利奠定了坚实的组织基础。我们也从中得到了许多宝贵的经验启示。

一是始终把党的政治建设摆在首位。历史充分证明,旗帜鲜明讲政治是组织建设最本质的要求。站在新的历史起点上,做好新时代组织工作的首要前提,就是把坚持和加强党的全面领导作为出发点和落脚点,把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,确保党的领导如身使臂、如臂使指。

二是坚持不懈抓好理论武装。坚持思想建党、理论强党,推动基层党组织和广大党员干部学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。

三是以完善上下贯通、执行有力的组织体系为重点。全面加强各层级各领域党组织建设,不断强化基层党组织的政治功能和组织力,把基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。

四是以干部队伍和人才队伍建设为关键。坚持德才兼备、以德为先,落实好干部标准,培养忠诚、干净、担当的高素质干部,建设高素质专业化干部队伍,深化人才发展体制机制改革,聚天下英才而用之。

五是以党的组织制度建设为保障。着力补齐短板,形成长效机制,努力构建系统完备、科学规范、运行有效的组织制度体系,不断提高党的组织建设的制度化、规范化、科学化水平。

二、坚持以实践实干实效推动新时代党的组织路线落实落地

今年是“十四五”开局之年、起步之年。做好新时代城区组织工作,要紧紧围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,不断夯实组织、干部、人才“三大支撑”,推动组织工作更加聚焦大局、服务大局、保障大局,为全面打造“晋城新经济的核心区,中原城市群的核心城”提供坚强的组织保证。

聚焦抓基层打基础,在固本强基中夯实战斗堡垒。以实施“百千万强基工程”为重要抓手,推动百名

干部下基层,千名党员进社区,万名志愿者入家户,不断提升基层治理能力和服务水平。扎实做好村(社区)“两委”换届工作,选优配强村(社区)“两委”成员,不断优化基层党组织带头人队伍。认真落实“四个一”工作举措,大力整顿软弱涣散基层党组织,进一步强化基层党组织的凝聚力、号召力和战斗力。深入开展“基层党建一线行”活动,健全完善组织员例会制度,统筹抓好各领域基层党组织建设,努力实现基层党组织全面进步、全面过硬。拓展深化“1+N”党建引领基层治理体系,健全完善“街道大工委—社区大党委—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”五级架构,抓好专职社区工作者队伍和兼职服务队伍建设,强化“街道吹哨、部门报到”、“红色物业”党建联建、党建阵地共用共享三项机制保障,实现公共服务便捷化、党建平台信息化、助企服务常态化,努力在党建引领基层治理上蹚出一条新路来。

聚焦树导向促担当,在育选管用中锻造干事力量。围绕事业发展和干部队伍建设需要,持续优化领导班子整体功能和结构配备,加快培养选拔优秀年轻干部,加强“墩苗”干部跟踪培养管理,大力选拔使用“狮子型”和“老黄牛型”干部,进一步树牢实干担当的选人用人导向。围绕城区建设“五大中心”战略部署,组建商贸专班、金融专班、文旅专班、康养专班、教育专班考察学习,不断提高领导干部的履职能力和专业水平。聚焦“三个一”工作法,把每年打造一个工作亮点、推出一项主业改革、交好一份满意答卷作为评判优劣的重要标准,发挥好考核的“指挥棒”“风向标”“助推器”作用,凝聚起全区上下担当作为、干事创业的强大合力。

聚焦优环境聚人才,在深化改革中提升创新活力。全力推进“十二大基地”建设工作,推动与高校在人才培养、引进、使用等方面开展深度战略合作。围绕建设“五大中心”,开展“十佳人才”评选活动,评选出一批商贸人才、金融人才、文旅人才、康养人才和教育人才,建设一批“技能提升工作室”“创新工作室”等创新创造平台,以平台集聚人才、培养人才,做大做强本土人才基本盘。深度践行“服务是海”理念,不断提升人才工作服务水平和服务质量,完善人才服务联盟运行机制,着力构建人才成长全周期服务保障体系,真正把城区打造成我市人才聚集的新“洼地”。

三、汲取经验智慧,切实转化为贯彻落实新时代党的组织路线的内生动力

组织部门的“金字招牌”是一代代组工人公道正派、甘为人梯、默默奉献铸就的。在这样的部门工作,要用心感受组工事业的发展脉搏,从党史、组织工作中把握“四个维度”,并将其转化为在实践中担使命、在创新中求发展的强劲动力。

把握历史维度,不忘初心、接续奋斗。在党史学习中进一步坚定理想信念,赓续红色血脉,深刻理解、准确把握历史规律和部风部史,培养历史思维,锚定前进方向,牢固树立始终跟党走的信心决心,持之以恒发扬好党的光荣传统和优良作风。

把握理论维度,深学细悟、知行合一。坚持学思用贯通、知信行统一,全面深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻感悟其中蕴涵的真理力量和实践伟力。坚持紧跟时代发展需要,紧贴工作实际,系统钻研组织工作的路线方针政策,把自己摆进去、把职责摆进去,做到边学边干、边干边学、学干结合,不断提升专业素养。

把握现实维度,履职尽责、笃行实干。树立“每天都在冲刺,全年都在状态”的意识,以想干事的激情、会干事的本领、干成事的效果,在大事中见担当,在要事中显本色。充分发挥部门优势,强化需求导向,凸显服务功能,广泛深入基层一线听真话、摸实情,用心用情为群众办实事、解难题。

把握发展维度,开拓创新、攻坚克难。以贯彻落实新时代党的组织路线为主线,着力研究新情况、解决新问题,创新组织建设、干部选用、人才引育机制,充分调动党员、干部、人才聚力发展、加速奔跑的主观能动性,为高质量发展凝聚磅礴力量。

在新的历史起点上,续写党的伟大荣光,铸就党和人民事业发展的新辉煌,组织部门责任在肩、使命崇高。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、市委和区委的坚强领导下,坚定信心、担当作为,奋勇拼搏、开拓进取,为全面打造“晋城新经济的核心区,中原城市群的核心城”提供坚强的组织保证!

(作者系中共城区区委常委、组织部部长)

围绕中心干成每件事 狠抓落实干在每一天

◎ 马树敬

继往开来守初心,砥砺奋进展宏图。刚刚胜利闭幕的市第八次党代会,聚焦转型、锚定发展、稳中求进、不负时代,全景式描绘了全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城的美好蓝图,吹响了决胜“十四五”奋力书写全面建设社会主义现代化国家晋城篇章的集结号。大会确立我市今后五年的指导思想、战略定位、奋斗目标和重点工作,既让人振奋鼓舞,更让人不敢懈怠。为贯彻落实好市第八次党代会精神,作为全市经济综合管理部门,必须紧紧围绕市委、市政府的决策部署,深入践行“六化工作法”,干在每一天,干成每件事!

坚持规划引领,确保压茬推进。谋定而动,完整准确全面贯彻新发展理念,是实现全方位高质量转型的“压舱石”。作为全市规划制定和实施的牵头单位,要高质量完成“1+26”规划体系,细化目标分解,优化实施路径,强化政策引导,切实发挥“十四五”规划的战略导向作用;要强化年度计划与“十四五”规划的总体衔接,每年及早谋划下一年度主要指标计划盘子、市级政府投资盘子、省市重点工程盘子、项目谋划包装盘子,压实责任、压茬推进,确保五年目标任务顺利实现;要加强与国家和省各项规划的对接,争取把市委、市政府的战略意图和规划的重大项目纳入国家、省相关规划;要完善监测评估机制,强化跟踪分析,及时研究解决重点问题,实施必要调整,确保规划实施始终不偏离目标。

坚持项目支撑,夯实转型根基。产业投资占比偏低、项目建设不够充分,始终是我们转型路上需要正视的最大问题。“一切围着项目转、一切扭住项目干”。市八次党代会明确提出,今后五年计划实施总投资8000亿元的项目盘子,完成固定资产投资4000亿元以上,这两个指标既尊重了经济发展的现状和规律,又体现了跳起来摘桃子的要求。发改部门必须要围绕“三带一工程”“六新”“两新一重”“乡村振兴”等重点领域,重谋划、抓协调、争资金、做服务、抢进度,实施“一图三单四制”项目化管理,切实增强有效投资拉动,努力提高产业项目比重,筑牢支撑积蓄后劲。特别是要在项目谋划上,持续在谋划包装的数量、质量、体量上下功夫,针对全市经济社会发展补短板的需要,坚持用发展的眼光进行前瞻性的谋划,使我市的项目建设更贴近国家政策导向、更符合市场规律和方向。

坚持产业突破,打造现代体系。我们必须清醒认识到,我市“一煤独大”的结构性、素质性、基础性的矛盾仍然突出,不平衡、不协调在产业发展中尤为明显。实现党代会确立的“光机电、煤层气、数字经济、文旅康养等产业集群加速形成,战略性新兴产业增加值占GDP比重达到18%,高端装备制造业增加值年均增长18%,现代产业体系初步形成”的目标,仍需要久久为功,付出更大的努力。要把握特色发展与全方位高质量发展的辩证思维,把握总量、结构、速度之间的关系,统筹兼顾、稳中求进,做好各产业、各重点行业的宏观调控;要着力推进市场主体倍增工程,用好用足上面政策,因地制宜做好晋城政策,健全完善市场主体培育引进机制,在提升政务服务质量和优化营商环境等方面下更大的功夫,进一步激发市场活力。要坚持把服务业发展作为推动产业转型升级的重要引擎,切实加大对新基建、新模式、新业态、新场景、新消费的培育力度,打造我市换道领跑的新优势。要坚持把建设煤层气“一枢纽三基地一中心”作为我市推进能源革命的重中之重,快速把投资强度提上去,把技术难关攻下来,把产业链条强起来,切实把资源优势转化为整体的产业优势。

坚持悉心经营,提升城市品质。城市是高质量发展的主战场,是幸福美好生活的重要承载地。经过多年的规划和建设,我市“一体两翼、六大组团、多片区”的城市总体布局已从构架逐步蜕变为眼前的现实,系统化、市场化、生态化、特色化、精细化、品质化是我们悉心经营城市的经营理念,我们必须要按照“东进、西连、南延、北转、中优”的思路,以实施城市更新三年行动计划为抓手,加快推动民航机场、晋侯高铁、“三环两线两轴”等重大基础设施的建设,加大供水、供气、供电、水体治理、城市排涝、城市公园等重点项目投入,有效促进生产、生活、生态“三生”融合,不断完善城市功能,提高城建品质,加快建设山水交融的现代化特色城市。

坚持人民至上,不断增进福祉。满足人民日益增长的美好生活需要是我们全部工作的出发点和落脚点。要全面抓好粮食安全、应急物资储备、物价稳定、采煤沉陷区综合治理等各项民生保障工作,加快推进教育、医疗、康养、文化、体育健身、能源保供等

重点民生事项、民生工程建设,加速推进基本公共服务均等化、品质化。要坚持“房住不炒”,租购并举,扩大保障性住房供给,促进房地产市场平稳健康发展。用心用情用力办好群众牵肠挂肚、急难愁盼的事情,建立完善“我为群众办实事”的常态化机制,努力把每项工作都做细做实做精,做到人民群众的心坎上。

坚持从严从实,强化作风立标。全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城,必须坚持党建引领,强化政治担当,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保发改工作沿着正确的方向前进;必须坚持作风建设,强化“不误事”的底线思维,用想干事的人、用能干事的人、用能干成事的人,着力锻造“狮子型”“老黄牛型”的发改干部队伍;必须强化能力建设,重点提升发改干部的学习能力、分析研判能力、项目谋划能力、调查研究能力、综合协调能力、改革攻坚能力、应急处突能力和抓落实能力;必须以发展激励斗志,以事业凝聚人心,切实将思想和行动统一到市第八次党代会确定的目标任务上来。

(作者系市发展和改革委员会党组书记、主任)



聚焦“六新”突破 加快产业转型 全力打造经济高质量发展新引擎

◎ 席学武

市第八次党代会是我市开启“十四五”发展和现代化建设新征程召开的一次十分重要的会议,意义重大、影响深远。大会明确提出了“六大战略定位”,确立了“八方面重点工作”,为我市产业转型指明了前进方向,提供了根本遵循。市工信局(国资委)将认真贯彻落实党代会精神,用好“六化工作方法”,加快新旧动能转换,构建多元支撑的现代工业体系,为全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城提供坚强支撑。

一要突出存量变革,推动传统产业改造提升。以增强生存力发展力为方向,改造提升传统优势产业。钢铁铸造产业加快晋钢集团“双百亿”园区项目建设,充分利用晋钢集团1450冷轧薄板项目的产品优势,引进发展家电、电梯等高端装备制造产业,打造建筑用钢和高端装备用钢基地。以“一中心两基地”为支撑,发展低碳冶金产业。推动山西康硕3D打印技术与我市铸造业融合发展,实现我市高端精密铸件产业链的延链补链强链。煤化工产业大力发展煤基新材料和精细化工,延伸合成氨、甲醇、尿素等产品深加工产业链,推动传统煤化工向现代煤化工转型。建材行业构建绿色化、智能化赋能的晋城建材产业新格局,大力推进陶瓷研发创新及产业化推广,建设中国北方陶瓷产业集群。积极支持食品、医药、纺织等产业增品种、提品质、创品牌。

二要突出增量崛起,推动新兴产业蓄聚动能。发挥项目第一支撑作用,大力培育新产业、新动能、新增长极,努力提升制造业占工业的比重,力争“十四五”末,实现高端装备制造业增加值年均增长18%,新兴产业占GDP比重达18%。光机电产业紧盯“产值3年

500亿,5年1000亿”发展目标,加快构建“一院、五园、两集群”的产业发展格局。重点推进先进半导体、碳基新材料、超高速机器视觉、纳米陶瓷玻璃等“六新”项目产业化、规模化、集群化发展。数字产业加速新基建布局,五年内实现全市域5G网络全覆盖。实施“产数”“筑基”“汇智”“企航”“金惠”“优才”六大工程,重点推进八大传统产业31项数字化转型项目建设,推动工业数字化改造覆盖面达到70%以上,两化融合发展指数超过全国平均水平。新材料产业加快纳米光机电研发、航天领域超精密加工硬质合金新材料研发等一批重点创新项目建设。

三要突出“双碳引领”,推动能耗双控完成目标。加快重点行业优化升级。煤化工行业突出延链强链,积极发展煤基特种燃料、煤基生物可降解材料等,打造高价值下游产品集群。钢铁行业突出技术创新,重点利用晋钢冷轧薄板项目的产品优势,大力推动冷轧薄板与装备制造融合发展。建材行业支持山水合聚、锐安等建材企业率先试点,大力发展全产业链园区。加强工业企业能耗管控。严控“两高”项目准入,加快工业企业能耗监测平台建设,加强高耗能企业实行预算管理,持续提升工业能效。稳步推进清洁能源替代利用工作。依托晋钢、天泽、兰花、兴高等企业主体,加强与科研院所合作,积极探索实施以煤层气、甲醇等清洁能源替代以煤为主的化石能源。科学推动工业园区节能发展。积极与省工信厅沟通对接,做好我市化工园区认定前期准备工作。允许化工园区企业根据“因地制宜、因煤而化”的原则,选择不同的煤气化技术,促进煤化工行业绿色低碳发展。

四要突出创新引领,推动创新生态争创一流。坚持把创新作为转型发展的逻辑起点,全力打造重点产业一流创新生态,充分释放创新活力,为高质量发展提供强有力支撑。培育壮大创新主体。夯实企业在创新活动中的主体地位,逐步形成大中小接续创新,强中弱梯次推进的创新主体培育体系,进一步提升企业自主创新能力。提升研发活动水平。探索对不同区域、行业、隶属关系的规上工业企业研发投入的分类考核、评价,激励各有关部门和企业形成共同推进研发投入的工作合力,进一步提高大中型企业和传统优势行业的研发投入水平,注重提升研发投入效率。加强创新平台建设。围绕重点工业行业,持续加强企业技术中心建设,力争“十四五”末省级以上企业技术中心达35户,不断壮大中心队伍,提升中心建设质量。

五要突出深化改革,推动国有企业焕发新机。全面加强国有企业党的建设。完善市属国有企业坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,深入开

展“一企业一品牌、一支部一特色”活动,发挥先进带动作用,抓好国企党建示范点建设工作。高质量完成国企改革行动任务。高质量落实好《晋城市国企改革行动实施方案(2021-2022年)》,强化国投公司投融资平台作用,加快兰花集团“瘦身健体”,完成市县两级公司制改革、“处僵治困”、混合所有制改革以及脱钩改革等既定改革任务,确保2022年底前完美收官。加强穿透式监管。加强晋城市国资国企在线监管系统建设,实现对市属企业整体运营全方位监督。稳步推进市属国有企业“六定”改革,以企业经营业绩考核、薪酬管理为重点,建立健全激励约束体系;以规范操作、阳光透明为重点,严格规范企业国有产权转让和市属国企改制操作和审批程序,切实防范和应对好各类风险。

(作者系市工信局<国资委>党委书记、党组书记、局长)

·党史知识窗·

中国共产党人的精神谱系(二)

◎ 伟大长征精神

把全国人民和中华民族的根本利益看得高于一切,坚定革命的理想和信念,坚信正义事业必然胜利的精神;为了救国救民,不怕任何艰难险阻,不惜付出一切牺牲的精神;坚持独立自主、实事求是,一切从实际出发的精神;顾全大局、严守纪律、紧密团结的精神;紧紧依靠人民群众,同人民群众生死相依、患难与共、艰苦奋斗的精神。

◎ 延安精神

坚定正确的政治方向、解放思想实事求是的思想路线、全心全意为人民服务的根本宗旨、自力更生艰苦奋斗的创业精神。

◎ 伟大抗战精神

天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀,视死如归、宁死不屈的民族气节,不畏强暴、血战到底的英雄气概,百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。

◎ 抗美援朝精神

祖国和人民利益高于一切、为了祖国和民族的尊严而奋不顾身的爱国主义精神,英勇顽强、舍生忘死的革命英雄主义精神,不畏艰难困苦、始终保持高昂士气的革命乐观主义精神,为完成祖国和人民赋予的使命、慷慨奉献自己一切的革命忠诚精神,为了人类和平与正义事业而奋斗的国际主义精神。

◎ “两弹一星”精神

热爱祖国、无私奉献,自力更生、艰苦奋斗,大力协同、勇于登攀。

◎ 雷锋精神

热爱党、热爱祖国、热爱社会主义的崇高理想和坚定信念;服务人民、助人为乐的奉献精神;干一行爱一行、专一行精一行的敬业精神;锐意进取、自强不息的创新精神;艰苦奋斗、勤俭节约的创业精神。

(来源:共产党员网)

深入学习贯彻市党代会精神 奋力书写全方位推进高质量发展泽州篇章

◎ 任小广

中国共产党晋城市第八次代表大会是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点、奋进“十四五”的开局之时，召开的一次十分重要的大会。会上，王震书记代表七届晋城市委所作的工作报告通篇高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，通篇体现以人民为中心的发展理念，通篇站在领导全市、统筹全市、服务全市的战略高度，回顾总结了过去五年在经济、政治、社会、文化、生态、党的建设方面所取得的成就和积累的宝贵经验，对未来五年的经济社会发展作出了工作部署，有责任、有担当、有作为。特别是针对当前存在的六方面问题，在科学研判形势的基础上，确立了今后五年的总体思路和奋斗目标，提出“六大战略定位”“六化工作方法”“八方面重点工作”，既接天线，又接地气，思路新、目标新、观点新、举措新，符合我市经济社会发展的阶段和形势需要，集中体现了我市广大人民群众的热切期望和根本利益，具有很强的指导性、针对性和可行性，是我市未来五年经济社会发展的纲领性文件。

深入学习市党代会精神，我们倍感骄傲和自豪，也倍增动力和自信。对照市党代会报告，结合泽州县今年党代会确立的目标任务，我们要做到“五抓”，把市党代会精神落到实处。

第一是从严从实抓党建。坚决扛起从严治党主体责任，引导党员干部不断坚定理想信念，增强党性修养，强化党内制度完善和执行力度，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。通过高效务实的党建工作，持续提升全体党员干部的担当精神、效率意识、市场思维、保障机制和标准要求，进一

步强化“为官必为”的意识，增强“为官会为”的能力，追究“为官不为”的责任，营造“为官愿为”的环境，不断提升政策科学化、资源配置市场化、治理能力现代化水平，着力实现政府有为、市场有效、社会有序。

第二是千方百计抓发展。从当前泽州县实际来讲，最大的不足仍然是发展的不足，最大的不充分仍然是发展的不充分。我们要以市第八次党代会确立的目标为指引，围绕发展这一主题推进各项工作。具体抓好四个方面的工作：一是坚持“多规合一”理念，以系统思维做规划谋长远。泽州县环绕市区，我们要依托这个特定的区位优势 and 泽州禀赋，既做到全县“一盘棋”统筹进行谋篇布局，又充分体现服务全市发展的功能特质。致力在巴公、下村、川底、周村等工业基础较好的乡镇打造形成依托产业的“生产区”，以丹河新城为龙头，特色镇、示范村为龙身、龙尾，依托现代服务业打造形成高质量的“生活区”，在南部山区、丹沁两河流域形成生态片区、生态走廊，进一步放大绿水青山优势，发挥城市“绿肺”作用，推进猕猴保护区向“国家公园”发展，依托自然山水做大做精做优“生态区”。二是推进园区建设，以高质量平台聚产业强实力。在现有巴公、周村、北石店、下村、城东物流等五大园区的基础上，进一步推进农业产业向北石店、高都、北义城等乡镇集聚，打造现代农业产业园；在巴公、周村等乡镇和丹河、长河沿线工业基础较好的乡镇，进一步提升工业产业园品质；在环绕市区、丹河新城和中心城区的乡镇发展现代服务业；在大箕、犁川等国道沿线乡镇推进规范化建设，打造高品质汽车维修服务园区；在司徒小镇推进全市旅游集散中心

建设,辐射全县乃至全市旅游景点。同时,做好现有产业的强链延链补链,加快形成中小企业集群和大型企业集团协同发展的良好局面。三是聚焦产业转型,以内外联动提质量增效益。我们要立足现有基础,优化增量,调整存量,提高质量。要聚焦“六新”进行突破。大力推进煤炭、钢铁、装备制造、建材等行业的“智能+”技术改造,加快发展碳基新材料、特种金属、石墨烯等产业,推进3D打印、冷轧薄板、氢冶金、轨道交通等领域的技术研发,积极实施“企业上云”专项行动,大力发展电商、文化创意、消费及跨界融合新业态,推动数字经济、数字社会、数字政府建设,加快泽州产品向泽州品牌转变。要以精细化分工承接做实招商,立足自身工业基础和特点,围绕承接东部地区产业转移做好招商文章,以“研发在江浙,生产在泽州,融资在江浙,投资在泽州,主体在江浙,配套在泽州”的思路,引进一批技术成熟、市场稳健、有一定劳动力需求的产业,推进形成产业蓬勃、人人就业的发展特点,为高质量发展奠定坚实基础。要做好项目谋划对接,围绕中央和省、市政策侧重方向,认真研究投资重点领域,强化有效衔接和社会资本引导,提高项目申报成功率和转化率。同时,综合考虑财政承受能力,尽力而为,量力而行,切实防范化解政府债务风险。四是创优营商环境,以永无止境的心态强服务树标杆。我们要坚定树立起服务企业群众的“店小二”精神,做到扑下身子了解需求、沉下心思提升能力、甩开膀子搞好服务,变“被动式”工作为“主动式”服务,以帮助企业解决实际困难多少衡量工作水平高低。要持续深化“一枚印章管审批”改革,全面推行“一件事”集成套餐式服务,推动证照分离改革全覆盖,新设企业“一天办结”,惠企政策打包上门,在线政务服务“24小时不打烊”,让企业办事就近能办、多点可办、少跑快办。要在服务品质上再升级,主动为企业争政策、找政策、送政策,积极引导企业围绕现代经济体系建立现代企业制度,形成“内外兼修”服务企业的环境氛围。

第三是一心一意抓民生。习近平总书记强调,民生是最大的政治。我们要立足民生需求检视工作,首先要以产业的发展推进人人就业,以就业夯实家庭收入基础,进而化解发展过程中形成的发展不充分、南北不平衡等问题;其次要紧盯群众的急难愁盼,下大

力气、有针对性地解决好群众反映强烈的突出问题,把群众的烦心事揪心事闹事变成顺心事;其次要以前瞻性眼光谋划民生实事,让群众的美好生活需要和为民实事无缝对接,让群众现在和未来的期盼不断变成现实。

第四是主动作为抓稳定。在安全稳定方面坚持抓细、抓小、抓苗头、抓可能,牢固树立起“防患于未然”的工作标准,打好主动仗,下好先手棋,主动出击,未雨绸缪,在经济社会发展的各领域查找“病灶”,建立起发现隐患、排除隐患的常态化机制,早发现早着手早化解,以最小的代价实现最大的效能。要不断推进法治泽州建设,提高广大党员干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境,在法治轨道上推动各项工作,不断推进县域治理体系和治理能力的现代化建设。

第五是坚定不移抓改革。要坚持以改革的精神破除制约农村发展的桎梏,做好相关政策配套改革,为乡村振兴奠定制度基础。一方面按照“三权到人到户,权随人户走”的目标,大力推进农村产权制度改革,确定农村最重要的三权(承包经营权、农房产权、集体资产股权),建立县、乡、村农村产权交易平台,推进资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”,降低农民对土地的依赖,赋予农民更多的财产权利,为农民发展、乡村振兴创造更好条件。另一方面要深入推进“四块地”改革,通过宅基地退出“1+4”制度体系、经营权折价入股、土地流转、农业生产托管服务等方式,盘活农村土地,为农业规模化发展、项目落地、集体经济壮大和农民增收提供更为坚实的保障。

蓝图绘就,号角响起,面对发展重任,唯有努力奋斗。我们将深入学习领会市第八次党代会精神,依托“六大战略定位”找准泽州方位,围绕“八方面重点工作”提升工作品质,用好用活“六化工作方法”,以更加务实创新的党建工作引领各项事业不断前进,在全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城的新征程中贡献泽州力量、书写泽州篇章。

(作者系中共泽州县委副书记)

GUAN YU TUI JIN “ WU ZHI RONG HE ” YOU HUA JI CENG ZHI LI DE

关于推进“五治融合”优化基层治理的

探索与思考

中共高平市委政法委

近年来,高平市通过传承发扬炎帝文化中的强部落、明礼让、安子民、博仁爱、善创新等优质社会治理基因,依托市乡村三级综治中心,推动政治、自治、法治、德治、智治“五治”全面融合,持续深化拓展新时代“枫桥经验”,努力实现矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位,为平安高平建设赋予了新思想,激发了新动能,切实提升了群众的获得感、幸福感和安全感,自2015年以来连续五年被评为省级“平安县(市)”。

一、“五治融合”的主要做法和亮点工作

一是突出政治统领,着力构建党建引领新格局。始终坚持党建引领,基层党组织书记兼任同级综治中心主任,全面加强“三基”建设,真正把基层党建的政治优势转化为社会治理的工作优势。一是以提升组织力为重点加强基层党组织建设。突出政治功能,持续整顿43个软弱涣散党组织,全面实施一村两名后备人才计划,持续推动党建引领基层社会治理能力和治理体系现代化。二是以提高工作效能为重点规范基础工作。全市313家党政群机关事业单位结合实际完成了“一目录三手册”的编制工作,全面推行“两不见面、两不跑腿”代办制度,各单位均建立了岗位责任制,完善了效能考核制度、内部工作制度和部门协作机制,形成工作合力。三是以提升履职能力为重点提升基本能力。出台《高平市干部基本能力测评实施方案》,分5期开展了1000名干部通用基本能力培训,对全市858名农村“两委”主干进行了基本能力提升专题培训,为“领头雁”发挥党组织的领导核心作用,提升乡村治理能力打下良好基础。

二是突出自治基础,充分激发基层治理新动力。始终坚持以人民为中心的发展思想,尊重群众的主体地位,努力打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。一是完善群众自治组织参与社会治理。依靠和引导群众加强村民理事会、红白理事会、平安志愿者协会等群众性自治组织,参与社会治理,实现自我管理和服务。二是规范村规民约为群众“办事”。帮助指导农村、社区规范《村(居)民自治章程》和《村规民约》《社区公约》,完善村(居)民议事、评事程序和办法,为乡村振兴提供制度保障。三是注重人民调解为群众“讲理”。依托“1351”大调解工作机制,通过继续引深“四级六步”大调解和“一卡通”等方式,形成民事民议、民事民办、民事民管的自治格局。

三是突出法治保障,积极探索依法治理新路径。始终树牢底线思维,以创建“法治高平”为目标,探索运用法治思维和法治方式推进社会治理,全市初步形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。一是健全法治机构体系。推动以市委名义出台了关于全面推进法治高平建设的实施意见,落实了“谁执法谁普法”普法责任,围绕全市16个重点项目建设成立了法治保障组,在全市党政机关、企事业单位、农村社区和中小学校等实施法律顾问全覆盖;二是完善法律服务平台。依托市乡村三级综治中心,司法行政部门建立了三级公共法律服务平台,市法学会建立了三级法律服务站(所、室),探索实施“1356”工作模式,为广大法学法律工作者开展法律服务提供了综合平台。三是扎实推进法律实施。积极推进依法行政,率先在全省成立行政审批局,实现了

一枚印章管审批;在全省第一批完成了深化司法体制改革任务,执法司法规范化建设能力明显提升;深入推进“法律六进”,全面推开“法治乡村”“法治单位”等创建活动,服务乡村振兴战略,切实提升乡村治理能力和水平。

四是突出德治先导,全面树立社会文明新风尚。始终坚持把道德建设作为治心治本的基础工程,以创建“德行高平”为目标,发挥道德感化、引领、规范、约束作用,大力培育文明乡风。一是深化社会主义核心价值观建设。大力弘扬红船精神、太行精神、炎帝精神,广泛开展理想信念和爱国主义教育,培育和打造具有高平特色和文化底蕴的核心价值观建设示范站、主题公园(广场、街道),加大公益广告刊播和宣传覆盖力度,推进社会主义核心价值观可感可见、深入人心。二是注重发挥乡贤文化、家训家风、生活礼俗的教化作用。积极开展“德行示范村(社区、单位、校园)”“书香乡村”“文明家庭”“好儿媳、好公婆”和“高平好人”等评选活动,引导群众自觉遵守道德规范和文明公约,履行法定义务、社会责任和家庭责任,不断营造崇德向善、见贤思齐的良好社会氛围。三是良好的政治生态引领社会生态。以深入开展扫黑除恶专项斗争为契机,惩恶扬善、抓源治本,弘扬社会正气,凝聚社会正能量,通过织密“三张网”,提升扫黑除恶效能,全面改善和优化社会生态,全市刑事案件和治安案件大幅度下降,学模范、讲德行、守文明在全市蔚然成风。

五是突出智治支撑,切实提升社会治理新活力。始终坚持求实创新,依托三级综治中心,积极探索“综治中心+网格化+信息化”工作模式,对接三大系统,使互联网这个“最大变量”成为促进全市社会治理现代化的“最大增量”。一是对接“山西省社会治安综合治理新信息系统”。16个乡镇(街道)1850名网格信息员每天直报各类平安信息,三级综治中心逐级受理交办,10个职能部门按职责权限受理中心督办事项,使网格上报问题在第一时间落实,推动规范化建设、实体化建设、实战化运行。二是对接综治中心视频联网系统。在全市三级综治中心推行“云视讯”视频会议系统,共建设488个视频会议终端,市综治中心与15个乡镇(街道)中心和342个村(社区)中心实现了视频联网,率先在晋城市实现了县、乡、村三级综治中心视

频联网全覆盖,拓展了视频会议(培训)、视频调解和视频接访等应用功能。三是对接“雪亮工程”。依托公安“雪亮工程”总平台,将全市所有公共安全视频监控并入一张“网”,上“网”图像同时共享给综治和其他应用分平台,全面推进“四化”建设,为“智慧高平”建设奠定坚实基础。

二、存在的问题和短板

一是少数基层党组织弱化。少数农村基层党组织软弱涣散现象严重,农村精英人才大量流失,乡村治理能人难寻、治理能力严重不足,基层治理后继乏人;干部与群众的利益分化程度加大,特别是近年来查处的一些“微腐败”等问题加剧了群众对党和政府的不信任。

二是基层治理权责不清。基层职能定位不清的现象在基层较为突出。一些乡镇基层站所干部反映,很多基层部门并没有法律法规正式授予的职权,这导致他们在监管、督办、履行职责时没有底气。一些基层干部反映,层层传导到最基层的责任往往“兜不住”:或因部门事务繁杂而疲于应付;或因不具执法权而师出无名;或因专业力量欠缺而有心无力。

三是社会组织发展滞后。基层社会组织发展极不平衡,部分变成了对上负责的官僚化组织,行政化趋势明显,越来越脱离群众。同时,群众直接参与管理基层事务的空间不大、渠道不畅,部分群众的正常呼声得不到倾听、正当利益得不到维护,因此而产生的信访举报、集访上访等给社会和谐稳定带来严重隐患,存在“头痛医头脚痛医脚”的现象。群众自治组织不健全、缺乏有效的载体,即使有也名不副实,作用发挥的并不好。

四是社会治理社会化程度低。行业自治组织、群众性组织(公益性)发展不充分,很多该由行业自治的事项都靠政府增加人财物投入来管理,这是不可持续的,既加大了行政成本,治理效果也不尽理想。社会治理应该千方百计提高社会化水平,减少行政成本,实现治理成本最小化、治理效果最大化。

三、下一步对策和建议

高平的“五治融合”赋予了“枫桥经验”新的时代

内涵,构建起化解社会矛盾的立体网络。下一步,高平市要续写好“枫桥经验”新时代篇章,通过五项举措,继续走好“五治融合”新路子,让社会治理从“唱独角戏”走向“社会协同”,从“打情感牌”走向“情法融合”,形成社会治理强大合力,推进基层社会治理现代化,努力为高平高质量发展贡献政法担当。

一是做实“三基”,强化政治引领不偏向。持续加强基层组织、基础工作和基本能力为主要内容的“三基建设”,全力把高平市党建的政治优势转化为社会治理的工作优势。

二是民主实践,提升自治活力不断层。推广“四议两公开”等议决事制度,丰富村民议事会、乡贤参事会等自治形式,充分尊重民意、吸收民意、表达民意,依托村(社区)综治中心,抓好民生小事并及时反馈,通过提升参与感和成就感激发村民参治热情。

三是线上线下,确保法律服务不缺位。以“民主

法治村(社区)”建设为基础,纵深推进“线上+线下”双阵地建设工程。加强市、乡、村三级公共法律服务平台建设,加大法治文化广场等基层法治文化阵地建设力度,让村民抬头见法、心中有法。

四是德润人心,传承文明风尚不务虚。充分发挥文明实践在基层治理中润物无声的作用,广泛开展“新时代文明实践中心”试点工作,建立“实践中心—实践所—文化礼堂”三级体系,深化“高平好人”评选和“四好典型”评选活动,将社会主义核心价值观、法治意识、道德风尚送入千家万户。

五是智治赋能,推动智能升级不止步。把智能化建设上升为重要的治理方式,推进智防风险、智辅决策、智助司法、智利服务,全面探索“全科网格”数字乡村建设,全面推进“雪亮工程”和“云视高平”建设,推动市域社会治理体系架构、运行机制、工作流程的智能化再造。

(上接第31页)发展腾出空间,能促进法治思维和法治方式深入人心,是有利于当前和长远的民生工程,但拆的是个别干部思想的藩篱,拆的是少数人固化的利益,遇到的阻力和困难可想而知。西上庄街道近期在面对国道342晋城过境段书院街连接线工程21200余平方米违法建筑、5017平方米围墙的任务时,就始终坚持广大基层党员干部战斗在拆迁最前沿,发挥“5+2”“白+黑”“晴+雨”的“西北铁军”精神,高效推进政策宣传、登记核算、安全作业、信访稳定等各项工作,实行“工作时间服从群众需要”制度,不厌其烦答疑解惑,做到以情动人、以诚感人、以理服人,消除拆迁思想顾虑,帮助化解拆迁难题,开创了22天2万余平方米的拆迁新速度,真正实现了“动迁现场就是最好的考场,破解矛盾难题就是最大的担当”。

热爱基层讲奉献,保持久久为功的耐力。习近平总书记强调:“要牢固树立正确政绩观,既重显绩,也重潜绩,注重做为后人做铺垫、打基础的工作,真正创造出经得起实践、人民和历史检验的实绩。”这对基层工作有着重大的指导意义。基层工作不是“百米决

赛”,而是更需要恒心和耐力的“马拉松长跑”,作为基层工作者,一定要克服急功近利思想,务必保持驰而不息、久久为功的耐力,坚持一张蓝图绘到底。以西上庄街道为例,叶家河吴家沟城中村连片改造项目自启动以来,几年内几拆几停,历经波折,让村干部焦头烂额,让村民们失去信心,让街道办事处更是忧心忡忡。但是,新一届班子经过研判,决定立即重新启动,并向两村村民明确表示,西上庄街道党工委、办事处对这个项目不获全胜决不收兵。同时,组建了四个工作组从拆除违法建筑、推进手续办理、深入宣传发动等多方入手,推动了拆迁工作的顺利进行,目前已拆除全部违建的80%,叶家河村回迁楼项目已正式开工,干部群众的信心得到了极大的提振。

基层是最生动的课堂,基层是最广阔的舞台,对于基层干部来说,“四讲”“四力”只是标配,我们要持续提升素质、开阔视野、增强本领,在“十四五”的新征程上,不断建功立业,为群众交出满意答卷。

(作者系城区西上庄街道党工委书记)

沁水县农村集体产权制度改革探索实践

中共沁水县委改革办

沁水县自2018年被确定为中央农村集体产权制度改革整县试点以来,坚持高起点谋划、聚焦重点任务,坚持党建引领、集聚改革合力,坚持规范操作、依法依规推进,改革任务达到了预期的效果。2020年4月被农业农村部列为第二批全国农村集体产权制度改革经验交流典型单位,经验做法供全国各地学习借鉴。

一、坚持高点定位,做好顶层设计

一是组织保障到位。成立了由县委书记任组长,县委副书记、县长任第一副组长,县委副书记、县政府分管副县长任副组长,县直单位和各乡(镇)为成员的农村集体产权制度改革领导小组。乡(镇)、村均成立由党组织书记任组长的工作领导小组和工作机构。从全县各单位抽调能力强、素质高的七名工作人员,充实到县产权办,进一步加强工作力量,为改革工作顺利进行提供了有力保证。二是安排部署到位。县委、县政府多次组织召开改革工作会议,对工作进行安排部署,坚持把推进农村集体产权制度改革作为全县深化农村改革的一项重点工作。县乡(镇)村三级书记层层签订《农村集体产权制度改革目标责任书》,确保压实工作责任。三是过程规划到位。结合全县实际,针对农村集体产权制度改革过程中涉及到的清产核资、成员身份界定等环节,制定出台了《沁水县农村集体经济组织清产核资实施方案》《沁水县农村集体经济组织成员身份确认指导意见》等各类指导性文件。为保证过程规范、运行有章可依。制定了农村集体产权制度改革《工作例会制度》和《月通报制度》,及时掌握和了解各乡镇、村改革动态和存在

问题,促进工作落实。四是业务指导到位。领导小组先后组织乡、村干部赴太原杏花岭区、陕西渭南市华州区等地学习先进经验,确保各项改革举措落准、落细、落实,改革政策用足、用活、用好。县产权办组织全员培训、邀请省市专家解疑释惑、深入基层现场指导,同时在每个重点环节有针对性地对操作人员进行培训,累计达8000余人次。

二、强抓关键环节,压实改革程序

(一)宣传发动,确保家喻户晓。县、乡、村层层召开了农村产权制度改革动员会。县产权办印制了宣传资料10万份,并在各自然村张贴了《农村集体产权制度改革公开信》,在全县道路卡口、乡村醒目位置悬挂大量宣传条幅。包村干部驻村蹲点发放宣传手册、入户宣讲政策,播放改革宣传片,让群众直观了解产权制度改革相关政策、工作流程和重大意义,为深入农村推进产权营造了浓厚的社会氛围。

(二)清查摸底,做到“四个严格”。一是严格清查程序。结合县情和上级指导文件制定出《沁水县农村集体经济组织清产核资实施方案》,细化工作环节,明晰工作程序,总结出“十三步”工作法。围绕“四不差”开展工作,即资金不差、资产不差、资源不差、债权债务不差。二是严清分类账目。各乡(镇)按照“账据、账账、账款、账表、账实“五相符”的原则,在群众参与监督下,全面清查村级集体资金、资产、资源,客观评估经营性资产,严格依法量化村集体资产,建立规范的经营性、非经营性和资源性分类账。三是严把操作流程。严把宣传发动、资产查验、资源实测、合同清理、公开公示、档案整理“六关”,全程

留痕,把家底摸清。四是严翻历史旧账。全县十四个乡(镇)引进会计事务所全程把关,结合土地确权成果、林改台账、国土二调成果,吸收“三老”(村里德高望重的老党员、老会计及老监事会成员)参与监督,厘清历史遗留账务问题。对集体拥有的林地、宜林地、机动地等集体资源性资产进行全面摸底,力求做到清查全面、真实、准确,不遗不漏,为全县股权量化打牢了基础。

(三)身份确认,做到“三个明确”。一是明确标准。综合考虑户籍关系、土地承包关系和对集体经济组织贡献等因素,以《农村土地承包法》为依据,以生产生活历史、土地承包关系以及与集体经济组织权利义务关系为参照,科学制定成员确定条件。二是明确原则。本着“有法依法、无法依规、无规依民”原则,妥善认定成员资格,做到全面、准确、不遗漏。制定“依法依规合理登记、世代农户上门登记、户地分离询函登记、群众认可大会登记、无户无地不予登记”八字口诀,以村为单位,以户籍为基础,进行分类登记,由村“两委”进行资格初审,交村民代表大会讨论通过后张榜公示;对有异议的,由村民代表大会研究决定。对嫁出嫁入、双重身份、空挂户等特殊群体,坚持依法依规,集体讨论、民主投票确认。确保成员身份界定公平、公正、合情、合理。三是明确方法。坚持以人为本,做到“三入户两公示”即:成员身份确认办法征求意见一入户,人员摸底二入户,成员身份告知三入户,成员身份确认办法一公示,成员清册二公示。立足实际,严格规范操作程序,全县共确认集体经济组织成员166558人。

(四)因村施策,做到程序严格。一是坚持科学制定方案。在遵循国家法律、法规和方针政策的前提下,各乡(镇)从各村实际出发,按照尊重历史、兼顾现实、程序规范、群众认可原则,综合考虑承包地面积、家庭人口、劳动积累贡献等因素,因地制宜设置人口股、家庭股、土地股等多种股份,科学制定集体资产股权量化方案。二是坚持尊重群众意愿。资产量化范围、股权设置办法经过本村集体经济组织成员(代表)大会讨论通过。三是坚持“一村一策”。坚持从实际出发,因村制宜,分类指导,杜绝“一刀切”。同时,明确资产量化范围,明确股权量化人员范围,明确资产

量化方式,明确股权设置。按照组织章程建立收益分配制度,明确收益分配的范围、依据、顺序、比例和程序,并经股东(代表)大会讨论通过,报乡(镇)经管站审批执行。四是坚持静态管理。实行“生不增、死不减、人不增、出不减、户内继承、社内流转、权随人(户)走”的静态管理办法。五是严格选举程序。按照农村党组织提名、乡(镇)党委政府审核把关、股东代表投票选举的程序,理事长由支部书记担任、副理事长由村委主任担任,监事长由监委会主任担任,突出了基层党组织在改革推进过程中的领导核心和组织保障作用。

三、探索典型引路,强化成果应用

坚持在典型引路,培育乡村振兴新引擎上做文章,形成了以辛家河村、杏则村、山泽村等为引领的“产权改革+”五种模式。模式一:产权改革+土地开发。如:龙港镇辛家河村将村集体闲置的43.5亩土地租赁给沁水源通饲料有限公司,村集体每年可得土地租赁收入6万元。模式二:产权改革+连片开发。如:苏庄乡做响“水乡”名片,以当处庄为中心,联合其他五个村共同成立了东凹山泉水厂,开启了全乡共同参与的新模式,实现了利益共享,风险共担。模式三:产权改革+农房盘活。如:土沃乡杏则村以打造连翘观光区为主题,将闲置的废旧房屋改建成青年客栈、农家乐,带动部分村民用闲置房屋做民宿,将村内闲置资产变为实实在在的资产。模式四:产权改革+物业服务。如:龙港镇宣化社区充分利用地利优势,发展第三产业。以后勤服务为支点,借助“外脑”,引进资本,聘请团队,撬动现代服务业市场,组建了祥达集团后勤沁水分公司,打破了多年来的房租依赖,开拓了新的增收渠道。模式五:产权改革+资金入股。如:2018年,侯村村将年度村民福利每人3000元入股大象饲料厂,当年人均分红450元;将村集体资金31.6万元入股沁水鑫海能源有限责任公司,每年获得集体收益100万元;村民通过村股份经济合作社入股山西龙骏艾柯环保科技有限公司,每人2万元,按10%的比例进行分红。

精准选题 跟踪问效 全方位提升人大监督质效

◎ 晋 昕

近年来,城区人大常委会准确把握新时代人大工作的新思路新任务,把正确监督、有效监督、依法监督落实到工作实践中,不断强化人大监督质效,为服务和保障城区全方位高质量发展提供人大助力。

小切口入手 全方位推进 确保法律法规正确有效实施

保证法律法规在本行政区域的正确有效实施,是宪法和法律赋予各级人大常委会的一项重要职责。城区人大常委会积极探索多种方式,促进更多法律法规活起来、落下去。

发挥执法检查“法律巡视”利剑作用。坚持稳定数量、提高质量、注重实效的原则,把与群众切身利益密切相关的重要法律法规作为执法检查项目,就《残疾人权益保障法》《工会法》《大气污染防治法》等法律法规实施情况开展执法检查,着力推动法律法规有效实施。在检查过程中,注重提高执法检查的科学性、实效性、权威性,全面掌握法律法规实施情况和存在问题,从思想认识、发展理念、责任担当、制度措施、工作作风等方面查找原因,提出有针对性的监督意见和改进工作的措施。每次执法检查后,都要听取整改落实情况报告,确保执法检查发现的问题得到有效整改,推动法律法规得到正确实施。

促进全市地方性法规有效实施。作为晋城市唯一市辖区,保障全市地方性立法有效实施是常委会的一项重要职责。今年以来,我们把与群众生活密切相关的地方性法规纳入执法检查范围,结合“打赢碧水

蓝天保卫战三年行动计划”,常委会组织开展大气污染防治“一法两条例”执法检查,首次将市人大制定的《晋城市大气污染防治条例》纳入执法检查范围,与上级人大通过的大气污染防治法律法规同步检查。同时,积极探索建立执法主体自查情况向人大常委会报告制度,使检查法律实施情况的形式更加丰富。

营造良好的法治环境。把落实法治政府建设情况年度报告制度作为工作重点,通过审议法治政府建设情况年度报告,推动政府和相关部门深入推进依法行政、规范公正文明执法、加快建设法治政府。建立选举任命人员述职评议制度,对满意度测评不高、落实决议决定不力、办理意见建议不实的部门,提出整改要求建议,促进工作提质增效。切实加强对司法工作的监督,重点就扫黑除恶、“基本解决执行难”、推进司法公开等工作开展监督,努力让人民群众在每个司法案件中都能感受到公平正义。作出第八个五年法治宣传教育决议,重点加强对党员干部的监督引导,督促各级领导干部带头依法办事,提高运用法治思维和法治方式解决问题、推动工作的能力水平,为改革攻坚、转型发展营造良好法治环境。

拓展监督范围 丰富监督内容 促进财经监督提质增效

财经监督是人大工作的重要组成部分,对促进经济社会发展有着积极的作用。城区人大常委会以深化财经监督为突破,切实增强人大预算审查监督工作的针对性、权威性和实效性。

落实“全口径审查”。协助城区区委出台《关于建立区人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》，把国有资产管理纳入人大监督范围，健全人大常委会国有资产监督工作机制，以制度机制创新引领和规范国有资产监督工作。

增强“全过程监督”。按照预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求，注重对重点支出、部门预算、政府债务、使用绩效的审查监督，支持做好“六稳”“六保”工作，有效防范和化解财政金融风险，确保中央的方政策和市委的部署要求，在预算安排和执行上得到保障，推动人大预算审查监督向支出预算拓展、向政策拓展、向绩效管理拓展。全面开展预算联网监督工作，建成预算联网监督系统，充分利用现代信息技术增强人大预算监督手段，促进人大预算监督工作向大数据、实时化、智能化迈出重要一步，锻造新时代地方人大预算审查监督“利剑”，进一步为群众看紧“钱袋子”。

注重“实质性监督”。定期组织召开财政经济委员会和财政、审计、发改委等相关部门的联席会议，听取情况通报，研究解决问题，进一步增强了对国民经济和社会发展规划及其执行情况、财政预算及其执行情况、财政预算调整、财政决算等相关报告材料的初步审查质量。注重审计结果运用，常委会出台《关于加强审计查出问题整改情况进行监督的暂行办法》，坚持每年听取审计报告和审计查出问题整改情况报告，督促审计部门强化对重点支出及重大项目资金的绩效审计，确保财政资金安全、规范、高效使用。今年以来，对审计查出的城区本级预算执行、部门预算执行过程中存在13个问题进行跟踪监督，推动区委关于进一步加强审计整改工作的意见得到有效落实，逐步形成“花钱必问效，无效要问责”监督绩效的框架，进一步提升财政资金的使用效益。

坚持民有所呼 我有所应 保障人民群众共享发展成果

人民群众的呼声是人大履职的风向标。城区人大常委会紧扣人民群众日益增长的美好生活需要，精准选题，持续用力，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

促进更满意的基础教育。围绕推动教育优质均衡发展，听取审议学前教育情况报告，听取审议《教师法》实施情况报告，配合市人大开展《民办教育促进法》执法检查，推动政府进一步加大财政投入，大力举办公办幼儿园，鼓励和引导社会力量举办普惠性幼儿园、非营利性民办学校，把基础教育作为重点领域予以优先保障，努力满足人民群众对优质教育的需求。

促进更健全的医疗服务。着眼构建更公平更高效的医疗保障体系，听取审议城乡居民基本医疗保险管理情况报告，督促相关部门规范医保基金管理，优化医疗服务流程，改进医保支付方式，不断提升医疗保障水平。面对突如其来的新冠肺炎疫情，城区人大常委会及时听取审议公共卫生事业报告，提出并跟踪落实加强医疗队伍建设、完善突发公共卫生事件应急机制等审议意见，配合上级人大对传染病防治法、野生动物保护“一法一决定一办法”实施情况开展执法检查，依法统筹推进疫情防控和经济社会发展。

促进更全面的权益保障。立足推动康养产业发展，加强对养老服务事业的监督，针对养老机构数量不足、养老服务资源不均衡等问题，督促政府扩大养老服务供给，加快构建多层次的养老服务体系，更好地服务老年群体。审议社会救助工作情况报告，围绕健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系目标，督促政府要统筹兼顾、补强短板，增强社会救助能力，优化社会救助流程，为群众提供更加智能、更加便捷、更加优质的救助和保障，确保兜住兜牢基本民生保障底线，不断增强困难群众的幸福感和满意度。

促进更优美的人居环境。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，听取审议环保网格化管理、生态建设、环境突出问题整治专项报告，督促政府健全网格化监管体系，落实治理和管控措施，坚决打好蓝天碧水净土保卫战，促进环境质量持续改善。听取审议老旧小区改造、保障性安居工程、城乡环境卫生整治情况报告，开展10条黑臭水体治理专项调研，组织垃圾处理改造工程和公厕革命专题视察，督促有关部门将良好生态环境作为最普惠的民生福祉，促进城市更靓丽、乡村更美丽，推动人居环境品质得到有效提升。

（作者系城区人大常委会党组书记、主任）

沁水县建设高质量教育体系的思考

◎ 李振强

教育兴则国家兴,教育强则国家强。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,为新时代建设教育强国指明了前进方向,是“十四五”时期我国教育发展的总体要求。面对新形势、新任务、新挑战,必须准确识变、科学应变、主动求变,才能在未来的发展中赢得优势、赢得主动。

一、为什么要建设高质量教育体系

1. 建设高质量教育体系是适应我国高质量发展的必然要求。“十四五”时期,我国经济社会发展进入了以高质量发展为核心的新发展阶段,教育作为高质量发展的重要抓手,只有融入国家发展大局,建设高质量教育体系,才能为高质量发展提供人才支撑和智力支撑。因此,建设高质量教育体系是国家发展所需,是时代使命所需,是人民幸福的呼唤,是适应我国高质量发展的必然要求。

2. 建设高质量教育体系是办好人民满意的教育的要求。习近平总书记在党的十九大报告中指出:“中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”近年来,广大人民群众希望拥有更多的教育获得感、教育幸福感、教育满意度,家长的教育夙愿从“有学上”更多地转向“上好学”,正是人民群众对美好生活需求在教育领域的表现。这就要求我们必须办优质教育,办让人民满意的教育,而前提是必须要先构建起一个高质量的教育体系。

3. 建设高质量教育体系是推动沁水县高质量发展的必然要求。“十四五”时期,沁水县已进入高质量发展的重要节点,县十四次党代会上,就做好今后五年的工作,县委提出要紧紧围绕“三地三区五提升”总要求,坚定不移向发展要质速,坚定不移向项目要支撑,坚定不移向创新要动力,坚定不移向改革要活力,坚定不移向作风要干劲。教育为推动经济社会发展提供人才支撑和人力资源保障,实现五年的奋斗目标,教育必须先行,必须用高质量的教育体系助推全县经济社会高质量发展。

二、如何建设高质量教育体系

1. 必须加强党的领导。建设高质量教育体系,首要标准是必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,要在建设高质量教育体系过程中,深入贯彻习近平总书记关于坚守为党育人、为国育才的总体要求,全面贯彻党的教育方针,坚持马克思主义指导地位,坚持中国特色社会主义教育发展道路,坚持社会主义办学方向,在实践中增强教育系统各级党组织政治功能和组织力,确保党中央决策部署有效落地落实。

2. 必须贯彻党的教育方针。就是要全面落实立德树人根本任务,加强师德师风建设,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制,提升教师教书育人能力素质,增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领,重视青少年身体素质和心理健康教育。

3. 必须做好顶层设计。就是要编制好、衔接好、

落实好“十四五”时期教育事业发展规划和2035年远景目标。具体到沁水县来说,要编制好《沁水县教育事业发展规划第十四个五年规划》和《沁水县“十四五”科技创新、教育改革和人才兴县发展规划》两个专项规划,为全县教育高质量发展和加快推进教育现代化擘画好蓝图。

4. 必须深化教育改革。就是要坚持教育公益性原则,深化教育改革,促进教育公平,推动义务教育均衡发展 and 城乡一体化,完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制,鼓励高中阶段学校多样化发展。

5. 必须加大教育投入。就是要健全完善教育投入的长效机制,完善教育投入结构,建立以提高教育质量为导向的经费使用机制。全面落实城乡义务教育经费保障机制,持续加大学前教育、高中教育投入力度,为教育优先发展提供有力保障。建立动态调整机制,加强教育经费管理。

三、沁水县建设高质量教育体系思路和举措

沁水县已经制定了《沁水县加快推进教育现代化实施方案》和《沁水县加快推进教育现代化行动计划》,并已着手开始编制《沁水县教育事业发展规划第十四个五年规划》,这些顶层设计都为沁水县建设高质量教育体系,实现教育现代化明确了思路,指明了路径和方向。

1. 总体思路。“十四五”期间及未来十年,沁水县教育工作的总体思路是:以实施“十大行动”、深化“十大改革”、建设“十大项目”和优化学校布局为抓手,全面推进教育现代化,办好人民满意的教育。

2. 具体举措。一是实施“十大行动”。即:五育并举全面育人行动、学前教育优质普惠行动、义务教育优质均衡行动、高中教育优质特色行动、职业教育产教融合行动、特殊教育保障提升行动、教师队伍振兴提升行动、教育信息化提升行动、教育治理能力提升行动、深化教育改革创新行动。

二是深化“十大改革”。即:办学模式改革、校长职级制改革、教育督導體制机制改革、普通高中育人方式改革、新时代教师队伍建设改革、教育评价改革。持续实施新型校园文化建设工程、家校共育机制创建

工程、精品课共备同讲工程、大数据分析提升工程。

三是建设“十大项目”。即:县乡幼儿园建设项目,定都小学二期建设项目,桃园小学、徐家庄小学建设项目,中小学薄弱环节改造提升项目,县城中小学改扩建项目,端氏初中校舍维修改造项目,县城高中校园基础设施提升改造项目,职业中学煤层气产业综合实训基地建设项目,青少年活动中心综合楼建设项目,新型智慧教育建设项目。

四是优化学校布局。“十四五”期间,我们将按照就近就便服从就优的原则,实现中学向县城集聚、小学向乡镇以上集中,逐步形成幼儿园“8+N”,小学“7+N”,初中“4+1”,普通高中2所,职业中学1所,特殊教育学校1所的格局。特别是要围绕“大县城”建设目标,优化县城学校布局。目前,从县城学校布局来看,高中、初中能够满足需求,“十四五”期间,重点是要优化县城小学和幼儿园的布局。我们计划按照7个片区来规划,每个片区规划1所小学和1至2所幼儿园。从东到西分别为:景家沟片区规划育英小学和山水和园幼儿园、丁香园幼儿园,徐家庄片区规划徐家庄小学和徐家庄幼儿园,东关片区规划东关小学和东关幼儿园,北关片区规划实验小学和新乐幼儿园,西关片区规划西关小学和龙凤幼儿园,桃园片区规划桃园小学和桃园幼儿园,定都片区规划定都小学和杏园幼儿园。

为了助推“大县城”建设,从今年开始,我们将利用三年时间,逐步撤并10所小学(2021年撤并郑庄镇苏庄小学、龙港镇樊村小学、郑庄镇张峰明德小学、龙港镇河渚小学;2022年撤并中村镇上阁小学、郑镇中乡小学、胡底乡玉溪小学、十里乡东峪小学;2023年撤并胡底乡樊庄小学、嘉峰镇永安小学),6所初中(2021年撤并树理初中、郑村初中;2022年撤并郑庄初中、胡底初中;2023年撤并中村初中、嘉峰初中)。按照这一思路,未来三年内将为县城拉动更多的常住人口。

(作者系沁水县教育局党委书记、局长)

关于晋城市旅游行业发展情况的调研报告

民建晋城市委会

突如其来的新冠疫情肆虐国内外以来,时至今日仍延宕不绝,反复不断,时有零星疫情爆发,今后很长一段时期内,外防输入、内防反弹将成为疫情防控的常态。受此影响,各行各业都遭受了不同程度的冲击,遇到了前所未有的挑战,尤其是以流量为行业基石的旅游行业更是首当其冲,遭遇了多年未有之困局。为深入了解我市旅游行业复苏现状及发展存在问题,民建市委会成立调研组,深入我市部分旅行社和景区,通过实地察看、座谈讨论等方式,听取各方面的意见建议,进行了专题调研。

一、我市旅游行业基本情况及存在问题

我市旅游资源类型多样,自然景观雄奇险峻,气候环境舒适宜居,文物遗存丰富独特,历史人文底蕴厚重,堪称旅游理想胜地。文旅康养产业作为我市致力于优化经济结构、转变发展方式、转换增长动力,着力打造的主导产业之一,通过各方齐抓共管、多措并举、共同推动文旅行业高质量发展,取得了显著成效。中国·山西康养产业发展大会的成功举办及永久会址的确定、“百村百院”工程建设和“太行人家”品牌的打造、“太行一号”旅游公路的建设,都有效提升了全市全域旅游发展水平。疫情期间,我市还出台《逆周期调节支持服务业发展的若干措施》,财政列支专项资金,全方位刺激旅游消费,对疫后文旅行业复苏起到了重要推动作用。通过调研,调研组感受到了政府对旅游产业支持力度之大,旅游企业对自身发展求变的迫切之情,其取得的成绩,应当给予充分的肯定。但同时,我市旅游行业发展还存在以下不足和问题:

(一)旅游产业是朝阳产业,但旅行社却成为夕阳

企业。我市旅行社企业普遍“小、散、弱”,超过百人以上规模的旅行社几乎没有,集团优势不十分明显。少数旅行社挂靠在国内知名旅行社名下,但关联度较低,抵抗风险能力较弱。疫情期间全市旅行社基本上处于亏损状态,疫情后复苏缓慢,利润微薄。一是旅行社无序恶性竞争。随着政府对旅行社审批政策的开放,旅行社的数量不断增加,旅游市场竞争日益激烈,大多旅行社把降价作为争夺客源的主要手段,旅游产品开发质量难以保证。二是旅行社的业务范围变窄。随着人民生活水平的逐步提高,游客选择自发旅游的占比也在逐年升高,团队旅游对象以老年人和儿童居多。三是旅行社未能够充分挖掘市场潜力。长线因宣传力度小、知名度低等原因,很难成团;短线散客容纳及地接能力不强,未与酒店、景区形成牢固的合作关系;“研学游”等新型旅游产品因政策等因素还很不成熟。四是“驴友”活动对旅行社业务造成了一定的冲击。“驴友”往往是基于相同爱好,自发组成的松散型、临时型、自助型旅游组合,因其自主性强、方式灵活,价格便宜,一度受到了游客的青睐。但现实中往往变成了未取得经营许可证的“黑旅行社”,对正规旅行社的冲击不容小觑。再加上“驴友”喜欢去偏僻、人迹罕至的地方探险,为了节约成本,不购买相应的保险,一旦发生意外,后果不堪设想。但政府部门却常因执法主体不明确,缺少执法依据等原因,对该现象只能“望洋兴叹”。

(二)缺乏核心旅游产品,对市场缺乏足够的吸引力和冲击力。多年来,我市旅游产业没有得到长足的发展,究其原因是在没有在全国叫得响的、具有代表性的旅游产品,就像西湖之于杭州,兵马俑之于西安,黄

山之于安徽。一是旅游产品同质化现象严重。没有把旅游产业放到我市社会经济生态大系统中加以系统考虑,片面学习他人的作法,缺乏整体统筹,导致遍地开花,缺乏重点,没有形成鲜明的特色,简单重复的发展模式,导致了低水平的循环。二是现有的旅游产品的骨架不够硬朗。截至目前,晋城旅游业的发展依靠皇城、珏山、王莽岭、蟒河、司徒小镇五大景区形成了产品骨架。但除皇城外,其他景区的产品都存在不同程度的不足,难以独当一面。三是旅游线路组合不完善。晋城旅游产业发展的现状与所拥有的资源不相匹配。旅游集散中心未能发挥出应有的作用。团队相对集中在洛阳—皇城相府—珏山—司徒小镇、云台山—司徒小镇—珏山—皇城相府一线。皇城相府作为晋城市唯一的5A级景区,客源市场仍然依赖于洛阳和云台山之间的借力搭线,没有发挥其在本地市场的带动优势。

(三)景区管理体制机制不灵活,过多倚重门票经济。全市旅游景点原始投资大都由国有煤矿完成,体制机制不够灵活,企业发展没有活力。一是在人员的配备上缺乏专业性。近年来旅游业工资待遇不高,人才引进有一定的困难,尤其是吸引不到年轻人从事旅游行业,从管理层到基层导游,普遍亟需全能型人才。二是无法保障后续资金的投入。部分景区改制后,由新组建的文旅集团管理,资金投入不到位,致使景区持续开发新产品的能力欠佳,回头客不多,即使有限的资金投入,也往往重视硬件设施而轻软件投资,并且配套设施缺乏人性化,给游客带来很多不便。三是景区二次消费所占比例较低。以今年“五一”小长假为例,旅游市场出现的短暂复苏,呈现出冰火两重天的景象,免门票的景区门庭若市,不免费的景区门可罗雀。同时景区不重视地方特色的文创产品的开发,无法形成体系,更形不成量产,并且价格不亲民,缺乏集中展示中心,而地方风味小吃则缺乏包装且品种较单一、无标准规范,游客没有购买的强烈冲动。

(四)旅游企业靠单打独斗,缺乏横向联合。一是

旅游营销没有打通市场营销的最后一公里。我市旅游推介注重形式,但不太要求结果,没有将自己的旅游产品、优惠政策与当地的旅行社进行无缝对接。政府的形象广告占据了旅游营销费用的绝大部分,线路广告占的比重微乎其微。景区活动自娱自乐,并没有真正达到招揽游客的目的。二是旅游服务体系不完整。全市未形成独立完整的服务接待体系,不具备大型团体接待能力。在地接业务上旅行社也没有形成完整的旅游接待队伍,现有的业务和价格无法支撑旅行社形成一支专业过硬的接待团队。同时导游在工资待遇方面缺乏保障,加之疫情影响,导致高素质导游人员大多转行。

(五)优惠政策兑现不及时、厚此薄彼。我市出台相关优惠政策,景区和旅行社积极响应,各尽所能招揽游客,为我市旅游业的复苏做出了一定的贡献。但



在补贴款的发放时,不能做到及时发放到位。尤其在对旅行社的补贴发放上,时间拖延较长,而且给予外地旅行社的优惠力度要比给予晋城本地旅行社大,导致不少旅行社有怨言,挫伤了其积极性。

二、对晋城旅游行业发展的建议

(一)转换体制机制。通过加快完善现代企业制度,使旅游企业走出困境。一是根据景区的功能定位,积极引入各类投资者实现股权多元化,改变资本结构。健全旅游景区法人治理结构,推行企业经理层成员任期制和契约化管理。探索员工持股,打破铁饭碗,低工资高奖金,下有保底,上不封顶。二是建立健全企业员工市场化公开招聘和各类管理人员竞争上岗制度。旅游企业吸收大学生实习、就业,建议给予

一定的财政补助,既可缓解社会就业压力,又可吸引高素质人才。三是建立良好的管理服务体系,通过新机制的建立,找准市场定位,将景观建设、项目植入与产业经营有机结合。

(二)做好顶层设计。加快核心旅游产品的打造,完善晋城旅游产品结构。将旅游目的地的建设和旅游景区的建设结合起来,打造特色鲜明旅游综合体。一是找准发力点。以打造“康养山西、夏养山西”品牌为契机,将沁河古堡做成能够代表晋城历史文化和符号内涵的标志性旅游产品。通过建设“百村百院”康养工程,让晋城成为太行山国际旅游休闲度假区,成为中原城市群的城市会客厅,成为享誉海内外的城市名片,成为完整的独具特色的融“观光、休闲、度假、养生、体验、购物”于一体的城市旅游综合体。二是引入多个国际一流的团队,高起点的做好顶层设计。最终的方案应该具有国际化视野,颠覆晋城旅游产品的结构。在方案评审上,邀请国内外顶级的行业专家背靠背对方案进行评审,使其功能齐全,景观富有地域特色,重塑崭新的城市旅游形象。三是完善晋城旅游高速公路网,弥补蟒河景区区位上的不足。打通王莽岭与新乡连接的高速公路网,开通郑焦城际铁路焦作中转中心到晋城旅游集散中心的旅游直通车。做好焦太高铁贯通前的旅游交通网对接工作。四是以王莽岭景区为中心建设太行山国家地质公园。打造产业特色鲜明,人文气息浓厚,生态环境优美,多功能叠加融合,体制机制灵活的自然景区,其中一定要注重地方文化特色的梳理和太行山区自然景观的整治,切记照搬照抄,盲目追求高大上。五是设计和开发好新的旅游线路产品。组织旅游专家和达人,经过反复体验修正,打造出几条合理高效、舒适的一日、两日、三日游旅游线路产品。积极建设晋城游客集散中心,邀请旅游专家体验撰写晋城旅游攻略,全方位在各大门户网站上线,供自驾游客人参考。六是对现有地方特色文创产品进行提升。建立专门的旅游特色产品大卖场,在演艺项目中植入城市文化。邀请知名专家对地方风味小吃进行提升包装,打造开放式的“太行风情一条街”,将城市的服务功能与旅游服务综合体的建设融为一体。打造晋城主题旅游节,进一步加深晋城旅游在全国旅游市场上的印象。七是进一步

完善基础设施,实施旅游标准化城市建设工程。扶持一批经济型停车场、可供早餐的旅游饭店作为旅行社团队接待场所,减轻景区接待上的压力。完善整治全市旅游道路标识系统,使自驾车市场能得到健康的发展。通过开展旅游标准化城市建设,切实提升晋城旅游产业管理的水平。八是逐步调整业态对门票收入的依赖。召开听证会,逐步适度降低景区门票价格,或联合景区推出优惠套票,在现有的景区打造开发植入一批特色鲜明,参与性、体验性强的二次消费项目。

(三)优化旅游行业营商环境。一是举办晋城旅游大讲堂或网上云课堂,把专家请到当地,把旅游的课堂搬到当地,促使党政干部和从业者理念、观念和思维方式的改变。通过提高对旅游产业的认识,实现我市旅游行业服务水平的大提升,促进旅游产品结构的大调整,实现晋城旅游环境的大转变。二是建立联合执法制度,解决执法主体不明确问题,严厉打击假借“驴友”名义组织的“黑旅行团”,建议交通部门从车辆租借源头上进行管控,文旅部门从质保金、责任险上进行查处,坚决排除这一安全事故隐患。

(四)推动旅行社转型。旅行社有其不可替代性,但转型是大势所趋。旅行社客源有向小众化、多元化发展,要深挖旅行社内部潜力,提高从业人员素质,增加带团能力,拓宽业务范围,提高服务能力。鼓励引导旅行社建立旅星级评定制度,实行优胜劣汰。以景区作为营销的后盾,择优选择几家旅行社为主体展开对晋城旅游产品的推广。

(五)优惠政策应适当延续。随着疫情的趋于平稳,旅游行业也将日渐复苏,疫情期间的出台的相关优惠政策也执行完毕。建议要给相关旅游企业尤其是小规模企业相应的适应时间和缓冲区间,继续给予一定的奖励政策,以应对疫情的反复。

(六)做好旅游宣传工作。一是充分调动起全民参与的积极性,政府部门或旅游企业要组织相关的征文、短视频大赛,推出一批宣传晋城旅游的文艺作品;二是聘请资深新媒体运营公司或网红,长期拍摄视频,反复宣传晋城文化,让晋城旅游成为爆款产品;三是与国内知名的旅游网络运营商密切合作,尽快让晋城旅游产品上线,让国内大的旅行商都能及时采购到晋城旅游产品。

借力网红经济助推现代服务业提质增效

——对泽州网红“大山美食生产队”的调查报告

市委政研室课题调研组

推进服务业提质增效既是当前紧迫工作,也是长远战略任务。当前疫情防控常态下,网红经济作为一种新业态和新的增长点,是推进服务业特别是现代服务业高质量发展的新动能。泽州网红——“大山美食生产队”近来引发大量关注,经济社会带动效应明显。近期,市委政研室组织专班对其进行了专题调研,并就我市借力网红经济助推现代服务业提质增效提出一些思考和建议。

一、基本情况

“大山美食生产队”现落户于泽州县高都镇镇区,是一个主打怀旧风的网红团队。通过录制短视频等方式向粉丝们展示“大锅饭”的烹饪过程,再现上世纪七、八十年代人们的日常生活,追寻过往岁月,重拾旧日情怀,形成情感共鸣。现拥有抖音粉丝数146万,快手粉丝数110万,发表作品227个,总点赞数1495万,平均每场直播间人气千余人,2020年直播带货销售额达2000余万元。

“大山美食生产队”主播大山,原名薛智杰,出生于1992年,泽州县高都镇人,中专文化程度。2016年涉足短视频平台,开始短视频拍摄;2018年开始直播带货;2021年创办晋城市大山美食餐饮管理有限公司,直接带动30余名群众就业创业,其本人已成为年收入超百万的网络红人。

“大山美食生产队”收入来源以直播带货为主。带货商品有80多种,主要是酒、醋、辣椒酱等特色农产品,且多产自我省其他地市,我市产品仅有彤康山楂红酒一种。

今年五月,“大山美食生产队”由线上直播,拓展至线下营业。“五一”期间,通过直播“千人齐唱革命歌

曲”、“集体吃大锅饭”等活动,短短5天时间,累计吸引全国各地游客7.6万余人,带动周边近20个小吃摊位日均营业额超2000元。“五一”至今,其直播间线上每天都有超千人观看,线下每晚也有千余人慕名前去吃烧烤、看演出。线上线下的有效联动,带动了周边零售、餐饮、住宿等服务业,有力助推了高都镇电商智慧文旅小镇的进一步发展。“大山美食生产队”已成为2021晋城最火爆的“网红打卡地”之一。

二、成功经验

“大山美食生产队”作为一个农村青年创办的网红实体,能在竞争白热化的直播带货市场达到现在的规模和影响力,其成功经验值得总结借鉴。

一是抓住了短视频行业爆发式增长的风口。“短视频+直播”信息量大、直观性好、传播力强。2016年是直播电商发展的起始点,大山2016年年初就开始投身网络直播,与行业发展同步,赶上了时代浪潮。2018年短视频行业井喷式增长,大量网红开始涌现。大山经过几年业内深耕,以独特的形象和风格赢得良好口碑,从2018年至今的短短两年多时间里,粉丝数就从最初的几万人迅速增长到目前的过百万。

二是传播内容健康向上,充满正能量。不同于以低俗和搞笑为噱头的网红,大山的短视频在定位上,以怀旧为主题,吸引了大量向往农村质朴、慢节奏生活的粉丝群体;在内容上,大山通过亲自上手烹制“大锅饭”,与粉丝共同回味父辈们创业的艰辛与喜悦、奋斗与感恩,引发了强烈的共情体验;在生活中,大山积极履行社会责任,今年郑州特大洪灾发生后,带领团队前往灾区为抢险救灾人员和受灾群众免费提供3天

大锅饭,并捐款一万元。

三是主播个人特色鲜明,吸粉效应突出。大山作为一名“90后”,日常穿着上世纪七、八十年代人们的装束,十分朴实又很有喜感,表演起来惟妙惟肖,代入感非常强,粉丝吸引力非常大。大山是否出场与线上点击率和线下活动参与人数紧密相关。

四是当地党委政府高度重视,积极支持实现多赢。随着大山知名度的提升,其场地、资金、人员均难以满足发展需求。泽州县和高都镇党委政府主动与大山联系,给予团队多方面支持:场地方面,积极在镇区协调提供闲置房屋和场院,作为其新的拍摄和营业场地;资金方面,以项目奖补的方式为其提供30万元启动资金;规划运营方面,邀请专业人士从场景搭建、内容拍摄等方面给予帮助和建议,提高直播内涵。随着直播条件的不断改善,大山粉丝数量在半年内增长了20多万。高都镇因为有了“大山美食生产队”这个“网红打卡地”,慕名而来的游客络绎不绝,古镇知名度得到了显著提升。

三、存在问题

“大山美食生产队”作为我市网红经济的典型代表,虽然取得了不俗的成绩,但要实现持续发展,也面临着一些不容忽视的问题,需要引起高度重视。

一是偏重个人依赖,发展不确定性较大。带货产品的销量主要依赖于网红个人,当主播因病、因事缺席直播,或不能产出高品质内容的时候,围绕他的整个商业链条会瞬间断裂。同时,产品质量主要靠网红个人信誉为其背书,消费者的购买行为更多受情感的支配,产品的质量和售后服务难以保障。

二是粉丝数量受作品风格局限,持续增长面临瓶颈。大山的作品主要反映改革开放前北方农村地区的集体生活,粉丝主要分布在我市和河南、河北等周边省份,地域性较强。粉丝多为40-65岁、经济基础较好、有怀旧情结的中产阶级,对年轻人的吸引力不足。

三是缺少专业化的团队,运营管理能力有待提高。目前,编剧、拍摄、后期剪辑、销售、售后等各个环节主要依赖家族成员完成,在优质短视频输出、直播带货技巧、商品售后等方面缺乏专业化的包装和指导。

四是我市直播带货产品供应链不完善。目前,我市可为网红主播供货的企业生产规模普遍较小,销售满足于线下市场,扩大生产的意愿不强、魄力不够,产品供应不稳定,直播带货的供应链还没有形成,而网上直播货物销量往往一两场就抵得上我市企业一年的产量。2020年,大山在为我市某品牌辣椒酱直播带货时,半场就断货,导致直播提前结束。

四、几点建议

网红经济具有跨地域、跨阶段、跨阶层的强大整合能力,是推进现代服务业提质增效的新生力量。为推动我市网红经济快速健康发展,加快打造现代服务业竞争新优势,现提出如下建议。

一是对全市从事网红经济的人员进行调查摸底,充分了解其粉丝数量、带货能力、销售业绩等信息,建立网红人才储备库。

二是对粉丝量超百万、销售量超千万的网红,开通人才绿色通道,并在各级各类评优评先活动中予以考虑。

三是加快出台专项支持政策,鼓励网红主体充分发挥互联网平台对传统产业的赋能和效益倍增作用,发展线上线下融合的业务发展模式,打造形成数字经济新实体。

四是依托现有电商科技创新孵化园,定期开展专业化培训,加大网红产业链上下游人才培养力度。

五是举办网红直播大赛,通过网红+民宿、网红+制造、网红+农业、网红+旅游等多种发展模式,推出一批“网红小镇”“网红产品”等,实现网红经济效益最大化。

六是探索建立政府部门、行业协会、电商企业等组成的工作协调机制,积极为网红和各类企业、商超等搭建数据共享平台。

七是鼓励企业加快数字化转型,有针对性开发符合网络销售的产品。对主动扩大生产规模、积极对接平台、具有稳定产品供应链的企业,给予政策性奖补。

八是深挖古堡、饮食、农耕、潞绸等文化内涵,充分学习借鉴西安、成都等网红城市经验,聚焦太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带、白马寺山高端康养示范片区、“百村百院”工程等重大项目,打造一批各具特色的“网红打卡地”,引爆我市文旅康养产业市场,助力我市服务业高质量发展取得新成效。

深耕脚下热土 丈量精彩人生

◎ 董海燕

习近平总书记指出：“作为基层干部，要有忍耐力、直觉力和行政力，要有牺牲精神、奉献精神和创造精神。干好基层工作，要有兴趣、有热情，要有韧性、有耐力，要有一点儿组织能力，要有一股豁出去的干劲。”作为一名街道党工委书记，我曾在4个街道办事处工作，从普通科员到中层干部，从行政事务到党务工作，基层16年的经历让我对习近平总书记的话有了更深刻的感悟。我认为，最基层的人就要做好最基础的事，而要成为一名合格的基层干部，必须讲求四种精神，具备四种能力：

扎根基层讲大局，掌握谋划全盘的实力。说起基层工作，大家常挂在嘴边的一句话是“上面千条线、下面一根针”，以西上庄街道近期工作为例，疫情防控形势严峻，每一名街道、村（社区）干部都要承担入户排查、卡口值守工作；村级换届选举工作，宣传引导、调研摸底、了解人选、化解矛盾等任务压茬推进；另外，“双违”治理、城中村改造、“六乱”整治、环保巡查、防火防汛等等各项工作交织，构成了基层工作的日常。这就要求我们每一名基层工作者必须跳出本位、纵观全局，具备“一盘棋”的整体思维，练就“十个指头弹钢琴”的过硬本领，否则就会手忙脚乱，顾此失彼。而作为“一把手”，更要学会既抓大放小，又抓小防大；既解决紧急的事，又兼顾重要的事；既处理眼前的矛盾，又要未雨绸缪、防微杜渐。比如西上庄街道的例行晨会，实质上就是调度会，每天将所需完成的各项工作根据内容性质、轻重缓急进行统筹安排，派发到具体科室、村（社区）和具体人，并逐日汇报进展，研究问题，分析原因，商讨对策，形成下一步工作思路。通过这个平台，让所有的同志都能了解、参与、推动全局工

作，自觉将本职工作放到街道大局中去全面谋划。

拥抱基层讲情怀，提升为民服务的动力。基层最大的特点就是与群众紧密相连，基层干部是方针政策最直接的执行者，是群众心声最直接的倾听者，是群众意见最直接的接收者。这就要求我们基层干部做工作时一定要从群众需求出发，按照习近平总书记指出的“做群众工作要注意换位思考，设身处地为群众着想。只有将心比心，才能换取真心，才能找到解决问题、推动工作的良策”。今年7月以来，我市境内普降特大暴雨，西上庄街道辖区内大部分村（社区）遭遇了较为严重的灾情，街道党工委、办事处坚持与受灾群众零距离沟通，特别重视倾听他们的感受、难处、需求，跟踪交流及时引导。经过深入分析后从财产损失统计、群众情绪安抚、灾后生活安置、加强医疗保障、开展志愿服务、强化协调治理、安全隐患排查、房屋修缮处置、强化后勤保障、加大宣传引导等十个方面开展工作。特别是针对灾后生活物资短缺的难题，根据群众需求，号召辖区内爱心企业及时伸出援手，捐赠了床上用品、洗漱用具、厨房灶具、米面粮油等，均为群众迫切需要的生活用品。高密度的走访、设身处地的考虑拉近了与受灾群众的心理距离，更坚定了受灾群众战胜灾害、重建家园、恢复生产生活秩序的信心。

心系基层讲担当，增强攻坚克难的魄力。基层工作点多面广，在直接面对群众的同时，也直接面对着矛盾和冲突。一个基层干部的担当不仅体现在纷繁复杂的日常事务中，更重要的是敢于承担难事、棘手的事、得罪人的事，善于处理各种复杂的矛盾。比如近期社会关注度很高的违建拆除、“大棚房”整治等行动，能让广大群众普遍受益，能为街道（下转第19页）

《晋城工作》2021年总目录

领导讲话

- 2-1 新一轮“晋城的事,大家想、大家说、大家干”
思想解放大讨论活动动员讲话 张志川
- 2-6 在2020年晋城市改革创新和五一劳动奖表彰
大会上的讲话 张志川
- 4-1 在市委农村工作会议上的讲话 张志川
- 7-1 在全市“两优一先”表彰大会上的讲话 王震
- 7-4 在全市优化营商环境大会上的讲话 王震
- 8-1 在全市重大项目重点工作推进会上的讲话 王震
- 8-6 在城市建设工作推进会上的讲话 王震
- 9-5 在深入推进全国文明城市建设工作动员会上
的讲话 王震
- 10-20 在市区市容环境整治暨“多彩花海”秋季行动
动员部署会上的讲话 王震
- 11-1 在市委全面依法治市工作会议上的讲话 王震
- 12-1 在“提品质、出精品、创经典,建设美丽新晋
城”动员会上的讲话 王震

领导论坛

- 1-2 科学运用“案-件比”评价指标有效提升检察
办案质效 张世荣
- 5-1 奋力书写新时代美丽晋城高质量高速度转型
发展新篇章 张志川
- 6-1 全面落实“十抓安全”总体要求 为庆祝建党
100周年营造良好安全环境 王震

特稿

- 9-1 专访|晋城市委书记王震:从百年党史中汲取
奋进力量 以更强的执行力落实力 奋进新
征程 建功新时代

庆祝中国共产党成立100周年

- 7-10 回首百年党史 赓续红色血脉 共同绘就全
方位推进阳城高质量发展壮美画卷 姚逊
- 7-13 永远跟党走 奋进新征程 全面打造城市
“双核” 携手建设美好家园 孙世新
- 7-16 不负时代 接续奋斗 奋力谱写全面建设社会
主义现代化国家的泽州新篇章 高喜全
- 7-20 薪火相传 永跟党走 奋力走好新时代的长
征路 胡晓刚
- 7-22 重温百年党史 牢记初心使命 勇于担当作为
谱写时代新篇 侯贵宝
- 7-25 学史鉴往守初心 薪火相传担使命 在新征程
上奋力谱写社会主义现代化建设沁水新篇章
任彩虹

党史学习教育专栏

- 4-11 党的历史是丰富生动的教科书 曲青山
- 4-14 在奋进新征程中赓续共产党人精神血脉
王军
- 5-4 中国共产党的丰功伟绩 江金权
- 5-8 高举改革开放伟大旗帜奋进新征程 王军
- 6-3 全面从严治党开辟自我革命新境界 那志茂
- 6-5 不忘初心跟党走 践行使命勇担当 武四海
- 7-28 带头学党史 深入悟党建 史永锋
- 8-13 重温辉煌历史 汲取奋进力量 扎实做好新
时代美丽晋城人大立法工作 窦三马
- 8-14 赓续红色血脉 矢志担当实干 高喜全
- 9-10 牢记初心使命 坚定信仰信念 在新征程上
奋力谱写社会主义现代化建设沁水新篇章
任彩虹

- 9-14 牢记“三个不负”殷切期望 用力跑好新长征接力棒 王 军
- 9-16 从两个“半”字故事中汲取红色力量 王晋临
- 10-24 晋城市农村小康建设的历史回顾
市党建研究会
- 10-27 牢记初心使命 奋进时代征程 李志忠
- 11-16 坚持学史力行 加快数字经济蓄势赋能
聂永平
- 11-19 愚公精神耀太行
中共阳城县委组织部 中共阳城县委党校
- 12-7 感受伟大建党精神 崔守安
- 12-9 百年征程映初心 乘势而上开新局 奋力推进城区组织工作高质量发展 赵 垠

市第八次党代会专栏

- 10-1 牢记初心使命 勇蹚转型新路 为全方位推进高质量发展 建设共同富裕新晋城而努力奋斗
——在中国共产党晋城市第八次代表大会上的报告 王 震
- 10-11 在中共晋城市委八届一次全会上的讲话 王 震
- 10-13 一体推进“三不” 深化标本兼治 为全方位推进高质量发展 建设共同富裕新晋城提供坚强政治和纪律保障
——中国共产党晋城市纪律检查委员会向中国共产党晋城市第八次代表大会的工作报告

贯彻落实市第八次党代会精神

- 11-4 深入学习贯彻市第八次党代会精神 全方位推进阳城高质量发展 姚 逊
- 11-6 在全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城中走在前作表率 孙世新
- 11-8 全方位推进高质量发展 在勇蹚转型新路中彰显泽州担当 高喜全
- 11-10 勇立时代潮头 引领发展之先 为全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城作出高平贡献 胡晓刚
- 11-12 找准定位 寻求突破 努力在建设共同富裕新晋城中蹚出陵川新路 侯贵宝

- 11-14 紧盯目标定位 扛起责任担当 在全方位推进高质量发展建设共同富裕新晋城中贡献沁水力量 任彩虹
- 12-11 围绕中心干成每件事 狠抓落实干在每一天 马树敬
- 12-13 聚焦“六新”突破 加快产业转型 全力打造经济高质量发展新引擎 席学武
- 12-15 深入学习贯彻市党代会精神 奋力书写全方位推进高质量发展泽州篇章 任小广

“两会”专栏

- 3-1 在市七届人大七次会议闭幕式上的讲话 张志川
- 3-4 在市政协七届六次会议闭幕会上的讲话 张志川
- 3-6 政府工作报告
——2021年2月23日在晋城市第七届人民代表大会第七次会议上 王 震

市委七届十次全会暨市委经济工作会议专栏

- 2-10 中共晋城市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议
- 2-25 关于《中共晋城市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明 张志川

新一轮思想解放大讨论活动专栏

- 3-15 以解放思想开局 以优质高速破局 高喜全
- 3-17 山西大发展 晋城要先行 高平当先锋 胡晓刚
- 3-19 找准坐标定位 做好两篇文章 展现城区担当 李晓峰
- 4-5 解放思想再出发 敢闯敢干勇攀登 在新赛道上跑出陵川加速度 侯贵宝
- 4-7 “两业”转型蹚新路 “三区”联动求突破 “四大提升”强保障 任彩虹
- 4-9 用好关键一招 推进兰花转型 赵 勇
- 5-10 用好思想解放“金钥匙” 走好转型发展新征程 牛 琛

- 5-12 解放思想强底气 “双高”转型蹚新路 马树敬
5-13 攻坚克难砥砺前行 开创新城建设新局面
李英杰

学术研讨成果专栏

- 6-6 阳城县区域经济融合协调发展研究
中共阳城县委 阳城县人民政府
6-12 陵川县康养旅游产业融合发展的实践探索
中共陵川县委 陵川县人民政府
6-17 煤层气增储上产大势下地方经济的发展路径
分析 中共沁水县委 沁水县人民政府
8-16 深入实施百千万强基工程 以党建引领城市
精细化治理 中共城区区委 城区人民政府
8-20 农村宅基地制度改革研究
中共泽州县委 泽州县人民政府
8-25 推进县域治理现代化的“高平探索”
中共高平市委 高平市人民政府

回眸2020

- 2-29 2020年晋城最有影响的十件大事

县区工作

- 5-22 纵深推进老城改造 换道领跑蹚出新路
李晓峰
5-25 城乡融合 产城融合 建设以“一轴一廊三
区五镇”为构架的“大县城” 原健
9-24 统筹区域协调发展 夯实乡村经济底盘
张全胜

党的建设

- 1-13 加强离退休干部党建工作规范化建设的思考
李炎
1-17 畅通机关基层党建“最后一公里” 车建利
9-18 立足人大特点 突出政治引领 全力推进新
时代人大机关党的建设高质量发展 王学琦
9-21 关于推动机关党建和业务工作深度融合的思考
车建利
9-22 泽州县金村镇党建工作的实践与思考
许俊

深化改革 / 改革探索

- 1-5 晋城市政府网站集约化平台建设的创新实践
市大数据应用局
1-7 推进开发区改革创新思考 申连太
1-10 枫桥经验的传承与创新 史国安
4-16 高平市推进乡镇“一枚印章管审批(服务)”改
革的实践探索 中共高平市委改革办
4-19 改革关头勇者胜 张敏
9-32 突出机制创新 做好“一枚印章管审批”改革
后半篇文章 史志强
9-34 以一流创新生态助推泽州县高质量发展
陈育宁
12-17 关于推进“五治融合”优化基层治理的探索与思考
中共高平市委政法委
12-20 沁水县农村集体产权制度改革的探索实践
中共沁水县委改革办

乡村振兴

- 4-22 阳城县农村人居环境整治工作的实践与思考
朱慧杰
4-25 发挥金融优势 助力陵川乡村振兴 尹小强
4-27 从“云掌柜”数据优选晋城市康养民宿产业发
展路径 王佳佳
6-23 推进晋城市乡村教师队伍建设的若干思考
李志忠
6-25 晋城市现代农业发展现状及问题建议
赵江
11-21 健全完善保险防贫机制 巩固拓展脱贫攻坚
成果 刘黎晖
11-24 对泽州县乡村产业振兴的几点建议 王晋德
11-26 做好“四个衔接” 以金融助力乡村振兴
郭鹏

热点聚焦

- 5-15 打造太行文旅康养目的地 赵彪
5-17 对晋城发展康养旅游产业的若干思考
庞海波
5-20 泽州县推进“百村百院”建设的实践与探索
原露琴

工作研究 / 工作实践

- 1-18 破除交通瓶颈 助力转型发展 成少宏 吕虎林
- 1-21 晋城市城区推进社区治理精细化的实践与思考
范永星
- 1-24 新时代协商民主的新境界 常清桃
- 1-26 做好“加减乘除”法 助推泽州县高质量转型
跨越发展 薛丁月
- 2-32 晋城市标准化工作的实践与思考 白亚平
- 2-35 关于康养晋城产业发展几个问题的思考
张全胜
- 3-20 重温“五个不能”再出发 提标政研改革拓新局
王 军
- 3-22 陵川县生态经济发展的探索与思考 毋胜利
- 3-25 晋城市发展康养产业的思考 原勇兵 邢 菲
- 5-28 晋城市工艺美术产业发展的思考 郭马军
- 5-31 用好新媒体平台 加强职工思想政治工作
赵升琪
- 5-33 关于晋城市创新招商引资政策的几点思考
庞浩浩
- 6-28 对晋城市技能人才培养工作的思考 赵志义
- 6-30 泽州审批加速度 助力发展高速度 连海峰
- 7-30 晋城市建设中原城市群现代物流节点城市的
思考 申连太
- 7-34 加强农村干部队伍建设 强化乡镇党委“龙
头”作用 张全胜
- 11-27 对晋城市中医药事业发展路径的思考 赵锦会
- 11-29 以新时代的新视角书写宣传工作新篇章
白军社
- 12-22 精准选题 跟踪问效 全方位提升人大监督质效
晋 昕
- 12-24 沁水县建设高质量教育体系的思考 李振强

调研报告/调查研究

- 1-28 晋城市退役军人服务保障体系建设的调研报告
张四祥
- 1-30 晋城市疾病预防控制体系建设的调研报告
李 琳
- 1-32 沁水县促进煤层气全产业链发展的调研报告
丁坚强

- 3-28 对晋城市煤炭清洁高效开发利用情况的调查
席学武
- 3-31 对高平市民营经济发展情况的调查 张晋文
- 3-34 晋城市城区养老产业发展调研报告 胡凤平
- 4-28 晋城市推进智慧城市建设的调查 李 海
- 4-32 泽州县优化营商环境的调查报告 王宏伟
- 8-33 晋城市高新技术企业发展现状调查与思考 王 佳
- 9-26 社会治理中道德调控机制研究
市中级人民法院课题组
- 9-29 晋城市高层次人才引进政策的优化研究
市委政研室课题组
- 10-31 关于“两省五市”开发区改革创新情况的考察报告
市政协深化开发区改革创新考察组
- 10-34 对晋城市高校毕业生创新创业工作的调查与思考
王 罡
- 11-31 太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范
带建设调研报告 王 强
- 11-34 对陵川县礼义镇村“两委”换届工作的调查
靳碧海
- 12-26 关于晋城市旅游业发展情况的调研报告
民建晋城市委会
- 12-29 借力网红经济助推现代服务业提质增效
市委政研室课题调研组

学思践悟

- 6-32 以“思想破冰”推动“行动突围” 张祥林
- 6-34 重视实体企业 奠基晋城未来 赵 勇
- 8-30 学习上海改革创新经验 助力晋城市高
质量发展 张 敏
- 10-29 上海培训三味 王 军

基层之声

- 12-31 深耕脚下热土 丈量精彩人生 董海燕


绿 地

- 1-35 美丽的晋城 郭 嘉
- 7-35 沁园春·贺建党百年 常俊龙

公益广告

最美奋斗者

新时代奋斗者
致敬共和国建设者、



他们，
也许是迎敌冲锋、为民服务、清上廉正的基层优秀共产党员；
也许是为国家富强、民族振兴作出重要贡献的各行各业代表人士；
也许是长期奋战在基层一线，在平凡的岗位上作出不平凡业绩的工人、农民、知识分子、部队官兵、公安干警……
为隆重庆祝中华人民共和国成立70周年，经党中央批准，在全国城乡开展“最美奋斗者”学习宣传活动将评选表彰200名新中国成立以来各地区各行业各领域涌现出来的先进模范。

中宣部宣教局 人民日报社全网平媒公益广告制作中心

2021年11月要事录

11月1日,市委全面依法治市工作会议召开。市委书记王震出席会议并讲话。市委副书记、代市长薛明耀主持会议,市委副书记姚逊出席会议,市委常委、市委统战部部长、市委政法委书记石云峰传达省委全面依法治省工作会议精神。

11月4日,市委专题会议暨市疫情防控工作领导小组会议召开,贯彻落实省委书记林武关于做好疫情防控工作的批示要求和全省疫情防控工作视频调度会议精神,对我市疫情防控工作进行再动员、再部署、再落实。市委书记王震出席会议并讲话。

11月3日至5日,市四大班子领导带领各县(市、区)党政主要负责同志、市直主要经济部门和市属重点企业主要负责同志,深入六县(市、区)、晋城经济技术开发区,实地观摩30个重点工程(项目),并于8日上午召开全市重点工程(项目)观摩点评会,对观摩的重点工程(项目)进行点评。市委书记王震,市委副书记、代市长薛明耀参加观摩并在点评会上讲话。

11月8日,市委书记王震主持召开市委常委会会议暨市委中心组(扩大)学习会,学习习近平总书记在中央政治局第三十三、三十四次集体学习时的重要讲话精神;学习《中共中央组织部关于领导干部及时报告个人有关事项的通知》《山西省加强制度执行监督工作规定(试行)》;审议《中共晋城市委关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见(试行)》《晋城市创新生态建设领导小组工作规则》《晋城市创新生态建设领导小组办公室工作细则》。

11月17日,市委中心组举行党史学习教育第十次专题学习暨市委中心组(扩大)学习会,学习党的十九届六中全会精神。市委书记王震主持会议并讲话。

11月18日,我市召开“提品质、出精品、创经典,建

设美丽新晋城”动员会。市委书记王震出席会议并讲话。市委副书记、代市长薛明耀主持会议。

11月19日,晋城市国资国企改革大会召开。市委书记王震出席会议并讲话。市委副书记、代市长薛明耀主持会议。

11月22日,全市经济运行分析会议召开。市委书记王震出席会议并讲话。市委副书记、代市长薛明耀主持会议,市领导孙世新、武健鹏、田志军出席。

11月22日,市委书记王震主持召开市委常委会会议,学习习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神;学习《中共山西省委关于加强新一届省委班子建设的决定》;传达全省宣传思想战线学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神电视电话会议精神,审议《党的十九届六中全会精神宣传工作实施方案》《学习贯彻党的十九届六中全会精神及省第十二次党代会精神宣讲工作方案》;学习《山西省委网信办贯彻落实〈党委(党组)网络意识形态工作责任制实施细则〉检查考核办法》,听取全市网信工作情况汇报。

11月22日,市委书记王震主持召开市委常委会(扩大)会议,宣布省委关于黄登宇、邓志蓉的任职决定。

11月24日,我市召开“多彩花海”秋季行动推进会。市委书记王震出席会议并讲话。市委副书记、代市长薛明耀主持会议。

11月29日,市委书记王震主持召开市委专题会,听取我市创建全国文明城市工作情况汇报。市委常委、城区区委书记孙世新参加会议,市委常委、副市长、市委宣传部部长武健鹏安排部署下一步工作。

张浩耘 辑

◇ 宣传党的政策

◇ 展示晋城形象

◇ 弘扬改革精神

◇ 推动转型发展

内部资料 免费赠阅

准印证号: (晋)K137号