



晋城工作

Jin Cheng Gong Zuo

- ◎ 在全市党史学习教育总结会议上的讲话
- ◎ 在全市数字经济发展大会上的讲话

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办



晋城工作

jin cheng gong zuo

2022·1期(总第220期) 2022年1月10日出版(月刊)

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办

顾问:王震

编委主任:田志军

编委副主任:李靖芳

编委:(按姓氏笔画为序)

王军 王天亮 王江龙

田学锋 李海胜 李维平

杜平 杜高生 张敏

张涛 张翀 张爱国

曹广全 魏志宏

主编:李靖芳

副主编:张敏 王军 杜高生

李维平 李海胜 王天亮

杂志社总编:李维平

责任编辑:卫璇

责任校对:张浩耘

编辑出版:《晋城工作》杂志社

办公地址:山西省晋城市凤台西街289号

电话:(0356)2199492

邮政编码:048000

网址:<http://swzys.jcgov.gov.cn>

电子信箱:zysjcgz@126.com

承印:山西新浪印业有限公司

目 录

- 1 新年寄语 本刊编辑部

领导讲话

- 2 在全市党史学习教育总结会议上的讲话 王震
7 在全市数字经济发展大会上的讲话 王震

市委八届二次全会 暨市委经济工作会议专栏

- 15 中国共产党晋城市第八届委员会第二次全体会议决议

贯彻落实市第八次党代会精神

- 18 加快建设智慧城市 大力发展数字经济 聂永平
20 优空间强保障护生态促发展
争做全方位推动高质量发展排头兵 刘闯

县区工作

- 22 实施“三化”破难题 走好“三路”谋发展 高喜全

工作实践

- 24 晋城市加快发展中医药康养产业的思考 邹树琦
27 从统计视角看晋城市资源型经济转型十年之路
姜孝则


调查研究

- 30 关于山西新太阳科技有限公司的调研报告
市委政研室课题组
33 网络市场交易监管执法调研报告
市市场监督管理局

绿 地

- 35 与新年的时光同行 廖华玲

公益广告



新年寄语

本刊编辑部

勤牛渐隐、啸虎又至，时光列车再添年轮。

值此新年到来之际，《晋城工作》编辑部全体人员带着炽热、带着真诚、带着感恩，向一直关心、关爱和支持我们工作的广大作者、读者朋友，致以新年的祝福，衷心祝愿大家新年快乐，事业有成，幸福安康！

回首2021年，我们砥砺奋进，笔耕不辍。

这一年，我们以高度的政治意识、大局意识、责任意识和服务意识，围绕市委中心工作，及时准确传达市委工作部署，为各级党员领导干部及时领会精神、科学决策、指导工作提供了高“含金量”的工作参考。

这一年，我们喜迎党的百年华诞，积极组织开设“党史学习教育专栏”和“庆祝中国共产党成立100周年”等栏目，大力宣传我们党百年奋斗取得的辉煌成就、宝贵经验，唱响感党恩、听党话、跟党走的主旋律。

这一年，我们围绕贯彻落实市第八次党代会精神，及时开设多个专栏，全面展示全市各县（市、区）、各行业、各领域的生动实践，激发起全市干部群众奋进新征程建功新时代的昂扬激情。

这一年，我们及时刊发了市直单位和各县（市、区）各级党员领导干部和有识之士的工作思考、调研报告、研究探讨等真知灼见，广泛反映各方面的新成绩、新做法、新经验，为各项工作实践提供了切实可行的决策建议，较好地发挥了聚智献策作用。

这一年，我们加强交流拓展影响，横向辐射全国百余个城市、全市各县（市、区）、市直各单位；纵向可达从省委相关部门到重点乡镇的诸多单位和同志们手中，为交流工作经验、展示晋城形象、讲好晋城故事提供了丰富的素材，厚植了合作的土壤。

征程万里风正劲，凝心聚力好扬帆。新的一年，我们将踔厉奋发，笃行不怠，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，弘扬优良传统，服务好市委中心工作，紧紧围绕我市“六大战略定位”，用好“六化工作方法”，积极作为，勇于创新，不断提高办刊质量，宣传党的政策，展示晋城形象，弘扬改革精神，推动转型发展，为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城贡献智慧和力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

2022年，让我们向历史致敬，埋头苦干，勇毅前行，续写初心！

2022年，让我们向未来出发，一路同行，不负韶光，不辱使命！



在全市党史学习教育总结会议上的讲话

◎ 王 震

(2022年1月13日)

同志们：

市委召开这次会议，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于党史学习教育的重要指示精神，认真落实中央、省委党史学习教育总结会议精神，大力弘扬伟大建党精神，持续巩固拓展党史学习教育成果，引深党的十九届六中全会精神学习贯彻工作，激励全市人民满怀信心、真抓实干，为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城而努力奋斗。

开展党史学习教育，是以习近平同志为核心的党中央立足百年党史新起点、着眼开创事业发展新局面作出的一项重大战略决策。习近平总书记亲自谋划设计、亲自动员部署、亲自领导推动，多次发表重要讲话、作出重要指示批示，为开展好党史学习教育指明了方向。去年12月24日，中央召开党史学习教育总结会议，习近平总书记作出重要指示，深刻阐明开展党史学习教育的重大意义，充分肯定党史学习教育的显著成效和重大成果，对深入学习贯彻党的十九届六中全会精神、推动党史学习教育常态化长效化提出明确要求，为总结好、巩固好、拓展好党史学习教育提供了重要遵循。1月6日，在全省党史学习教育总结会议上，林武书记系统总结了我省党史学习教育取得的重要成果、经验体会，对持续巩固深化拓展党史学习教育成果提出了“六个始终”的明确要求。刚才，李体柱组长又作了重要讲话，充分肯定了我市推进党史学习教育的经验做法，高度评价了各县(市、区)党史学习教育的“自选动作”，对推进

党史学习教育常态化长效化提出了具体要求。讲话站位高远、简明扼要、语重心长，大家一定要认真学习领会、抓好贯彻落实。

下面，我讲三点意见。

一、全面总结我市党史学习教育取得的重要成果

去年以来，在中央、省委的坚强领导下，在省委第三巡回指导组的精心指导下，全市各级党组织按照学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的要求，精心组织、周密部署、扎实推进，不断从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量，推动党史学习教育取得重要成果。主要做了三方面工作。

一是及时部署、全面覆盖。去年2月22日，省委党史学习教育部署会结束后，市委第一时间召开全市动员部署会，成立领导小组，完善工作机制，持续部署推动；各级各部门迅速跟进，仅用一周时间，6个县(市、区)和131个市直单位全部部署到位，特别是77个乡镇(街道)把党史学习教育同村(社区)换届工作同步推进，切实推动全市7802个基层党组织和15.7万名党员全员参与、百分百覆盖。

二是压实责任、统筹推进。在市委党史学习教育领导小组的统一领导下，设立六个专项工作小组(综合协调、教育宣讲、材料简报、实践活动、宣传报道、巡回指导)，实行周例会等推进制度，出台《关于

开展党史学习教育的实施方案》，进一步细化分解目标任务、明确职责分工和时间节点；全市各级各部门党委（党组）围绕“学党史、悟思想、办实事、开新局”主题，压实工作责任，制定工作计划，一级带着一级干、一级做给一级看，推动全市党史学习教育高质量开展。

三是巡回指导、务求实效。组建10个党史学习教育市委巡回指导组，紧扣各地各部门实际，采取巡回指导、随机抽查、调研访谈等方式，聚焦专题学习、政治引领、为民服务等重点方面，对各单位开展全方位督促指导，及时发现和解决苗头性、倾向性、潜在性问题，真正做到了找准病灶、靶向治疗，确保了党史学习教育有特色、见实效。

总体来讲，我市坚持把党史学习教育贯穿全年工作，得到了中央、省委的肯定，赢得了群众的认可。中央第一督导组进驻山西期间，充分肯定了全市党史学习教育的做法，全市党史学习教育好评率达到99.8%。特别是在李体柱组长的带领下，省委第三巡回指导组采取汇报交流、查阅资料、实地调研等方式，以过真、过硬、过细的精神，严督实导、把关校向，为我市开展好党史学习教育提供了有力帮助。在此，让我们以热烈的掌声，对省委第三巡回指导组的精心指导和大力支持，表示衷心的感谢！

具体来看，我市党史学习教育取得了重要成果，集中体现在以下四个方面。

一是在学党史中重温光辉历程、赓续红色血脉，历史自信更加坚定。始终把学党史作为基础一环，深刻领会百年来我们党的光辉历程、重大成就和历史经验，推动全市党员干部的历史自信更加坚定、历史认知更加清晰、历史记忆更加牢固。突出“关键少数”作示范。市委理论中心组成员以身作则、带头学习，在个人自学、通读指定学习书目的基础上，形成学习心得和研讨报告300余篇；各级领导干部深入包联单位和所在党组织开展主题活动，引领全市党员干部在重温党的百年历史中统一思想、统一意志、统一行动。突出“重点群体”促带动。坚持把党员干部和青少年作为党史学习教育的两个重点，利用全

市50多个红色教学点开展“学党史、感党恩、重走革命路”等活动，吸引带动50余万名干部群众参与；青少年党史学习教育“五进”活动覆盖全市450余所学校、5500多个班级、20余万名大中小学生，进一步激发了青少年爱党、爱祖国、爱社会主义的深厚情感。突出“红色资源”增特色。充分发挥红色资源优势，编写出版《中国共产党晋城简史》，全市23个党史教育基地和308处革命遗址开展主题活动7万余场，推出上党梆子现代剧《长江支队》《申纪兰》、舞剧《路》、话剧《一把扫帚》、情景剧《冲锋号》等一大批红色文艺精品，进一步增强了地方党史的故事性和感染力。

二是在悟思想中坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，政治信念更加牢固。始终把悟思想作为关键所在，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为“纲”和“魂”，推动全市党员干部对新时代党的创新理论有了更深体会，对“两个确立”的决定性意义有了更深感悟。领导干部主动讲、带头悟。坚持把专题党课作为党史学习教育的重要载体。7月13日，我带头在市委党校为党员干部讲党课；市四大班子领导带头下沉分管系统或所在党小组讲授专题党课；全市各级党员领导干部、基层党组织书记、先进典型采取多种形式讲授专题党课，在重温党的百年历史中感悟思想伟力。党员之间互相讲、深刻悟。各基层党组织以党支部或党小组为单位，组织党员围绕习近平总书记“七一”重要讲话等内容，盘点收获、检视问题、剖析原因、立行立改，进行了深入灵魂的自我革命，进一步激发了全市党员干部践行“两个维护”、为党和人民争取更大光荣的奋进精神。理论快车基层讲、引导悟。充分发挥“晋城新时代理论宣讲快车”品牌优势，带动全市上下深入开展“学党史、守初心”主题宣讲，广泛运用线上形式开展“7+1”云宣讲，推动党的创新理论最新成果“飞入寻常百姓家”。截至目前，全市共开展基层宣讲活动8200余场，受众达280万人次。

三是在办实事中践行初心使命、解决“急难愁盼”，为民情怀更加浓厚。始终把办实事作为基本着力点，紧盯群众“急难愁盼”问题，按照“切口小、发力

准、效果好”的标准,持续深化“我为群众办实事”实践活动。把“问题清单”变成“履职清单”。市级领导带头深入基层一线听取群众意见、了解民生需求,征集意见建议5600余条,汇总重点问题清单1700余个,梳理出10方面64条重点事项,解决了一批群众牵肠挂肚的民生实事;全市机关企事业单位深入开展结对共建服务,与1500个基层社区(农村)联建党组织,列出“我为群众办实事”重点项目1210项,办结1207项。把“身边小事”办成“惠民实事”。市四大班子领导带头攻坚“老大难”问题,全市党员干部帮助生活困难群众解决问题2892件,处理就业、社保、医疗、住房等方面难题1161件,开展便民服务2258件;各级党组织围绕疫情防控、抢险救灾、文明创建等工作,开展志愿服务活动7.2万人次,为群众办实事7.8万件,解决了一大批群众的操心事、烦心事、揪心事。把“立行立改”化作“常态长效”。紧盯事关群众切身利益的突出矛盾,建立健全常态长效机制,从源头上解决存在问题。针对大气污染防治,狠抓“十大任务、十项机制”,全市PM2.5浓度改善幅度排名全省第二、“2+26”城市第三;针对安全型经济特征,提出“十抓安全”要求,持续深化安全生产专项整治三年行动;针对社会治理,认真落实信访稳定“5+1”责任制,大力推动“全科网格”建设,荣获“平安中国建设示范市”。

四是在开新局中勇蹚转型新路、全方位推动高质量发展,奋进姿态更加昂扬。始终把开新局作为实践目标,坚持从百年党史中汲取奋进力量,把省第十二次党代会明确的关于晋城的14项任务,细化分解为18项目标标准、72条任务举措、95项政策制度,锚定“六大战略定位”,用好“六化工作方法”,不断将党史学习教育成果转化为全方位推动高质量发展的实际成效。转型发展上,着力构建“1+5”现代产业体系,光机电“1+100”产业集聚初步形成,煤层气产量和完成率均居全省第一,预计数字经济核心产业增加值突破100亿元、增长25.9%。城乡建设上,实施投资超千亿元的城市建设三年行动,深入开展“多彩花海”行动,启动全市域黄河流域生态保护和高质量

发展四大牵引性工程,山水交融的现代化城市初显雏形。改革创新上,市校合作“12大基地”建设成果丰硕,光机电产业研究院获批省重点实验室,以“承诺制+标准地+全代办”改革为牵引,创新实施承诺制审批“一本制”,得到市场主体高度认可。预计2021年全市GDP增长11%以上、总量超过1800亿元,人均GDP达到13000美元,超过全国平均水平,一般公共预算收入突破200亿元,主要经济指标增速普遍高于全国、全省平均水平,高质量发展综合绩效考核保持全省第一方阵。

这些实践充分证明,在建党百年的重要历史时刻、在“两个一百年”奋斗目标交汇的重要历史关口,以习近平同志为核心的党中央,作出开展党史学习教育的重要决策完全正确、深得人心,对于全党上下进一步坚定历史自信、增强历史主动,走好新的赶考之路,具有重大现实意义和深远历史意义。

二、深刻把握全市党史学习教育积累的宝贵经验

通过开展党史学习教育,我们对抓好党内集中教育有了一些新的认识和体会。

一是必须坚持政治引领。旗帜鲜明讲政治,是我们党作为马克思主义政党的根本要求。这次党史学习教育,我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,站在讲政治的高度层层推进、层层落实。市委常委班子坚决扛起政治责任,班子成员带头参加学习研讨、讲专题党课,牵头领办为民办实事项目,为全市党员干部作出了良好表率;各级党组织主要负责同志强化政治担当,深入一线、冲锋在前,确保了全市步调一致向前进。实践证明,只有始终坚持政治引领,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,才能确保学习教育不走样,实现预期目标、取得最大成效。

二是必须坚持系统观念。党史学习教育贯穿全年,是庆祝建党百年的一项重要安排。我们坚持把系统化工作方法贯穿工作的各方面、全过程,坚持理

论与实际、历史与现实相结合,始终站在全市大局高度,立足长远发展需要,统筹把握各个重要时间节点,因地制宜、因时制宜、科学部署,确保党史学习教育取得了实效。实践证明,只有始终坚持系统观念,学会“十根手指弹钢琴”,才能不断推动学习教育向广度延伸、向纵深拓展。

三是必须坚持守正创新。这次党史学习教育中,全市各级党组织紧密结合自身实际、深入把握内在规律、积极创新方式方法,创造了不少好经验、好办法。比如,我们组建的老干部宣讲团、巾帼宣讲团、青年宣讲团,用身边人讲身边事、用身边事教育身边人,受到广大群众的一致好评;高平市推出的党课《要做就做毕腊英式的共产党员》被省委组织部评为“十佳精品党课”;泽州县推出的“永远跟党走”音乐党课吸引近20万人网上同步观看直播。实践证明,只有始终坚持守正创新,立足实际不断优化工作机制、创新工作方法,才能保证学习的质量和效果,带动各项工作品质全面提升。

四是必须坚持为民情怀。党史学习教育开展得好不好,人民群众最有发言权。我们坚持用心用力办好群众牵肠挂肚、急难愁盼的事情,切实把群众的呼声和关切转化为谋划发展、推动工作的强大动力。特别是我市创造性地以主题党日活动为牵引,不断深化“我为群众办实事”实践活动,有效解决了日活动与办实事“两张皮”的问题,不仅让广大党员干部受到了洗礼,更让广大群众感受到了党史学习教育带来的变化。阳城县深入开展全民技能提升工程,新增持证人数上万人,有效促进了群众高质量就业;城区聚焦城市更新,累计征拆房屋55.5万平方米,拆出了发展空间、拆出了公平正义、拆出了干部作风、拆出了群众满意;陵川县扎实开展“企业历史遗留问题清零百日攻坚行动”,解决问题210件,赢得了群众点赞;沁水县全力整治农村人居环境,乡村振兴典型经验入选农业农村部范例。实践证明,只有始终坚持为民情怀,真心实意关心人民群众的安危冷暖,踏踏实实把实事办好、把好事做实,才能最大程度赢得老百姓的信任和支持。

三、持续巩固拓展党史学习教育成果

实事求是地讲,虽然我市党史学习教育取得了显著成果,但与中央、省委的要求相比,与人民群众的期盼相比,还存在一定的差距和不足。比如,部分党组织还没有把党史学习教育提升到推进自我革命、永葆生机活力的高度来认识,在借助党史学习教育加强自身建设上还有不足;部分党员干部理论学习的系统性、全面性不强,用党的创新理论指导实践还不到位;有的地方帮助群众仅仅是简单的捐钱捐物,为群众办实事的热情还没有完全转化为群众的满意度。同时,省委巡回指导组指出的问题还没有完全整改到位,有的深层次矛盾尚未从根本上破解。对于这些问题,我们一定要高度重视,采取有力措施,有针对性地加以解决,持续把党史学习教育成果巩固好、拓展好。重点要抓好五个方面。

一要毫不动摇捍卫“两个确立”。“两个确立”是在中国特色社会主义进入新时代的历史条件下形成的最重要政治成果,也是对新时代所取得的最宝贵政治经验的高度概括和集中提炼。要深刻领会“两个确立”的决定性意义,胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把捍卫“两个确立”体现在感悟思想伟力上,用心领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵,内化于心、外化于行、知行合一,始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实践行者。要始终严守政治纪律和政治规矩,真正做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二要毫不动摇深化“四史”学习。党史学习教育不是一朝一夕、一蹴而就的事情,而是一个日积月累、循序渐进、由浅入深的过程。要学在经常。各级党委(党组)理论学习中心组要以党的三个历史决议为基本内容,每年安排集体学习研讨;基层党支部每

年要组织党史专题学习交流;干部教育培训机构要把党史纳入必学内容,建立健全“党委主责导学、党支部主体抓学、党员自主学习”的党史学习教育长效机制。要融入日常。进一步用好“学习强国”“好干部在线”等平台,把党史学习纳入“三会一课”、主题党日、组织生活会等各种学习形式,确保党员干部学出信仰信念、炼出为民情怀、悟出使命担当。特别是近期各级党组织正在组织开展党史学习教育专题民主生活会,要精心组织实施,坚持从严从实,确保开出好风气、开出高质量。要用好资源。我市是太行太岳根据地的重要核心区,是太行精神的重要孕育地。要充分发挥革命旧址、纪念馆、烈士陵园、爱国主义教育基地的作用,加强革命传统和爱国主义教育,让红色基因在晋城大地代代传承。

三要毫不动摇践行人民至上。党的百年历史,就是一部践行初心使命的历史,就是一部与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。市第八次党代会鲜明提出“建设共同富裕新晋城”,就是要让老百姓过上好日子,共享高质量发展新成果。要坚持“为了人民、服务人民”。始终牢记“全心全意为人民服务”的根本宗旨,进一步建立健全党员干部深入基层联系群众的常态长效机制,广泛推行党员志愿服务,将发现和解决问题的过程转变为密切党群干群关系的过程。要坚持“惠及人民、造福人民”。始终把人民群众对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,进一步深化“我为群众办实事”实践活动,切实办好就业、教育、医疗、社保、养老等民生事业,扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,努力在高质量发展中稳步推动共同富裕。要坚持“扎根人民、依靠人民”。充分尊重人民群众的首创精神,始终同人民想在一起、站在一起、干在一起,充分调动一切积极因素,营造见贤思齐、砥砺奋进的良好氛围,汇聚群策群力、和衷共济的强大合力。

四要毫不动摇扛起使命担当。学习历史是为了更好地走向未来。对于我们而言,就是要按照省第十二次党代会、市第八次党代会描绘的宏伟蓝图,强化执行落实,勇蹚转型新路,为全方位推动高质量发

展建设共同富裕新晋城而努力奋斗。要聚焦发展第一要务。完整准确全面贯彻新发展理念,按照市委八届二次全会暨经济工作会议的安排,坚持系统性谋划、统筹化推进、清单化落实、常态化调度、差异化考核、立体化督导,坚定不移落实好构建“1+5”现代产业体系、推进城市建设三年行动、实施乡村振兴战略等重点任务,保持我市高质量发展的良好态势。要聚焦改革创新第一动力。扭住转型不动摇,持续深化国有企业、“承诺制+标准地+全代办”、能源革命等重点改革,全面创优营商环境,持续扩大对外开放,培育高质量发展新动能。要聚焦安全稳定第一责任。坚决克服麻痹思想和侥幸心理,从严落实疫情防控、“十抓安全”、信访稳定“5+1”责任制等举措,确保全市大局和谐稳定。

五要毫不动摇推进自我革命。自我革命精神是我们党永葆青春活力的强大支撑。要坚决扛起管党治党主体责任。深刻汲取历史教训,以永远在路上的坚韧与执着推进党风廉政建设和反腐败斗争,做到不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,惩治震慑、制度约束、提高觉悟一起发力,不断推动全面从严治党向纵深发展。要坚决走好新时代组织路线。坚持新时期好干部标准,把政治标准放在首位,把清正廉洁作为底线,继续在经济建设主战场、转型发展第一线、项目建设大平台上培养、检验、选拔干部,把更多“狮子型”“老黄牛型”干部选出来、用起来。要坚决净化政治生态。持之以恒纠治形式主义、官僚主义,深入整治群众身边的腐败问题和不正之风,严肃和规范党内政治生活,培育积极健康的党内政治文化,涵养持久风清气正的政治生态,始终以“赶考”的清醒奋进新征程、建功新时代。

同志们,百年初心历久弥坚,新的征程催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,持续巩固拓展党史学习教育成果,全方位推动高质量发展,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

在全市数字经济发展大会上的讲话

◎ 王 震

(2022年1月7日)

同志们：

今天，我们召开全市数字经济发展大会，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于数字经济发展的重要讲话精神，全面落实中央和省委、市委关于数字经济发展的决策部署，动员全市上下抢抓机遇、乘势而上，加快建设数字经济的标杆城市。

下面，我讲四点意见。

一、什么是数字经济

简单来说，数字经济就是随着数字技术的不断发展应用而产生的新经济形态。

从广义上讲，数字经济是指以数据资源作为关键生产要素、以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。可以说，只要是具备数据资源、现代信息网络和信息通信技术三大要素的经济形态，都属于数字经济的范畴。

从狭义上讲，数字经济主要包括“数字产业化”和“产业数字化”两个方面。去年5月，国家统计局公布了《数字经济及其核心产业统计分类》，将数字经济分为数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业、数字化效率提升业等5大类，首次对数字经济产业范围进行了界定。其中，前4类为数字产业化部分，即数字经济核心产业，包括计算机通信和其他电子设备制造业、电信广播电

视和卫星传输服务、互联网和相关服务、软件和信息技术服务业等，是数字经济发展的基础。第5类为产业数字化部分，是指利用数字技术和数据资源对传统产业改造提升、赋能增效，对应《国民经济行业分类》96个大类中的91个，包括智能制造、智能交通、智慧物流、智慧农业、数字金融、数字商贸等数字化应用场景，体现了数字技术与国民经济各行业的深度融合。由此可见，数字经济正日益融入经济社会发展的各领域、全过程，已经成为国民经济战略性、基础性、先导性产业。

二、为什么要大力发展数字经济

(一)这是全面落实中央、省委决策部署的具体行动。党的十八大以来，中央政治局4次围绕数字经济开展了集体学习，习近平总书记多次作出重要讲话。2016年，强调要做大做强数字经济、拓展经济发展新空间；2017年，强调要加快建设数字中国，构建以数据为关键要素的数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展；2019年，强调要利用区块链技术探索数字经济模式创新，为加快新旧动能接续转换、推动经济高质量发展提供支撑；2021年，又明确指出数字经济健康发展的“三个有利于”（有利于推动构建新发展格局，有利于推动建设现代化经济体系，有利于推动构筑国家竞争新优势），为我们发展数字经济指明了方向，提供了遵循。国家“十四五”规划，首

次将数字经济发展单独成篇,提出“要迎接数字时代,激活数据要素潜能,推进网络强国建设,以数字化转型取得生产方式、生活方式和治理方式变革”。省委、省政府也始终把数字经济作为全方位推动山西高质量发展的重要抓手,对推动数字经济健康发展作出安排部署。省第十二次党代会明确指出,“山西发展数字经济有场景、有前景”,“要把发展数字经济作为全方位推动高质量发展的重点任务和有力抓手”;省委经济工作会议明确要求,“要加快产业信息化融合步伐,加快产业智能化改造步伐,加快产业数字化转型步伐”。在市第八次党代会上,我们把打造数字经济的标杆城市作为“六大战略定位”之一,作出了针对性部署,就是要确保中央和省委的决策部署在我市落地见效。

(二)这是推动高质量发展,提升区域核心竞争力的现实需要。随着时代发展,数字经济日益成为新一轮产业变革的重要引擎和区域发展竞争中的关键变量。现在,各地都高度重视数字经济发展,有的地方已经走在了全国前列。比如,杭州市滨江区坚持“数字滨江”导向,历经30多年的发展实践,如今已成长为全国数字产业化发展引领区、产业数字化的技术输出区,阿里巴巴、海康威视、安恒信息等一批数字领军企业在这里集聚成长,牢牢掌握住了未来发展的主动权。比如,贵州省过去同样极度依赖能源资源,但近年来坚持把大数据作为驱动发展的关键着力点,吸引集聚了华为、腾讯、京东等一批龙头企业,同时培育了一批本土大数据引领型企业,为推动全省经济快速发展打下了良好基础。可以说,数字经济就是引领新时代高质量发展的重要风口,谁重视数字经济、抓住数字经济、做强数字经济,谁就能抢先一步、率先发展、赶超跨越。

(三)这是培育新的经济增长点,推动传统产业转型升级的重要抓手。作为引领未来的新经济形态,数字经济既是传统经济转型升级的“跳板”,也是未来新经济快速发展的“蓝海”。一方面,数字产业化释放经济增长潜力。伴随着新一代信息技术蓬勃发展,工业互联网、大数据、区块链、人工智能等数字

技术深度渗透到实体经济中,为产业数字化转型创造了必要条件。另一方面,数字经济催生出大量新业态。共享经济、线上经济日益普及,新零售、宅经济、云生活越来越火,新的经济增长点不断涌现,让经济结构更优、活力更足。比如,疫情之前,我国街边小店在线上运营的还不到10%,疫情发生之后的一两个月,全国大部分的街边小店都开始了线上经营,极大改变了服务业发展模式,对促进就业、提振消费、稳定市场发挥了重要作用。再比如,2020年我市的直播带货,两个多小时的直播异常火爆,销售额高达2600多万元,这充分证明数字经济能够带来大量新模式、新业态,对扩大内需、刺激市场,提升经济发展韧性具有重要意义。

(四)这是加快转变政府职能,促进治理体系和治理能力现代化的必然要求。当前,互联网、物联网、人工智能等新一代信息技术,已经大面积应用于政府治理的方方面面。我市广泛使用的防疫健康码、场所码、晋来办APP、“钉钉”智能办公等政务服务应用,都是数字赋能城市治理的具体表现。未来,随着数字技术的飞速发展,必将持续引领政府部门科学化、精细化、智能化的效能革命。与其被动应对,不如主动求变,真正把数字化作为转变政府职能、提升治理能力和治理水平的“金钥匙”。

(五)这是不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感的重要途径。近年来,数字经济的发展为满足人民群众对美好生活的向往提供了重要支撑。手机支付、网上挂号、APP打车、网络订餐已经成为群众生活工作的常态,新冠肺炎疫情更是进一步改变了群众的生活方式,“宅经济”、在线教育、在线办公、在线医疗等新业态、新模式竞相涌现,极大方便了人民群众的日常生活。大力发展数字经济,就是深入践行以人民为中心的发展思想,让人民群众生活得更加便利、更加舒适、更加温馨。

三、我市发展数字经济重点要干什么

我市发展数字经济有基础、有条件、有优势。近

年来,市委、市政府始终把推动数字经济发展摆在重要位置来抓,以“数字产业化、产业数字化”为核心,形成了以“一局一中心一公司”为骨架的数字经济发展组织体系(市大数据应用局、市数字政府服务中心、市云祥大数据科技运营有限公司),以“一云一网一中心”为重点的数字基础设施(全市统一服务的城市云平台、电子政务外网和市大数据中心),推动我市数字经济发展取得初步成效。特别是2020年以来,市委、市政府高度重视数字发展,围绕打造“数字经济的标杆城市”的战略定位,制定了争先领跑三年行动计划,深入实施了“1468”战略(以打造中等新型智慧城市标杆为抓手,突出数字政府、数字经济、数字社会、数字城市4大重点领域,开展数基、数产、数智、数惠、数创、数安6大行动,建设算力中心提升、城市大脑构造、数字政府牵引、数字产业培育、智能制造示范、数字乡村振兴、数字生活惠民、数据治理增效8大重点工程),大力推进“数字晋城”建设,对接引进了安恒信息、北京千方、中移系统等一批数字经济头部企业和上市公司,谋划启动了十大数字产业园建设,基本建成了“城市大脑”和“智能算力中心”,获得“中国领军智慧城市”等荣誉,成功跻身2021中国城市数字化治理百强榜,预计2021年数字经济核心产业增加值超过100亿元、增速达25.9%。

在肯定成绩的同时,我们也要清醒地认识到我市数字经济发展还处于起步阶段,仍有很多问题和不足。一是数字经济核心产业规模偏小、层次偏低、产业体系不完善,数字产业核心增加值占GDP比重低于全国平均水平2.6个百分点;二是龙头企业缺乏,全市数字服务业“入统”企业仅有5家;三是数字经济发展的政策体系、指标体系、评价体系还不够健全;四是信息基础设施集约性不够。各部门数据中心建设分散,多头申报、重复建设现象依然存在,运维难度大,服务效能低;五是信息孤岛现象普遍,数据不能共享、业务不能协同,数据资源难以发挥自身价值;六是对数字经济的认知存在偏差,片面认为晋城这种体量的城市搞数字经济难度太大,有利于发展数字的生态还没有形成;七是传统产业数字化转

型缓慢,特别是民营企业开展数字化改造的积极性和主动性不强,认为数字技术改造投入大、成本高、周期长、回报慢,改造效果难以预测;八是投资管理模式落后,过于依赖政府投资,市场投资活力不足,特别是吸引数字领军企业扎根晋城、投资晋城的成效还不够明显。对此,我们一定要正视问题、坚定信心,全力推动数字经济大发展、快发展,努力在四个方面取得新突破。

(一)在推进新基建布局上取得新突破

新基建就是信息高速公路,是经济社会发展的信息“大动脉”,是推动数字经济发展的关键基础。过去,我们在“铁公机”的时代落后了;现在,决不能在新基建的时代继续落后,必须乘势而上、适度超前、系统谋划,构建形成以通信网络为基础、以数据和计算设施为核心、以融合创新基础设施为突破的新型数字基础设施体系。重点抓好三件事。

一是大力度加强5G基站建设。这个是我们打造5G通信网络的基础。截至目前,我市已建成5G基站2187座。按照专项规划,今年要新建1800座,到2023年要建成5700座,到2025年要建成1万座,实现全市域5G网络全覆盖,任务十分艰巨。市工信局、各县(市、区)和通信运营企业要加大建设力度,确保完成建设任务。

二要高质量升级算力中心。如果说5G基站是数据传输的“高速通道”,那么算力中心则是“数据仓库”和“加工车间”,是数字政府、数字经济、数字社会、数字城市建设的基础支撑和保障。所有的视频、图像、音频、文字等数据,都需要在算力中心进行存储和计算,才能得出我们想要的结果,为科学决策调度提供参考。前段时间,西安的“一码通”系统几度崩溃,就是在数据采集、处理、计算上出了问题。去年,我们升级了算力中心,有力支撑了全市130多个应用系统和智慧城市17个应用场景的安全高效运行。今年,还要坚持需求导向,既要适度超前,又要避免浪费,集约高效打造我市智能算力中心,为全市各类应用统一提供服务。

三要高标准建设“城市大脑”。城市大脑是整个

城市运行的“神经中枢”，借助这个“大脑”，我们就能够将散布在城市各个角落的城市摄像头、场景传感器等“神经元”连接起来，通过大量数据的分析和整合，迅速感知城市运行状态，及时进行分析、指挥、调度、管理，从而实现城市的有序运行。如果说，我们正在实施的城市建设三年行动，是为了打造一个现实版的现代化城市，那么，城市大脑则是要再建一座孪生版的数字化城市，让城市像人一样会思考。城市大脑建设，主要包括三方面内容，一是建立城市信息模型，这是数字孪生城市的底座，可以推演城市未来趋势，为城市的规划、建设、管理和运营提供支撑；二是建立城市码平台，让城市中每个设施、部件都有“二维码”，都有“身份证”，为城市智能化治理提供精准保障；三是建立城市智能中枢，用智能化技术把城市各类资源进行数据连接、智能感知，实现数据协同、业务协同，为城市指挥调度提供有力支撑。去年，我们在全省率先构建了“城市大脑”，建成了底板数据中心、凤台街“一张图”、遥感影像数据智能识别系统等基础平台，完成了30万个城市部件赋码，推动智慧停车、数字农业、普惠金融、惠企服务等多个融合应用场景上线运行，取得了阶段性成果。正是有了城市大脑的基础支撑，我市才有底气在全省首家推出领导驾驶舱、疫情防控“场所码”，为我市统筹疫情防控和经济发展、保持社会稳定提供了有力保障。今年，要进一步提升完善，重点抓好三件事：一是市大数据牵头，市规划和自然资源局配合，尽快完成数字孪生城市的底图；二是市住建局要抓好城市建筑物信息模型的数据汇集，特别是对新建的建筑物，要用制度和办法来保障建模到位；三是市城管局、市政集团要抓紧推行城市公共设施赋码贴码工作。

（二）在推进产业数字化上取得新突破

推动传统产业数字化改造，不是“选择题”，而是关乎生存和长远发展的“必修课”。省委林武书记在省党代会上指出，煤炭等传统优势产业是稳定经济的压舱石，要以增强生存力、发展力为方向，突出智能化，推动传统优势产业加快转向先进制造业。我也多次强调，晋城作为传统资源型城市，必须用数字

赋能煤炭、煤化工、钢铁铸造等传统产业，提高传统产业效能，稳住经济基本面，为转型赢得时间和空间。

具体来讲，就是要以工业企业数字化转型为重点，突出产业基础再造和产业链提升两大工程，坚持问题导向、需求牵引、项目驱动三大原则，推动传统产业装备自动化、车间数字化、工厂智能化、园区智慧化、体系绿色化、产业链平台化、集群生态化水平逐年提升。特别是煤炭行业，当前势头正好，一定要充分利用这个宝贵的窗口期，主动求新求变，加快传统产业数字化转型步伐。

对于产业数字化，要重点抓好三件事。

一要加快推进煤炭产业智能化改造。这是我市产业数字化的“重头戏”，也是煤炭产业实现由“高危生产”向“本质安全”转变、由“规模产量”向“质量效益”转变、由“劳动密集”向“技术创新”转变、由“传统开采”向“智能开采”转变的重要途径。2021年，我们按照“全面铺开、分类实施、分段建设、预留空间”的原则，着力推动寺河煤矿东井、兰花玉溪2座智能化煤矿和151处智能化采掘工作面建设，目前已认定69处，位居全省第一。其中，晋能控股寺河煤矿、长平煤矿，兰花玉溪、东峰煤矿，天地王坡煤矿，阳泰竹林山、武甲、伏岩等煤矿认识到位、态度积极，进展态势良好，但仍有部分企业推进智能化改造步伐较慢。2022年，在完成上年度剩余建设任务的基础上，再开工建设100处智能化采掘面。对此，市能源局要加强统筹调度、细化分解任务，做好与各县（市、区）和晋能集团的工作对接，强化与应急局、煤监分局等部门的协调配合，全力抓好煤矿智能化建设；对不能如期完成智能化建设任务的企业，要采取约谈、通报等措施，倒逼工作落实，力争“十四五”末全市所有生产煤矿基本实现智能化开采，煤炭先进产能占比达到85%以上。

二要加快推进新一代信息技术与制造业深度融合。钢铁行业，要大力推广应用物联网、大数据、智能传感等信息技术和管理系统，推动企业生产、安全监管、质量管控等全流程、全周期智能化控制，提高

企业生产效率和管理效能。重点要抓好晋钢生产智能智控中心,搭建风、水、电、气无人化集中管控平台,为推动建筑用钢向装备用钢、传统碳钢向硅钢高端化转型,加快低碳氢冶金项目建设,加速形成千亿级产业集群提供有力保障。铸造行业,要大力推进关键技术装备和先进制造工艺集成应用,加快数字化车间和智能工厂建设。重点要抓好康硕智能铸造产业园和南村5G+智慧园区项目建设,依托3D打印,积极推动新能源汽车关键零部件研发、试制和生产基地等项目建设,拓展延伸“精密铸件-关键零部件-整机制造”产业链,推动铸造产业转型升级,打造国家级智能制造示范工厂。化工行业,要以安全、清洁、低碳、智能为核心,支持企业利用数字技术进行工艺创新和设备升级,打造安全生产环境、高效管理模式、低碳生产工艺。重点要抓好华昱煤化工、鸿生化工、兰花科创新材料等数字化改造项目建设,全力打造省级智能制造试点示范企业。焦化行业,重点要抓好三甲炼焦数字工厂物联网项目,打造炼焦企业清洁生产智能化管理典范。建材行业,要加快工业化和信息化深度融合,大力推进人工转机械、机械转自动、单台转成套、数字转智能,实现管理信息化、生产智能化。重点要抓好陵川金隅、高平维高等水泥行业智能化项目和晋东南装配式建筑智慧园区建设,实现绿色转型。此外,电力行业,要建立大数据智能平台系统,实现基础数据融合,推动数据规范化、标准化管理。重点抓好阳城电厂、晋城热电大数据平台系统、设备早期预警诊断系统建设,为智慧电厂经营决策提供数据支撑。电网企业,要加快新兴产业数字化平台应用。重点推动国网晋城供电公司打造“新能源云”平台、车联网数字化迭代升级平台、智慧能源服务平台等项目,促进清洁能源消纳,改善生态环境,降低社会用能成本。食品、医药、纺织等消费品行业要着力推进个性化、智能化发展,满足多元化消费需求。目前,市工信局正在牵头制定我市传统产业数字化转型三年行动方案,正式下发后,希望认真对照、抓好落实。

这里我再补充一点,去年我们实施了14个工业

互联网和15户智能工厂、数字化车间建设。但总体来看,进展不够理想。这两项工作的投资主体都是民营企业,项目进展不快,一定程度也反映出我们民营企业参与数字化改造的积极性和主动性不高。借此机会,我想强调的是,传统产业智能化改造,企业是主战场,企业家是主力军。大家一定要提高算账能力,学会算经济账、社会账、生态账,算当前账、短期账、长远账,算总量账、结构账、效益账,算投入产出账、盈亏平衡账、边际效益账,以数字化改造带动转型升级,全面提升核心竞争力。

三要加快推进数字赋能农业和服务业。在农业方面,要推进“互联网+现代农业”的智能化改造,推动农业向生产管理精准化、质量追溯全程化、市场销售网络化融合升级,促进农产品出村进城上平台。在服务业方面,要发挥数字经济的融合效应,推动现代服务业向平台型、智慧型、共享型融合升级,大力发展智慧医疗、智慧教育、智慧文旅、新型平台经济、共享经济等新产业、新业态、新模式。

(三)在推进数字产业化上取得新突破

如果说,产业数字化是传统产业转型发展的发力点,反映着数字赋能的水平,那么,数字产业化就是高质量发展的新动能,抓数字产业化就是抓未来经济。相对产业数字化来讲,数字产业化需要更加完备的数据要素、数字技术、产业生态等支撑,这对晋城而言的确有难度,但更有前景。对此,我们要立足实际、遵循规律,进一步找准着力点和突破口,力争今年数字经济核心产业增加值突破200亿元,实现翻番。重点要抓好三件事。

一要狠抓“太行数岛”产业示范园建设。去年,我们充分发挥新型智慧城市建设项目的撬动作用,坚持政府引导、市场主导,不到3个月时间就吸引了华为、安恒信息、北京千方、中移系统、杭州云栖等11家头部企业和上市公司落地晋城,建成了“太行数岛”产业示范园,还有中国电子、中星智能、中电科、腾讯、海康、江苏施耐勒等一批数字领军企业正在洽谈入驻。同时,我们还注册成立了太行大数据科学研究院,与华为公司合作组建了数字经济联合创新

中心,与清华大学合作建立了数字经济智库示范基地,与多名全国知名数据库专家、芯片研发专家、城市大脑开发专家建立了合作关系,进一步增强了我市数字技术开发的软实力。最近,为应对疫情防控,我们与安恒、云栖、清众等企业合作,仅用3天时间,就在全省率先完成“场所码”的开发、测试,并投入试运行,就是一个很好的证明。

今年,要充分发挥数字产业的裂变效应,持续推进“太行数岛”提质增效,全力打造数字产业创新孵化基地、数字应用场景示范基地、数据资源开放开发试验基地。比如,安恒信息是全球网络安全创新500强企业,在互联网安全、大数据安全、智慧城市安全等领域填补了多项国内空白。要充分发挥安恒信息的牵引力、凝聚力,在我市建设中原区域总部基地,带动更多合作企业到晋城投资发展,打造网络安全及相关数字产业生态圈。

二要狠抓十大数字产业园建设。“十四五”期间,我市规划建设了10个数字产业园,除了“太行数岛”产业示范园外,还有开发区的工业富联“智造谷”、绿洲大麻5G+工业互联网智慧园区,城区的网库集团区域产业互联网总部园区、南村5G+智慧园区、善美晋城会客厅电商基地,高平的晋东南建投产业园5G+智慧园区、阳城的苏州智慧产业园、泽州的丹河新城数字产业园、远中现代农业物流智慧产业园。这10个数字产业园,将成为我市培育数字产业集群、驱动全方位高质量发展的新引擎。各县(市、区)一定要高度重视,结合自身实际,着力打造各有侧重、各具特色的数字化产业园,加快培育一批数字企业,形成规模效应和产业效益。比如,泽州县要围绕丹河新城智慧之城建设,既做好智慧城的规划设计,又要聘请高端团队,做好数字产业园的规划设计,建设一流的园区、集聚一流的企业、吸引一流的人才。城区要紧紧抓住机遇,加快与网库集团合作,尽快完成首批10个单品平台(铁壶、铸件、琉璃、氮肥、无烟煤、小米、醋、连翘、蚕桑、红薯)的建设运营。这10个数字产业园暂时没有沁水、陵川的项目,你们也要因地制宜、突出特色,切实抓好数字产业化发展。

三要狠抓数据资源的开发利用。数据资源是一切活动所产生的信息集成,具有爆发增长、海量集聚、应用价值高的特点,是新的战略能源,已经成为推动数字产业化的关键要素。比如,我们开发的疫情防控“场所码”,一天就有30万个数据,现已累计近200万,而且包含了人员姓名、身份、手机、位置、单位、住址等众多信息,有着难以想象的使用价值。大家一定要充分认识数据资源的开发价值和潜力所在,依托我市大数据中心共享开放平台,加快推动数据共享交换,有序推动公共数据与企业数据深度对接,深入挖掘数据资源价值;要深入开展数据要素市场化研究,探索建立统一有序的数据交易机制,推动数据资源合规交易、授权开发、有序流通、高效利用。

(四)在推进治理数字化上取得新突破

去年,我们围绕新型智慧城市建设,加快“5G+人工智能”技术在道路交通、城市管理、医疗健康、文旅康养、市场监管等领域的示范应用,重点打造了智慧停车、智慧城管、智慧应急、智慧监管、智慧医疗、智慧文旅等17个重点示范应用场景,现已投入试运行。今年,要持续实施新型智慧城市建设二期工程。这里我重点强调四件事。

一要加快推进智慧晋城运营指挥中心建设。重点抓好结构性功能改造和“一件事”智能化应用系统部署,实现全市统一集成调度,从发现问题、下达指令,到调度处置、情况反馈,做到全过程闭环运行。财政、住建等部门要积极支持,涉及到系统集成的部门要主动配合,坚决克服一切困难,千方百计加快建设进度,确保4月底前建成,投入试运行。

二要加快推进智慧停车场景建设。为了解决群众停车难问题,我们开发建成了智慧停车管理平台,运用数字技术完成了城市道路两侧停车位改造,实现了市区重点区域停车资源实时掌控。去年11月,我们先行对圣亚商业区道路临时停车泊位,实行收费管理(包括黄华街、上元街、凤台街等路段),试运营一个多月以来,日均产生订单1300余个,计费订单550余个,“晋停车”APP从11月13日启用以来,下载量50939次,注册用户43112个,绑定车牌

26233,受到群众高度认可。2022年,国投公司、交警部门要进一步优化完善智慧停车管理系统,完成8个配建停车场、46个公共停车场、1处智能停车楼建设,新增停车位1.3万余个,累计接入平台实现智慧化管理车位3.5万个以上,既让市民感到实实在在的优惠,增添市民停车的体验感,又集中高效利用公共资源,显著提高城市治理能力,使过去的停车“一位难求”变成“有位有序”。

三要加快推进智慧社区建设。去年,城区在东圣、前书院等10个社区开展试点,以数字赋能社区治理,对社区居民信息、车辆信息、房屋租赁、物业服务等进行全方位集成,实现了社区治理从发现问题、分析研判、到分流处置、调度指挥、督办反馈等闭环运行。今年,要进一步总结经验、优化提升,突出实用、管用、好用,再建设一批样板场景、样板社区,不断增强群众的体验感和获得感。特别是要与“全科网格”建设相结合,做到“五治”(政治、法治、德治、自治、智治)融合,着力打通基层精细化治理的“最后一百米”。

全科网格建设,是落实全国市域社会治理现代化试点和提升城市服务管理水平的重要抓手。近期,由市委政法委牵头,按照农村300户1000人左右、城市社区500户1500人左右的标准,对全市网格进行了一次再划分,共划定网格4686个。城市社区全部配备专职网格员,单列经费足额保障,并建立了考核评价等机制,目的就是要实现基层党建与疫情防控、平安建设、文明创建、环境治理、环保攻坚等工作“多网合一、一网统筹”。对此,一定要充分发挥大数据、云计算等新技术在沟通社情民意、提供公共服务、预测隐患风险、解决难点问题等工作中广泛应用,强化网格化管理、精细化服务、信息化支撑,全面提升社区治理水平。

四要加快推进城市“生命线”等项目建设。市政集团已完成组建,要发挥好统筹作用,围绕城市煤气、供水、排水、供热等重要基础设施的安全保障,着力打造智能化城市生命线。同时,各级各相关部门要立足本职、主动上手,加快推进智慧交通综合治理应用、市立体化治安防控体系、城市大安全监测预测

系统、城市智能化公共出行平台、公共卫生综合信息系统等重点项目建设,确保取得实效。

四、怎么保障我市数字经济高质量发展

对于发展数字经济,大家既不能不闻不问、漠不关心,也不能一哄而上、盲目发展,必须结合自身实际,坚持理念引领,把系统化、市场化、特色化、精细化、品质化的理念贯穿到数字经济发展的方方面面。

一要坚持高位推动。始终把数字经济作为“一把手”工程,市委、市政府将成立全市数字经济发展领导小组,加强对全市数字经济发展的统筹指导;大数据局要发挥牵头作用,切实做好数字经济发展的项目实施、业务指导、日常调度、督查考核等工作;各单位要抓好相关领域的数字化转型,在全市汇聚起推动数字经济大发展的强大合力。各县(区、市)也要结合自身实际,与市里步调一致、协同推进,抓好本地区的数字经济发展。

二要注重系统谋划。我市数字经济发展整体还处于起步阶段,如何起好步、开好局,关键就在于加强统筹谋划。大家一定要树牢系统化理念,从战略、宏观、全局的角度看问题,按照系统、集成、整合的理念谋划推进,避免就事论事,避免碎片化。要坚持全市“一盘棋”,整体谋划推进数字经济发展,科学制定本地区、本部门的数字经济发展举措,避免重复投资、重复建设、“数据孤岛”。要注重两点论和重点论相统一,既不能“眉毛胡子一把抓”,也不能“捡了芝麻丢了西瓜”,必须找准本地区、本部门数字经济发展的重点,精准发力、一抓到底。

三要树牢市场思维。发展数字经济,必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,严格按市场规律办事,充分考虑投入产出比,实现效益最大化。与先进地区相比,我市数字经济产业的竞争力、吸引力和集聚力都有不小差距,要想吸引数字经济头部企业、上市公司落户我市,必须充分发挥传统产业智能化改造、智慧城市建设等优质项目资源优势,“以资源换项目”,引导更多数字经济头部企业、上市公司在

晋城集聚。同时,还要用好政府特许经营、购买服务等举措,“四两拨千斤”,让企业能够深度参与我市数字经济发展,真正扎根晋城、服务晋城、投资晋城。

四要打造产业生态。传统工业拼的是供应链,数字经济拼的是生态链;谁的产业生态越完整,谁的未来就越有爆发力。发展数字经济,一定要把产业生态的培育摆在更加突出的位置来抓,充分发挥政策、人才、资金、土地等各方面要素的集成效应,确保“栽好梧桐树、引得凤凰来”。

五要发挥平台作用。受技术、资金、人才、市场等多重因素限制,我市传统企业,特别是中小企业很难独立完成数字化转型,必须借助新型产业数字平台的赋能能力,推动中小企业从信息化到平台化、从平台化到数字化,从数字化到智能化的蜕变。对此,我们要坚持差异化发展,聚焦本地特色产业,围绕中小企业数字化转型的共性需求,以数字新基建为支撑,为中小企业量身打造垂直产业互联网平台,以此助力企业数字化转型。

六要强化项目支撑。项目是数字经济发展的第一支撑。没有项目,发展数字经济就是一句空话。要做好项目谋划。今年从中央到省里都明确把传统产业数字化改造作为重中之重,这对我市是一个重大利好。要建立工作专班,让专业的人干专业的事,提前谋划包装一批煤炭产业、钢铁铸造等传统制造业的数字化改造项目,以便第一时间争取各类政策资金,为项目实施创造条件。要加强招商引资。坚持“精准滴灌”,灵活运用产业链招商、小分队招商等七种模式,精准对接、锻造长板。要加快项目推进。要进一步用好政府统一服务、“一本制”等创新做法,发挥“三个中心”作用,持续优化营商环境,最大程度为企业提供便利。需要强调的是,发展数字经济不能搞“一阵风”“三分钟热度”,特别是对于政府投资项目,不能盲目上马、重复建设,从源头就要把好关口。

七要压实工作责任。目前,指导我市数字经济发展主要有四个规划(《大数据发展应用“十四五”规划》和《数字经济争先领跑三年行动计划》已经印发;《“十四五”数字经济与新基建发展专项规划》和《传

统产业数字化转型三年行动方案(2021-2023年)》正在制定),这些就是晋城数字经济发展的时间表、路线图和任务书。对此,市发改、工信和大数据等牵头单位,要尽快完成规划编制,抓紧制定年度任务清单、责任清单、问题清单“三个清单”,一件一件抓落实,一年一年保完成,确保按期完成各项目标任务。

八要提升专业能力。数字经济对于我们来讲,还是一个新事物。如果我们跟不上数字化时代的新进程,不能适应数字化发展的新形势,就很可能被时代所淘汰。对此,全市各级党员领导干部必须主动更新观念,突破思维定势,不断强化数字化思维,主动拥抱数字化时代;必须时刻保持本领恐慌的危机感,主动学习互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等前沿的高新技术知识,切实把握数字经济发展的新趋势、新机遇,不断增强推动经济社会智能化转型的新本领。

九要严守底线红线。当前我市数字经济发展空间大,投资项目多,大家一定要切实增强底线意识,严守政策底线、廉洁底线、安全底线,远离法律红线、纪律红线,始终保持头脑清醒,做到秉公用权、依法用权、廉洁用权。近期,全省正在深入开展党员领导干部利用开发区资源谋取私利问题专项整治,希望大家有所触动、严守底线。

十要加强安全监管。安全是发展的前提,推动数字化发展必须强化数据安全保障。过去两年,在我市网络攻防演习中,就发现了不少隐患漏洞。大家一定要高度重视,围绕数据开发、利用、保护全生命周期管理,建立健全基础制度和标准规范,强化数据安全预警和溯源能力,建立全方位、多层次、立体化监管体系,确保国家数据安全、公共信息安全、个人隐私安全,做到促进发展和规范监管两手抓、两手硬。

同志们,数字时代已经来临、数字经济大有可为!希望大家咬定目标、久久为功,以跑马拉松的心态、以百米冲刺的激情,保持战略定力、锐意拼搏进取,干在每一天、干好每件事,在建设数字经济的标杆城市上彰显担当作为,向市委、市政府和全市人民交上一份满意答卷。

中国共产党晋城市第八届委员会第二次全体会议决议

(2022年1月5日中国共产党晋城市第八届委员会第二次全体会议通过)

中国共产党晋城市第八届委员会第二次全体会议暨市委经济工作会议于2022年1月5日召开。

出席这次全会的有,市委委员43人,市委候补委员7人。市纪委监委和有关方面负责同志列席会议。我市党的十九大基层代表、部分省第十二次党代会基层代表、部分民营企业负责同志、重点科研机构负责同志也列席会议。

全会由市委常委会主持。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九届六中全会、中央经济工作会议精神和省第十二次党代会、省委十二届二次全会暨省委经济工作会议精神,全面落实市第八次党代会部署,听取和讨论了市委书记王震受市委常委会委托作的工作报告,审议通过《中共晋城市委关于深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神、全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城的实施意见》和《中共晋城市委全会工作规则》。王震对做好2022年经济工作作出部署,并就抓好各项工作落实提出要求。市委副书记、代市长薛明耀就今年经济工作作出具体安排。

会议充分肯定了去年以来市委常委会的工作。一致认为,市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,认真落实党中央和省委决策部署,牢记初心使命,勇蹚转型新路,提出并实施全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城的目标要求,作出“聚焦六大战略定位、用好六化工作方法、抓好八方面重点工作”的战略部署,统筹推进“五位一体”总体

布局,协调推进“四个全面”战略布局,推动党的建设和党领导的事业迈上新台阶、取得新成效。

会议审议通过《中共晋城市委关于深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神 全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城的实施意见》。指出,党的十九届六中全会是在党成立一百周年的重要历史时刻,召开的一次十分重要的会议。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,是一篇马克思主义的纲领性文献,是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言,是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南。习近平总书记在全会上的工作报告和重要讲话,回望历史、面向未来、思想深邃、内涵丰富,为我们走好新的赶考之路提供了根本遵循。要求全市各级党组织和广大党员干部要充分认识党的十九届六中全会的重大意义,坚持把“两个确立”作为最深刻的政治领悟、最牢固的政治信念、最重要的实践要求,把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来;要大力弘扬伟大建党精神,准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质,激发以史为鉴、开创未来、埋头苦干、勇毅前行的士气和力量,在实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征途中,展现晋城担当,作出晋城贡献;要把学习贯彻党的十九届六中全会精神作为当前和今后一段时期的首要政治任务,把握核心要义,强化宣传教育,深入贯彻落实,进一步把学习成效转化为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城的强大动力。

会议充分肯定了2021年经济工作。指出,2021年是晋城发展进程中极不平凡的一年。市委坚决贯彻落实中央、省委各项决策部署,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,统筹改革发展稳定各项任务,推动经济稳中向好、社会和谐稳定,实现了“十四五”良好开局,推动经济总量实现大幅提升,转型发展取得全新突破,城乡建设迈出坚实步伐,改革创新彰显积极成效,生态环境得到明显改善,社会事业取得长足进步,为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城奠定了坚实基础。

会议总结了全市全方位推动高质量发展的十点深切体会。一是要以伟大思想指引方向。只要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,就一定能确保各项事业始终沿着正确方向前进。二是要以先进理念引领发展。只要坚持把“六化工作方法”作为新发展理念在晋城的具体体现,在实践中深化、在深化中实践,就一定能推动晋城各项工作干在实处、走在前列。三是要以美好愿景激励人心。只要坚持以人民为中心的发展思想,把美好愿景谋划好,就一定能凝聚人心、激发干劲,充分调动起全市上下干事创业的积极性、主动性、创造性。四是要以转型发展牵引全局。只要扭住转型不动摇,一切为了转型、一切服务转型,就一定能能在转型发展上率先蹚出一条新路来。五是要以正确导向锻造队伍。只要树立正确选人用人导向,大力选用“狮子型”“老黄牛型”干部,就一定能锻造一支忠诚、干净、担当的过硬干部队伍,为晋城高质量发展提供有力保证。六是要以干事平台激发动力。只要搭建好的干事平台,让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有地位,就一定能激发出广大干部比学赶超的强大动力。七是要以担当实干推动落实。只要我们目标同向、干群同力,以跑马拉松的心态、以百米冲刺的激情,保持战略定力、锐意拼搏进取,干在每一天、干好每件事,就一定能把宏伟蓝图变成美好现实。八是要以底线思维决策用权。只要始终把底线思维作为想问题、作决策、办事情的重要遵循,就一定能牢牢把握各项工作的主动权。九是要以科学机制强化保障。只要强化机制保障,加强科学管理,就一定能够推动各项工作高效精准落地落实。十是要以良好氛围汇

聚合力。只要汇聚起正气充盈、干事创业的强大合力,就一定能战胜前进道路上的各种困难挑战,不断谱写晋城高质量发展的新篇章。

会议深入分析了2022年经济形势。指出,今年是党的二十大召开之年,是实施“十四五”规划的关键之年,也是全方位推动晋城高质量发展的攻坚之年,做好经济工作意义重大。综合研判今年的发展形势,我们既面临不小压力,也面临诸多机遇。只要我们正视问题、坚定信心,抢抓机遇、真抓实干,就一定能在危机中育先机、于变局中开新局,交出无愧于时代、无愧于人民的优异答卷。

会议指出,今年经济工作的总体要求是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和中央、省委经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,抢抓构建新发展格局战略机遇,按照全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城的目标要求,以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”“六保”工作,保持经济运行在合理区间,持续改善民生,保持社会大局稳定,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

会议提出今年经济工作的八方面重点任务。一是坚定不移构建“1+5”现代产业体系。加快传统产业改造提升,加快光机电产业集群发展,加快煤层气全产业链发展,加快文旅康养融合发展,加快现代服务业提质增效,加快数字经济蓄势赋能。二是坚定不移强化项目第一支撑。下好项目谋划“先手棋”,打好招商引资“组合拳”,跑出项目推进“加速度”,夯实开发区项目建设“主平台”。三是坚定不移培育壮大市场主体。大力开展“市场主体建设年”活动,全力支持民营经济发展壮大,充分发挥国有企业的顶梁柱作用。四是坚定不移推进城市建设三年行动。拓展城市空间,优化城市布局,完善城市功能,提升城市品质,加强城市治理。五是坚定不移推进乡村振兴。把乡村振兴同文旅康养、全市域推进黄河流域保护和高质量发展等工作结合起来,持续抓好百里沁河生态

经济带、太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带、沁丹两河沿线农村生活污水治理示范带、环城水系清水复流四大牵引性工程,同时抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等工作。六是坚定不移优化营商环境。抓好年度国评省考,深化“承诺制+标准地+全代办”改革,持续推动“一枚章”集中审批向“一件事”集成服务升级,精心打造“晋心服务”政务服务品牌,常态化开展专项整治。七是坚定不移加强生态文明建设。巩固拓展污染防治成果,加快推进生态修复治理,大力推动绿色低碳发展。八是坚定不移抓好民生建设和社会稳定。突出抓好“一老一小一青壮”民生,慎终如始抓好常态化疫情防控,坚决守牢安全生产底线,持续提升社会治理效能。

会议要求,各级党委要扎实做好本地经济领域重大工作的综合谋划、统筹协调、整体推进、督促落实,强化政治引领,加强系统谋划,创新工作机制,锤炼过硬本领,树牢用人导向,坚守底线红线,在领导经济工作中做到大方向正确、政绩观正确、方法论正确。

会议在具体安排今年经济工作时指出,要坚定信心,认清形势,坚持稳字当头、稳中求进,乘势而上、乘胜而进,真抓实干、久久为功,切实增强全方位推动高质量发展的责任感和紧迫感。要聚焦重点,扭住关键,推动经济高质量发展。一是聚焦产业转型,全力构建高质量发展新格局。以智能化改造传统产业,以集群化壮大光机电产业,以链条化做强煤层气产业,以特色化提振现代服务业,以生态化叫响文旅康养品牌,以数字化赋能产业转型。二是聚焦市场主体,全力激发高质量发展新活力。聚焦总量做加法,创新政策做乘法,优化环境做减法。三是聚焦项目建设,全力跑出高质量发展新速度。做深做实项目谋划,抓紧抓实项目推进,做优做实项目服务,抓活抓实项目招引。四是聚焦改革创新,全力激活高质量发展新动能。抓好开发区改革创新,深化国资国企改革,加强财政资金管理,深化金融领域改革,持续扩大对外开放,打造一流创新生态。五是聚焦新型城镇化,全力拓展高质量发展新空间。提升中心城市能级,提升城乡融合水平。六是聚焦乡村振兴,全力打

造高质量发展新引擎。守牢两条底线,发展特优农业,强化保障支撑。七是聚焦生态环保,全力厚植高质量发展新优势。严格落实碳达峰山西行动,巩固提升生态环境质量,持续加强生态保护修复治理。八是聚焦民生事业,全力增进高质量发展新福祉。大力促进就业创业,办好人民满意教育,推进健康晋城建设,健全社会保障体系,推进文化事业繁荣发展。要提高站位,担当作为,坚持行动导向、效率变革、全方位争先、高质量落实,强力推动市委、市政府决策部署落地见效。

会议对抓好2022年各项工作落实提出要求。指出,今年将召开党的二十大,这是党和国家政治生活中的一件大事。迎接党的二十大,是做好今年晋城一切工作的主线。一要提高站位抓落实、见实效;二要胸怀大局抓落实、见实效;三要聚焦重点抓落实、见实效;四要一心为民抓落实、见实效;五要担当作为抓落实、见实效;六要统筹兼顾抓落实、见实效。会议强调,时值岁末年初,各地各部门要加强经济运行调度,确保实现首季“开门红”;统筹抓好疫情防控、安全生产、走访慰问、市场监管、煤电油气运保供、维护农民工合法权益等工作,确保群众过一个欢乐祥和的春节。

会议号召,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,稳中求进、真抓实干,全力做好今年经济工作,以全市各项事业的新气象新作为,迎接党的二十大胜利召开!



加快建设智慧城市 大力发展数字经济

◎ 聂永平

市八次党代会站在奋进“十四五”开局的新起点上,对大力发展数字经济、加快建设智慧城市作出决策部署,全方位推动经济社会智能化转型。市委有部署,我们就有行动。作为牵头落实部门,市大数据应用局要围绕打造数字经济的标杆城市,勇于担当使命,坚定信心决心,用好“六化工作方法”,加快建设智慧城市,大力发展数字经济,为全方位推动高质量发展提供智慧支撑。

明确方向目标。深入贯彻落实党的十九届六中全会精神,对表对标省十二次党代会精神,不折不扣把市八次党代会系列决策部署落到实处,紧紧围绕建设数字经济的标杆城市,加快数字经济蓄势赋能,促进数字技术与实体经济深度融合,确保数字经济核心产业增加值占GDP比重达到10%以上,加快形成六大标志性成果:新型基础设施更加完善、主要领域应用场景全覆盖、数字核心产业呈现雏型、数字经济比重大幅提升、数字创新能力不断增强、数字经济生态体系初成,努力确保领跑全省第一方阵。

聚焦发展重点。要不遗余力完成以下重点任务,具体就是:加速新基建布局,实现市域5G网络全覆盖,打造

数字经济高速公路;推进产业数字化,以工业企业数字化转型为重点,搭建一批工业互联网平台,建成一批数字车间、智能工厂、智慧园区,培育一批智慧农业、智慧旅游、智慧物流等新业态;推进数字产业化,引进数字产业领域大型企业,培育孵化本土数字化中小企业,重点建设10个数字产业园区;围绕加快现代服务业提质增效,做强数字服务业,着力引进一批数字经济头部企业和上市公司,建设大数据产业园;推进治理数字化,深化“5G+人工智能”在政务服务、城市管理、医疗养老等场景的迭代应用;用数字赋能煤炭、煤化工、电力等传统行业,全市所有煤矿基本实现智能化开采;建成城市大脑和智能算力中心,全力打造中等新型智慧城市标杆。

创新发展举措。深入实施“数字晋城”战略,促进数字经济与实体经济深度融合,推动数字经济提质增效、蓄势赋能。要强化顶层设计,狠抓规划引领。数字经济是引领未来的新经济形态,只有理念先行,系统谋划布局,才能闯出数字经济发展的“新蓝海”。我们要高标准、高水平实施好大数据发展应用“十四五”规划,科学制定“十四五”时期新型智慧城市建设实施方

案,不断充实完善数字经济争先领跑“三清单”,切实为建设智慧城市、发展数字经济列出“时间表”“任务书”“路线图”;要坚持项目支撑,夯实发展基础。产业是数字经济发展的命脉,项目是数字经济发展的基石。我们要让项目成为数字经济发展的“第一引擎”,围绕实施八大工程(算力中心提升工程、城市大脑构造工程、数字政府牵引工程、数字产业培育工程、智能制造示范工程、数字乡村振兴工程、数字生活惠民工程、数据治理增效工程),谋划工业互联网平台、传统工业智能化改造、智慧城市建设、数据交易市场、中部地区大数据安全基地等大项目、好项目,为发展数字经济打好创新牌、按下“快进键”;要拓宽合作格局,激发创新活力。持续深化交流合作,是打造精品智慧城市,培育数字经济核心“磁极”的主要推力。我们要围绕“提品质、出精品、创经典”,靠合作聚合力、凭智慧换动能,大力开展“借力借脑借势”活动,加强与中国系统、中国电子、杭州安恒信息、清华大学互联网产业学院等高端企业、高端机构、高端人才合作,持续培育数字化智能化标杆企业和一流智库,为数字经济蓄势赋能注入源头活水;要优化数字生态,打造精品园区。以数字政府建设牵引新型智慧城市建设,以政府投资引导激发市场主体活力、以智慧城市重点项目吸引数字化企业落地,精心规划、高效建设10个精品数字产业园,依托“太行数岛”大数据产业园,吸引中国移动、华为公司、安恒信息、北京千方、科大讯飞、上海迪爱斯等一批数字经济头部企业和上市公司落地我市,为

数字经济发展创造“园区支撑+技术保障+平台赋能”的有利条件。同时,我们要当好金牌“店小二”,为各类数字经济主体提供贴心暖心的一流服务,真正让数字经济企业在晋城进得来、留得住、发展好。要加强数据治理,释放数据红利。依托我市数据共享交换平台,夯实数字底座,健全数据体系,既要持续推进政务数据开放共享,也要加快推动社会数据有序授权开发,促进政府、企业、社会多方数据资源融合应用,同时,加快申请国家互联网中心城市数据库接口和有关数据资源,精心培育太行大数据研究院,促进数据资源化、市场化、价值化,赋能加快构建“1+5”现代产业体系,助力我市在全省率先蹚出产业数字化转型新路径。

数字时代,风云际会,潮起潮涌。重任在肩,唯有实干。我们要把抓落实作为一切工作的“生命线”,坚持以高质量党建引领高质量发展,持续引深政治引领、头雁带动、党建聚力、能力提升、清正廉洁“五大工程”,勇善担当、勇毅攻坚,不断强化执行力、落实力,以百米冲刺的激情和跑马拉松的状态,脚踏实地地干,雷厉风行地干,掷地有声地干,用战时思维、战时作风、战时方法,干在每一天、干好每件事,跑出数字经济发展新的加速度,为全方位推动高质量发展,建设共同富裕新晋城提供一流的智慧支撑。

(作者系市大数据应用局党组书记、局长)



优空间强保障护生态促发展 争做全方位推动高质量发展排头兵

◎ 刘 闯

市八次党代会在“两个大局”交织、“两个一百年”目标交汇、两个五年规划交接的关键历史时刻胜利召开,为我市今后五年发展指明了奋斗方向。全市自然资源部门将深刻把握“六大战略定位”,持续用好“六化工作法”,紧盯“八方面重点工作”,以更高的站位、更实的举措、更好的服务、更优的作风,持续推动省、市党代会精神在全市系统落地见效,为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城贡献自然资源力量。

着力优化国土空间布局。国土空间规划为“十四五”规划落地实施提供空间保障,我们将紧扣市委、市政府战略部署,立足晋城实际和发展所需,树牢“以人民为中心”的发展思想,落实生态优先、绿色发展,开放优先、协同发展,能级提升、创新发展,魅力彰显、品质营造的国土空间开发保护战略,合理划定城镇开发边界、生态保护红线和永久基本农田“三条控制线”,科学确定生产、生活、生态“三生空间”,在全市域构建“两环两带、一核四级”的国土空间开发保护总体格局,初步建立国土空间规划和用途统筹协调管控制度,形成科学、适度、有序的国土空间规划体系,为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城提供战略支撑。

着力提升城乡规划水平。坚持规划赋能,将“系统化、市场化、生态化、特色化、精细化、品质化”理念全方位融入城乡规划工作,构建高标准、一体化、全覆盖的全新城乡规划体系。一是加强规划实施管理。严格落实“三会一规定”等城乡规划建设管理制度,充分发挥规划的战略引领和刚性管控作用。二是强化技术支撑。持续加强规划专家库、设计团队库等“三库”建设,为城市更新和乡村振兴提供高质量规划服

务。三是完善规划编制体系。在城市,以拓展城市空间、优化城市布局、完善城市功能、提升城市品质为目标,深入贯彻“东进、西连、南延、北转、中优”发展思路,全力服务城市建设三年行动计划,进一步完善“一体两翼、六大组团、多片区”空间布局,加快完成10大重点片区控制性详细规划编制,大力推进水系、交通、绿地、基础设施专项规划编制,全面加强城市设计和风貌管控。在农村,以太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带、百里沁河经济带、百村百院工程为重点,加快村庄规划编制,在全省率先实现“多规合一”村庄规划全覆盖。助推文旅康养融合发展,将全市域作为功能完整的文旅康养目的地来规划布局,进一步完善“一核、两环、两带、十片”的康养产业发展格局。

着力强化要素保障能力。一是加强土地一级市场建设。严格落实中心城市土地“五统一”管理,改进土地供应方式,深化土地要素市场化配置;锚定重点片区、重点工程、重大项目,强化产业用地保障,加快用地报批、征收、储备和供应进度,为高质量发展增添强大动力。二是推进土地要素改革。纵深推进四块地改革、点供用地双平衡、农村集体经营性用地入市、城镇低效用地盘活等一系列改革试点;用足用好增存挂钩机制,全力推进“批而未供”土地和闲置土地的消化和处置,大力盘活土地资源,提高集约节约用地水平。三是“以长牙齿”的硬措施落实最严格的耕地保护制度。持续开展土地卫片执法、违建别墅清理整治、“大棚房”整治、农村乱占耕地建房专项整治,坚决制止耕地“非农化”,守牢耕地保护红线。四是主动服

务能源革命。协调推动煤层气区块核减等相关事权下放,加快煤层气矿业权设置和出让,全力服务煤层气增储上产。五是大力优化营商环境。在全市开发区深入推进“承诺制+标准地”改革,开展“带方案”出让土地试点,积极推动招商引资项目“拿地即开工”;持续深化不动产登记改革,落实“一证通办”、“网上办”、“就近办”等便民利企举措,打通服务“最后一公里”;落实“我为群众办实事”,全力攻坚房屋产权登记确权颁证清零行动。

着力加强生态保护修复。良好的生态环境是最普惠的民生福祉,也是可持续发展的宝贵资源。我市森林覆盖率在全省排名第一,是太行山上最绿的城市。我们将珍惜和保持好这一领先地位,深入践行“两山”理论,始终坚持生态优先、绿色发展。一是继续开展大规模国土绿化。严格落实林长制,持续推进国省营造林建设和中幼林抚育,加强未成林管护,抓好高速公路、高铁、重点国省道沿线绿化,大力实施村庄绿化,集中连片建设生态园林村,巩固国家森林城市创建成果。二是狠抓森林防火。加强森林防火队伍

建设,加大野外用火管控和巡护力度,确保森林资源安全。二是深入开展全国林业改革发展综合试点。坚持绿化彩化同向发力,助力全市林业高质量发展。三是加强自然保护地整合优化,大力推进丹河国家湿地公园试点建设。四是统筹推进生态修复治理。主动融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,积极申报沁河流域(山西段)山水林田湖草沙一体化保护与修复项目;以太行一号旅游公路、丹沁两河沿线、城市周边为重点,推进破损山体、废弃矿山、采煤沉陷区生态修复治理,为全市经济社会发展厚植生态优势。

政贵在行,事成于实,全市自然资源系统将牢记初心使命,紧盯目标任务,勇于开拓创新,狠抓工作落实,坚持“干在每一天、干好每件事”,不折不扣将省、市党代会精神落到实处,在全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城的进程中展现新作为、交出新答卷。

(作者系市规划和自然资源局党组书记、局长)

·党史知识窗·

中国共产党人的精神谱系(三)

◎ 遵义会议精神

坚定信念、实事求是、独立自主、敢闯新路、民主团结。

◎ 西柏坡精神

谦虚谨慎、艰苦奋斗的精神;敢于斗争、敢于胜利的精神;依靠群众、团结统一的精神。

◎ 太行精神

不怕牺牲、不畏艰险;百折不挠、艰苦奋斗;万众一心、敢于胜利;英勇奋斗、无私奉献。

◎ 雷锋精神

热爱党、热爱祖国、热爱社会主义的崇高理想和坚定信念;服务人民、助人为乐的奉献精神;干一行爱一行、专一行精一行的敬业精神;锐意进取、自强不息的创新精神;艰苦奋斗、勤俭节约的创业精神。

◎ 焦裕禄精神

亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献。

◎ 塞罕坝精神

牢记使命、艰苦创业、绿色发展。

◎ 改革开放精神

解放思想、实事求是,敢闯敢试、勇于创新,互利合作、命运与共。

◎ 特区精神

敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干。

◎ 载人航天精神

特别能吃苦、特别能战斗、特别能攻关、特别能奉献。

(来源:共产党员网)

实施“三化”破难题 走好“三路”谋发展

——泽州县采煤沉陷区综合治理经验做法

◎ 高喜全

泽州县是国家首批采煤沉陷区综合治理试点县。作为全国重要的无烟煤生产基地,全县储煤面积约528平方公里,探明储量48亿吨。丰富的煤炭资源为泽州工业经济奠定雄厚物质基础的同时,也造成了近400平方公里的采煤沉陷区,约占全县国土总面积的19.8%。为了破解采煤沉陷区治理难题,泽州县坚持习近平生态文明思想,抢抓试点机遇,按照“山上治理、山下致富”的思路,变被动治理为主动治理、单项治理为综合治理、企业自主治理为政府引导治理,探索出了一条“城镇化搬迁促融合、生态化开发促宜居、多元化就业促增收”的治理之路。

一、针对采煤引起地表塌陷,造成矿区周边房屋受损、基础设施毁坏、道路变形、水库漏水、管道扭曲、通信受阻等,严重威胁群众生命财产安全的民生问题。

主要策略:泽州县坚持城镇化搬迁,走城乡融合之路,着力破解沉陷区群众“生存之困”。

具体措施:把沉陷区治理与城乡融合发展结合起来,采取易地搬迁为主、就近安置为辅的搬迁安置模式,在基础条件好、就业门路广、吸纳能力强的镇区集中规划建设安置小区。对不愿远离故土的群众,充分尊重民意,就近就地进行安置,成功让群众搬得出、住得下、过得好,做到组织不散、村民不乱、乡愁不断,守牢民生底线。一是“三个公开”聚民心。先后出台《采煤沉陷区综合治理工作方案》《搬迁安置方案》《资格认定审查方案》等政策,确立了镇区集聚、就近搬迁、中心村迁建、货币补偿四种模式和多种户型,由群众自由选择,做到搬迁政策公开、标准公开、程序公开。截至目前,集中新建搬迁安置小区25个,修建楼房145

栋,7个村1633户已入住,18个村3828户住宅完工,可安置群众1.5万人,让群众从分散落后的村落搬到了经济发达的集镇,从根本上改善了住房条件。二是“三条渠道”保资金。全力整合政府资金,特别是对无采煤主体村庄,由政府主导筹资,累计争取政策性资金10亿元,县级统筹安排专项资金10亿元;积极引导企业筹资,对有采煤主体村庄,由煤炭企业负责筹资,政府组织搬迁治理;多措并举激活社会资金,大力推行PPP合作模式,撬动社会资金50多亿元。三是“三个覆盖”提品质。11镇25村新建搬迁安置小区水、暖、电、气等基础设施全覆盖;新建2所小学,6所幼儿园,7个便民中心,9条道路,15个小区配套管网和1座危桥改造项目,储备基础设施和公共服务设施项目10多个,做到教育、医疗、文化等公共服务全覆盖;搬迁小区绿化120万平方米,全地域、全责任实现保洁作业,确保环境持续创优,净化、绿化、美化等品质生活全面覆盖,让搬迁群众安居更放心、环境更舒心、生活更称心。

二、针对沉陷区生态资源破坏,造成水土流失、植被退化、山体破损、水资源枯竭、土地肥力下降等,群众反映强烈的环境问题。

主要策略:泽州县坚持生态化治理,走绿水青山之路,着力破解沉陷区群众“生态之痛”。

具体措施:把沉陷区治理与生态修复、产业发展结合起来,“变黑为绿、变废为宝”,实现了治理绿色化、发展产业化。一是“两河同治”守护碧水长流。近年来,对泽州辖区内两大河流——丹河和长河,实施生态修复和环境治理,聚焦“源头”,严控工业污染排放;紧盯“沿线”,完成河流污水管网改造。丹河流域

生态治理项目,治理河长16公里,生态修复治理面积32平方公里;长河流域生态修复治理工程,治理河长13.3公里,生态修复治理面积6.07平方公里。治理后的两河,呈现出生产空间集约高效、生活空间适度宜居、生态空间山清水秀的空间格局。二是山体修复提升“绿色颜值”。按照“谁开发、谁保护,谁破坏、谁治理”的原则,大力推广“一矿一企绿化一山一沟”的以煤换绿办法,大力实施矿山、矸山、荒山生态修复,对重点山体进行综合治理,设立矿山绿化基地50多个,建设了环山步道100多公里,建成了近郊户外旅游休闲地30余处,把过去的黑色矿山建成了绿色景区,让“黑山荒山”变为“金山银山”,实现了治理与开发相结合、增收与增绿相统一。三是治“伤”愈“疤”盘活土地资源。对地类权属明确、适合复垦利用的区块,特别是采煤沉陷区工矿废弃地,结合城乡建设用地增减挂钩、农村集体经营性建设用地入市等试点政策进行复垦,盘活闲置土地,激活土地权能,为城乡建设、产业发展、招商引资腾出更多的土地资源,充分释放了用地空间,有效解决了用地难、用地贵的问题,截至目前,采煤沉陷区复垦、整理各类土地达2万余亩,实现了经济效益、社会效益、生态效益齐头并进。

三、针对耕地大面积断裂陷落,造成粮食和经济作物减产甚至绝产,农民被迫弃耕,缺乏有效收入等,影响群众幸福指数的增收问题。

主要策略:泽州县坚持多元化发展,走乡村振兴之路,着力破解沉陷区群众“致富之难”。

具体措施:把沉陷区治理与脱贫攻坚、乡村振兴结合起来,宜工则工、宜农则农、宜林则林、宜游则游,统筹谋划,协同推进,巩固提升传统产业,大力发展新型产业,强化就业平台建设,让沉陷区群众就业有门路、增收有途径。一是从“一煤独大”到“百花齐放”,加快培育接续替代产业。把实体经济、优势产业作为替代产业发展重点,新上王坡煤矿“5G”智能化矿山、高都电商小镇、晋钢氢冶金等各类绿色转型项目200余个,释放资源约1亿吨;布局了巴公装备制造、下村绿色智能铸造、周村煤化工、城东物流园、北石店工业园等五大产业园区,形成高端装备制造、精密铸造、新材料集群集聚发展,轨道交通结构件、煤机装备、市政铸管等产品远销海内外,解决就业5万余人。二是从

“挖煤炼铁”到“挖文兴旅”,有效激活乡村振兴动能。遵循“以旅兴农、以农带旅、农旅融合”发展理念,让“文化”搭台、“旅游”唱戏、“康养”做主角,深入挖掘优秀传统文化,全力推进“百村百院”建设,重点打造了“太行人家”云锦、古韵、水墨三大系列,包括“颐养南寨”“龙门土岭”“白马大张”等6个康养特色村,“阳阿清居”“及第高屋”“竹隐客棧”三大康养院落群,以全域旅游“一业兴”带动乡村振兴“百业旺”,成功创建为“国家全域旅游示范区”“中国五福文化之乡”“全国县域旅游发展潜力百佳县”,探索了一条资源型县域采煤沉陷区治理与乡村振兴共融发展的特色之路。以大阳古镇为例,近三年,累计接待游客350万人次,旅游收入达到8000万元,旅游对当地居民收入增长的贡献率达到49.1%。三是以“组织振兴”带动“产业兴旺”,促进集体和农户共同增收。制定了《关于进一步强化党建引领发展的实施意见》,建强农村战斗堡垒,推动全县59家机关企事业单位与农村组建党建联盟。选派25支驻村工作队、76名第一书记和54名驻村工作队员驻村工作,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接;建立村级集体经济发展的长效机制,特别是鼓励沉陷区搬迁村在安置新区发展现代农业、电子商务、食品加工等新业态,目前11个乡镇实现了“一镇一园”,多途径、多渠道增加村级集体收入;开展农民创业就业工程,重点选择在镇区、园区、景区周边安置,列支了600万元专项资金,出台了创业就业扶持政策,围绕主导产业开展有针对性的创业就业培训和“人人持证”技能培训。2021年以来,共培训高素质农民2800人,乡村振兴致富带头人培训47人,脱贫劳动力915人,进一步提高了创业水平和就业能力,带动了搬迁安置涉及的11个镇25个村5461户农民群众全部脱贫致富。

总之,泽州县作为资源型县域,因煤矿开采所诱发的问题,也正是山西探索采煤沉陷区综合治理的一个缩影。泽州县始终践行习近平总书记“两山”理论,坚持人民至上,通过大力开展采煤沉陷区综合治理,搬走了发展障碍,迁出了发展空间,沉陷区群众居住条件和生活质量有效改善,收入水平大幅提高,生态修复明显改观,综合治理潜在优势正在向发展优势转变,实实在在的举措正助力乡村振兴、实现共同富裕。

(作者系中共泽州县委书记)

晋城市加快发展中医药康养产业的思考

◎ 邹树琦

发展康养产业,是市委、市政府立足晋城资源优势做出的重大决策。聚焦康养的核心和本质,结合人们对现阶段康养的需求,加快中医药康养产业的发展,提高人民群众健康水平,形成以中医药康养产业为龙头的康养产业发展格局,是实现我市康养产业健康快速发展的必由之路。

一、发展中医药康养产业是高品质生活的重要保障

康养事关国计民生,“中医药+理疗康养+文化旅游”的中医药康养产业顺应了消费升级以及大众对健康生活诉求的市场趋势,前景非常看好,产业市场巨大,发展意义重大。

一是满足人民生活的实际需要。随着经济社会的发展和人民生活水平的提高,大众养生观念和意识在逐渐增强。生活节奏的加快,晚睡少动的生活习惯,高糖高脂的饮食习惯,肥胖富贵病普遍,亚健康人口日益增多。

二是应对老年社会到来的必然要求。我国人口老龄化进程加速,人们的预期寿命普遍延长,老年人的理疗康养需求非常大,养老服务体系 and 空间拓展都存在供需矛盾。

三是乡村振兴的重要支撑。中医药康养产业是一个长链条的产业,中医药文化和产业在农村有广阔的市场,中医药康养产业的培育和发展,可以激活乡村产业,促进农业转型升级和产业融合,增加农业再就业和提高农民收入,是实现乡村振兴的重要内容和手段。

四是国家行动。党的十九大作出了实施健康中国战略的重要部署。2015年11月,国家旅游局和国家中医药管理局联合下发了《关于促进中医药健康旅游发展的指导意见》,正式提出了“中医药健康旅游”的概念,也明确了发展目标:到2025年,中医药健康旅游人数达到旅游总人数的5%,中医药健康旅游收入达5000亿元。《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》中明确提到积极发展中医药健康旅游服务产业,发展以中医药文化传播和体验为主题,融中医疗养、康复、养生、文化传播、商务会展与旅游于一体的中医药健康旅游,建设一批国家中医药健康旅游示范基地和中医药健康旅游综合体。

五是彰显我市传统文化的重要载体。我市是中华文明重要发源地,女娲补天、神农尝百草、舜耕历山、商汤祈雨等等传说都与中医药有着不可分割的联系,中医药养生文化是晋城文化的明显标志。

二、中医药康养产业是我市康养产业发展的优势和特色

利用自身优势,促进康养产业与传统优势相融合,推动康养产业快速发展,是各地康养产业成功发展的共同特点。例如:攀枝花的阳光康养、扬州的中医药基地旅游、雅安的森林康养,以及俄罗斯的索契国际度假疗养区、瑞士蒙特勒医疗养生名城都是利用了当地的温泉、森林、羊胎素等资源优势发展起来的。

一是地理环境适宜气候宜人。我市海拔适中、气候宜人,夏季温度为26度左右。水资源丰富,降雨充

沛,负氧离子富集。森林覆盖率41%,空气质量好,文化旅游资源丰富,自然景观神奇,国宝单位多,太行古堡驰名中外,非常适合养生、养身、养性,是中原地区发展健康疗养产业的最佳之地。

二是中医药康养产业基础扎实。以神农尝百草、王树和的《脉经》为代表的深厚医药文化,以陵川“陵五味”、阳城山茱萸为代表的优质丰富的道地药材,以高平大黄梨、泽州鲁村小米、陵川黑木耳、沁水蜂蜜为代表的药食同源文化,54万亩中药材种植面积、639种药用植物、30种药食同源产品是我市发展中医药康养产业的坚实基础。

三是中医药康养产业设施日趋健全。我市各级中医院和康复医院发展良好,“百村百院”康养品牌已经叫响,康养小镇、康养社区、康养度假村等发展迅速。

四是康养酒店品质不断升级。以白马寺高端康养基地、凤城国际酒店等为代表的星级度假酒店,接待规模和服务品质不断提升。

五是重点客源及康养的人群集中。我市作为中原城市群的核心城市,已有固定的康养群体和需求,可以依托中医药养生产业,打造中原地区乃至全国最具吸引力的健康生活目的地。

六是药茶产业蓬勃发展。我市药茶产业规模大,品种多品质好,以茶的味道、药的功效深受人们喜爱。连翘茶、黄芩茶、桑叶茶、菊花茶、槐花茶、紫苏茶等药茶已经有一定的市场占有率。

三、中医药康养产业建设的主要内容

利用我市成为中国·山西康养产业发展大会永久会址的优势,建设国家级中医药健康旅游示范基地,实现全季节、全龄段、全生态的康养疗养。

一是建设中草药产业示范基地。围绕我市传统的中草药种植和丰富的中草药品种做好道地药材种植、中医药景观观赏、中医药饮片研发、中医药调理疗养服务等产业。特色道地中药材连翘、党参、黄芩、蝉蜕、火麻仁等是我市的品牌,可以打造集种植、加工、科研、观光、养生为一体的中草药特色健康产业。建设中医药大学康养实践基地,建设中草药科普基地、

晋东南本草馆、草药研发中心,形成一条以参观、生产、体验、销售相结合的全产业示范带,人们可以参与中草药的晾晒,在学习品味中医药膳食的同时,感受中草药对身心的滋养。

二是建设北方地区食疗研究推广基地。我市医养传统渊源久远。全市富硒土壤面积大,药食同源多样,小杂粮品质高,泽州山楂、高平大黄梨、阳城山茱萸、陵川陵五味、沁水蜂蜜等既是食品也是药品。围绕富硒食品的开发和道地药材的深度利用,研发中药药膳等相关产品,开展中药药膳养生、美食养生论坛、养生膳食鉴赏,形成“以味为核心,以养身为目的”的食疗养生菜,打造药膳养生一条龙服务,宣传推广中医药食疗养生知识。

三是建设中医药康养示范基地。我市已经成为中原地区人们夏季疗养度假的首选地,旅游+康养融合发展是我市旅游产业升级发展的首选之路。结合丰富的旅游资源配套慢性病的疗养和中医药调理疗养,打造晋城特色文旅康养产业。开发药茶体验、针灸理疗、推拿按摩、亚健康的调养、特医食品疗养等系列康养产品,从预防、保健、诊疗、治疗、康复、护理和调养整个康养链条出发,通过科学化的方式对康养服务对象进行个性化康养,达到健康、疗养的目的。

四是建设睡眠和运动医学康复中心。充分发挥我市的围棋文化、山地自行车骑行基地、太行一号示范带、沁河古堡等优势资源,结合中医理疗建设睡眠和运动医学康复基地,通过规范的药物、物理、中医、运动等综合疗法,达到改善睡眠、恢复功能。进一步完善围棋馆、小球馆、游泳馆等体育场馆建设,建设国家级体育强市和运动康复中心。大力发展太极运动疗养、瑜伽疗养、健身疗养,引领文旅旅游与运动康养的全新理念,打造悦动健康、快乐生活。

五是建设中医养生养老、候鸟式养老区域中心。围绕中老年康养的特点和需求,建立中医药全程健康管理和养老服务产品体系,设立中医中药服务中老年康养项目,打造中医养生养老康养品牌。围绕道地药材优势产业,不断延伸拉长中药产业链,做优做强老年人中医药健康服务。依托中医药康养优势,汇集全国名老中医,搜集整理名方古方,发展互联网+中医服



品、植物芳香油提取等领域,做大做强中医药产业集群。开展以医修、药修、功修、食修、书修、花修、香修、乐修等多种休养方式养生,加大药膳一条街、药茶一条街、艾灸理疗一条街等为脉络的康养二次消费线路建设,不断丰富中医药康养产业业态。发展运动医学+中医药项目,通过中医特有的针灸、推

拿、按摩等传统手法与现代运动医学相结合,将中医手段运用在运动医学领域的康复治疗。建设中医药康养小镇,将特色农业、文化旅游、中医药健康体验完美整合,打造宜居、宜养、宜游的特色小镇。做强做好药茶产业,建设中草药主题庄园,打造中医康养及中医药文化旅游目的地。

务,打造中医药寻医问诊最佳康养圣地和中医养生养老名城。

四、加快推动我市中医药康养产业高质量发展

聚焦市委、市政府提出的全国康养旅游目的地城市定位,全面落实中医药强省战略,用好“六化工作法”,打好“药文、药旅、药养”组合拳,推动中医药康养产业的高质量发展。

一是强化中医药康养产业发展的领导。按照市场化、产业化、特色化、专业化的原则,编制好中医药康养产业发展规划。强化政策支持和要素集聚,紧紧围绕中医药康养主题,建设以保健疗养、休闲养生、中医理疗等为框架的服务功能区。加大中医药康养人才的培养,加强中医药人才队伍建设,坚持走出去和请进来,提升中医药康养从业人员整体水平。制定完善中医药康养产业标准,实现产业健康发展。加大市场推广力度,坚持市场导向,培育客户群体。

二是不断拓展中医药康养范围和业态。依托盛产中药材优势,延伸建立中药材种植、加工、研发、销售全产业链条,拓展中药饮片、中药提取、中药保健

三是建设中医药康养产业的载体。建设中医药康养综合体特色酒店,满足人们消费升级需求。建设中医药大学教学科研基地,推进医教协同、产教融合,增强康养产业科技支撑、教育支撑、人才支撑,提升康养产业品质品位。设立中医药名医名家馆,搭建中医院、名医名家和全国各地寻医问诊者之间的诊疗康养服务共享平台,打造“健康生活目的地”的名片。引进高端的康养服务企业和康复机构,建设高标准的中医康养设施,打造高质量高水平的中医药康养服务。

(作者系市委副秘书长)

从统计视角看晋城市资源型经济转型十年之路

◎ 姜孝则

2010年12月1日,经国务院同意,国家发改委正式批复设立山西省国家资源型经济转型综合配套改革试验区。晋城作为山西一员,借地理之便既享受到山西转型综改的政策支撑,更有深度融入中原经济区的政策优惠,转型综改十年给晋城经济社会带来了深刻变化。站在全面建设社会主义现代化国家新征程的开启节点,回顾和梳理转型十年晋城经济发展轨迹及产业现状布局,可为全方位推动晋城高质量发展提供借鉴。

一、转型十年取得的成效

进入新世纪的这二十年,作为以资源型经济支撑的晋城经济,既经历了煤炭“黄金十年”带来的发展辉煌,也有金融危机后经济强刺激带来的后遗症,叠加政治生态危机对资源型经济地区转型发展的挑战,发展历程曲折而又艰辛。但总体上来说,晋城经济如同全省一样,实现了在“两转”基础上的稳步发展,转型十年产业格局趋向优化,生态环境有所改善,城乡结构有了新的变化,人民生活水平进一步提高。

(一)产业结构趋向优化,转型发展动能有所增强。2020年晋城市完成地区生产总值1425.7亿元,按可比价格计算是2010年的1.9倍,年均增长6.7%,高于山西省同期增速。三次产业结构比例为4.0:53.5:42.5,与2010年相比,第二产业下降了10.6个百分点,第三产业提升了10.6个百分点,第一产业比重持续保持在4%左右的水平。

1. 现代农业产业化规模化支撑一产地位稳定。

2020年末耕种规模化经营户113户,设施蔬菜1.7万亩,生猪规模化经营户共647户,家禽规模化经营户共250户。2020年牧业总产值占比49.1%,十年提升9.5个百分点,成为支撑一产稳固发展的支柱产业。同期,蔬菜总产值占比12.5%,提升了5.4个百分点,农业总产值占比43.3%,十年间下降了8.3个百分点。

2. 能源供给结构优化升级,传统优势产业地位稳固。2020年一次能源生产量达到9222万吨标煤,其中煤层气占6.3%,非化石能源占0.4%。十年间,能源增加值占规模工业的75.2%,下降了13.7个百分点,其中煤炭占比减少了18.4个百分点,煤层气占比提升了7个百分点。与此同时,制造业比重提升了13.4个百分点,其中装备制造业、冶铸业和化工业分别提升了5.3、3.1和1个百分点。

3. “三新”经济快速发展,转型产业动能十足。2020年,规模工业战略性新兴产业占比达到20.1%,高于全省9.1%的平均水平。新零售业态中专业店、专卖店、超市、百货店、购物中心、无店铺零售占比分别为39.3%、24.2%、11.9%、9.0%、3.7%、4.5%;城市商业综合体发展到6家。战新产业的中药材种植业也加快发展,药材总产值达到5.4亿元,比2010年增长13.7倍。

4. 现代服务业快速发展,提升第三产业水平。2020年,第三产业增加值606.26亿元,占42.5%,十年提升了10.5个百分点。十年间,以批零住餐和交通服务为主的传统服务业减少了1.2个百分点,以金融保险和房地产服务业为主的现代服务业提升了5.5个百分点,以为民生和管理服务为主的其他服务业占比提升最大,达到6.1个百分点。

(二)生态环境质量有所改善,三年攻坚成效显著。转型十年,我市全面推进全域生态文明建设,夯实绿色发展基础,污染防治攻坚战阶段性目标任务和各项约束性指标圆满完成,蓝天、碧水、净土三大保卫战取得积极成效。

三年污染防治攻坚战目标基本实现。2020年环境空气质量综合指数为5.30,PM2.5平均浓度降到46微克/立方米,市区环境空气质量二级以上天数达到243天,其中一级天数24天,重污染天数仅4天,优良天数比例改善幅度在全省及“2+26”城市中均排名第1。

生态环境管理向全方位拓展。2020年9个省、省考断面优良水体比例较2015年提高了22.22个百分点,劣五类水体全部消除;集中式饮用水水源地水质100%达标;城市污水处理率达到100%。受污染耕地、污染地块安全利用率均达到90%以上。城市区域声环境质量监测全部达到“较好”等次,道路交通声环境质量为“好”的等次。

(三)城乡一体化发展有新进展,全面小康目标达成。2017年沁水县脱贫摘帽,2018年陵川县脱贫摘帽,2020年贫困人口全部稳定脱贫,与全国同步建成小康社会,实现了第一个百年奋斗目标。

市域人口快速向城镇化集聚。第七次人口普查公报显示,2020年,常住人口为219.45万人,城镇占62.72%;乡村占37.28%。与第六次人口普查相比,城镇人口比重上升了11.68个百分点。常住人口城镇化率水平略低于全国平均(63.89%)水平,与全省平均(62.53%)水平基本相当。

城乡居民收入差距进一步缩小。2020年全体居民人均可支配收入为27475元,在全省排名第3位,其中城镇居民为36332元,超全省平均水平1539元;农村居民为16054元,超全省平均水平2176元。城乡居民收入比由2010年的2.94:1缩小到2.26:1,分别比全国(2.56)、全省(2.51)低0.3倍。

(四)民生福祉有所改善,幸福感获得感进一步提高。2020年,晋城人民奋斗18载的文明城市梦终于实现,“丹河新城”形象初成,高铁开通出行更加便捷,五级公交一元化方便城乡,晋城大医院进展顺利。十年来,城市双修、旧城改造使得城市建设日新月异,人民生活幸福感、获得感满满。

城乡基础设施改善明显。十年间,全市基础设施建设累计投入资金高达千亿元,仅“十三五”时期累计投资就高达699.8亿元,占全部投资比重由“十二五”末的19.5%提升至24.0%。

民生福祉进一步提升。丹河教育园区的建设,使得高等教育在校学生近万人,医共体改革全国创新推广,覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系建成。2020年,一般公共预算支出中民生支出占80.5%。参加基本养老保险167.9万人,参加基本医疗保险213.1万人,发放最低保障资金2.7亿元。

二、转型十年的几点反思

十年来,晋城市坚持以供给侧结构性改革为主线,全面贯彻新发展理念,着力推动高质量发展,在资源型地区转型发展道路上努力探索,开拓进取,取得了一些成效,但转型发展中存在的一些问题也值得深刻反思。

一是发展速度放缓叠加资源产品价格回落,导致人均地区生产总值水平相对下滑。2020年,按最新人口普查常住人口计算,人均地区生产总值为64966元,仅为全国水平的90%,与2010年略高于全国水平2.7个百分点相比,下降了12.7个百分点。2014年至2017年地区生产总值年均增速低于全国约2.5个百分点。单从人均水平看,经过改革开放30年的努力,2008年我市就实现达到并略超全国水平,但在转型十年间却重新跌落到低于全国水平,这一发展差距产生的原因值得警醒和深思。

二是产业结构优化进程落后于全国全省平均7-15年。2020年晋城市三次产业结构仍为“二三一”,而全国从2012年起,山西省从2015年起,均顺利跨入“三二一”的后工业化时期。2015年全国第三产业占比达到50.77%,已连续6年逐年递升,山西省也于2016年超过50%。与全国、全省三次产业演变轨迹相比,目前我市第三产业占比相当于全国2007年,山西2014年的水平。也可以说,我市产业结构优化进程落后于全国全省平均约7-15年的水平。

三是资源型经济特征依然明显,消费品工业发展不足。转型十年,虽然能源工业增加值占地区生产总

值比重由2010年的54.1%回落到36.8%，但仍是经济发展的主导力量。作为丰富人民生活，制造业发展活力的消费品工业占比仍在1%左右徘徊。2020年，规上工业22.36万从业人员中，重化企业占77%，消费品企业仅占3%。

四是创新发展理念还不够牢固。2020年，我市研究与试验发展(R&D)经费投入强度仅为0.92%，低于全省0.28个百分点，与全国差距高达1.48个百分点。规上工业企业中拥有研发机构的比例仅22.1%，研发经费支出下降7.2%，成为全省唯一下降市。财政对科技支出占比为1.67%，低于全省平均1.71%的水平。

五是绿色发展理念依然任重道远。转型十年，原煤产量从8434万吨增加到12048万吨，钢材从151万吨增加到514万吨，化肥(折纯)从172万吨增加到237万吨，发电量从204亿千瓦时增加到262亿千瓦时。这些高能耗、高污染的重化工产品的快速增加，导致了“十三五”时期单位地区生产总值能耗降低目标仅完成了7.39%，远远低于15%的要求。

六是民生福祉水平仍待提升。转型十年，纵向比，民生福祉得到了长足进步，但与全国平均水平相比差距依然较大。2020年，全国高等教育在校学生占比例为233人/万人，而我市仅为45人/万人。全国每千人拥有的卫生技术人员和床位数分别为7.6人和6.5张，而我市分别为7.2人和6.2张。

七是产业投资动力不足和达效难并存。综合梳理新世纪以来这20年的投资结构及效益，我们发现：一是产业投资占比呈下降趋势。“十三五”时期平均在46%左右，比“十二五”时期下降了12个百分点。二是传统优势产业投资仍是主流。2020年能源产业投资高达132.3亿元，占工业投资的59.0%。三是新兴产业投资难以形成有效产业结构。“十一五”时期投资近百亿元，先后投产了鸿诺光电、硕阳光电、融高太阳能、中道能源等一批新能源生产企业，但今日已难觅踪影。

八是高质量发展的结果导向意识还不强。2020年在32项高质量发展考核指标中，我市28项指标完成年度目标任务，14项指标取得全省单项第一。但高质量发展考核得分仅91.09分，排名第5。主要原因就是反映产业转型、创新驱动、资源环境和综合质效的高权重指标的减分影响，高质量发展考核指标如何真

正成为指挥棒还需要进一步深思。

三、转型新征程上的几点思考

迈入“十四五”，标志着我国全面建设社会主义现代化国家的新征程全面开启。2020年，习近平总书记视察山西重要讲话重要指示既是对山西转型十年的总结，也是对山西继续推进转型发展的殷切期望，同时也为山西转型发展蹚新路指出了一条金光大道。在转型新征程中，作为资源型经济依然突出，“两高”产业占比较高的晋城经济，又面临“双碳”目标的严峻挑战，需要在以下几个方面进行努力探索。

一是全面贯彻新发展理念，以创新发展为统领，进一步加快数字经济布局。要以加快新基建布局为抓手，把数字产业化引向深入。要以产业数字化为突破，加快传统产业智能化改造步伐。要进一步推动战略性新兴产业做大做强。

二是全面贯彻新发展理念，以协调发展为抓手，进一步培育转型新产业。要以乡村振兴为切入点，在实施农村一二三产业融合发展中，充分挖掘晋城“五小”工业和乡镇经济辉煌经验，加快培育消费品产业，扶持壮大农副产品和中药材加工业。

三是全面贯彻新发展理念，以绿色发展为主线，进一步推进生态文明建设。要以积极应对“双碳”“双控”压力为红线和底线，优存量、控增量。要加快能源供应结构调整优化，增气扩电(新能源)建设新型综合能源智能化供应基地。

四是全面贯彻新发展理念，以开放发展为着力点，进一步加快构建新发展格局。面对世界百年未有之大变局，转型发展既要借富士康的东风，加快引进外资步伐，也要借福盛的硕果，招来更多民营资本，实现制造业提升新突破。

五是全面贯彻新发展理念，以共享发展为出发点和归宿，进一步推进社会治理现代化。要以实现共同富裕、共享发展成果为目标，坚持以人民为中心的发展思想，努力破解社会治理中的难点堵点，积极探索基层治理体制改革，推进基层治理能力创新。

(作者系市统计局党组成员、二级调研员)

关于山西新太阳科技有限公司的调研报告

市委政研室课题组

山西新太阳科技有限公司是我市本土培育和成长的唯一一家高科技信息化服务规上企业,其成长历程对我市中小企业培育具有样本意义。为此,市委政研室课题组对该公司进行了专题调研。

一、基本情况

山西新太阳科技有限公司成立于2004年,最初仅是一家矿用系列产品代理商。随着煤炭企业转型和管理创新,2011年公司成立研发中心,主动向产品研发和技术服务转型。经过近十年积累,2020年公司成功转型为集产品研发、零部件组装、售后维保等服务为一体的工业物联网解决方案提供商,成为我市唯一一家专注于信息化物联网技术在工业领域应用和研发的专精特新高科技现代服务企业。

近年来,公司步入快速成长阶段:营业收入从2016年的724.47万元,增长到2020年的1916.64万元,年均复合增长率为27.54%;净利润从2016年的1.96万元,增长到2020年500万元以上;五大主营收入软件技术、技术服务费、销售货物、产品销售及售电,2020年分别占营收的31.58%、19.80%、30.25%、15.33%、3.04%。目前,公司软件技术服务收入已超过50%。公司具备冲刺省上市后备层企业实力,有望成为我市信息服务类专精特新龙头企业。

二、成功经验

新太阳科技作为我市本土培育的优秀科技企业,能在竞争激烈的市场中探索出新的发展模式,成功转型,达到现在的规模和影响力,其成功经验值得总结借鉴。

(一)紧盯市场需求向科技型企业转型。随着全省煤矿企业兼并重组整合,煤炭煤化工企业智能化、信息化的发展和管理的创新升级,矿用产品的代理市场逐渐萎缩。公司及时调整发展战略,利用多年深耕我市煤炭煤化工的市场优势、信息优势,全面分析煤炭煤化工行业市场的现状和发展方向,及时调整企业发展重心,向产品研发和技术服务转型。2011年成立研发中心以来持续加大研发投入,打通智能化产品厂商到客户之间的沟通壁垒,逐步实现由代理商向科技企业的转型。

目前,公司已自主研发出UWB高精度定位系统和应急信息发布及导引系统。UWB高精度定位系统,定位精度达10CM,可广泛应用于矿山、化工、电力、康养等多个行业,技术水平达到国内前列,产品已在晋能控股天溪煤化工、兰花科创田悦化工厂落地应用。应急信息发布及导引系统,可在灾难时期为矿工提供最优逃生路线导引,产品已在山西省智能化矿山试点煤矿庞塔推广应用。

(二)着力破解引才用才难题。作为一家民营高科技企业,新太阳科技在破解引才留才难题,特别是引进留住高层次人才方面,探索形成了一套行之有效的做法:公司本着“不求所在、但求所用”

的原则,投入资金在北京、深圳、海南等城市成立子(分)公司,为高层次研发人才提供优厚薪资,让他们安安心心在一线城市办公,高高兴兴为企业服务。特别是2020年,为吸引留住深圳的贾瑞才、王腾两位博士,公司专门成立深圳子公司——华阳空间(深圳)信息技术有限公司,以技术入股的方式就地引进两位博士。公司以技术股权和一线城市生活的优厚待遇,为我市中小企业破解引进高层次人才的难题提供了新的思路。目前公司已形成以深圳子公司和北京、海南分公司为主的研发中心和以晋城、太原和朔州分公司组成的营销中心齐头并进的发展态势。

公司现有员工110人,80%以上人员具有本科及以上学历,其中有高级职称的20人,中级职称的60人,海归人员的5人。我市民营企业拥有这样的人才结构十分不易,该公司做法值得推广。

(三)注重多层次研发体系的搭建。一是注重研发投入。近年来,公司研发投入力度不断加大。2018年研发投入占营业收入的9.4%;2019年研发投入占营业收入的15%;2020年受疫情影响,研发投入占比较上年有所下降,但仍达到8.8%。目前,公司自主研发产品营业收入占比达到营业收入的80%。二是注重研发平台建设。公司已在我市建立了高精定位博士工作站、产品中心和市级企业技术中心,促进研发与应用高效结合,有效转化。三是注重与科研院所合作。公司与中国矿业大学(北京)、应急管理部信息研究院等多家院校及企业加强战略合作,与中国移动山西公司晋城分公司共同成立了“5G联合创新实验室”,深化产学研合作,借力发展。

目前,公司已经拥有一支从研发到落地全流程服务的技术服务团队。拥有注册商标2个、资质认证10余项、专利12项、硬件产品20余项、软件著作权40余项。已成为我市唯一一家双软高新企业,我省唯一一家集售电资质、电能服务资质、软硬件研发生产、安全运维为一体的省级综合

能源服务高新企业,全国唯一自主研发煤矿应急救援系统的企业。

三、存在问题

新太阳科技是伴随着我市产业转型发展起来的专精特新高科技现代服务中小企业,其成长中遇到的一些问题仍需引起高度重视。

(一)人才问题。受传统观念影响,大学毕业生择业更倾向于行政事业单位或国企。新太阳科技负责人介绍,虽然企业80%以上人员具有本科学历,但员工流动性较大,队伍稳定性不够。特别是引进高层次人才更加困难。这也是我市中小企业面临的普遍问题。2018年-2020年我市引进高层次人才931人,仅有154人入职企业,占比仅16.5%,而入职中小企业的则少之又少。

(二)特种行业产品应用市场问题。研发成果转化落地需要相关政策和合作企业的支持。新太阳科技自主研发的室内北斗定位系统在全国领先,但在我市却找不到愿意合作试验的企业。我市也没有明确支持的相关政策,导致该产品因无法完成国家测试而难以推广应用,不利于产品抢占市场先机,拓展国内外市场。

(三)服务企业效率问题。近几年,我市出台了不少惠企政策,但政策的宣传力度不大,部门和企业信息不对称,且部分优惠政策申请审核周期长、程序多,落实慢,效果不明显。企业特别是中小企业对政府部门出台的相关政策知晓途径少,了解不及时,难以把握,常常错失享受优惠政策时机。

(四)奖补资金到位不及时及入驻园区问题。新太阳科技公司近五年获得奖补资金共计30.3万元,目前尚未兑现的高新技术企业和市级博士工作站奖补奖金12.3万元已有一年之久。公司2020年入驻开发区金匠园区,享受了生产用房等配套设施减免奖励优惠。今年公司拟扩大生产,提交了二期生产用房申请,但目前进展缓慢,对企业规

划的项目进度形成了一定影响。

四、相关建议

新太阳科技公司在转型发展过程中面临的困难,在我市中小企业发展中具有一定的普遍性,摸清并破解其目前面临的发展瓶颈,并据此完善相关政策,将有助于我市加快推进专精特新和小巨人企业发展。为此,提出以下建议:

(一)依托市校12大基地建设,为企业对接高校、科研院所及职业院校提供全方位服务,建立企业人才“订单”培养的财政补贴制度。

(二)出台专项事业编制支持企业引进人才办法,在市本级事业编制存量中单列专项事业编制,专项用于重点企业引进高层次人才和急需紧缺专

业人才。

(三)建立本土合作试点企业名录,构建大中小企业产业链、供应链互通的产业生态;对参与科技产品测试或在同等水平下优先使用本地产品的企业,可给予一定财政奖补或税收优惠,推动晋材晋用。

(四)依托“晋城市企业服务平台”,加大惠企政策宣传力度,公开办事流程,积极推进各级部门惠企政策“线上办”、“限时办”,为专精特新和小巨人企业提供优质服务。

(五)实行服务园区企业专员制。对入驻园区的企业,开发区要探索建立专员“一对一”服务机制,建立长期稳定的企业服务机制,帮助企业了解行业发展趋势,针对性宣讲优惠政策,了解企业发展需求,主动对接相关部门解决问题,推动优惠政策落地落实。

(上接第34页)管链条中守底兜底的关键一环,是网络市场监管权威和力量的重要体现,是市场监管部门依法行政的前沿阵地。要守好阵地,打好攻坚战,必须要在学习中不断寻求新方法,在学习中不断探索新路径,在实践中不断总结新经验,不断创新更加便利、有效的监管手段,提高网络监管的效能,推动网络交易监管执法工作向前发展。一是开设网上课堂。利用钉钉或微信网络平台,搭建网监线上学习平台,开设网上学习课堂,组织网络培训,积极助力监管执法人员业务能力全方位提升。二是推行“三位一体”搞培训。采取理论讲解、案例分析、现场教学相结合的形式,请进来、走出去,深入开展业务能力培训,积极提升全系统网络监管业务水平和技术能力。三是开展网络交易监管执法课题研究。邀请网监专家,围绕现代信息技术、互联网知识、网络监管知识、法律法规、网络交易监管执法经验技巧等开展交流、学习、讨论,培养精通监管职能、法律法规和电子商务的复合型人才。同时围绕网络监管疑点难点,坚持边摸索边总结,不定期组织研讨,互通有无,不断推进整体网络监管水平的提升。

(五)积极优化工作机制,努力形成协同监管合

力。面对日新月异的网络市场交易模式和类型多样的电子商务经营者,组织开展网络市场监管执法既要夯实基础,还要以创新精神主动研究不断出现的新问题,以开放的思维,灵活借助内外之力,紧抓协同管网这一关键,提升专项行动的有效性。一是建立健全部门协作机制。充分发挥局际联席会议作用,建立与公安、海关、工信、商务等部门的常态化工作联络和信息交互机制,健全行政执法与刑事司法衔接机制,联合惩治市场违法的“顽疾”。二是建立健全内部协作机制。本着线上线下一体化监管原则,从上到下,出台网络交易监管线上线下一体化监管制度,进一步理顺市场监管系统各内设科室之间的工作职责,建立网络交易日常监管、案件查办、消费维权、质量抽检等协同机制,形成联合监管,联合惩戒,协调配合,协同作战的网络市场监管合力。三是建立健全政企协作机制。建立政企之间交流信息、通报情况、会商协作关系,加强与行业协会、电商企业的沟通合作,引导其更好发挥自治、自律作用,充分发挥各自优势开展联合行动。

(执笔人:牛慧清)

网络市场交易监管执法调研报告

市市场监督管理局

当前互联网平台经济发展迅猛,网络市场线上线下加速融合,“互联网+”的趋势日益明显,网上购物、直播带货、远程办公、远程医疗、在线教育等新业态发展十分迅猛,“云经济”“宅经济”“线上经济”等,成为新形势下资源配置的重要载体和有效途径,在培育新业态、创造新要求、拓展新市场、促进传统产业转型升级、推动公共服务创新等方面的作用日渐凸显,同时,也对网络市场监管提出了新挑战、新要求。

一、全市网络市场监管现状

(一)网络监管人员情况。2019年机构改革以后,全市共有县级网监机构7个,基层市场监管所65个。从事网络交易监管的工作人员148人,其中:专职人员4人,占2.7%,兼职人员144人,占97.3%。10人参加过省以上培训,占6.76%,148人参加过市级培训,培训率100%。

(二)网络经营企业情况。目前我市共有网络交易平台2家(行山百业、优煤易购),网站841家,网店1153家,微信公众号1287家,微博317家。其中:外卖平台入驻2家(“美团”入驻2063户,“饿了么”入驻1067户);共享单车3家(哈啰助力车4000余辆、单车8000余辆,青桔助力车4400余辆,美团助力车4000余辆);电商平台入驻1654户(淘宝网入驻191户,京东网网店41户,其它电子商务平台1422户)。

根据实际掌握情况,我市行山百业电商平台入驻网店441个。比例典型的有两个案例:一是泽州县高都智慧文旅电商小镇项目是泽州县政府与阿里巴巴

集团合作的重要载体,标志着泽州县电商发展模式逐步从单打独斗向集聚发展、抱团发展、创新发展转变;二是泽州县电子商务公共服务中心承担着全县消费扶贫平台建设和电商扶贫工作,助推“彤康庄园”“鲁村小米”“山里泉蜂蜜”等一批优质产品走向了全国,助推脱贫攻坚,助力乡村振兴,促进产业升级。作为该中心的经营单位山西泽美优品网络科技有限公司所创立的电商扶贫“一村一微店”的模式成功入选2020年度中国新农人创新创业大会推广案例。

(三)网络市场监管现状。近年来,我们依托山西省网络交易监管监测平台主体数据库,通过专项执法检查、日常监督抽查、监测派发违法线索、12315消费者投诉举报等多渠道收集网络违法线索。陆续组织开展了清理整治网络违法销售纪念章、电子商务经营者亮标亮照、清理整治电子商务平台销售侵权假冒汾酒系列商品、网络监测“长江禁捕打非断链”、网络销售穿越机、房地产网络虚假宣传等专项整治工作。累计网上巡查监测电商平台5家(次),自建网站13070家(次),网店15522家(次),微信公众号2167家(次);出动执法人员1238人次,检查线下相关经营户2380户,依法查处移交网络案件56起,罚没款67万余元;全市电商企业亮标亮照率达90%以上。通过各类整治,持续优化了网络消费环境和营商环境,促进了网络交易市场健康发展。

二、存在的主要问题

网络交易是信息技术与经济发展相结合的一种

新型交易方式,具有隐蔽性强、查处难度大、易逃避监管和交易跨地域性等特点。随着网络交易形式的发展,传统的监管方式与网络监管的实际需求不适应的矛盾日益凸显。

(一)经营主体数据库确认难。由于网络市场变化日新月异,市场监管部门监测平台上对网络经营主体信息更新速度过慢,大量无效、失效信息得不到及时清理。且随着网络经营模式的不断改变,网络交易经营者通过手机APP、微信公众号、小程序、移动网页等进行网络交易,这些新型系统原有的监测平台无法监测,导致经营者数据库难以健全。

(二)网络交易执法取证难。一是证据提取难。涉网案件线上证据收集繁琐复杂,是困扰基层执法人员开展网络监管的难题。对以私宅从事网络商品交易的个人网商,由于涉及私权,难以进入现场;用于违法经营的电脑可能属于个人物品,难以查封扣押;电子邮箱、视频截图、视频通话记录、聊天记录等可能涉及隐私,难以检查调阅。二是证据固定难。电子证据具有无形性、易破坏性、复杂性等特质,一定程度上为篡改、隐藏、灭失甚至伪造证据提供了便利。由于网络交易活动在主体和商品信息上具有虚拟性,网页信息的不稳定性,主体的变动性、物流等多方面因素,使证据的固定、证据链的衔接上不同于传统取证方式,导致监管执法中存在诸多困难。

(三)网络交易监管执法力量薄弱。目前全市只有市级单设了网络交易监管科,市级以下全是兼职人员,一人身兼数职,工作量大、任务重,很难抽出时间去系统学习相关知识,加之网上交易通过虚拟市场进行,网页信息、交易数据等证据易灭失、固定难,部分电商可以对网络电子数据进行后台修改、破坏、删除,这既需要熟练掌握互联网相关知识,又要熟悉网络交易管理及法律法规业务知识,执法人员对查办网络交易违法案件存在畏难情绪。

三、对策及建议

(一)加强业务培训学习,提升网络监管执法能力。进一步加强《电子商务法》《网络交易监督管理办法》等相关法律法规及相关的计算机知识的学习,继

续加强网络商品交易及有关服务监管业务培训,建立健全网络市场的“户口档案”,分析网络市场监管工作中存在的问题,探讨有效的监管方法,努力提升执法人员的自身素质,提高网络交易监管的能力。

(二)强化网络监测监管,提高以网管网能力。一是完善主体数据库。以山西省网络交易监测中心系统为抓手,充分利用网监系统功能模块“网站管理”,对照平台属性的定义,在系统“主体管理”中逐一检索出辖区内平台,完善相关信息加入“省内平台”中,比对、删除“省内平台”中已有的非平台信息。同时,多渠道收集网监系统以外的平台信息,手工录入网监系统,进一步完善主体数据库,增强以网管网能力。二是强化数据分析。以科学应对消费热点为着力点,结合投诉举报、日常巡查、专项整治、案件查处等信息,积极开展数据动态分析,及时发现各时期消费热点,明确网络市场监管重点,有针对性开展工作。三是加大调研指导。以帮助解决基层困惑为切入点,深入全市辖区各基层单位以及电商企业进行调研。了解基层工作开展情况、企业运营情况和面临的主要困难,对存在的问题和不足,共同分析研判原因,理清改进思路,找出解决对策。

(三)压实平台和经营者主体责任,督促开展自查自清。针对社会热点问题和导向性消费争议问题,不定期约谈电商企业,做好预防式管理。在“6.18”“双十一”“双十二”“特色农产品直播带货节”等网络助销活动前,开展行政指导。综合运用行政指导、行政约谈等手段,督促电子商务平台经营者落实平台主体责任和义务,要求各平台主体按时报送经营户亮标亮照信息,对已经公示的电子商务经营者,其公示的信息存在公示信息内容不完整、不准确或者未及时更新的,电子标识标记失效或者点击不能直观展示公示内容的,电子标识未标明经营地址、联系人姓名、电话等,或者标明的联系方式不准确,无法与经营者取得联系的,同一平台内不同网店主页面上的公示信息或者电子标识的样式、位置或者醒目程度不统一的,电商企业拒不申领、公开电子标识的等不规范行为的,要求其限期整改,逾期不整改的依上限从重处罚。

(四)创新网络监管方式,提升网络监管执法效能。网络交易执法是整个网络市场监(下转第32页)

与新年的时光同行

◎ 廖华玲

凛冽的寒风刮不走心中的温暖,纷纷的雪花装扮着年末的盛典,鲜红的日历迫不及待地翻开了新年时光。“天地转,光阴迫”,等不得一声旧岁飞逝的叹息,新年的脚步就已经轻轻地迈进岁月的年轮。有过浮生若梦,有过静泊尘心,然而初绽的梅香唤醒了“冬眠”的心灵,张开双臂深深地呼吸着清新而鲜润的空气,一扫阴霾的忧愁,心底一轮红日冉冉升起:你好,新年!

一元复始,万象更新。新年,是时光的一个新的里程碑,因为人们的心境是新的,所以万物皆新景:山是新的,水是新的,风是新的,云是新的,街头所有静止或流动的风景全是新的。吐故纳新,这是自然界不可更替的规律,新陈代谢是人类社会不可违背的法则。“偶见梅花觉已春”,隆冬腊梅报寒时,春的脚步也就近了,大自然的天籁将再次响起:冰封的小溪又会弹奏“潺潺”悦耳的音符;南飞的燕子又会归来在浅浅的绿色里呢喃。“一岁一枯荣”,沉寂的小草再次踏上生命的旅程,和那些从梦中醒来的缤纷花儿一起装扮大地。岁月之河奔流不息、滚滚向前,大自然已在新年的扉页上动情地描绘,我们欣赏赞美,是为了与之共生共存。

新年的第一缕阳光,与平常一样明媚,只因为我们追寻和期待,它便是如诗如画的希望……人生路漫漫,携着憧憬上路,把自己沐浴在阳光下,一切阴影都无路可逃,和新年的时光同行,享受生命的征程。凝思岁首,我们年复一年书写历

史延续了人类的文明,如同树木年轮环环增生所蕴含的自然生命密码。面对新年,遵从自然,无需感叹“春光易逝,人易老”,而荣辱沉浮更是身外之物。

书写新年时光,春天我们就要绽放自己的绚丽,夏天我们就要燃烧生命的激情。秋天来了,我们就会有丰硕的收获,这收获不仅仅是荣誉、成功、金钱、幸福,也有忧伤、失败、挫折、怨恨。这所有的所有都是我们弥足珍贵的财富,于是在寒冬里将其悉心封藏,酿造出一坛醇香的美酒。窗外雪花飘飘,屋内炉火暖暖,一人独酌,或邀三五好友,细细品味人生的千况百味:我们很努力,我们很优秀,我们都有花开的时候,只是有时候,我们需要等待。静待花开!我相信,在新年的时光里,一定会定格许多精彩的光影,散发生命的芳香。

岁月,无情的在我们额头上雕刻,留下日益老去的印记。借着一缕新年的曙光,把心中的阴影照亮:活着,就要“人过留名,雁过留声”,以一种波涛起伏的曲线记录人生的轨迹。融进时光,生命不管卑微与高贵,快乐也好,失意也罢,清晰也好,混沌也罢,每个人都在以自己的方式与新年对话,书写生活的篇章,留下岁月的痕迹去温暖记忆。

年轮,是岁月的常态,可是岁月不沉寂,经不起一丝等待。让我们以新年的姿态,与时光同行,挥洒笔墨,书写幸福。

讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

欢度元旦



中央文明办

2021年12月要事录

12月5日,市委书记王震主持召开市委专题会议,研究推进百里沁河生态经济带项目及山水林田湖草沙一体化生态修复和保护工程。市委副书记、代市长薛明耀出席会议。市委常委、市委秘书长田志军参加。

12月7日,市委书记王震主持召开市委常委会会议,学习习近平总书记关于档案工作的重要批示,审议《晋城市档案事业“十四五”发展规划(送审稿)》;学习中央深改委第十九次、第二十次、第二十一次会议精神和省深改委(省综改委)第三十次、第三十一次会议精神;传达全国第四次市域社会治理现代化试点工作交流会、全省市域社会治理现代化试点工作推进会精神,研究我市贯彻落实意见;传达全省工商联换届工作会议精神,研究我市贯彻落实意见;学习贯彻落实中央八项规定精神有关文件。

12月8日,市党建研究会第三次会员代表大会举行,听取并审议通过《晋城市党建研究会第二届理事会工作报告》,审议通过《晋城市党建研究会章程》,选举产生市党建研究会第三届理事会领导机构,安排部署下一步工作。省党建研究会会长朱先奇、市委书记王震出席会议并讲话。

12月10日,根据省委统一安排,学习贯彻省第十二次党代会精神省委宣讲团宣讲报告会在我市举行。省委宣讲团成员、省直工委副书记余国琦作宣讲报告。市委书记王震主持报告会并讲话。

12月19日,市委书记王震主持召开市委常委会会议,传达全省市人大政府政协领导班子换届工作部署培训会精神,研究调整我市相关工作机构。

12月20日,市委书记王震主持召开市委常委会(扩大)会议暨市委中心组学习会议,专题学习《中共中

央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》;传达学习中央经济工作会议精神;传达学习省委第十二届二次全体会议暨省委经济工作会议精神,安排部署我市贯彻落实工作;传达平安中国建设表彰大会会议精神;传达全省安全生产工作电视电话会议精神,安排部署我市贯彻落实工作;学习中央深改委第二十二次会议精神和省委深改委(省综改委)第三十三次会议精神;审议《晋城市黄河流域生态保护和高质量发展区域规划》《关于推进市属国有企业“六定”改革的实施方案》。

12月20日,全市安全生产工作会议以电视电话会议方式召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述,认真落实全省安全生产电视电话会议精神,分析研判当前我市安全生产形势,对下一步工作进行安排部署。市委书记王震出席会议并讲话。

12月24日,市委书记王震主持召开市委专题会议暨市疫情防控工作领导小组会议。市委副书记、代市长薛明耀出席会议并讲话。市领导姚逊、孙世新、武健鹏、田志军、王宏微参加会议。

12月30日,市委书记王震主持召开市委专题会议,听取我市城市建设三年行动2022年重点项目谋划情况。市委副书记、代市长薛明耀出席会议并讲话,市领导孙世新、田志军、王宏微参加。

12月31日,市委书记王震主持召开市委专题会议研究部署2022年元旦春节期间全市疫情防控、安全生产、经济运行工作。市委副书记、代市长薛明耀作具体安排,市领导孙世新、石云峰、辛艾艾、荆俊明、武健鹏、刘振华、田志军、王宏微、邓志蓉参加。

◇ 宣传党的政策

◇ 展示晋城形象

◇ 弘扬改革精神

◇ 推动转型发展

内部资料 免费赠阅

准印证号: (晋)K137号