



晋城工作

Jin Cheng Gong Zuo

- ◎ 在市八届人大一次会议闭幕会上的讲话
- ◎ 在市政协八届一次会议闭幕会上的讲话
- ◎ 政府工作报告

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办



晋城工作

jin cheng gong zuo

2022·3期(总第222期) 2022年3月10日出版(月刊)

中国共产党晋城市委员会主办
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办

顾问:王震

编委主任:田志军

编委副主任:李靖芳

编委:(按姓氏笔画为序)

王军 王天亮 王江龙

田学锋 李海胜 李维平

杜平 杜高生 张敏

张涛 张翀 张爱国

赵耀 魏志宏

主编:李靖芳

副主编:张敏 王军 杜高生

李维平 李海胜 王天亮

杂志社总编:李维平

责任编辑:卫璇

责任校对:张浩耘

编辑出版:《晋城工作》杂志社

办公地址:山西省晋城市凤台西街289号

电话:(0356)2199492

邮政编码:048000

网址:<http://swzys.jcgov.gov.cn>

电子信箱:zysjcgz@126.com

承印:山西新浪印业有限公司

目 录

“两会”专栏

- 1 在市八届人大一次会议闭幕会上的讲话 王震
- 4 在市政协八届一次会议闭幕会上的讲话 王震
- 7 政府工作报告
——2022年2月22日在晋城市第八届人民代表大会第一次会议上 薛明耀

贯彻落实市第八次党代会精神

- 17 下好五个硬功 勇蹚转型新路
在全方位推动高质量发展中走在前列 史小林
- 19 谋发展 促改革 求突破
奋力蹚出晋城特色城镇集体经济转型新路 郭马军

工作实践

- 20 强化执行力落实力 全方位推动晋城高质量发展 邹树琦
- 23 沁水县郑庄镇助推乡村振兴的实践与思考 张少帅
- 26 陵川县推动落实森林资源目标责任制的实践探索 李刚 冯泽昱

调查研究

- 28 晋城市外贸发展的现状及对策研究 市委党校课题组
- 31 晋城市开展“春风行动”的调查与思考 赵惠斌

学思践悟

- 34 浅析共产党人的集体主义价值观 程广安

公益广告

在市八届人大一次会议闭幕会上的讲话

◎ 王 震

(2022年2月25日)

各位代表、同志们：

晋城市第八届人民代表大会第一次会议，经过全体代表的共同努力，圆满完成了各项预定任务，就要胜利闭幕了。

会议期间，各位代表以饱满的政治热情、强烈的责任意识，认真履行职责，依法行使权利，共商发展大计，展现了奋发有为、昂扬向上的精神风貌。会议审议通过了政府工作报告和其他各项报告，依法选举产生了新一届市人大、市政府领导班子和市监委主任、市法检两长，票决了民生实项目。会议开得圆满成功，是一次民主团结、求真务实的大会，是一次凝心聚力、共谋发展的大会，更是一次承前启后、继往开来的大会。在此，我谨代表中共晋城市委，向大会的圆满成功、向新当选的各位同志，表示热烈的祝贺！向全体代表和同志们的辛勤努力，表示衷心的感谢！

市七届人大一次会议以来的六年，是晋城发展史上极不平凡的六年。六年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全市党员干部群众，砥砺奋进、真抓实干，顶住了经济下行的巨大压力，经受了新冠肺炎疫情的严峻考验，推动经济社会发展取得了令人瞩目的成绩，实现了“十三五”圆满收官和“十四五”良好开局。特别是去年以来，我们坚决贯彻中央、省委决策部署，成功召开市第八次党代会，统筹推进疫情防控和经济社会发展，在攻坚克难中打赢了

不少硬仗，在改革创新中破解了不少难题，推动全市经济运行迈上了新台阶。GDP接近2000亿元，总量跃居全省第五，增速保持全省第一，人均GDP超过全国平均水平；一般公共预算收入突破200亿元，6个县(市、区)中4个进入全省前十，高质量发展综合绩效考核保持全省第一方阵。奋斗充满艰辛，成就来之不易。这些成绩的取得是习近平总书记掌舵领航的结果，是省委、省政府正确领导的结果，是全市上下团结奋斗的结果，也凝聚着各级人大组织和人大代表的心血和智慧。六年来，市七届人大及其常委会和全体代表在市委的领导下，坚持围绕中心、服务大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，充分发挥代表主体作用，全面提升地方立法质量，持续增强人大监督质效，为全方位推动晋城高质量发展作出了重要贡献。借此机会，我代表市委，向市七届人大及其常委会和各位代表的辛勤付出，表示衷心的感谢！

这次大会，由于年龄原因，张斌胜副主任、郭治琛副主任、冯裕民副主任、王宏微副市长从领导岗位上退了下来。张斌胜副主任大局意识强，组织协调能力突出，勤勉敬业、作风扎实、严于律己，在推动全市民主法治建设、文明城市创建、工运事业发展上作出了重要贡献。郭治琛副主任熟悉经济工作，善于统筹谋划，敢于攻坚克难，为人正直、敢于直言、作风正派，为全市经济社会发展倾注了大量心血，赢得了广泛好评。冯裕民副主任政治

素养高、理论功底深,待人谦和、勤学善思、眼界开阔,在工作中敢于创新、善于突破,得到了方方面面的认可。王宏微副市长作风过硬、勇于担当、务实敬业,推动工作力度大,处理复杂问题能力强,对晋城有着深厚的情怀,在干部群众中威信很高。希望四位领导离任之后,能一如既往地关心、关注和支持晋城经济社会发展。同时,还有一些同志因年龄或工作原因,不再担任市人大常委会委员和市人大代表,任职期间,他们恪尽职守、勤奋工作、履职为民,为晋城经济社会发展付出了辛勤汗水、作出了积极贡献。在此,让我们以热烈的掌声,向张斌胜副主任、郭治琛副主任、冯裕民副主任、王宏微副市长,以及其他不再留任的市人大常委会委员和市人大代表,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

各位代表、同志们!

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。今后五年,是全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城的关键时期。市第八次党代会作出了聚焦“六大战略定位”、用好“六化工作方法”、抓好“八方面重点工作”的战略部署,市委八届二次全会暨经济工作会议明确了今年的重点任务,这次市人代会又进一步细化了“时间表”“路线图”“任务书”。把宏伟蓝图变成美好现实,既是全体代表的共同责任,也是全市人民的共同心愿,更是我们义不容辞的神圣使命。尤其今年是党的二十大召开之年,全市上下要切实增强政治责任感和历史使命感,把迎接党的二十大作为做好今年一切工作的主线,咬定目标任务,强化执行落实,努力交出不负历史、不负时代、不负人民的优异答卷!

我们要高举旗帜、把准方向,交出忠诚向党的政治答卷。旗帜指引方向,核心凝聚力量。我们党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,是历史和时代的必然选择。我们一定要深刻理解其决定性意义,坚定捍卫“两个确立”,

坚决做到“两个维护”,把对党忠诚铸入灵魂、化为行动、融入日常。要在对标对表中铸就忠诚,始终把“两个确立”作为最深刻的政治领悟、最牢固的政治信念、最重要的实践要求,想问题、作决策、抓落实都要自觉同习近平总书记重要指示精神对标对表、同党中央决策部署对标对表,始终做到紧跟总书记、奋进新征程。要在常学常新中恪守忠诚,始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期坚持的首要政治任务,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。要在笃信笃行中彰显忠诚,始终把习近平总书记考察调研山西重要指示精神作为干好晋城工作的根本遵循,在贯彻上紧跟紧随,在落实上不折不扣,在执行上坚定坚决,确保习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署在晋城件件落地、条条落实。

我们要稳字当头、稳中求进,交出争先进位的发展答卷。发展是解决一切问题的基础和关键。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力,实现稳中求进、稳中求高质量,比以往任何时候都更为重要。要扛牢转型第一使命。始终把转型作为高质量发展的主攻方向,一切为了转型、一切服务转型,坚持改造提升传统优势产业和培育壮大战略性新兴产业并行发展,加快构建“1+5”多元支撑的现代产业体系,奋力在转型发展上率先蹚出一条新路来。要夯实项目第一支撑。坚持“一切围着项目转、一切扭住项目干”,下好项目谋划“先手棋”,打好招商引资“组合拳”,跑出项目推进“加速度”,用好清单化落实、常态化调度、立体化监督、差异化考核、集中观摩、“指挥部+公司”等机制,滚动开展“三个一批”活动,强力推进城市建设三年行动、四大牵引性工程、太行山机场、晋侯高铁等重大项目建设,全力以赴提品质、出精品、创经典,为高质量发展积蓄强大动能。要用好改革关键一招。全面深化“承诺制+标准地+全代办”改革,深入推进能源革命综合改革,切实抓好优化营商环境“一号工程”,纵深

推进开发区、国资国企等重点领域改革,着力打造一流创新生态,以改革红利的充分释放,进一步激发高质量发展的动力活力。

我们要牢记宗旨、永葆初心,交出为民造福的民生答卷。江山就是人民,人民就是江山。要坚持以人民为中心的发展思想,多干群众所想所愿、所急所盼的事情,多干打基础、增后劲、利长远的事情,多干顺民意、解民忧、惠民生的事情,更好地满足人民群众对美好生活的向往。要深入基层察民情。各级党员领导干部要带头开展调查研究,既“身”入基层,更“心”入基层,用心倾听、用心研究,切实把群众的呼声和关切,转化为谋划发展、推动工作的强大动力。要真心实意解民忧。持续开展好“我为群众办实事”实践活动,下大力气解决养老难、入园难、停车难等民生问题,用心用力办好群众牵肠挂肚、急难愁盼的事情,努力让老百姓的日子越过越好。要千方百计保民安。坚决防范化解各类风险隐患,严格落实“十抓安全”总体要求,慎终如始抓好常态化疫情防控,加快“全科网格”建设,积极推进社区治理创新试点,彻底打通服务群众的“最后一百米”,不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

我们要干字当头、众志成城,交出担当作为的实干答卷。全方位推动高质量发展,不是喊出来的,是干出来的。全市上下要团结一心,脚踏实地地干、雷厉风行地干、掷地有声地干,不断推动晋城各项工作干在实处、走在前列。要党群同心一起干。坚持以高质量党建引领高质量发展,以高质量发展检验高质量党建,充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,引领带动全市干部群众心往一处想、劲往一处使,切实把思想和行动统一到市委、市政府确定的目标任务上来。要上下同欲加油干。牢固树立“重实干、重担当、重实绩”的鲜明导向,大力选用“狮子型”“老黄牛型”干部,鼓励担当作为、宽容干事失误、鞭策停滞不前,激励全市各级党员干部以上率下、身先士卒,一级做给一级看、一级带着一级干,以“关键少

数”带动“绝大多数”,最大限度地调动和激发全市上下干事创业的积极性、主动性、创造性。要内外同向合力干。坚定不移弘扬主旋律、激发正能量,注重以身边事教育身边人,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,努力营造见贤思齐、砥砺奋进的良好氛围,汇聚正气充盈、干事创业的强大合力,不断谱写晋城高质量发展的新篇章。

各位代表、同志们!

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是实现全过程人民民主的重要制度载体。去年10月,党中央召开了人大工作会议,习近平总书记作了重要讲话,为我们做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。全市各级党委要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,切实加强和改进党对人大工作的领导,不断发展和完善全过程人民民主,全力支持和保障各级人大依法行使职权,为人大开展工作创造良好条件。全市各级人大及其常委会要坚持把人大工作放在全市发展大局中谋划推进,切实加强自身建设,始终做到与党委同心、与政府同力,努力打造让党委放心、人民群众满意的政治机关、地方国家权力机关、工作机关、代表机关。人大代表来自人民、扎根人民,肩负着人民赋予的光荣使命,要时刻牢记代表身份,当好党中央重大决策部署的“宣讲员”,当好广大群众的“代言人”,当好党和人民的“连心桥”,真正做到为人民发声、为人民履职、对人民负责,决不辜负党和人民的重托。

各位代表、同志们!

实干成就历史,奋斗创造未来!让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,以跑马拉松的心态、以百米冲刺的激情,保持战略定力、锐意拼搏进取,干在每一天、干好每件事,为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城而努力奋斗,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

在市政协八届一次会议闭幕会上的讲话

◎ 王 震

(2022年2月24日)

各位委员,同志们:

政协晋城市第八届委员会第一次会议,经过全体委员和与会同志的共同努力,圆满完成了各项议程,即将胜利闭幕。

这次会议,认真讨论了政府工作报告和其他报告,审议通过了市政协常委会工作报告、提案工作报告和各项决议,选举产生了八届市政协主席、副主席、秘书长和常委。会议期间,各位委员忠诚履职尽责,积极协商议政,发肺腑之声、建睿智之言、献务实之策,展现了新时代人民政协的新气象,展现了新一届政协委员的新风采。会议开得非常成功,是一次高举旗帜、凝心聚力的大会,是一次民主和谐、团结奋进的大会,是一次求真务实、风清气正的大会。在此,我代表中共晋城市委,对大会的胜利召开,对当选的新一届市政协领导班子,表示热烈的祝贺!

市政协七届一次会议以来的六年,是晋城发展历史上极不平凡的六年。六年来,市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委的坚强领导下,团结带领全市党员干部群众,砥砺奋进,真抓实干,顶住了经济下行的巨大压力,经受了新冠肺炎疫情的严峻考验,推动经济社会发展取得了令人瞩目的成绩,实现了“十三五”圆满收官和“十四五”良好开局。特别是去年以来,我们坚决贯彻中央、省委决策部署,成功召开市第八次党代会,统筹推进疫情防控和经济社会

发展,在攻坚克难中打赢了不少硬仗,在改革创新中破解了不少难题,推动全市经济运行迈上了新台阶。GDP接近2000亿元,总量跃居全省第五,增速保持全省第一,人均超过全国平均水平;一般公共预算收入突破200亿元,6个县(市、区)中4个进入全省前十,高质量发展综合绩效考核保持全省第一方阵。

这些成绩的取得,是全市人民上下同心、拼搏奉献的结果,也是各级政协组织和广大政协委员、社会各界人士和衷共济、团结奋斗的结果。六年来,七届市政协紧紧围绕市委中心工作,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,在服务大局中积极建言献策,在关注民生中反映社情民意,在团结合作中凝聚发展合力,充分发挥了人民政协的独特优势和重要作用,为全方位推动高质量发展凝聚了广泛共识、汇聚了磅礴力量。在此,我代表中共晋城市委,向七届市政协全体委员和各民主党派、工商联、各人民团体以及社会各界人士,表示衷心的感谢!

这次换届,由于年龄原因,冯志亮同志不再担任市政协主席,崔守安、武四海两位同志不再担任市政协副主席,部分七届市政协常委、委员也不再留任。冯志亮主席长期担任领导职务,政治立场坚定,大局意识强,工作作风实,视野开阔,为人谦和,处事稳重,思维缜密,虑事周全,善于解决复杂矛盾和问题,无论在政府工作期间,

还是政协工作期间,都能创造性地开展工作,在广大干部群众中拥有良好口碑。崔守安副主席理论功底扎实,工作认真负责,善于沟通协调,作风民主、思想解放,为推动社会法制建设和政协机关党建作出了积极贡献、赢得了广泛赞誉。武四海副主席政策水平高,党性原则强,思路清晰,工作扎实,严谨细致,待人亲和,在推动政协提案服务中心大局上成效明显,得到了社会各界充分认可。退下来的各位常委、委员,任职期间政治坚定、恪尽职守、勤勉敬业、务实履职,为晋城改革发展稳定和政协事业发展倾注了大量心血、作出了重要贡献。在此,我提议,让我们以热烈的掌声,向冯志亮主席、崔守安副主席、武四海副主席和其他退下来的各位常委、委员,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

各位委员、同志们!今后五年,是全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城的关键时期。市第八次党代会作出了聚焦“六大战略定位”、用好“六化工作方法”、抓好“八方面重点工作”的战略部署,市委八届二次全会暨经济工作会议明确了今年的重点任务,这次市“两会”又进一步细化了工作举措。完成上述目标任务,需要全市上下齐心协力、开拓奋进,需要人民政协积极参与、鼎力支持。市委希望新一届市政协领导班子和广大政协委员,在范兆森同志的带领下,进一步增强政治责任感和历史使命感,围绕中心、服务大局,尽心履职、奋发进取,切实把思想和行动统一到市委市政府决策部署上来,把智慧和力量凝聚到全市改革发展各项事业中来,为推动全市经济社会发展做出更大贡献。

一、坚持党的领导,在政治引领上体现政协站位

人民政协是政治组织,开展的是政治工作,发挥的是政治作用,坚持中国共产党的领导始终是第一位的要求。要提高政治站位。把旗帜鲜明讲政治贯穿政协履职全过程,坚定捍卫“两个确立”,

坚决做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要强化理论武装。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,与学习贯彻党的十九届六中全会精神、中央政协工作会议精神结合起来,与学习贯彻习近平总书记考察调研山西重要指示精神结合起来,深刻感悟蕴含其中的真理伟力,持续筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。要坚定同心同向。牢固树立在党的领导下开展工作的政治意识,坚决贯彻执行中央和省委、市委决策部署,努力把党的主张转化为政协履职的具体行动,做到党的事业推进到哪里、政协作用就发挥到哪里,党的工作部署到哪里、政协力量就汇聚到哪里,确保始终与党委思想同心、目标同向、行动同步。

二、坚持围绕中心,在服务大局上彰显政协担当

置身大局、融入大局、服务大局是政协的优良传统,也是政协展现作为、体现价值的根本所在。当前全市发展正处于加快转型、争先进位的关键阶段,全方位推动高质量发展任务艰巨、时不我待。政协揽八方英才、聚各界精英,是名副其实的“人才库”“智囊团”,要自觉融入大局、主动服务大局,找准政协履职的切入点和着力点,切实做到协商有方、监督有力、参政有为。要聚焦重点议大事。围绕加快构建“1+5”现代产业体系、大力实施城建三年行动、统筹推进四大牵引性工程等重大课题,充分利用专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等多种形式,深入调研论证,提出真知灼见,为市委市政府科学决策、民主决策提供重要参考。要聚焦堵点解难事。紧盯安全生产、生态环保、疫情防控、营商环境等难点问题,积极运用专题视察、民主评议等方式开展监督,把监督的过程转化为发现问题、解决问题的过程,为全市改革发展减阻力、添动力、增活力。要聚焦热点办好

事。围绕解决养老难、入园难、停车难等人民群众牵肠挂肚、急难愁盼的问题,面对面察民情、听民意,心贴心解民忧、纾民困,让改革发展成果更多更公平惠及全市人民。

三、坚持团结民主,在凝心聚力上发挥政协优势

习近平总书记指出,人心是最大的政治,共识是奋进的动力。各级政协组织和广大政协委员要充分发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势,坚持把团结和民主两大主题贯穿履职始终,切实把人民政协的制度优势转化为发展优势。要唱好“大合唱”。大力弘扬同心同德、群策群力、平等包容、求同存异、兼收并蓄的政协协商文化,不断丰富“有事好商量、众人的事情由众人商量”的制度化实践,同唱“一首歌”,同奏“一个调”,持续增进理解、增进共识、增进团结。要画好“同心圆”。切实加强与各民主党派、工商联、人民团体和各界人士的沟通联络,加强与新经济组织、新社会组织的接触合作,努力把更多的有志之士、有识之士、有为之士团结在党和政府周围,巩固和发展大团结大联合的良好局面。要传播“正能量”。主动加强对外联谊,多做解疑释惑、雪中送炭的事,多说提气鼓劲、弘扬正气的話,讲好晋城故事,树好晋城形象,吸引更多人才服务晋城、更多客商兴业晋城、更多项目落地晋城、更多资金投资晋城,为我市高质量发展注入强劲动能。

四、坚持与时俱进,在锤炼队伍中展现政协风采

加强自身建设,是政协组织履行职能的前提和基础。面对新征程新使命,人民政协要有新样子,政协委员要有新气象。要加强党的建设。充分发挥政协党组的领导作用、基层党组织的战斗堡垒作用、政协组织中党员的先锋模范作用,全面加强政协领导班子、委员队伍、机关干部队伍建设,

切实担负起新时代人民政协的光荣使命。要提升履职水平。立足懂政协、会协商、善议政,持续提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,拓宽思维眼界,增强工作本领,真正做到建言建在需要时、参政参到点子上、议事议在关键处。要完善制度机制。持续完善政协常委会建设、界别建设、委员队伍建设、专委会建设、基层政协组织建设以及机关自身建设的制度机制,不断激发政协工作的生机与活力。要锤炼优良作风。切实增强委员意识,珍惜委员荣誉,坚决守好纪律和法律两条红线,严格落实中央八项规定精神及其实施细则,坚持依法依规依章履职,以过硬作风保证工作成效,树立新时代政协组织和政协委员的良好形象。

各位委员、同志们,政治协商制度是我国基本政治制度,政协事业是党的事业的重要组成部分。市委将一如既往地支持和保障各级政协组织依法依章程履行职能。全市各级党委要高度重视、关心和支持政协事业发展,切实把政协工作纳入党委工作全局,及时研究解决政协工作中遇到的困难和问题,确保人民政协政治有地位、建言有机会、出力有舞台。各级各部门要积极配合政协开展协商议政,主动接受政协民主监督,认真办理政协提案、委员建议,为政协履职尽责创造良好条件、提供有力保障。

各位委员,同志们!民主凝聚力量,团结成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,勇担使命,真抓实干,为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城而努力奋斗,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

政府工作报告

——2022年2月22日在晋城市第八届人民代表大会第一次会议上

◎ 薛明耀

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年及市七届人民政府工作回顾

2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是晋城发展史上极不平凡的一年。市第八次党代会胜利召开，描绘了“十四五”乃至更长时期的宏伟蓝图，吹响了全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城的进军号角。在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下坚决拥护“两个确立”，自觉践行“两个维护”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，全面落实市第八次党代会精神，全方位推动高质量发展，顺利实现“十四五”良好开局，和全国、全省一道实现第一个百年奋斗目标，全面开启向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

一年来的主要工作和成效是：

(一)经济运行交出高分答卷。统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，全市经济运行稳定恢复、稳中加固、稳中向好。全年GDP增长11.6%，排名全省第一；总量1912.4亿元，排名全省第五，较上年前进两位，5个县(市)中4个进入全省前十。一般公共预算收入增长38.6%，排名全省第一；总量201.3亿元，6个县(市、区)中4个进入全省前十。规上工业增加值增长15.7%，排名全省第二。固定资产投资增长12.8%，排名全省第三。主要经济指标增速普遍高于全国、全省平均水平。

(二)“1+5”现代产业体系加快形成。建成69处煤矿智能化采掘工作面，排名全省第一，全国首个智能矿山算力中心建成投运；晋钢冷轧薄板生产线投产运行，山西康硕被认定为国家级智能制造试点示范工厂。光机电“1+100”产业集群初步形成，产值近200亿元。煤层气产量42.67亿方，产值突破150亿元，产量和完成率均居全省第一。成功举办第二届中国·山西(晋城)康养产业发展大会，白马寺山高端康养示范区初具规模，王莽岭景区整治全面提速，“百村百院”首批村院开门迎客。制定实施服务业提质增效“60条”，组建25家平台公司，服务业增加值增速排名全省第二。新建5G基站1058座，引进安恒信息、北京千方等11家头部企业和上市公司，数字经济核心产业增加值突破100亿元。

(三)项目建设取得重大突破。102项省市重点工程完成投资444.5亿元，完成率102.8%，省级重点工程完成投资额排名全省第二。举办四期“三个一批”活动，累计推进项目281个，总投资951.9亿元。积极融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，沁河流域山水林田湖草沙一体化保护与修复项目竞选成为我省唯一上报项目，正在全力争取中央资金支持。晋城机场立项审批要件基本齐备，晋侯高铁正式列入省“十四五”现代综合交通运输体系发展规划。成功举办长三角系列推介活动，组团参加中博会、深圳光博会，全年招商签约项目445个，总投资1594.4亿元，招商引资高质量转型发展指标综合排名全省第一。为201个项目匹配融资385亿元，争取各类项目资金和地方政府债券86.2亿元，创历史新高。

(四)改革创新活力持续迸发。能源革命综合改革试点不断深化,国资国企改革纵深推进,泽州、陵川两县转型综改牵引性集成改革试点积极开展,土地要素、地方金融等改革均取得明显成效。智创城6号投入运营,引进产业化项目31个、科研机构4家。光机电产业研究院入选全省第一批新型研发机构,全国首个铽化物激光器研发生产平台试运行。大力推进市校合作“12大基地”建设,与清华、北大等34所高校签约合作项目129项,中南大学硬质合金等一批“六新”项目落地。全年新增高新技术企业18家,入库国家科技型中小企业148家,新认定省级众创空间2家、星创天地3家,率先实现省级小微企业双创基地县域全覆盖。

(五)优化营商环境成效显著。扎实开展四个专项整治,出台优化营商环境“130条”,打造“晋心服务”品牌。推出132项“一件事一次办”服务套餐,申请材料、审批环节、审批时限分别压减36%、43%、86%,47个事项实现即来即办。大力推行“承诺制+标准地+全代办”,“一本制”改革领跑全省,开发区项目报批平均用时降至20天。全年新增市场主体2.7万户、规上工业企业133户,新增减税降费超10亿元,中小企业发展环境评估全省第一。

(六)城市建设三年行动首战告捷。加快老城新城联动发展,中原街两侧、西北片区、东南新区等6个片区特色化改造取得明显成效,丹河新城基本实现“路网成、水系成、学校成、配套成、新城初成”。深入开展“多彩花海”生态绿化项目,中原街、太岳街两条生态廊道基本成形,英雄、崇实等5大城市公园加快建设,七叉口连通、太行路中段等12条道路建成通车。文化艺术中心投入使用,市人民医院易址扩建项目基本完工,阳电大热源工程供热运行。有序推进121个老旧小区改造,治理背街小巷424条,拆违面积76万平方米。新增公共停车位1.1万个、便民充电桩2003个。建成算力基础设施“一云一网一中心”,跻身全国数字政府建设50强,入选全国城市体检样本城市。

(七)乡村振兴开启崭新篇章。全力推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,四大牵引性工程全面启动实施。百里沁河生态经济带“1+3”规划编制完成,79个重点项目16个开工建设;太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带“五大配套系统”基

本建成,沿线243个村(社区)人居环境整治全部达到三星级以上标准;沁丹两河沿线农村生活污水治理示范带“改污、改厕、改水”同步实施,268个重点村102个完成治理;环城水系清水复流工程12条河流黑臭水体全面消除,6条完成综合治理。组建乡村振兴投资开发有限公司,设立市级乡村振兴产业投资基金,实施264个特优农业产业项目。克服历史罕见汛情影响,实现粮食稳产增收。

(八)基本民生保障坚实有力。有效应对多轮疫情冲击,连续23个月无本土新增病例,疫苗接种各项指标完成率稳居全省第一。蝉联国家卫生城市,长期护理保险制度试点工作受到国家医保局通报表扬。山西科技学院正式成立,建设普惠性幼儿园33所,新改扩建义务教育学校30所。新增技能人才7.44万人、高技能人才1.6万人,圆满实现“两个30%”目标。PM2.5浓度下降23.91%,改善幅度全省排名第二、“2+26”城市排名第三。集中攻坚房产办证难问题,应发证房屋登记比例达到76%。灾后重建有力有效,安全形势总体平稳,荣获“2017-2020年度平安中国建设示范市”。

各位代表,2021年各项任务的完成,为市七届政府工作画上了圆满句号。本届政府任职以来,在市委的坚强领导下,高举伟大旗帜,牢记领袖嘱托,解放思想、先行先试,凝心聚力、狠抓落实,干成了一批打基础利长远的大事要事,办成了一批惠民生暖民心的好事实事,解决了一批补短板强弱项的急事难事,如期全面建成小康社会,较好完成了市七届人大历次会议确定的目标任务。

我们锚定目标、加压奋进,综合实力大幅提升。GDP总量由949.7亿元增加到1912.4亿元,年均增长6.8%;人均GDP预计达到1.35万美元,超过全国平均水平。一般公共预算收入由89.3亿元增加到201.3亿元,年均增长13.6%。高质量发展综合绩效考核进入全省最前列,城市品牌综合影响力指数挺进全国地级市百强。

我们锐意进取、改革创新,发展动能显著增强。相对集中行政许可权改革、煤层气综合改革、县域医疗卫生一体化、农村集体经营性建设用地入市、不动产登记等改革走在全省、全国前列。规上工业企业实现研发活动全覆盖,高新技术企业数量增长近2倍,战

略性新兴产业增加值年均增长11.9%。

我们统筹兼顾、融合发展,城乡面貌焕然一新。中心城市建成区面积由41.8平方公里扩展到70平方公里,常住人口城镇化率提高5个百分点。成功创建2个国家卫生县城和2个国家园林县城。清洁村庄比例达到93.5%，“四好农村路”建设领跑全国。郑太高铁顺利通车,5条城际公交线路相继开通,实现市域“一元公交”全覆盖。成功创建全国文明城市,太行明珠更加光彩夺目。

我们践行宗旨、倾心为民,民生福祉逐年改善。民生支出占比保持在80%以上。居民人均可支配收入年均增长7.5%,城镇累计新增就业28.2万人。清华、北大等“双一流”名校录取人数全省领先。三大攻坚战取得决定性成就,8.45万建档立卡贫困人口全部脱贫,PM2.5浓度累计下降34%,银行业不良贷款率全省最低。城乡低保标准分别提高33%和77%,基本养老和医疗保险参保率分别达到95%和96.8%。成功创建国家公共文化服务体系示范区,连续四届获评全国双拥模范城,人民群众安全感获得感幸福感连续九年排名全省第一。

我们转变作风、提升效能,政府自身建设不断加强。认真履行政府系统管党治党政治责任,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。自觉接受市人大、市政协和社会各界监督,共办理人大代表建议2321件、政协委员提案2893件。配合市人大及其常委会制定出台12部地方性法规,制定实施3部政府规章。同时,民族宗教、外事侨务、妇女儿童、青少年、关心下一代、红十字、残疾人、国防动员、对口援疆等工作均取得积极成效。

各位代表,六年砥砺前行,换得春华秋实。这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省委、省政府和市委正确领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是全市上下凝心聚力、攻坚克难的结果。在此,我代表市人民政府,向全市人民,向各民主党派、工商联和无党派人士,向各位人大代表、政协委员和离退休老同志,向驻市部队、武警官兵和公安干警,向所有关心支持晋城改革发展的各界人士和朋友,致以崇高的敬意和衷心

的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到:“一煤独大”结构性矛盾仍然突出,大项目好项目新项目储备不足,制造业总量占比偏低,经济持续稳定向好的态势还不稳固;市场主体总量不大,民营经济活力不足,营商环境还需改善;科技创新引领作用发挥不够,人才支撑不足,重点领域改革还不到位;中心城市规模偏小,基础设施和公共服务欠账较多,城乡一体化步伐还需加快;大气污染防治形势依然严峻,安全型经济特征明显,民生领域还有短板;不少干部抓落实的能力亟待提升,素质本领与新形势新要求还有差距。对此,我们要采取有效措施,切实加以解决。

二、新一届政府的努力方向和2022年工作安排

各位代表,今后一段时期是全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城的关键时期,市第八次党代会明确了晋城未来五年的发展方向和路径,我们将倍加珍惜前所未有的大好局面,深刻把握“六个必须”的宝贵经验,锚定目标不放松、狠抓落实不懈怠,一步一个脚印把市委绘制的愿景图变成“兴市富民”的实景图,在全方位推动高质量发展的生动实践中交上满意答卷。

新一届政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,认真贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神和考察调研山西重要讲话指示精神,全面落实省第十二次党代会和市第八次党代会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,聚焦“六大战略定位”,用好“六化工作方法”,抓好“八方面重点工作”,勇蹚转型新路,为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城而努力奋斗。

围绕上述总体要求,我们将朝着五大目标不懈努力:

——奋力实现更高质量的发展。GDP总量实现大幅跃升,民营经济占GDP比重达到50%以上,“1+5”产业集群加速迈向千亿级规模,居民人均可支配收入

达到全国平均水平,主要经济指标增速保持全省和中原城市群第一方阵。

——奋力实现更有效率的发展。重点领域改革取得突破性进展,营商环境更多指标进入全国第一方阵,建成一批国家级、省级创新平台,打造通往中原城市群和对接长三角的桥头堡,成为山西乃至中部地区最具吸引力、竞争力和发展活力的地区之一。

——奋力实现更加公平的发展。中心城市辐射力带动力大幅提升,丹河新城13平方公里起步区基本建成,常住人口城镇化率达到72%以上。乡村振兴战略深入推进,四大牵引性工程顺利完成。就业、教育、医疗、文化、养老等基本公共服务普惠共享,共同富裕的基础更加坚实。

——奋力实现更可持续的发展。“一山两河一流域”生态保护与修复取得实质性成效,治山治水治气治城一体推进,建成一批“两山”理论创新基地和国家生态文明建设示范区,绿色低碳生产生活方式基本形成,人居环境更加优质,绿色发展效应进一步凸显。

——奋力实现更为安全的发展。全面贯彻落实总体国家安全观,建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系,本质安全水平明显增强,防范化解重大风险机制不断完善,建成全国社会治理现代化城市,平安晋城成色更足、品牌更亮。

各位代表,2022年是党的二十大召开之年,是全方位推动高质量发展的关键一年,也是新一届政府履职的开局之年,做好今年工作意义重大。综合考虑各方面因素,今年全市地区生产总值增长8%,固定资产投资增长9%,规上工业增加值增长8%,社会消费品零售总额增长7.5%,服务业增加值增长8.8%,一般公共预算收入增长6.5%,外贸进出口总额增长10%,城镇居民人均可支配收入增长8%以上,农村居民人均可支配收入增长9%以上。约束性指标控制在省定目标以内。这些指标的设定,体现了高质量发展和共同富裕的要求,实际工作中要争取更好结果。

在统筹做好各项工作的基础上,重点抓好十方面工作。

(一)着力加快产业转型升级,打造高质量发展新引擎

聚焦建设绿色转型示范城市,大力实施非均衡发

展战略,促进新旧动能转换,全力构建“1+5”多元支撑的现代产业体系。

加快传统产业改造提升。煤炭产业,抓好寺河东井、兰花玉溪、天地王坡、亚美大宁等智能化矿山建设,完成151处、新开工100处煤矿采掘工作面智能化改造,推动先进产能占比达到70%以上,产量稳定在1.2亿吨左右。钢铁产业,抓好晋钢智造科技产业园、机电装备产业园“双百亿”园区建设,打造生产智能集中管控平台,加快硅钢产品研发和低碳氢冶金项目建设,全年产值突破500亿元。铸造产业,加快南村绿色铸造产业园和康硕智能铸造产业园建设,打造“一院一中心一联盟”,壮大汉通鑫宇、科裕达、泫氏铸管等行业龙头企业,重点抓好新能源汽车关键零部件研发、试制和生产基地等项目,推动铸造产业转型升级。煤化工产业,抓住原料用能消费政策调整机遇,大力发展煤基新材料和精细化工,尽快完成巴公、北留-周村等4个化工园区省级达标认定。建材产业,抓好阳明新材料陶瓷岩板等项目建设,大力推进陶瓷研发创新,培育壮大装配式建筑产业,加快水泥行业绿色转型。电力产业,推动阳城电厂2×100万千瓦发电项目尽快核准、节能技改项目开工建设,抓好128万千瓦集中式光伏项目和9万千瓦屋顶分布式光伏项目建设,打造“源网荷储”和“风光火储”一体化示范基地,新能源装机总量达到250万千瓦以上。消费品产业,推动纺织、医药、食品等产业增品种、提品质、创品牌,重点抓好绿洲纺织万吨麻纤维、景柏服饰40万套家纺和仓储智能化改造等项目,建设国内知名的丝麻纺织基地。

加快光机电产业集群发展。聚焦产值“3年500亿、5年1000亿”目标,加快建设光机电产业集聚城市。用足用好支持光机电产业发展八方面政策,尽快完成第一期谷雨基金出资和子基金设立,加速推进光机电产业园二、三期标准厂房项目建设。抢抓深圳等发达地区产业转移的机遇,持续延链、补链、强链,推动已签约项目尽快投产达效,加快新材料新装备产业园、新能源动力电池产业园等大项目落地,真正形成“一康世界领先,百企专精特新”,聚能成势、积健为雄的“1+100”光机电产业集群。

加快煤层气全产业链发展。聚焦建设能源革命领跑城市,大力实施增储上产和“气化晋城”战略。支

持华新燃气与央企合作开展区块勘探开发,抓好10个煤层气地面开采项目,完善61座高瓦斯和瓦斯突出矿井抽放系统,全年完成地面抽采47亿方、井下瓦斯抽采20亿方。加强储运体系建设,开展晋焦长输管道项目前期,开工建设3条管道和1座增压站,加快伟联液化、聚力民生等储气调峰项目建设,筹建煤层气管道公司。推动全市燃气市场整合,尽快实现同域同价,城乡居民用气覆盖率达到90%以上。推进工业领域燃料、原料双替代,探索煤层气制氢、制乙烯等转化利用新途径,切实把资源优势转化为产业优势。

加快文旅康养融合发展。聚焦建设文旅康养样板城市,深入实施基础提升、景区提级、服务提标、品牌提质“四大行动”。全力推进白马寺山高端康养示范区建设,加快建成4平方公里核心区,打造全市康养产业发展标杆;抓好环城绿廊和太行一号“三线路网”建设,打造两大康养环;抓好王莽岭、炎帝陵、皇城相府、大阳古镇、太行洪谷等大景区建设,打造10个文旅康养融合发展片区;稳步推进“百村百院”工程,新建22个康养特色村和20处康养院落,加快形成“一核示范带动、两环串珠成链、十片交相辉映、百村星罗棋布”的文旅康养发展格局。继续办好中国·山西(晋城)康养产业发展大会、海峡两岸神农炎帝文化旅游系列活动,扩大“东方古堡、人间晋城,云锦太行、诗画晋城”的传播力和美誉度。

加快现代服务业提质增效。围绕货运、商贸等十大领域,整合组建70家平台公司,年营业收入达到200亿元以上。完善城乡商贸流通体系,培育建设10个夜经济专区、10个特色商贸小镇和100个品牌连锁便利店,新建3个县级电商直播基地和一批乡村e镇,实现农村寄递物流全覆盖。促进消费提质升级,加快总投资280亿元的15个服务业龙头项目建设,万达广场、华谊兄弟星剧场建成投运,东滩会商业新地标加快建设,程颢书院文化新地标全面开工。大力发展研发设计、中介咨询、会展服务、项目管理等生产性服务业,推动总投资205亿元的十大物流园区全面开工,南村智慧物流园加快建设,蓝远快递物流园投入运营,吸引大型物流企业进驻,打造区域物流中心。

加快数字经济蓄势赋能。围绕数字产业化、产业数字化,大力实施“数字晋城”战略,加快建设数字经

济标杆城市。新建5G基站1800座,搭建城市智能中枢系统,打通经济社会发展的信息“大动脉”。实施传统产业数字化转型三年行动,抓好晋钢智能制造系统、三甲炼焦数字工厂、晋东南建投产业园等一批工业互联网、智能工厂和数字化车间建设,推动数字经济与实体经济深度融合。加快丹河新城数字产业园、太行数岛、工业富联“智造谷”等10个数字产业园建设,大力培育机器人产业链、数据要素交易市场、数字产业区域总部基地以及智能呼叫、直播带货、无人配送等新业态新模式,力争数字经济核心产业增加值突破200亿元。

各位代表,如今的晋城,可以生产世界一流的光学镜头和相机模组,拥有国际领先的锑化物半导体和碳纳米技术,我们要放眼世界,胸怀天下,敢想敢干,敢行敢试,在更多新产业新领域奋勇争先、实现突破!

(二)着力培育壮大市场主体,激发高质量发展新活力

大力开展市场主体建设年活动,实施七大行动,推动市场主体稳存量、扩增量、提质量,力争“十四五”末突破35万家,年均增长18%以上。

放宽市场准入,壮大民营经济。严格执行市场准入负面清单,清理与企业性质挂钩的规定和做法,消除政府采购和招投标领域隐性壁垒。鼓励民营企业进入基础设施、公共服务、公用事业、生态保护修复等领域,参与混合所有制改革。加快建设民营经济发展改革示范市,持续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”,力争规上服务业企业突破200家,新增规上工业企业76家以上,完成规范化股份制改造企业50家,“晋兴板”挂牌企业25家,全年新增市场主体3万家。

强化政策支持,降低经营成本。用足用活上级政策,创新创优我市做法,形成操作性强、含金量高的“1+N”政策体系。小微企业信用贷款风险补偿金规模扩大一倍,科技型小微企业贷款损失实行100%先行补偿。推进“房证同交”“地证同交”改革,优化涉企用地供给,实行工业用地弹性出让。加强对战略性新兴产业的环境容量和能耗保障。推动减税降费政策全面落实,实施重点企业落户奖补,及时兑现资金奖励、纳税扶持、用地保障、厂房补贴、水电气暖等各项优惠政策。

优化营商环境,释放便企红利。对标全省最优、全国一流,增强“晋心服务”品牌效应,打造“三无”“三可”营商环境,全力冲刺国评省考,力争1-3项指标跻身国家标杆城市行列。推动“一件事”提档升级,新增20个以上高频服务套餐,政务服务自助办理事项达到300项以上,申请材料、审批环节、企业开办时限再分别压减20%、40%、50%。深化“证照分离”改革全覆盖,实行连锁企业免核查、规上企业全代办、引资企业亮绿灯。推行部门联合“双随机、一公开”监管,对新业态新领域包容审慎监管,做到既“无事不扰”,又“无处不在”。构建亲清政商关系,用好常态化联系服务企业机制,真心实意为企业办实事解难题,用政府的“服务指数”换取市场主体的“倍增指数”。

(三)着力加快重点项目建设,跑出高质量发展新速度

系统谋划项目。围绕“十四五”期间“8000亿盘子、4000亿固投”目标,紧跟上级政策和投资导向,聚焦产业转型、“两新一重”、生态环保、基本民生、基础设施、防灾减灾等领域,谋划实施一批重大项目。用好建设项目、重点工程项目、专项债券项目、中央预算内投资项目“四张清单”,积极争取上级资金支持,全力抢占市场先机和政策先机。

精准招引项目。瞄准京津冀、长三角、大湾区、中原城市群等重点区域,精准制定、及时更新产业地图和招商图谱,灵活运用七种招商模式,办好各类招商活动,加快引进一批补短板、提效益、增后劲的优质项目。加强招商引资信息化平台建设,打造市场化、专业化招商队伍,出台驻外招商机构考核办法,提高招商精准度和项目落地率。

强力推进项目。用好重大项目“指挥部+公司”和项目攻坚“166”指挥体系,严格落实清单化管理、常态化调度、差异化考核、集中式观摩等机制,全力推进1743个建设项目,年内完成投资915.4亿元,其中省市重点工程147项,年内完成投资315.4亿元。产业转型方面,重点推进总投资136亿元的晋钢智造科技产业园、总投资100亿元的晋钢机电装备产业园、总投资22亿元的聚力民生LNG调峰储备中心、总投资20亿元的氢驱动力甲醇制氢燃料电池等项目建设。基础设施方面,重点推进总投资135亿元的丹河新城金村起步

区、总投资62亿元的晋阳高速改扩建、总投资43亿元的太行一号旅游公路环线等项目建设。社会民生方面,重点推进总投资254亿元的百里沁河生态经济带、总投资57亿元的丹河新城教育园区等项目建设。

高效服务项目。发挥“三个中心”作用,领导重点包联、专班全程跟进、执法强力保障,实行“24小时直通车”制度,及时解决项目推进中的困难和问题。市县两级继续安排6000万元,用于企业投资项目供地前服务事项统一办理。采取“四不两直”“13710”等方式,强化跟踪督导问效,倒逼各项服务落实到位。开展前期手续集中办理活动,确保新建项目一季度开工35%、上半年开工75%,续建项目3月底前全部复工。

(四)着力提升改革开放水平,培育高质量发展新动能

打造开发区建设升级版。持续深化“三化三制”“管运分离”改革,建立精简高效的管理运行机制,做好全省改革样板。深化“承诺制+标准地+全代办”改革,全面推行“一本制”,出让标准地1500亩以上,新建标准化厂房70万平方米,做到“熟地等项目、厂房等企业”。支持开发区优势互补、错位发展,加快晋城开发区光机电产业园、高平开发区台湾产业园、阳城开发区苏州智慧产业园、沁水开发区煤层气综合利用产业园、陵川示范区中药材产业园等特色园区建设。滚动推进“三个一批”活动,确保开发区工业投资占到全市59%以上,规上工业增加值占到全市41%以上。

打赢国企改革三年行动收官战。按照省委“32字”改革要求,不折不扣推进90项改革任务。加大“处僵治困”力度,完成全市11户僵尸企业、15户未改制企业、8户未脱钩企业出清改制。完成市属国有企业“六定”改革,加快建设现代企业制度,不断提高企业市场化经营水平。强化国投公司“四个平台”作用,推动兰花集团瘦身健体,提升兰花科创资本赋能水平。“一企一策”加快混合所有制改革,推动国有企业全面提质增效,打造一批具有区域影响力的企业集团。

打好财税金融改革组合拳。压减“三公”经费预算和一般性支出,提高资金使用效率,兜牢基层“三保”底线。优化财税收入结构,加强煤炭行业重点税源和房地产行业税收征管,实现国有产权转让收入及时入库。引导金融机构加大对小微企业、科技创新、

绿色发展的支持力度,推广知识产权质押、林权抵押等创新融资产品,提升金融服务普惠性。支持企业进军资本市场,提升直接融资水平。加强地方银行机构风险防控,严厉打击恶意逃废债、非法集资等违法犯罪行为,维护金融市场秩序稳定。

打开对外开放合作新局面。聚焦建设对外开放先行城市,立足晋东南城镇圈,主动服务山西中部城市群,深度融入中原城市群,积极申建晋东南国家级承接产业转移示范区。大力拓展对外通道,力争晋城机场跑道开工建设,加快推进晋侯高铁前期。建设外贸转型升级基地,拓展兰花保税物流中心功能,支持本土跨境电商开展自主进口。培育壮大一批亿元以上外贸骨干企业,引导企业充分利用RCEP自由贸易区协定,拓展新兴市场份额。加强国际友城建设,不断扩大“朋友圈”。

(五)着力打造一流创新生态,厚植高质量发展新优势

加强创新主体培育。推动产业链上中下游、大中小企业融通创新,年内高新技术企业突破110家,新培育认定“专精特新”企业20家。鼓励龙头企业牵头组建产业技术战略联盟,支持山西科技学院、晋城职业技术学院与本地企业深度合作。发挥财政资金导向作用,引导企业和社会资本加大研发投入,国有企业研发投入纳入经营业绩考核,持续提高R&D经费投入强度。

加强创新平台建设。推进以光机电产业研究院为代表的新型研发机构建设,加快半导体激光器芯片、碳纳米材料应用、纳米硬质合金、纳米晶陶瓷玻璃等科技项目孵化转化,两个以上项目实现量产。做优做强煤与煤层气共采国家重点实验室、晋城市安理工能源工程技术研究院等创新平台,建设煤层气全产业链研发中心,推动智创城6号全面建成、高效运行。

加强关键技术攻关。围绕构建“1+5”现代产业体系,抓好35项省市科技研发项目,支持重点企业在煤炭高效清洁开采利用、智能化矿山改造、快速掘进装备、半导体光电器件、数字产业等方面开展技术攻关和成果转化。制定煤层气勘探开发行业系列技术标准,开展深部煤层气、薄煤层、采空区资源开发技术研究,加快老井精准改造,推动单井产量翻番。

加强创新人才引育。持续推动市校合作“12大基地”建设,三年内引进100名以上高层次人才、20个以上高层次创新团队。深化科技体制机制改革,推行科研项目经费“包干制”和首席专家负责制,探索科研创新容错机制,赋予科研人员更大技术路线决定权、经费支配权、资源调度权。落实人才引进政策,优化人才发展服务环境,靠事业留人、靠感情留人、靠待遇留人,让各类人才创业有机会、干事有平台、发展有空间。

(六)着力推进新型城镇化建设,展示高质量发展新形象

坚持提品质、出精品、创经典,全力推进总投资超千亿的城市建设三年行动,今年重点抓好97个重大项目建设,加快中心城市能级提升,辐射带动大县城和重点镇协同发展。

优化空间布局。按照“一体两翼、六大组团、多片区”的空间布局,持续推进主城区10个片区特色化改造,完成老城改造一期工程,确保4271户居民顺利回迁。加快丹河新城起步区建设,今年投资54亿元实施39个项目,3个回迁安置小区交付入住,凤展假日广场、合聚大健康产业园主体完工,金村文化产业园基本建成,推动丹河新城迈向产城融合发展新阶段。

完善城市功能。全力打造“三环两线两轴”骨干交通网,百灵街、南村环镇路等10条断头路瓶颈路全面打通,英雄路、松柏街等10条支路环路建成通车;晋阳高速改扩建工程、G342与G208连接线加快推进,西上庄至北留-周村工业园连接线、金村大道南延及红星街东延全线动工,文博路至文峰路连通工程开工建设;东南过境高速、机场大道和玉屏路加快前期。抓好“两馆三中心”建设,城市规划展览馆、公安综合执法监管中心、康养会展中心开工建设,科技馆、全民健身中心完成前期。建设养老幸福社区、儿童友好社区、青年活力社区,增强老年关爱型、儿童友好型、青年发展型城市功能。

提升城市品质。深入实施“多彩花海”生态绿化项目,英雄公园清明节前全面完工,崇实公园、时家岭公园“五一”前形成雏形,高标准建成太岳街、中原街两条生态廊道,全面完成太行路南段、白水街西段等15条道路沿线景观提升。实施180个老旧小区改造,

完成既有住宅加装电梯50部,新建10处公共停车场,完成12处城市内涝点治理。申报全国海绵城市建设示范城市、城市更新试点城市。建成智慧晋城运营指挥中心,打造全国一流的智能应用场景,全面提升城市治理水平。

促进城乡融合。发挥县域经济实力较强的优势,瞄准建设中部和全国经济百强县目标,做大做强县城和重点镇,构建“一核四极、五指成拳”的新型城镇化格局。支持高平市“三区联动”发展,阳城县“五凤朝阳”组团式发展,陵川县打造中原地区生态康养旅游度假中心,沁水县建设山水园林县城。持续推进巴公、北石店国家级新型城镇化试点、润城全国乡村旅游重点镇和大阳省级特色小镇建设,做好国家级传统村落集中连片保护利用示范工作。

各位代表,如今的晋城,是太行山上最美的城市,是三晋大地最靓的城市,我们要向美而行、晋善晋美,把明天的晋城建成环境美、人文美、生活美的新型现代化城市!

(七)着力实施乡村振兴战略,拓展高质量发展新空间

牢牢守住两条底线。压紧压实粮食安全责任,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,大力发展有机旱作农业,新建高标准农田22.85万亩,确保粮食播种面积稳定在241.1万亩以上、总产量13.3亿斤以上。启动华北种质资源活化带项目,以种业振兴稳固种源安全。巩固拓展脱贫攻坚成果,落实好防止返贫动态监测和帮扶机制,加大受灾群众救助帮扶力度,坚决守住不发生规模性返贫底线。

持续抓好四大牵引性工程。百里沁河生态经济带,今年完成所有规划方案编制和30个项目的前期手续,重点抓好山水林田湖草沙一体化保护与修复项目。太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带,重点推进“三线路网”建设,布局10个规模适度、业态多元、功能完善的精品片区。沁丹两河沿线农村生活污水治理示范带,268个重点村治理任务全部完成,沿河村庄污水治理覆盖率达到70%,全面改善沁丹两河水质。环城水系清水复流工程,启动剩余6条河流综合整治,统筹做好暗河打开、水源保障、生态湿地建设等工作,2023年全部完工。

大力发展特优农业。推进蔬菜、中药材、生猪、家禽、肉羊、蜂业六大特优产业集群建设,稳定甘薯、蚕桑、黄梨三大特色产业发展,抓好丹河现代农业产业园、北方食用菌生产基地、山西朔增万只种羊场等重点标杆项目,加快构建“6+3”现代农业发展格局。新培育农业产业化联合体6个、省级示范家庭农场12家,支持高平申报国家级现代农业产业园,建设完善农产品冷链物流体系。注册推广市级统一的农产品区域公用品牌。

加快建设美丽乡村。分类有序推进“多规合一”村庄规划全覆盖。开展“双百”乡村示范创建,启动20个美丽乡村和20个宜居乡村建设。接续推进农村人居环境整治,新改造户厕3.1万户,卫生厕所普及率达到75%以上;因地制宜推进农村垃圾、污水处理设施建设,垃圾收运体系覆盖自然村比例达到92%以上。新建“四好农村路”300公里,完成农村危房改造1012户,提升12万农村人口供水保障水平。分类推进农村千兆网络覆盖,加快建设数字乡村。

充分激发“三农”活力。深化农村综合改革,扩大农业生产托管范围,稳慎推进宅基地改革试点,纵深推进农村集体经营性建设用地入市,建成全市统一的农村产权交易市场。发挥乡村振兴投资开发有限公司和产业基金作用,搭建市场化投融资平台,破解“三农”发展资金难题。市级每年安排不少于2亿元支持农业农村优先发展。设立5000万元支农贷款风险补偿金。

各位代表,如今的晋城,既有历史悠久的传统古村,又有产业兴旺的现代新村,地下是名副其实的金山银山,地上是享誉三晋的绿水青山,我们要在乡村振兴的美丽画卷上,描绘出新时代的“太行山居图”,真正让农业更强、让农村更美、让农民更富!

(八)着力加强生态文明建设,擦亮高质量发展新底色

推动绿色低碳发展。以“双碳”目标为牵引,深化能源革命。统筹推进“稳煤、优电、增气、上新”,加快构建清洁低碳安全高效的现代能源体系。开展煤炭消费量全口径统计,加大火电、化工等行业节能技改,分类推进低效产能腾退压减,稳步减少全社会煤炭消费总量。建立能耗监察体系,实行重点用能企业预算

化管理,开展企业初始能耗核定,探索用能权市场化交易。加快调整产业、能源、交通运输结构,强化42个“两高”项目分类处置与精准管控,推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。

巩固提升环境质量。落实“十大任务”,用好“十项机制”,协同推进工业、社会两大污染源精细化管控,全力攻坚臭氧、一氧化碳两大治理顽疾,优良天数比例达到75%以上。坚持“四水四定”,统筹“五水综改”,抓好“一断面一方案”问题整改,加快正源污水处理厂提标扩容,推动县乡两级污水处理工程建设,新建3处人工湿地,确保国、省考监测断面水质稳定达标。强化固体废物贮存处置场所整治,加快生活垃圾焚烧发电项目建设,推进垃圾分类处置,创建“无废城市”。

加强生态修复治理。推进国土绿化行动,创建国家生态园林城市。严格落实林长制,加快全国林业改革发展综合试点建设。高标准编制生态修复规划,以太行一号旅游公路、沁丹两河沿线、城市周边为重点,开展破损山体、废弃矿山、采煤沉陷区、小流域及坡耕地生态修复治理。严厉打击私挖滥采等违法行为,扎实抓好土地卫片执法问题和森林督查问题整改,牢牢守住生态保护红线。

(九)着力抓好民生社会事业,共享高质量发展新成果

积极促进就业增收。统筹做好高校毕业生、下岗失业人员等重点群体就业工作,全年新增城镇就业3.8万人,转移农村劳动力2.5万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内。确保零就业家庭动态清零。深入推进职业技能提升行动,技能人才占从业人员比例达到35%以上,打造具有一定影响力的特色劳务品牌。

办好人民满意教育。全面对标国内一流,加快构建高质量教育体系,建设中部地区教育强市。实施教育均衡工程,新改建20所标准化公办幼儿园和11所中小学校,有效缓解公办幼儿园入园难和优质学校入学难问题。实施校长教师培优工程,全面推行校长职级制改革,加快名师工作室建设,打造高素质专业化师资队伍。实施高中教育强市工程,晋城一中丹河校区和泽州一中新校区投入使用,用3-5年时间把晋城一中建成全国一流名校。实施产教融合工程,支持山

西科技学院加快发展,推动晋城职业技术学院提质发展,筹建文旅康养职业学院,争创国家级康养高技能人才培养基地。实施智慧教育工程,启动“互联网+教育”云平台、示范性智慧校园等项目建设。抓好“双减”政策落地。办好特殊教育、继续教育,规范民办教育发展。

加快建设健康晋城。深化卫生领域改革,抓好全省县域医疗卫生一体化改革示范市建设。强化公共卫生重大平台建设,提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。加快中医药强市建设。全面启用市人民医院新院区,开工建设市康复医院迁建项目,完成市传染病医院迁建项目前期,改造提升市妇幼保健院。深入开展爱国卫生运动和全民健身活动,促进医体融合。积极备战第十六届省运会。争创国家食品安全示范城市。

健全社会保障体系。深入实施全民参保计划,稳步推进社保提标扩面。统筹做好社会救助、社会福利、慈善事业等工作,切实保障困难群众基本生活。深化医疗保障制度改革,抓好全国长期护理保险制度试点建设。持续完善养老服务体系,实施8个城镇社区养老幸福工程。全面落实三孩政策,大力发展婴幼儿托育服务。开展房地产市场秩序集中整治,扎实推进灵活就业人员缴存公积金试点,棚户区住房改造开工5465套。做好退役军人接收安置工作,争创省级双拥模范城“七连冠”。

大力繁荣文化事业。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果,深入实施文化惠民、文明守望、乡村文化记忆等工程,提升人民群众精神生活品质。打造一批特色品牌活动广场,建设一批地域特色博物馆。加强历史文化遗产和红色资源保护利用,加快古堡申遗,积极创建国家级文化生态保护试验区,带动非物质文化遗产区域性整体保护。深入推进群众性精神文明“五大创建”活动,巩固拓展全国文明城市创建成果。创作一批文艺精品,向党的二十大献礼。

各位代表,在做好上述工作的同时,市政府还将全力办好本次人代会确定的12件民生实事。我们要始终坚持以民为本,在补齐短板上持续用力,在共建共享上善作善成,让人民群众的生活年年都有新改善、一年更比一年好!

(十)着力守牢安全稳定底线,护航高质量发展新征程

今年大事多、要事多、喜事多,要更好统筹发展和安全两件大事,建设更高水平的平安晋城。

慎终如始抓好疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针,全面压实四方责任,始终保持疫情防控指挥体系处于激活状态,从严从紧落实各项防控措施。健全常态化防控和应急处置转换机制,全面加强核酸检测、流调溯源、集中隔离、医疗救治、院感防控、物资保障等能力建设,提升智慧防控水平,坚决守好山西东南大门。

毫不松懈抓好安全生产。严格落实“十抓安全”总体要求,贯彻执行新修改的《安全生产法》,压紧压实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任。扎实推进安全生产专项整治三年行动,持续深化煤矿、非煤矿山、危化品、道路交通等19个重点行业领域隐患排查治理,坚决遏制重特大事故发生。完善应急救援体系,加强应急队伍、物资储备和信息化建设,科学有效应对处置各类事故灾害。

尽忠职守建设平安晋城。加快“全科网格”建设,扎实做好市域社会治理现代化试点工作,积极创建全省社会治安防控体系建设示范市。严格落实信访稳定“5+1”责任制,建成市域社会治理中心,全力做好重要时期和敏感节点的维稳保障工作,常态化推进扫黑除恶专项斗争和电信网络诈骗治理,确保社会大局和谐稳定。

与此同时,支持国防和军队建设。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,大力发展妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字和关心下一代等事业。扎实做好民族宗教、外事侨务、港澳台、人防、气象、地震、治超、科普、史志、档案、援疆等工作。

三、全面加强政府自身建设

面对发展重任和人民重托,新一届政府将树牢狠抓落实的鲜明导向,全面贯彻“十个狠抓落实”工作要求,不断强化执行力、落实力,努力建设忠诚政府、法治政府、服务政府、效能政府、廉洁政府。

旗帜鲜明讲政治。严守政治纪律和政治规矩,坚决捍卫“两个确立”,切实增强“四个意识”、坚定“四个

自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。巩固深化党史学习教育成果,弘扬伟大建党精神。坚持把党的全面领导贯穿始终,不折不扣推动党中央国务院、省委省政府和市委各项决策部署落地见效。

规范用权崇法治。落实权责清单制度,推进综合行政执法和行政复议体制改革,做好“八五”普法工作,争创省级法治政府建设示范市。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和各方面监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案。强化审计监督和统计监督,抓好巡视和审计反馈问题整改。深入推进政务公开和信息公开,持续开展《请人民阅卷》评议活动,让政府工作始终在法治轨道上运行。

主动作为优服务。始终把人民放在心上、把责任担当在肩上、把工作抓在手上。带头做好调查研究,坚持问政于民、问需于民、问计于民。带头扛起主责首责,强化政治担当、责任担当、历史担当。带头深入基层一线,帮助企业投融资、闯市场、抓创新,解决群众的操心事、烦心事、揪心事,打造人民满意的服务型政府。

履职尽责强效能。坚持行动导向,效率变革,全方位争先,高质量落实。要闻令而动,对中央、省、市各项决策部署,全链条深度思考,针对性拿出方案,全要素建立清单。要谋定快动,实行“1+N”抓落实工作机制,扁平化管理,递进式推动,全过程督办,闭环式运行。要高效行动,发扬斗争精神,敢于较真碰硬,奔着问题去,迎着困难上,牵住“牛鼻子”,啃下“硬骨头”,推动改革发展各项工作干在实处、走在前列。

风清气正守廉洁。深入贯彻落实市委“清廉晋城”建设部署,扛牢全面从严治党政治责任,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,加强国资国企、资源能源等重点领域监管。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决与形式主义、官僚主义作斗争,进一步改进文风会风,切实为基层松绑减负。

各位代表,宏伟蓝图已经绘就,转型跨越重任在肩!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,解放思想、实事求是,真抓实干、久久为功,为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城不懈奋斗,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

下好五个硬功 勇蹚转型新路 在全方位推动高质量发展中走在前列

◎ 史小林

市第八次党代表大会在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点、奋进“十四五”的开局之时胜利召开。市第八次党代会报告,立意高远、主题鲜明、内容丰富,明确提出要聚焦“六大战略定位”、用好“六化工作方法”、抓好“八方面重点工作”,为“全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城”吹响了集结号、发出了动员令。特别是报告多次提到关于开发区的重要工作、重点任务、重大项目,支持的力度前所未有、提出的希望前所未有,极大地鼓舞了全区上下干在实处、走在前列的信心和决心。

晋城经济技术开发区作为我市高质量转型发展的主战场、主阵地、主引擎,贯彻好、落实好市第八次党代会精神,就是要紧紧围绕大会主题,深入贯彻“打造开发区建设升级版”新部署,认真落实“加快光机电产业集群发展、打造‘世界光谷’、挺进全国百强”新要求,牢记初心使命、勇蹚转型新路,干在每一天、干好每件事,努力在全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城中,体现开发区作为、彰显开发区担当、作出开发区贡献。

一是要在产业转型上下硬功。围绕“搭建转型大格局”,坚持一切为了转型、一切服务转型,积极构建以光机电为引领,以煤化工、钢铁铸造、现代生产性服务业为支撑,以培育“六新”产业为关键的“1+3+X”现代产业体系。围绕“推动转型大突破”,紧盯光机电产值“3年500亿、5年1000

亿”、明年形成“1+100”产业集聚,深化与深圳光博会、中关村朝阳园、北纬三十八度等机构的合作,聚焦“机器视觉”和“硬质合金”两个细分领域,着力推进先进半导体、碳基新材料、超高速机器视觉、纳米陶瓷玻璃等“六新”项目产业化、规模化、集群化发展,积极推动“世界光谷”出雏型。围绕“夯实转型大基础”,在完善水、电、路、气、暖等基础设施的同时,全面提升“新基建、标准地、标准厂房”等产业基础配套能力,扎实推进“多彩花海”生态绿化项目,进一步擦亮“底色”、提升“颜值”,为高质量转型奠定坚实基础、营造浓厚氛围。

二是要在项目建设上下硬功。在项目引进上,依托驻点招商、大赛招商、专业招商、以企招商、平台招商、飞地招商、基金招商,主动出击、精准对接,推动形成“大招商、招大商”的强劲态势。在项目推进上,坚持一切围着项目转、一切扭住项目干,滚动开展“三个一批”活动,周周统进度、月月抓调度、季季提速度,推动在谈项目早签约、签约项目早开工、开工项目早投产、投产项目早达效。在项目服务上,持续强化项目包联、政策兑现、要素配套,深入开展“我为企业办实事”活动,出利企之招、办惠企之事,促进情况在一线掌握、问题在一线解决、工作在一线落实。

三是要在深化改革上下硬功。“三化三制”改革上,认真落实“领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制”和“专业化、市场化、国际化”要

求,继续实行“两定三考一论”绩效考核办法,进一步立起“干”的标准、传递“干”的压力、凝聚“干”的能量。“管运分离”改革上,坚持用市场的逻辑谋事、用资本的力量做事,持续推动公用公司、园区公司、国运公司改革往深处走、往实里做。“放管服效”改革上,强化“服务企业全生命周期”意识,深入推进“承诺制+标准地+全代办”,紧紧围绕“一枚章”“一本制”“一张网”,坚持在“更简、更快、更优”上出实招,努力让服务走在企业需求前面。

四是要在推动创新上下硬功。立足于优化创新平台,完善光机电研究院“1+3”运行机制,充分发挥山西省微纳结构材料与激光器件工程研究中心、山西省新材料产业融通创新服务平台服务功能,积极申报先进半导体光电器件与系统集成省级重点实验室,加快建设复合型创新平台。立足于吸引创新人才,深入开展区校合作“九大基地”建设行动,下大力气引进领军人才、专家教授、科研人员,打造支撑光机电产业发展的智囊团、人才库。立足于激发创新动能,积极支持光机电产业研究院、富士康晋城“智造谷”对接市场,加快完善

“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”双创全产业链条,千方百计推动管理创新、模式创新、技术创新、产品创新。

五是要在党建引领上下硬功。围绕加强思想政治建设,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。围绕加强基层党组织建设,全面推行“三三工作法”,持续实施“三强两创”工程,深入开展“党支部结对共建”,进一步提升基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力。围绕加强干部队伍建设,坚持新时期好干部标准,树牢重实干、重担当、重实绩导向,把“狮子型”干部和“老黄牛型”干部选出来、用起来。围绕加强党风廉政建设,坚决扛起主体责任、认真落实“一岗双责”,持续深化标本兼治、锲而不舍纠治“四风”,坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。

(作者系晋城经济技术开发区党工委副书记、管委会副主任)

(上接第35页)的根本利益摆在中心的位置,并将其作为价值评价的根本标准。共产党人的纪律是严肃的“铁的纪律”,体现了为维护人民的根本利益而必须具有钢铁般的意志以确立人民利益至上的权威性。“共同的理想”是“铁的纪律”的逻辑前提和利益基础,如果没有“共同的理想”这一共同利益,那么“铁的纪律”就不可能形成和得到有效执行;“铁的纪律”是实现人民根本利益时的规则要求和重要保障,如果没有纪律保证,任何美好的价值理想都必然流于幻想。因此,邓小平同志指出,理想与纪律这两条是我们党的真正优势。

其三,要始终坚持从具体的历史实际出发,以赋予集体主义价值观与时俱进的品质,实现其精神实质的“不变”与其具体要求的“变”的辩证统一。在革命

战争年代和社会主义建设初期,集体利益与个人利益的关系由于受客观条件制约,主要呈现出冲突或者二者不可两全的对立性关系,集体主义价值观要求个人应当为集体利益奋斗和牺牲。改革开放之后,集体利益与个人利益的关系主要呈现出相辅相成的统一性关系,集体主义价值观要求在坚持以集体利益为先的前提下二者兼顾,而且集体利益越发展,其满足个体利益的责任就越强。新时代,集体主义价值观越来越呈现出其代表人类道德发展方向的更为科学、文明的道德形态。其始终不变的是:中国共产党人全心全意为人民服务的根本宗旨、为中国人民谋幸福和为中华民族谋复兴的初心坚守与使命担当。

(作者单位:市中级人民法院)

谋发展 促改革 求突破

奋力蹚出晋城特色城镇集体经济转型新路

◎ 郭马军

市第八次党代会对晋城未来五年乃至更长时间的发展作出了科学系统的安排部署,为我们做好当前和今后一个时期的工作指明了方向、提供了遵循、凝聚了力量。市城联社作为全市城镇集体经济主管部门,要深刻把握“六大战略定位”“六化工作方法”“八方面重点工作”的重要意义、深刻内涵,谋发展、促改革、求突破,团结带领全市城联系统干部职工,奋力蹚出具有晋城特色的城镇集体经济转型新路。

坚持党建引领。以党的政治建设为统领,着力深化理论武装、夯实基层基础、狠抓工作落实,在围绕中心、建设队伍、服务群众中坚持更高标准、更严要求。以市城联社“两星一旗 振兴城联”党建品牌为底版,凝聚全系统机关、企业、职工各方力量,始终以党建“第一责任”领导和保障发展“第一要务”,依靠“党建引擎”走出一条党建引领企业发展做强的城联党建特色之路,凝聚起全市城联系统贯彻落实市第八次党代会的奋进力量。

深化创新开放。推动城联系统主导产业升级壮大,持续在项目谋划包装的数量、质量、体量上下功夫,争取更多项目纳入全市项目建设的盘子。要强化集体资产运营和监管,推动企业由“管人管事管资产”向“管资本”为主的管理模式转变。鼓励支持优势企业走出去、引进来,通过合股经营、退“二”进“三”、引资增资等方式,主动承接周边地区产业转移和要素辐射,全力盘活集体资产,以工美产业振兴带动全市集体经济转型。

做强工美产业。打造政策、资金、项目、平台、人才“五位一体”工美产业发展体系,落实落细《关于加

快工美产业发展实施意见》和各县(市、区)扶持政策。加强与省内外工美技艺科研院所和高校的联系,搭建集科研成果研发、孵化中试、转化于一体,与工美技艺升级、产业发展需要、企业创新需求紧密结合的创新平台,推动工美小微企业和大师工作室上档升级。深化与太原理工大学合作,依托“晋城工艺美术研究院”从产品设计、技艺研发、材料研究、营销模式等方面进行全面系统深度的科研攻关,力争形成关键技术和审美设计新突破。强力实施《晋城市工艺美术产业五年发展规划》,做大做强全市工美产业、轻工产业和“五小工业”,围绕建设工美强市目标,汇聚产业合力,延伸产业链条,做好工美振兴谋篇布局。

坚持品牌战略。市第八次党代会明确提出要叫响珐华器、潞绸、铁器等非遗文创品牌。要聚焦发挥珐华产业引领关键作用,围绕珐华技艺开发、产品设计、制作工艺、市场营销等环节,量身定做全产业链闭环式专项扶持政策。强化龙头企业示范带动作用,加大对侨枫瓷业、侯氏琉璃、三馥堂为代表的珐华琉璃企业扶持力度,鼓励引导更多工美大师从事珐华技艺研发。持续推动以珐华文化产业示范基地为代表的各类特色园区建设,吸附整合同类资源,为珐华产业“策源”“造核”,打造全国琉璃珐华集散地。积极探索成立晋城珐华行业联盟,整合行业技艺、创意、人才等各方面资源,打破各自为战的小作坊思想,建立抱团发展的战略思维,率先制定开行业先河的国家标准,打造当之无愧的中国珐华之都。

(作者系市城镇集体工业联合社党组书记、主任)

强化执行力落实力 全方位推动晋城高质量发展

◎ 邹树琦

一分部署,九分落实。执行力和落实力如何,决定事业的成败。当前,全市上下正在深入学习贯彻党的十九届六中全会、省第十二次党代会和市第八次党代会精神以及省、市“两会”精神,认真贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要指示精神。蓝图已经绘就,如何抓好落实。市委书记王震指出,千古兴业,唯在实干!广大党员干部要以跑马拉松的心态、以百米冲刺的激情,不断强化执行力、落实力,干在每一天,干好每件事,不折不扣落实好党中央和省委、市委各项决策部署,全方位推动晋城高质量发展。

一、坚持政治引领和宗旨意识,着力激发“想落实”的内生动力,形成“坚决服从、崇尚实干、狠抓落实”的工作自觉

一是坚决服从落实。坚决贯彻执行党组织决定是党员干部的基本政治素养。个人服从组织、下级服从上级是党的组织原则,全党服从中央是党和人民的最高利益所在。任何时候都要把政治纪律和政治规矩挺在前面,坚持思想上高度认同,行动上高度一致,做到真心真情,坚决服从,全面落实。二是树牢责任意识。树立高度负责和极端自觉的责任意识,自觉把个人追求与岗位奉献联系起来,关切群众呼声和市场主体需求,做到有求必应。坚持“在其位、谋其政,敬其业、竭其力”,做到认真负责,立说立行、一抓到底,追求卓越。三是坚持行动导向。大道至简,实干为要。要锚定目标不放松,用汗水浇灌收获,在笃行实干中践行对党忠诚。坚持脚踏实地,埋头苦干,不断增强工作的主动性和自觉性,做到勇于担当,善于作

为,敢干事、会干事、干成事,不断开创工作新局面。四是强化示范引领。坚持领导带头,以上率下,一级带一级,层层抓落实。抓好典型示范和引领,使狠抓落实、对标一流、看齐先进成为党员干部的自觉行动。全面落实“一线工作法”“项目工作法”,高标准推动工作落实见效。

二、强化问题导向和能力建设,着力提升“会落实”的基础条件,形成“发现问题、聚焦重点、抓紧抓实”的工作维度

一是准确领会精神。全面完整准确贯彻上级精神,准确领会和接受工作任务,做到思想和认识高度统一。要吃透精神实质,把握核心要义,找准工作结合点和切入点,做到同频共振,正确实施。要破除思维定式和惯性,杜绝工作中的自以为是和想当然,防止执行落实偏差。二是坚持问题导向。工作中要善于发现问题、思考问题、解决问题、预防问题,找出找准影响落实的症结和堵点,研判现象,剖析根源。坚持奔着问题去,跟着问题走,解决好影响改革发展和群众反映强烈的重大问题;解决好项目建设中的土地、资金、拆迁等突出问题;解决好工作推进中的标准不高、效率不高等工作质量问题。三是加强工作谋划。坚持早准备,早计划,前瞻性、预判性和针对性的做好工作储备,做到谋划深一层、干事先一步。坚持每月有工作要点,每周有工作计划,每日有工作清单,按计划推动工作。坚持谋定而后动,做细做足前期功课,深化可行性必要性研究,做到未雨绸缪想在前,见微知著谋在先。四是做好实施方案。围绕工作结果

做好目标任务分解,制定详细可行的工作方案和计划,细化具体到每一天和每个人,做到标准化、数字化、具体化。优选优化工作方案,做好推演和演练,及时评估、修正、调整方案,做到方案最优最好,随时可落地。五是聚焦工作重点。坚持精准靶向施策,抓住重点人、重点环节、重点时段,确保方向聚焦、方案聚焦、保障聚焦。坚持持续精准发力,调动人财物重点支持,实施三专(工作专班、专项经费、专业队伍)工作推进法,主要领导全程参与、全程调度、全程把关。同时注重协调全局工作,保证全面落实。六是抓紧抓实不放松。坚持日清日毕、日清日高,盯住每一天,干好每一步。发扬钉钉子精神,紧盯不放,抓住不丢,事不过夜、责不落空,抓实抓细抓好抓牢抓严,一张蓝图画到底,不达目的不罢休。要进一步加强过程管控,以过程优秀保证结果优秀。七要改革创新抓落实。坚持向改革创新要出路要结果,不断创新工作落实的思路和方法,积极学习运用科技创新,善于利用各种平台、APP开展工作,通过建立工作数据模型来提升落实质量。科学运用好各种社会资源,采用服务外包、工作外包等创新举措,整合力量提升工作执行力。八是提升干部综合素质。深入实施“干部专业素质能力提升工程”,重点加强对城市建设、数字经济、金融知识、经济管理、安全环保等专业知识的培训,培养专业型复合型干部。坚持对标一流,通过外出考察、跟班轮岗、挂职锻炼等多种学习方式,学习国内外先进工作经验,建立国际视野和全国思维,提高干部的见识和能力。

三、聚焦制度建设和责任到位,着力完善“能落实”的制度机制,形成“知责明责、履责督责、完善提升”的工作体系

一是完善定责明责机制。构建责任到人、责任清晰的工作机制,清理重叠职能,理顺权属关系,优化权力运行程序,通过“清权、明权、晒权”,明确各级在权力运行中的主次责任。科学划定责任边界,制定责任清单,规范责任事项,做到责权统一、权责对等。加强全流程责任管理,建立完善工作谋划、论证、计划、征求意见、风险评估、决策、执行、验收、效果评估、反馈完善等全过程的责任管理体系。二是完善知责传导机制。明确目标任务,做到工作要求细化具体,工作

标准明确量化,形成事有专管之人、人有专管之责、时有限定之期、事事有标准的工作格局。强化目标意识,层层签订任务书和责任状,挂图作战,清单管理,实现纵向到底、横向到边的管理全覆盖,做到责任、任务、压力传导到位。三是完善执行调度机制。建立完善工作动态日报告、重点任务常态化调度、信息化督办、领导专题领办、量化考核机制等落实机制。建立健全指挥部+公司制、工作专班、项目部等工作推进机制,对重大决策、重要部署和重要事项,确定目标任务、工作内容、完成时限、质量要求,合理分配到有关领导、承办单位、协办单位,做到任务到岗、责任到人、措施到位。加强责任分解的统筹协调,建立首问负责制、首办负责制,进一步完善单位领导班子和机关内部落实责任机制。四是完善整改提升机制。强化过程管控和评估,及时发现问题,及时完善提升。每项工作开展过程中,按阶段适时开展自查自纠、内部评估、整改完善工作,提高质量和实效性。要注重统筹安排,科学有序实施,高标准高质量抓好落实。

四、突出容错纠错和督查考核,着力加强“敢落实”和“不敢不落实”的激励约束,形成勇于担当、严约束、重奖惩的工作环境

一是建立容错纠错机制。建立立体化、全覆盖的容错纠错制度体系,允许干部在改革创新中出现偏差和失误,营造鼓励改革、允许试错、宽容失误的良好环境,为敢于担当者担当、对敢于负责者负责。坚持按照“三个区分开来”原则,科学划分错误与失误、主观故意与客观无意的具体情形,明确界定容错领域和免责内容,形成系统的政策保障机制,激发和保护干部干事创业的积极性和创造性。二是完善督查考评机制。加强决策执行的督导,健全完善督查制度,加强工作任务立项管理和流程管理,用好“13710”信息化督办等手段,对重要会议、重大部署、重要事项,第一时间具体化、项目化、清单化,完善和优化台账管理,形成有决策、有部署、有检查、有落实、有反馈的闭环督办落实制度体系。完善目标管理综合考评制度,强化日常考评权重,创新考核评价方式方法,督帮并举,以考评推动工作落实。三是建立奖惩激励机制。建立“奖优罚劣、褒勤贬懒”激励机制,让想干事、敢干

事、干成事的干部有舞台、有地位、有待遇,对敢于担当、主动作为的干部进行重奖,鼓励担当作为、宽容干事失误、鞭策停滞不前。树立唯优是举、论功举贤的选人用人的鲜明导向,完善“能者上、平者让、庸者下”的选人用人机制。坚持在抓落实一线培养锻炼、考察识别和选用干部,用抓落实成果检验干部,按抓落实实绩选配干部。四是完善问责追责机制。严格制定问责办法,对问责的情形和办法进行细化、具化和规范化,把问责追责落到实处。建立问责督查、情况通报、整改反馈和跟踪回访等工作机制,做到失责必问、问责必严。综合运用惩处手段,对苗头性问题、小问题及时发现和纠正,对不担当、不落实、不作为、乱作为的严格处罚。坚持自查自纠和重点巡视相结合,查摆梳理问题,建立台账,挂号督办,形成整治“落实不力”的工作合力和长效机制。

五、筑牢法治思维和依规办事,着力强化“依法落实”的行动遵循,形成讲规则、按程序、依法办的工作习惯

一是坚持依法履职。要牢固树立法治观念,严格依法行政、依法办事、按章办事,把依法落实作为想问题办事情的首要条件,坚持运用法律手段,解决社会矛盾,协调利益关系,推动工作落实。提高依法办事能力,树立正确的权力观,做到有权必有责、侵权要赔偿、违法要追究,让权力在阳光下运行,实现依法依规办事。二是加强制度建设。加强顶层设计,坚持结果前置、结果导向制定制度,强化制度建设和覆盖,使所有工作都有规定、都有制度。强化规则规矩意识,使按制度办事成为工作习惯。定期对工作制度进行评估,确保无漏洞、无偏差,不断强化刚性约束。三是健全优化工作程序。不断健全优化工作流程,做到环环相扣、无缝衔接,堵塞工作漏洞,优化行动流程,防范风险问题。加强标准化建设和管理,建立健全工作标准体系,使工作落实有参考有目标,做到执行程式化体系化。

六、深化创新驱动和精益求精,着力构建“高质量落实”的行动格局,形成“提品质、出精品、创经典”的工作结果

一是坚持一流标准。弘扬“工匠精神”,强化精品

意识,干就干一流、争就争第一。坚持高标准规划、高起点设计、精细化管控、高质量建设,确保干一件成一件精一件,打造百年经典。坚持对表对标一流,下足绣花功夫,用心用情用力推进各项工作。把精神状态调整到最佳,自我要求调整到最严,工作结果完成到最好,做到“精益求精、追求完美”。二是坚持“六化工作方法”。就是要把系统化、市场化、生态化、特色化、精细化、品质化工作方法贯穿到落实和执行的方方面面,按照系统、集成、整合的思维谋划推进工作。自觉践行“两山”理论,提升审美鉴赏力,优选建设队伍,严格过程管控,强化机制保障,建设宜居精致城市,打造一流精品工作。三是坚持创新驱动。认真践行“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念,推进体制机制变革,释放新的活力和创造力。通过技术进步创造新产业和新产品,以创新驱动塑造引领型发展新优势。强化科技赋能、数字赋能,大力发展数字经济,积蓄数字化新势能,打造区域科技创新中心和示范高地,增强高质量发展内生动力。推动引领性制度创新,服务一流创新生态,打造“三无三可”营商环境。

事在人为,业在人创。解决“落实不好、执行不力”问题,必须抓住工作能力提升这一关键,抓好制度机制建设这一基础,坚持问题导向、行动导向、目标导向,着力在“想落实”“会落实”“能落实”“敢落实”和“不敢不落实”“依法落实”“高质量落实”上出实招、建机制,构建形成系统完整、贯通联动、闭合运转的抓落实链条,笃行不怠,久久为功,不断强化执行力落实力,为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城贡献力量。

(作者系市委副秘书长)

沁水县郑庄镇助推乡村振兴的实践与思考

◎ 张少帅

“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带是贯彻省委、省政府打造黄河、长城、太行“三大旅游板块”的具体行动,更是加快经济转型,实施乡村振兴,加快农业农村现代化的重要举措。市县两级党委政府将此项工程作为发展全域旅游、实现乡村振兴的“一号工程”来抓,郑庄镇地处“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带沿线,应该如何抓住发展机遇促进乡村振兴,是郑庄镇面临的重大挑战。

一、基本情况

郑庄镇位于沁水县中部,现辖25个行政村,8015户18971人,耕地面积77068.75亩,森林资源45.34万亩,沁河、县河流经全镇19个行政村,全长34公里,是沁水县土地、水利条件最好的乡镇之一,有发展旅游康养产业独特的资源优势。“太行一号”旅游公路环线乡村振兴示范带在郑庄境内约35公里,沿线涉及17个行政村,共计6538户16429人,占到全镇人口总数86.6%。其中,现已通过验收测评,申报完成的郑庄至张峰精品片区涉及到张峰、王必、吕村、石室、孔必、郑庄、河头7个行政村,片区面积124.8平方公里,共计3057户6880人,占全镇总人口36.2%。目前在精品片区的7个村已围绕产业发展、基础设施、立面管控、景观打造和风光展示等方面,实现了路、景、村、业系统规划,一体发展,取得了阶段性成效。精品片区的打造,对于推动郑庄镇乡村振兴,实现产业转型,发展壮大村级集体经济,带动群众增收致富有着重大意义。

近年来,郑庄镇始终坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念,在“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带以人居环境、产业转型、文旅康养、道路交通为重点全力推动乡村振兴。

(一)人居环境整治持续推进。一是村容村貌整体提升。近年来郑庄镇累计投资1.5亿余元,在“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带沿线村庄全面实施了拆违、治污、改厕、垃圾集中处理、“四线”管网入地,房屋外立面改造、美化、亮化等基础工程,沿线村容村貌得到了整体提升。二是沁河县河生态持续好转。在沁河和县河沿线村庄通过改厕治污,垃圾清运、人工湿地、修建滨河步道,绿化、亮化等综合治理措施保障了两河生态持续好转。三是垃圾清运形成了长效机制。通过全面实施“户分类、村收集、乡转运、县处理”的垃圾清运体系和扎实推动“六乱”整治,人居环境明显改善。

(二)产业项目转型持续升级。在“太行一号”旅游公路沿线南大、河头、郎壁苹果种植已成规模;中乡、郑庄设施蔬菜产业持续巩固;东大、孔必、河头中药材种植规模不断扩大,西良蒲公英药茶产业投产运营;东大顺世山庄果园种植初见成效;庙坡“沁滋味”辣椒酱、玉沟“玉香源”香油、张峰三文鱼等现代农业品牌持续叫响;河头、顺世生态农庄等规模化生猪养殖项目投产达效。

(三)文旅康养品牌持续叫响。一是槐花节影响力不断凸显。坚持以花为媒,以节会友,通过连续举办七届槐花节系列活动,打造观景台等小品景观,让更多的家人和朋友感受到了乡愁,留下了记忆,并积

极到郑庄投资兴业。二是农业休闲旅游持续发展。建设了以沁泽生态渔庄、旺泽现代农业产业园、龙湾农庄等集餐饮住宿、休闲娱乐、果蔬采摘于一体的现代农业休闲产业项目,为乡村旅游发展打下了基础。三是红色旅游品牌持续叫响。完成了石室《新华日报》(太岳版)旧址修复并开门迎客;郎壁太岳党委军区旧址纪念馆主馆,紫金文化广场、西良惨案纪念碑及周边附属设施建设扎实推进。

(四)农村交通路网持续改善。近年来通过实施“四好农村路”建设,全镇农村交通路网持续改善。目前,镇区外环路、河头至寺头9公里出境路、北湾至示范牧场循环旅游公路、吕村至四十亩旅游公路等重点交通路网项目正在扎实推进。

二、未来发展思路及建议

(一)未来发展思路。在“十四五”期间郑庄镇发展的总体思路就是要围绕“大县城建设的副中心、沁河流域生态治理的主战场、县域经济发展的新引擎”这一发展定位,按照“一带布局,双核共建,六大提升”的发展思路,在新赛道上奋力开创郑庄镇高质量转型发展新局面。

“一带布局”:即“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带规划布局。郑庄镇将围绕“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带建设,统筹实施路网建设、生态修复、景观打造、产业发展、河道治理、休闲康养等系统工程。

“双核共建”:即郑庄镇区主中心和东西南大片区新中心建设。“十四五”期间,郑庄镇将围绕“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带建设,以“两个中心”为主战场,加强城镇化建设,打造郑庄新区。

“六大提升”:一是基层党建提升。牢固树立“党建促发展、发展强党建”的理念,以乡村振兴为主线,产业转型为支撑,巩固提升特色村庄党建品牌,壮大村级集体经济,拓宽群众增收路径。二是农业产业提升。围绕畜牧产业、林下经济、特色果蔬、生态苗木等产业项目进行全面转型提升。三是文旅康养产业提升。围绕北湖休闲度假区、“百村百院”民宿康养、示范牧场国家草原自然公园建设、石室、郎壁太岳军区党政军驻地、西大温泉等文化旅游资源逐步打造提升

文旅康养产业。四是交通路网提升。全力做好一级路、高速路、旅游路、出境路、“四好农村路”等交通路网的规划建设,形成多层次交通运输网落。五是能源产业提升。推动东大郑庄煤矿、煤层气、风力发电等能源产业项目加快发展提升。六是人居环境提升。围绕人居环境整治提升五年行动和镇区规划、村庄规划持续推进拆违治乱、污水治理、垃圾治理、厕所革命、卫生乡村建设等工作。

(二)打造“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带郑庄至张峰精品片区的几点建议。“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带郑庄至张峰精品片区是全市已申报成功的精品片区之一,在未来乡村振兴战略中,郑庄镇要聚焦精品片区乡村振兴示范村建设,围绕“水韵槐乡,多彩郑庄”这一主题,坚持以“旅游资源为主,山水环绕布局、产业田园融合、宜居宜业宜游”进行规划定位,实行“路、景、村、业”系统规划、一体推进,打造一条富有特色的郑庄精品片区。

围绕“路”,加快道路建设提升。一是要加紧配套新建路段附属设施。对郑庄至北湾、湾则至中乡“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带沿线的新建路段进行标线、安装防撞护栏和交通安全标志、实施排水防护等附属设施配套建设。二是要持续做好旧路的养护和修复。针对郑庄北湾、湾则至中乡沿线原有的乡村道路要定期进行预防性养护和专项养护,及时修复路面坑槽、裂缝、下沉等道路病害,做到路基坚实稳定,路面整洁完好,保障交通出行安全。三是要加快“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带的支线建设力度。要立足资源优势,推动示范牧场循环旅游公路和吕村至四十亩旅游公路建设;加快实施镇区环城路建设、河头至寺头出境公路建设。

围绕“景”,打造建设景观系统。要在“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带沿线,结合郑庄的实际打造景观系统。一是打造红色旅游景观。要依托太岳军区党政军驻地,在沁河沿岸的石室、郎壁等村加快修复新华日报(太岳版)旧址、太岳军区展馆等周边的红色旅游资源,打造生态文化和红色旅游景点。二是打造多彩花海景观。要在“太行一号”文旅

康养和乡村振兴融合发展示范带沿线结合红色旅游、农家乐等种植各种花卉,栽植各类风景树,铺设草坪等建设和花海村庄相配套的微景观,打造多彩花海景观。三是打造休闲康养基地。要在郑庄、龙湾等村重塑沁水古十景“沁度秋风”和“刘曲飞瀑”的美景;要依托北湖及周边优越的自然景观和水利条件,在龙湾、石室等村发展水上休闲娱乐、农业果蔬采摘、旅游观光、民宿客栈等项目,打造休闲康养村落;要以北方示范牧场国家草原自然公园为依托,打造集休闲、度假、避暑于一体的浪漫草原风情康养基地。

围绕“村”,整体改善人居环境。一是要持续推进人居环境整治。统筹做好“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带郑庄至龙湾、湾则至中乡沿线各村的村庄规划、拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所治理、田园生产、运管机制等农村人居环境整治项目,确保在“十四五”期间“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带沿线村庄人居环境整体提档升级。二是要做好美化绿化工作。要在“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带沿线村庄和道路两边进行美化绿化财化,既要栽花种草种树,又要兼顾群众的受益,大力支持村民群众利用房前屋后空闲地、边角地、撂荒地、拆违地等种植果树、连翘、山茱萸、油葵、油菜花、苗圃等具有经济效益的农副产业作物,探索既美化环境又节支增收的庭院经济发展路径,打造环境美、产业兴、花满园、果飘香的乡村绿化美化综合示范亮点。三是要持续推进农村治污工程。在农村污水处理上,要对湾则至中乡、郑庄至龙湾“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带的所有村庄扎实推进生活污水排放、收集治理、监管工作,切实做好污水处理设施的管理和维护,确保农村生活污水实行处理后达标排放,循环利用,全面保障沁河县河水水质标准持续提升。在农村生活垃圾处理上,要逐步完善“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带沿线湾则至中乡、郑庄至龙湾的农村垃圾治理机制,并因村制宜,分类施策,实行集中收购和处理。同时,要建立门前“三包”机制和垃圾治理保洁考核奖惩机制,确保垃圾收集、清运、处理及时,人居环境整洁美丽。在农村改厕工程上,要在郑庄、西大、南大、王必、孔必等改厕的基础上有序推进“太行一号”沿线其

他行政村“厕所革命”,并统筹做好厕所粪污与生活污水处理、农业生产发展相结合,进行无害化处理或资源化利用。四要形成规划体系。要在市县两级规划的基础上,加快完成“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带郑庄至龙湾、湾则至中乡所有村庄建设规划和建设方案编制。同时,要同步推进王必片区、苏庄片区的村庄规划编制和建设,形成以“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带建设为主,王必、苏庄等其他片区同步推进的规划体系。

围绕“业”,因地制宜布局产业。一是要科学谋划包装产业项目。要统筹做好“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带沿线村庄的基础设施、产业发展等建设项目,梳理谋划工作,形成项目台账,做好储备管理,积极争取各级各类政策资金支持。二是要打造现代农业产业园区。要利用郑庄优越的土地、水利、森林等资源优势,依托现有的良种苗木繁育、中药材种植、蔬菜水果采摘园、蒲公英药茶、三文鱼养殖等现代农业产业基础,通过延长产业链条等方式在品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产上提升发力,打造郑庄至张峰精品片区现代农业产业园。三是要打造畜禽养殖加工园区。巩固提升河头、东大、王峪、杨家河生猪养殖项目,张峰村旺泽现代农业产业园项目,提升品质,打造品牌,重点从扩规上档、标准化生产、延长产业链等方面发力;在孔必村要配套建设肉羊屠宰厂,打造高标准的畜禽养殖加工园区。四是要打造旅游观光区。依托石室、郎必红色旅游和枫彩苗木花卉基地、青龙湖、湾则水库、河头步道和水上公园等资源,打造旅游观光区,确保产、村、游高度融合。

(作者系中共沁水县委常委、郑庄镇党委书记)

陵川县推动落实森林资源目标责任制的实践探索

◎ 李 刚 冯泽昱

陵川县森林总面积 139.07 万亩,森林覆盖率达 48.24%,位居全省前列。2021 年以来,陵川县以国家森林督查问题整改为契机,全面贯彻落习近平生态文明思想,整县域、全方位推动森林资源目标责任制落地落实。实现了由侵占林地问题全面整改向森林保护发展成果全面提升的拓展延伸,取得了以改促进、以改促优的成效,蹚出了落实保护发展森林资源目标责任制的新路径。

高位高效,跑出整县护林治林“加速度”。陵川县坚持立足生态资源禀赋,始终坚定“生态优先”发展方向,将生态保护发展和目标责任制落实列为头等大事。一是五级联动抓整改。坚决从严高效推动森林督查问题整改工作,在各级大力支持帮助下,形成了省市县乡村五级联动、尽锐出战、合力攻坚的良好局面。省级层面,分管副省长作出批示部署,省林草局派出技术骨干深入一线开展业务培训和指导;市级层面,书记市长亲赴现场督导检查,指派工作专班下沉一线现地指导,在整改完成后先期开展“预验收”,确保整改达标;县级层面,第一时间成立领导组、立下军令状,“四大班子”包联任务,党员干部明责压责,“一日一调度、一天一通报”统筹解决突出问题。组建了 11 支驻乡镇督导组、7 支整改指导组聚焦整改进度、标准、质量等问题,对违法点位进行全过程、全周期督查指导;乡村层面,两级干部包点包片,时间质量同步保障,实现了全面高质量整改到位。二是四级联创抓提升。在晋城市实施县区“差异化考核”、陵川县生态考核权重增加的政策支持下,进一步明确了“保护为先、绿色发展”的工作总基调。出台《保护发展森林资源

目标责任制(2021—2025)》,全面构建起科学、规范、系统的目标责任制管理体系。建立国家森林城市“四级联创”机制,列出任务清单、明确任务时限,营造各级主体争优创先的干事氛围。三是多措并举抓保障。分别从组织、机构、人员、资金、技术五个方面发力,成立保护发展森林资源目标责任制办公室,先后招聘 20 余名林业专业技术人员,每年列支林业发展专项资金不少于 3000 万元,确保各要素充足保障。

复绿增绿,实现生态资源量质“双提升”。我们坚决把森林督查问题整改作为重要任务,实施补漏、扩面、提质“三步法”,实现植被总量“不降反升”、绿化成效稳步提升。一是坚持高质量“补漏”。创新制定“山体要绿化、环境要整洁、还土厚度要达标、苗木规格高标准、树木栽植连成片、栽植技术要到位”6 项高质量植被恢复标准,聘请专业工队跟进施工,99 处点位“一处一策”实现精准高质整改。二是同步大幅度“扩面”。立足 2020 年森林督查问题,把整改范围延伸至 2013 年以来所有的占林点位,并全部按照“新标准”开展“回头看”,恢复并收回林地 177.84 公顷,对周边及可视范围内的环境实施一体连片绿化 21.22 公顷,切实达到“还清老账、不欠新账”的目的。聘请中国地质大学等专家团队,编制“太行一号”旅游公路边坡稳定结构性治理方案和生态修复设计方案,科学合理的推进种植土回填和植被恢复,力争打造全省三个“一号公路”中的生态样板路。三是致力多维度“提质”。同步推进“城乡一体化”绿化工程,实施村庄绿化项目 140 余个,通道绿化 85 公里,高标准完成松庙、丈河等 10 个旅游“网红村”的景观绿化,建成了

西溪、菊嶸山等七大生态公园,群众的获得感更加充盈。

严查严处,织密林地资源保护“高压线”。陵川县坚持推动问题整改“三到位”向深向细延伸,坚持快查、快处、快办,构筑全社会参与、多机制保障的防护体系。一是坚决对侵占行为零容忍。在推进2020年森林督查问题整改期间,陵川县始终坚持严打、严查、严控、严治、严防相结合,对非法占用林地以谋取私利的行为,坚决严厉打击、顶格处罚。全县99处违法占林图斑中,刑事立案21处,追究7名相关责任人刑事责任,纪检部门对51名履职不到位、监管失职的相关责任人进行了责任追究。二是打造分级管护责任链。县乡村三级和国有林场定期签定《保护发展森林资源目标管理责任书》,明确县乡村三级主体责任,压实部门监管责任,进一步健全完善巡查监管、联席会议、联合查处、案件移送、行政责任追究等一系列管护打击工作机制。在全县范围内常态化开展严厉打击非法违法占用林地和非法违法开采矿产资源行为“两个专项行动”,将整治范围扩展至私挖滥采林木、矿产资源等更广领域。三是构建协同配合监管网。常态化开展森林保护政策法规进景(林)区、进农村、进卡口等“六进”活动,通过电视、网络、手机、报纸、宣传栏、大喇叭六平台滚动宣传,推动爱林护林意识深入群众、深入人心。不断壮大护林力量,强化“全科网格员”巡林管林职责,设立有奖举报制度,形成以监管站为点、护林员为线、网格员和人民群众为面的全方位、多维度的监管体系。

常态长效,建立全域综合施治“立体网”。我们坚持立足管当下、利长远,不断建立完善森林保护发展各项制度,构筑起横向到边、纵向到底的制度保障。一是完善组织管理。以森林督查问题整改为契机,修订完善了《关于在全县推行林长制的实施意见》,全面明确县乡村三级林长职责,推动21家成员单位协调联动,变林业部门唱“独角戏”为多部门“大合唱”。二是推进依法治林。在保证森林督查问题全面清零的基础上,进一步建立健全行政执法与纪检监察衔接、与刑事司法衔接制度。全面规范事项审批、联席会议、违法线索移送、案件移交、信息共享、检验鉴定、联合执法等一系列管林护林长效机制,为整县推进生

态建设提供了坚强的法制保障。三是强化考核奖惩。将林长制落实情况列入年度目标责任考核范围,每年度由上级林长对下一级林长进行考核,围绕责任区域内森林资源总量、增量和质量进行综合评价,并作为领导干部选拔任用和评优评模的重要依据,真正用“林长制”促进“林长治”。

共建共享,奏响森林保护发展“协奏曲”。陵川县聚焦“增绿、护绿、用绿”三篇文章,持续推进绿化彩化财化同向发力,实现生态建设全民共建共享。一是“城乡绿色全覆盖”更加充实。大力实施荒山绿化、通道绿化等重点林业工程,不断提高绿化密度、层次和水平。“十三五”累计完成各级各类工程造林2.78万亩,创新机制引导社会造林5000余亩。2021年单年度造林达到9000亩,较2020年增长近一倍。二是护林防火体系更加牢固。创新实施机关企事业单位包森林防火重点村责任制,形成齐抓共管、主动参与的森林防火体系。成立县林业局森林扑火大队,招聘70余名专业防火队员,推动森林防火队伍向“机构化”、“专业化”迈进。投入3000余万元专项建设森林防火智能预警监控系统,新建森林防火瞭望塔6座,建立防火电子数据“一张图”,全面构建“天上看、地上查、群众报”防护网络,“技防”能力显著提升。三是发展成果更加惠及群众。全面推进全国森林康养基地试点县创建,持续加大森林经营力度,积极发展林下经济、森林旅游等林业后续产业新业态,连翘、干果、食用菌等十大产业基地建设全面推进。组建扶贫攻坚造林专业合作社16家,带动2000余名农村劳动力实现持续增收,全县百万亩“绿色宝藏”正在稳步实现可持续、高质量发展。

(作者单位:陵川县人民政府办公室)

晋城市 **外贸发展** 的现状 & 对策研究

市委党校课题组

放眼当今,世界正处于“百年未有之大变局”,大变局下,我国所处的国际贸易环境也正在发生着广泛而深刻的变化。晋城市作为中部省份的地级市之一,积极发展对外贸易对实现晋城市经济高质量发展具有重大的现实意义。本文拟从晋城市外贸发展的总体情况入手,通过分析对外贸易发展的现状,从而提出相应的措施。

一、晋城市外贸发展总体情况

晋城市于1985年正式建市,至今也只有三十多年的历史,作为一个年轻的地级市,1990年10月国务院才批准晋城市为“对外开放城市”,而真正实行进出口外贸业务是从1993年开始,所以开放期相对来说比较迟,直到我国加入WTO后,晋城市的对外贸易才开始进入快速发展期,对外贸易规模逐渐扩大。总体来看,进出口贸易总额以年均22.7%的速度增长,其中出口额的年均增长速度为11.5%,进口额年均增长速度为31.8%。近20年来,晋城市进出口贸易总额由2001年的1亿元扩大到2020年的64.3亿元,共增长了64倍。可见,对外贸易在全市经济中的地位越来越重要,优势愈发突出,已经成为推动晋城市经济发展的主要动力之一。

(一)对外贸易产品结构情况

近些年来,晋城市外贸主体结构“一企独大”现象尤为明显,贸易产品结构相应单一化,进口商品主要为铁矿砂和机电产品。随着加工贸易的发展,机电产品进口比例超过铁矿砂所占比例,2020年达到了51.2%。同时,机电产品进口的类型逐渐集中在芯片、集成电路等电子产品上,其所占比例从66%上升至

92%,机械设备与仪器仪表国产化能力逐步增强。

出口方面,主要产品高度集中在铸造产品和机电产品。“十三五”期间,晋城市民营经济主体不断壮大,钢铁铸造产业外向型特征愈发明显,铸造产品出口从2016年出口占比3.7%提高到2020年占比20.7%,机电产品在全市外贸出口的占比从2016年的37.5%提升至2020年的51.2%,但总体出口额却有所下降。

(二)对外贸易市场分布情况

自中国加入WTO以来,晋城市对外贸易的国际市场范围不断扩大,贸易伙伴不断增加,形成了不同规模、不同层次、不同范围的国际贸易市场格局。

从对外贸易额分布来看,晋城市主要的贸易市场集中在亚洲、大洋洲和拉丁美洲,近年来,受美国贸易保护主义影响,北美洲在全市对外贸易中所占比重从8.0%下降到2.8%,降幅明显。

从具体国别和地区来看,香港、美国、台湾居我市出口市场前三位,但出口美国产品的金额和占全市出口额比重在近五年内明显下降,由2016年的占比22.3%下降至2020年的15.4%。

澳大利亚、日本、台湾居我市进口市场前三位。由于澳大利亚是晋城市福盛钢铁铁矿砂的重要进口来源国,进口澳大利亚产品金额和全市进口额比重在“十三五”期间大幅上涨,由2016年的占比8%上涨至2020年的31.5%,同时由于加工贸易的发展,自日本进口的电子元器件等产品增加十亿元以上,份额占比由2016年的占比10%上涨至2020年的58%。

二、晋城市外贸发展的现状

(一)晋城市外贸发展面临的机遇

1. 产业结构转型升级带来新的机遇。根据数据显示,“十三五”期间,晋城市非煤产业占工业增加值的比重提高1.0个百分点,制造业比重提高4.6个百分点,可见,在晋城市“一煤独大”的结构性矛盾仍然突出,产业结构调整还不明显。

2021年召开的市第八次党代会提出,未来五年要推动光机电、煤层气、数字经济、文旅康养等产业集群加速形成,通过聚力产业转型,来打造高质量发展新引擎。目前来看,光机电可以说是晋城市发展最快、最具潜力的产业集群,接下来要发挥富士康的龙头带动作用,加快推动国内外光机电企业向晋城集聚,这对晋城市外贸发展而言无疑是注入了一剂“强心剂”;“十三五”时期,煤层气产业的重点是增储上产,早日实现产量产能的“双翻番”,煤层气作为发展潜力巨大的朝阳产业,可以作为晋城市外贸发展的一大主攻方向;数字经济产业则要有效利用晋城市被确定为“省级新型智慧城市”试点的有利契机,加快数字经济发展,为对外贸易的发展保驾护航;全域旅游是晋城市的一张特色名片,要加大对旅游业的扶持,发挥好“太行一号”文旅康养和乡村振兴融合发展示范带、“百村百院”等工程的持续带动作用,进一步优化外贸营商环境。相信,经济结构的这种趋势性变化将会为晋城市外贸规模与结构的转变带来机遇,但与此同时,也不能放松煤炭、煤化工等传统优势产业的升级改造和市场维护,否则晋城市外贸中期增速将受到一定影响。目前,晋城市煤炭和煤化工行业已经形成千亿级产业集群,接下来要持续推进煤炭“减、优、绿”;煤化工则要坚持走精细化发展道路,着力打造全国重要的现代煤化工基地;钢铁铸造行业年产量也接近千亿,即将成为第二个千亿级产业集群,接下来要加快项目建设,早日形成全产业链集群。

2. 新发展格局带来新的机遇。为贯彻国家“走出去”发展战略,进一步开拓海外市场,晋城市积极组织企业参加各类境内外展会,鼓励企业参与国际合作。近年来,境内涉外展会方面,晋城市组织清慧胜凯、永明金属、龙鼎铸造3家企业参加了数届广交会,还组织了吉利尔、晋艺坊参加了中国国际服务贸易交易会等。境外重点展会方面,晋城市组织沁水顺世达铸业、晋艺坊铁壶、晋城市路宝汽车铝部件制造有限公

司参加“一带一路”南非站活动等。总之,通过宣传晋城企业、晋城品牌,以期能够稳步提高晋城市产品的国际市场占有率。

除了鼓励企业“走出去”,在“引进来”方面,晋城市积极对接,主动作为。近两年虽然受到国内外疫情的影响,但晋城市仍组织企业参加进博会,并举办配套活动,收到了诸多合作意向,取得了不错的成绩。

(二)晋城市外贸发展面临的挑战

1. 受贸易保护主义影响。当前,一些国家以保护本国贸易发展的借口实行贸易保护主义,使得世界经济增长中的风险因素也在不断累积,而晋城市发展外贸的外部环境也增加了许多不确定性因素,受到了不同程度的影响。例如,2017年美国对从中国进口的铸铁排水管配件提出“双反调查”,这直接影响到晋城市顺世达铸业和兹氏铸管两家企业数亿元订单,导致晋城市出口企业对中美贸易战给外贸出口带来的负面影响普遍担忧,总出口额出现一定程度缩减,这种影响一直延续到2020年。

2020年以来,由于中美贸易摩擦持续升级致使华为手机芯片全面断供,导致以生产手机零部件为主的晋城富士康的华为手机订单大幅下降,进而减少摄像组件、集成电路等相关配件的进口,特别是2020年9月华为芯片全面断供后,富士康的华为手机订单逐月减少,到目前,三赢精密电子有限公司(富士康园区公司)为华为定制的高端配套生产线已经暂停运行,这对晋城市未来外贸发展产生结构性影响。

2. 受新冠肺炎疫情疫情影响。2020年受全球新冠肺炎疫情这一“黑天鹅事件”影响,全球多国进入“封国封城”紧急状态,大量国外客户停业停产,国际需求急剧萎缩。2020年晋城市进出口总额64.3亿元,下降12%,外贸企业普遍受挫,5家企业暂停外贸业务,12家企业进出口业绩下降超过50%。同时,这一年又是“十三五”收官之年,环保攻坚任务艰巨,晋城市钢铁铸造外贸企业受“秋冬季”错峰生产管控影响大量进入停产状态,18家外贸企业4.4亿元在手出口订单受到影响。

疫情在给国际贸易带来冲击的同时,也间接促进了跨境电商等新型交易模式的发展,但是必须明确的是:发展跨境电商,离不开产业结构。从产业结构来

看,晋城市铸管、铸件等产业并不太适合发展跨境电商,其它特色产品出口需求量则是微乎其微。

三、今后晋城市外贸发展的应对之策

中国作为全球第二大经济体,第一大贸易国,全球贸易规则的变动对我国和晋城市外贸发展的潜在影响是毋庸置疑的,关键就在于如何应对这些机遇和挑战。具体来说,可以从政府部门、外贸企业两个方面来努力。

(一)政府部门充分提升综合统筹能力

1. 对国际贸易规则要辩证分析、灵活处理。随着经济全球化的发展,各国之间不可避免地出现了贸易争端,为了解决贸易争端,将其损害降至最低,了解和掌握国际贸易规则,是各国必须掌握的一项重要技能。

对于符合我国经济发展要求的规则,要顺势而为。对于同我国经济发展要求不相符的规则,则要具体问题具体分析,辩证对待。例如,TTIP协定中,要求保证国有企业的信息被充分披露,且政府政策必须在不同类型的企业的竞争中均保持中立,这对我国国有企业有很大的约束,因为我国国企大多为基础性行业关键领域,且我国的国企改革尚不到位,因此国企全部实现竞争中立将威胁我国经济安全和独立,这就要求我们在关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域,采取必要的限制措施。

2. 优化营商环境,助力企业开拓新的市场。对晋城而言,应该进一步加大对相关国际贸易规则的研究与应用,提升行政服务效率,积极优化营商环境。首先,要加强基础设施建设,将产业发展目标与服务保障相配套,加大用地、用工、融资、环保等服务保障力度。其次,要提升招商引资力度。2021年7月,晋城市制定出台了《关于晋城市招商引资要素保障优惠政策的实施意见》,在继续落实以往优惠政策的基础上,新推出招商引资要素保障优惠政策20条,从土地、资金、用工和水、电、气、热、运价等11个方面进行细化,鼓励企业来晋城投资兴业。再次,要建立健全风险防范机制。为了减少企业开拓国际市场的风险,规避国际订单交易风险,相关部门应出台《出口信用保险政策》的配套制度,继续落实出口信用保险补助政策,减少企业开拓国际市场风险,规避国际订单交易风险,提高

企业开拓市场的积极性和主动性。最后,要尽力协调解决中小微企业融资难的问题,因为对于中小微企业来讲,由于缺乏抵押资产,融资难度较大,资本流转速度较慢,反过来就会制约企业的发展,因此,相关部门要帮助企业获取更多的融资渠道,推动中小微企业健康发展。

(二)外贸企业积极发挥市场主体作用

1. 提高企业创新能力,提升产品质量。创新能力代表着一个企业的生命力,是企业兴旺发达的不竭动力。目前,晋城市大部分外贸企业出口铸管、铸件等产品,企业规模小、技术含量不高、产品附加值低、可替代性强,近年来由于国内原材料价格上涨、人工要素等成本上升,企业出口的成本和价格优势较印度等发展中国家相比正在消失,这也导致晋城市企业失去一些客户,订单减少。因此提高企业创新能力、提升产品质量,是晋城市外贸企业积极发挥市场主体作用的必要之举。具体来说,要加快企业转型升级,引导产品向产业链下游靠近,提高产品的附加值,从而增加企业利润,同时,也要不断改进技术,提高产品质量,在国内外同类产品中提升竞争力,打造属于自己的品牌。

2. 寻求企业集中化发展模式。市场经济条件下,生产要素向优势企业集中是一个基本规律,因此,企业集中化发展可以说是外贸企业发展壮大的必由之路。

晋城市外贸企业在国际市场竞争过程中,面临着国内外集中化发展趋势下的生产要素矛盾。比如晋城市铸造企业数量多、规模小,布局较为散乱,目前绿色铸造入园率不高,在园区循环经济建设、污染物集中处理、余热余压回收利用、废渣资源化利用等方面还未能顺利实现,尤其是在环保压力、原材料等生产要素成本压力下,各个单打独斗的企业必然是负重前行,优势难继。因此,为了改变目前的现状,实现企业抱团发展的目标,应当充分发挥泫氏铸管等行业龙头企业引领作用,引导企业间加强配合,从而形成产业集群,实现集中化管理。

(课题组成员:闫静 张原萌 陈静宜 原佳丽)

晋城市开展“春风行动”的调查与思考

◎ 赵惠斌

春风十万里,服务暖人心。按照省委十二届三次全体会议上林武书记提出的“推动农民工就业稳规模、强技能、提质量”的指导要求和市委、市政府的安排部署,全市各级人社部门持续深入开展2022年“春风行动”就业专项服务活动,为广大用工企业和求职者送来就业服务的春风,确保今年就业工作开好局、起好步。

一、“春风行动”总体情况

“春风行动”开展以来,全市各级人社部门开展线下招聘会19场、网络招聘会33场(次),组织1008个单位参加招聘,提供就业岗位36815个,发放宣传资料及发布信息72301份(个)。3月底前,全市还将计划组织线上招聘24场、线下招聘6场,预计提供就业岗位30000余个。

(一)春风送“情”、支持稳岗留工。按照疫情防控要求,晋城市人社局向保供应保运转企业、高风险岗位及其他在外就地过年的务工人员发出《致晋城籍在外务工人员的一封信》,鼓励企业组织多种形式的“送温暖”和集体过年活动。引导用人单位合理安排生产、制定错峰放假和调休计划,灵活安排职工在岗培训,落实好工资、休假等待遇保障。加大为滞留失业人员提供转岗就业服务的力度,及时按规定兑现失业保险待遇。

“春风行动”期间,全市各级人社部门开展入企进村就业服务活动,各县(市、区)深入重点帮扶社区,将岗位送到群众家门口,对接10家重点企业帮助企业解决用工277人。同时加大人社政策宣传力度,促进各项民生优惠政策落地生根,做到有质量、有温度、有情

怀的人社帮扶。陵川县在就业和人才服务中心专门设置了就业服务窗口,宣传“春风行动”专项活动,提供全方位的政策咨询和就业服务,让外出进城务工人员及时获得务工信息和岗位信息,引导他们顺利、正确、有序外出就业。

(二)春风送“岗”、开展就业帮扶。一是扎实稳妥做好线下招聘活动。活动期间,晋城市人才服务中心举办6场招聘会,其中包括“春风行动·龙头企业联盟春季专场招聘会”,有富士康、长江实业、神利电器等238家用人单位参会,提供就业岗位2497个,涉及计算机软件、教育、金融、电子商务、文化传媒、房地产、制造、餐饮等行业及领域,其中市场营销、行政助理、电子商务、技工类和服务类等岗位仍是需求重点。参会人员1700多人次,其中高校毕业生占55%,中专中技类毕业生占20%,高中及以下占25%,达成初步意向625人次。

二是重点强化网络招聘服务。2月21日,由晋城市人力资源和社会保障局主办、市公共就业服务中心承办的“春风送温暖、就业送真情”直播带岗线上招聘会顺利开播。本次“直播带岗”线上招聘活动邀请了省运集团晋城公司、祥达集团等20家用人单位亲临直播间,带来500余个就业岗位,涉及管理人员、销售、文员、平面设计、操作工、铁器设计等四十余个专业。当日有1.3万人次进站浏览,3000余人次进行了在线咨询,“晋城就业”官方抖音视频浏览量累计10万余人次,扩大了线上招聘活动的知晓度和影响力,活动成效显著。

阳城县人社局通过阳城县人民政府网政务公开平台、阳城人才网发布“春风行动”网络招聘信息5期,95家企业单位提供就业岗位5245个。通过网络直播扩大

信息知晓度和覆盖面,邀请26家企业到直播间进行线上招聘,推荐岗位285个,总浏览量37.64万,获赞29.1万次,最高实时在线2114人,吸引2989人报名应聘。经回访调查,本次直播招聘应聘人员合格率达85%,入职率达75%。本次网络直播带岗活动赢得了用人单位的广泛好评,83%的应聘人员选到了满意的就业岗位。

(三)春风送“行”、引导外出务工。“春风行动”期间,全市各级人社部门依托人力资源服务机构、劳务派遣机构,积极与“京津冀”“长三角”“粤港澳大湾区”开展劳务协作对接,分11批次组织425名农村劳动力“点对点”输送至江苏常州、安徽芜湖、河南郑州务工。陵川县在“春风行动”活动前期,积极与县外用工企业对接收集就业岗位,通过“互联网+就业”新模式,在政务网、微信公众号等融媒体大力宣传招聘活动,同时组织干部职工深入11个乡镇及6个移民小区开展劳务输出宣传活动,线上线下联动,扩大了社会影响力,营造了良好的舆论氛围。阳城县与东方人力资源服务有限公司、红马甲集团股份有限公司、南京北斗人力资源管理有限公司等劳务派遣公司加强沟通协作,多方征集省外及国外的就业岗位,发布省外国外劳务输出岗位招聘信息3期,提供就业岗位1747个,通过“点对点”爱心专车输送两批130名外出务工人员到安徽芜湖就业。

二、存在问题

(一)劳动力供求结构性矛盾依然存在。随着我市产业结构的转型升级,原有的劳动力结构与新型产业结构匹配度偏低,求职者技能和岗位需求不匹配。同时新兴产业的规模也偏小,无法带来大规模的劳动力需求,对人才的吸引力不足。

(二)现场招聘会局限性日益凸显。受疫情影响,现场招聘会举办场次大幅减少,用工双方面面交流的机会减少,不利于双向对接。随着自媒体的兴起,抖音、今日头条、直播等宣传方式愈加热门,更贴合年轻人的生活方式,很多人足不出户就能通过网络媒介找到合适的工作,现场招聘受到了一定程度的冲击。

(三)“直播带岗”等新型招聘模式资金配套不足。网络招聘、“直播带岗”活动反响良好,有效避免了现场招聘存在的疫情防控风险,新型招聘模式更形象、

更立体、更生动,效果也更直接、更突出、更显著,是疫情期间促进就业对接的有效方式。但由于“直播带岗”活动经费保障不足,难以频繁举办,同时直播招聘增加了后期调查、回访、统计的难度,对招聘会结束后汇总数据、总结经验、明确方向等工作造成了限制。

(四)企业用工环境仍待改善。我市的用工企业规模普遍偏小,经营的稳定性较低,薪酬福利待遇和工作环境等方面缺乏吸引力。

三、意见建议

(一)推进多元化公共就业服务。一是健全免费招聘匹配服务机制。加大在“春风行动”等专项招聘活动中岗位信息归集力度,通过窗口经办、上门服务、电话沟通、网络登记等多种渠道,及时采集用人单位招聘信息,加强与工会、妇联、工商联、企业联合会等群团组织,行业协会、人力资源服务机构的合作,拓宽岗位信息获取渠道。以市级公共就业服务机构为信息枢纽,全面汇总全市招聘岗位信息并及时反馈至县、乡级公共就业服务机构,进一步完善岗位信息发布机制。加大招聘信息投放力度,充分运用大数据、云计算等技术手段匹配推送岗位信息,降低劳动者岗位搜寻成本。

二是打造线上线下一体的招聘体系。在“春风行动”等专项招聘活动中,构建现场招聘、网络招聘、直播招聘结合的服务模式,加密线下常态化招聘会举办频次,通过人社部门招聘网站、官方微信等平台集中向社会发布招聘信息,加强与各级政务平台、融媒体平台沟通协调,增设网络招聘专区,扩大招聘岗位信息覆盖面。加大对基层公共就业服务部门的经费投入,引导鼓励顺应时代变化,创新直播招聘、短视频招聘等模式,进一步增强招聘活动的吸引力,帮助劳动者好就业、就好业。定期发布劳动力市场供需动态,有序引导求职者更新就业技能、转变择业观念、调整就业方向,缓解供求结构性矛盾。

三是强化基层公共就业服务机构建设。在机关事业单位改革后,我市乡镇级劳动保障站、社区级劳动保障所大部分被整合入便民服务中心、综治中心等机构。因此应尽快在乡(镇、街道)设立“就业服务站”,招录公益性岗位等人员开展工作,健全公共就业

服务“一刻钟服务圈”。市、县、乡三级公共就业(人才)服务机构要切实承担辖区内城乡劳动者就业失业管理服务职能,将登记失业人员作为就业帮扶重点对象,在“春风行动”等公共就业服务活动中,及时掌握个人培训就业需求、技能水平、就业失业状态,重点提供岗位信息推介、职业指导、政策咨询等服务。

四是规范人力资源市场秩序。引导经营性人力资源服务机构协同开展工作,对转移就业业绩突出的从政策和资金上予以补贴和支持,逐步形成政府部门为主、市场中介机构为辅的良性发展的人力资源市场。充分调动社会力量参与劳务协作,发挥劳务经纪人在组织农村劳动力转移就业工作中的积极作用,制定农村劳务经纪人管理办法,发展劳务经济,激发农村劳动力转移就业活力,助力乡村振兴。

(二)提升公共就业服务质量。一是精准开展重点企业就业服务。健全重点企业用工常态化服务机制,进一步扩充和完善重点企业清单。设立人社服务专员,主动在服务大厅、微信公众号、门户网站等公布专员信息,在“春风行动”等专项就业服务活动中设立重点企业招聘专区进行专人对接定点帮扶。建立重点企业服务台账,记录重点企业基本情况、用工状况、缺工信息和对接服务情况,及时更新“重点企业用工常态化服务调度系统”。对生产经营遇到困难的企业,提前介入指导稳岗,同步为被裁员人员提供就业帮扶。

二是提升技能培训服务针对性。按照扩面、调结构、提档次要求,健全覆盖城乡全体劳动者,适应我市经济社会发展的终身职业技能培训制度。强化就业导向,加强急需紧缺职业(工种)培训,持续开展战略性新兴产业集群专项培训。统筹培训资源、开发一批适合农民工的培训课程,引导农民工主动参加技能培训。推动企业、职业院校加强产教融合、校企合作,共建培训或实训基地,实现培训培养与企业岗位需求的有效衔接。

三是强化劳动权益维护。充实职业指导、职业介绍、就业援助、职业培训等服务项目,健全线上业务办理、用工服务保障、公益性岗位开发等服务内容,满足城乡居民公共就业服务需求。畅通劳动保障维权渠道,加大监察执法力度,规范人力资源市场秩序。增强风险研判预警能力,充分利用失业动态监测数据,加强行业、地区失业风险防范和应急处理,建立企业

规模裁员及突发事件防范机制。

四是引导企业发挥用工主体作用。强化企业用工主体的责任意识,督促企业与员工签订劳动合同,认真履行缴纳社会保险义务,切实保障员工合法权益;鼓励引导企业进行人才资源开发,通过提高劳动者工资报酬和福利待遇,提升员工就业稳定性和积极性。

(三)创建就业服务品牌。一是定期举办专项就业服务活动。以“春风行动”为开端,全年多层次开展具有行业特色、地域特色的专项就业服务活动,按照“月月有招聘活动,时时有就业服务”的要求,每年定期在全市范围统一组织开展就业援助月、春风行动、民营企业招聘月、高校毕业生就业服务行动、金秋招聘月等专项公共就业服务活动,形成特色活动品牌,扩大就业服务活动影响力。

二是积极探索特色就业服务。综合运用大数据、云计算、移动互联网、人工智能等新技术,促进就业服务创新发展、融合发展。加强就业服务信息化建设,构建人力资源信息库,实现数据互联互通,信息共享。加强公共就业服务和经营性人力资源服务的有机融合,着力打造多层次、专业化、高效能、低成本的就业服务体系。充分发挥市场的决定性作用和政府的指导性作用,认定一批劳动关系和谐企业和促进就业示范企业。持续挖掘、培育、壮大地方特色劳务品牌,打造充分就业社区,助力实现更充分、更高质量的就业。

三是加大就业服务宣传力度。充分发挥各级人社部门官方网站第一平台作用,积极探索利用政务微博、微信公众号和短视频APP等新媒体手段,不断提高就业服务宣传的有效性和影响力。走进乡村、走进社区、走进企业、走进学校,广泛宣传公共就业服务、“人人持证、技能社会”建设、劳动保障等法律法规政策。丰富宣传内容,创新宣传形式,并及时将好的经验做法及相关工作信息、图文影像、新闻动态等向媒体平台、上级部门、同级党委政府进行通告汇报,扩大大地区“春风行动”等公共就业服务活动在全省乃至全国的知名度、美誉度和社会影响力,营造积极良好的就业创业氛围。

(作者系市人力资源和社会保障局二级调研员)

浅析共产党人的集体主义价值观

QIAN XI GONG CHAN DANG REN DE JI TI ZHU YI

◎ 程广安

《共产党宣言》中讲到：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”这是马克思、恩格斯对未来共产主义社会形态的理想憧憬，内含着集体主义的精神内核。在消灭了资本主义私有制进而消灭了剥削制度后，不同于资本主义虚假共同体的“联合体”，共产主义社会将为每个成员的自由发展提供根本保障，并追求每一个成员的自由发展。“只有在共同体中，个人才能获得全面发展其才能的手段，也就是说，只有在共同体中才可能有个人自由”。在整个“联合体”内，其成员人人为我、我为人人，不再像以往社会那样少数人将自己的自由发展权建立在大多数人自由发展权丧失的基础之上。由此可见，在马克思主义创始人那里，集体主义不仅仅是道德调节的原则，而且成为新型社会形态最重要的价值观。

一、新民主主义革命时期的集体主义价值观表现为牺牲精神

在近代中国外遭强敌野蛮侵略蹂躏、内遭反动政府残酷剥削压迫、国破家亡的黑暗年代，党的集体主义价值观集中体现为，为解救民族危难和人民疾苦而自愿自我牺牲的大无畏革命精神。党的二大规定了“为无产阶级利益而奋斗”的宗旨，党的三大通过《教育宣传问题决议案》，首次以党的文件形式提出了“集体主义”、“集体主义的人生观”等概念。新民主主义革命时期将全心全意为人民服务确定为党进行新民主主义革命的“唯一宗旨”。因此，集体主义不仅是立

党之魂，更是党的精神标识。毛泽东同志在《纪念白求恩》一文中用“毫不利己专门利人”来表达共产党人应有的奉献精神，一方面对工作是“极端的负责任”，另一方面对同志对人民是“极端的热忱”。这些共产党人在党成立之初就自觉地甘当无产阶级和人民群众的“牛”，给老百姓当长工、当牛马，完全没有自己的利益，他们为人民服务是纯粹的和彻底的。“人总是要死的，但死的意义有不同。……为人民利益而死，就比泰山还重；替法西斯卖力，替剥削和压迫人民的人去死，就比鸿毛还轻。”这就是共产党人的生死观和人生观。共产党人一心为国为民请命的牺牲精神不但深刻鼓舞了当时的热血青年，并且吸引了无数仁人志士放弃优裕的生活条件投入革命的怀抱。

二、社会主义革命和建设时期的集体主义价值观表现为奉献精神

新中国成立后，帝国主义联盟形成了围剿积贫积弱的新生政权的险恶国际环境。在这一背景下，集体主义价值观表现为强烈的爱国情感和奉献精神，为尽快改变国家一穷二白的面貌，我们党号召人们“吃苦在前、享受在后”，为国家奉献自己的一切，强烈的爱国情怀、以苦为乐的奋斗激情和不计个人得失的无私奉献精神，构成了新中国成立初期集体主义的价值观，“国家的事再小都是大事，个人的事再大都是小事”是这一时期集体主义价值观的生动体现。新中国虽然是人民自己的国家，但国家生产力非常落后，无法满足人民的物质文化需要。要想过上丰衣足食的好日子，就必须先使自己的国家富强起来。所以，需

要每个人自觉自愿地树立艰苦奋斗、不计个人得失、舍“小我”为“大我”的无私奉献精神。“吃苦在前，享受在后”是这一时期最深入人心的奋斗口号，爱国、为国献身成为这一时期价值观的主旋律。

三、改革开放和社会主义现代化建设新时期的集体主义价值观表现为国家利益和个人利益相统一的社会主义义利观

改革开放打开国门后，我国与发达国家之间的巨大差距引发了人们对社会主义的信念危机。邓小平同志指出：“革命是在物质利益的基础上产生的，如果只讲牺牲精神，不讲物质利益，那就是唯心论。”由此确立了革命奉献精神与物质利益追求辩证统一的观点，纠正了将二者对立起来的错误认识，这符合马克思主义的物质利益观和人民立场，既为改革开放以后我国经济社会发展指明了正确的价值导向，也极大地激发了广大人民群众劳动积极性和锐意进取精神。中共中央2001年9月20日印发实施的《公民道德建设实施纲要》首次提出社会主义义利观：“把权利与义务结合起来，树立把国家和人民利益放在首位而又充分尊重公民个人合法利益的社会主义义利观。”这一新型义利观包括两方面要义：一是集体利益与个人利益本质上是同一个主体的不同利益表现形式，即长远利益与眼前利益、整体利益与局部利益的辩证统一。二是在价值冲突时，要把集体利益和长远利益放在首位。这样才能为批判和抵制各种形式的损害集体利益和他人利益的利己主义提供正确的舆论导向和思想武器。新型义利观的确立，正是集体主义价值观在改革开放和社会主义现代化建设新时期与时俱进的集中表现。

四、新时代的集体主义价值观表现为坚持以人民为中心的发展思想和实现以人民幸福为目标的中国梦

进入新时代，我国由大走强，向建设社会主义现代化强国目标迈进，集体主义价值观呈现出以人民利益为中心、增强人民的获得感、实现以人民幸福为价值追求的特点，“实现国家富强、民族振兴、人民幸福”的中国梦。习近平总书记在解释为什么要提中国梦

概念时指出，“中国梦是一种形象的表达，是一个最大公约数，是一种为群众易于接受的表述”。中国梦之所以为人民群众所普遍认同和接受，是因为它贴近人民群众的实际生活，表达了其利益诉求。每个人都有自己的梦想，“中国梦”就是所有人梦想的“最大公约数”。国家和民族越强盛，就越有能力服务于人民追求美好生活的需要，“中国梦归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，必须不断为人民造福”，“发展为了人民，这是马克思主义政治经济学的根本立场”我们党坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点，这是党和政府一切工作的根本目的、根本政治立场和根本评价标准。“中国梦是中华民族的梦，也是每个中国人的梦。……使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进”习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上强调，在新征程上，我们必须着力解决人民群众急难愁盼的问题，在全体人民共同富裕的道路上取得更为明显的实质性进展。共同富裕、共享、获得感、幸福等成为新时代最富有感召力的政治话语和价值宣示，这是集体主义价值观在距离中华民族伟大复兴目标最为接近的新时代合乎道德发展规律的演进与发展。

五、中国共产党百年集体主义价值观的启示

其一，要科学有效地坚持这一价值观，就必须准确理解其精神实质。中国共产党人在集体主义价值观实践和道德人格塑造过程中，始终坚持马克思主义指导，而马克思主义基于人民利益的根本立场深刻揭示了人类社会发展的客观规律，使其始终能够同时占据真理与道义的制高点。马克思主义对社会发展规律尤其是群众史观和共产主义必然实现的理论自信，为这一崇高价值观提供了科学的理论支撑，使其道义魅力赋予共产党人的奉献与牺牲更加深刻的理论自觉、情感自愿和实践自主，从而令其人格力量更富感召力。

其二，要始终坚持党的坚强领导和“铁的纪律”，为集体主义价值观的实践提供组织保障和规范引导。集体主义价值观的灵魂是把人民群众（下转第18页）

共同 “疫”

【外出就餐篇】

疫情期 不聚餐
打包走 少堂食
如就餐 讲距离

中宣部宣教局、国家卫生健康委宣传司 指导
中国健康教育中心 制作

2022年2月要事录

2月8日,市纪委八届二次全会召开,市委书记王震出席会议并讲话。市委副书记、代市长薛明耀,市委副书记姚逊,市人大常委会主任常青,市政协主席冯志亮,市政协党组书记范兆森出席会议。市委常委、市纪委书记、市监委代主任刘振华主持会议。

2月12日,市委市政府“4·30”交账工程推进会召开,市委书记王震出席会议并讲话。市委常委孙世新、田志军出席会议,副市长王宏微主持会议并提出具体要求。

2月12日,市委书记王震主持召开市委专题会议,听取全市2022年主要经济指标计划、一季度“开门红”工作举措等有关情况汇报,进一步分析形势、压实责任、强化落实,全力推动经济稳定运行,力促一季度实现“开门红”。市领导姚逊、孙世新、陈望远、田志军参加会议。

2月21日至24日,市政协八届一次会议在泽州会堂隆重召开。市委书记王震出席会议并讲话。会议通过了政协第八届晋城市委员会第一次会议关于政协第七届晋城市委员会常务委员会工作报告的决议,政协第八届晋城市委员会提案审查委员会关于市政协八届一次会议提案审查情况的报告,政协第八届晋城市委员会第一次会议政治决议。

2月22日至25日,晋城市八届人大一次会议在泽州会堂隆重召开。市委书记王震出席会议并讲话。代市长薛明耀代表市人民政府向大会作《政府工作报告》。

2月24日,市委书记王震主持召开全市疫情防控工作会议,贯彻落实中央和省关于疫情防控的部署要求,分析研判当前形势,对全市疫情防控工作进行再

安排、再部署。市委副书记、代市长薛明耀出席并讲话。

2月24日,市委书记王震主持召开市委常委会会议,传达全国、全省统战部长会议精神,研究我市贯彻落实意见;听取八届市委第一轮巡察情况汇报,安排部署下一步巡察工作。

2月27日,市委书记王震主持召开市委专题会议,听取乡村振兴投资开发有限公司组建、定位、资产划拨、项目谋划等情况汇报。市委副书记、市长薛明耀出席并讲话;市人大常委会主任常青,市委常委、市秘书长田志军,副市长邓志蓉出席。

2月26日,市委书记王震主持召开市委专题会议,听取相关汇报,研究2022中国·山西(晋城)康养产业发展大会、壬寅年海峡两岸神农炎帝经贸文化旅游招商系列活动筹备工作。市委副书记、市长薛明耀出席会议并提出具体要求,市领导孙世新、武健鹏、田志军、王宏微、黄登宇、高喜全、陈浩出席会议并结合各自工作进行安排部署。

2月28日,市委书记王震采取“四不两直”的方式,直插基层政府、工矿企业、高速卡口、学校、餐饮住宿和药品零售企业,现场督导检查安全生产和疫情防控工作落实情况。市委常委孙世新、田志军参加。

2月28日,市委书记王震主持召开市委常委会会议,传达学习省委书记林武在省管主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上的讲话精神,传达全国、全省组织部长会议精神,研究我市贯彻落实意见,审议通过《晋城市“十四五”社会治理规划》。

◇ 宣传党的政策

◇ 展示晋城形象

◇ 弘扬改革精神

◇ 推动转型发展

内部资料 免费赠阅

准印证号: (晋)K137号