



# 晋城工作

**Jin Cheng Gong Zuo**

- ◎ 在全市抓党建促基层治理能力提升  
动员部署暨专题培训会上的讲话
- ◎ 聚焦目标定位 狠抓执行落实  
奋力在高质量发展大考中交好晋城答卷

中国共产党晋城市委员会主办  
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办



# 晋城工作

jin cheng gong zuo

2022·5期(总第224期) 2022年5月10日出版(月刊)

中国共产党晋城市委员会主办  
中国共产党晋城市委员会政策研究室承办

顾问:王震

编委主任:田志军

编委副主任:李靖芳

编委:(按姓氏笔画为序)

王军 王天亮 王江龙

田学锋 李海胜 李维平

杜平 杜高生 张敏

张涛 张翀 张爱国

赵耀 魏志宏

主编:李靖芳

副主编:张敏 王军 杜高生

李维平 李海胜 王天亮

杂志社总编:李维平

责任编辑:卫璇

责任校对:张浩耘

编辑出版:《晋城工作》杂志社

办公地址:山西省晋城市凤台西街289号

电话:(0356)2199492

邮政编码:048000

网址:<http://swzys.jcgov.gov.cn>

电子信箱:[zysjcgz@126.com](mailto:zysjcgz@126.com)

承印:山西新浪印业有限公司

## 目 录

### 领导讲话

- 1 在全市抓党建促基层治理能力提升  
动员部署暨专题培训会上的讲话 王震

### 领导论坛

- 7 聚焦目标定位 狠抓执行落实  
奋力在高质量发展大考中交好晋城答卷 薛明耀

### 县区工作

- 10 党建引领打造泽州县基层治理新格局 张军

### 改革探索

- 12 全面优化营商环境 全力服务高质量发展 聂永平  
15 全面实施“五抓五强” 全力争创民营经济  
发展改革示范县 中共泽州县委改革办  
17 深入实施“特”“优”战略 加快陵川现代农业发展  
中共陵川县委改革办

### 工作实践

- 18 实施“五化”战略 建设一流企业 邹树琦  
20 以“五色”文化引领百里沁河生态经济带建设 王晓光  
22 加快晋城市煤矿智能化建设的几点思考 崔志斌  
24 高平市打造“无证明城市”的探索与实践 田康

### 调查研究

- 27 推动城区服务业提档升级的调研报告 晋昕  
30 沁水县打造“大县城品质生活样板区”的调研报告  
丁坚强  
33 对晋城市小水电建设的调查与思考 刘志军

### 绿 地

- 35 我在晋城等你 李健

公益广告

# 在全市抓党建促基层治理能力提升 动员部署暨专题培训会上的讲话

◎ 王 震

同志们：

这次会议是市委决定召开的一次重要会议。主要任务是深入贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述和考察调研山西重要指示精神，认真落实省委抓党建促基层治理能力提升动员暨培训会议精神，对我市相关工作进行动员部署，推动我市基层治理能力全面提升。

下面，我强调三点意见。

## 一、提高政治站位，深刻认识抓党建促基层治理能力提升的重大意义

（一）抓党建促基层治理能力提升，是坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深入贯彻中央和省委决策部署的具体行动。夯基固本历来为治国之要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把基层治理问题摆在治国理政的突出位置来抓，习近平总书记多次作出重要论述、提出明确要求，强调：“一个国家治理体系和治理能力的现代化水平很大程度上体现在基层，基础不牢、地动山摇”，“要推动党组织向基层延伸，把基层的工作做好，这样才能‘任凭风浪起，稳坐钓鱼台’”，要求“‘十四五’时期要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫”。今年，习近平总书记考察调研山西时，专程到汾西县僧念镇段村便民服务中心实地了解基层党建和基层社会治理情况，并作出一系列重要指示。同时，党的十九大和十九届四中、五中全会对此都作出重大部署，中组部、中央

政法委等部委先后印发了一系列重要文件。这些都为我们提升基层治理能力指明了方向、提供了遵循。省委对此项工作高度重视，省第十二次党代会鲜明提出，要突出抓基层、强基础、固根本，把资源、服务、管理下沉基层、做实基层。在全省动员会议上，省委书记林武从“为何抓、谁来抓、抓什么、怎么抓、咋考评、咋推进”六个方面作了系统部署，并强调“五级书记一起抓、全省上下一起干”。我们开展抓党建促基层治理能力提升工作，就是要教育引导广大党员干部提高站位、把握大局，确保中央、省委决策部署在我市落地见效。

（二）抓党建促基层治理能力提升，是夯实基层基础、全方位推动高质量发展的现实需要。党的工作，最坚实的力量在基层，最突出的矛盾和问题也在基层。近年来，市委牢固树立大抓基层导向，持续推动重心下移、资源下沉、保障下倾，有效激发了基层发展活力，为全市经济社会持续健康发展提供了有力保障。但与此同时，我市一些基层党组织作用弱化、治理体系不健全、治理能力不适应、治理责任不落实的问题还比较突出，一些基层党员干部宗旨意识不牢、斗争精神不足、服务群众能力不强的问题还比较突出，特别是一些地方仍存在安全隐患排查整治不彻底、信访案件易发多发、违法建设和私挖滥采屡禁不止等问题，这些情况从表面上看是安全生产问题、城乡建设问题、生态环保问题，但根子在基层治理上，本质是基层党组织治理资源不足、治理能力不强、治理人才不够的问题。在0306

疫情防控应急处置中,更是暴露出我们在基层治理中还存在很多漏洞、问题和短板。这些都事关经济社会发展大局,是必须守好的底线,但如果基层治理能力跟不上,底线就很容易失守,全方位推动高质量发展的目标就很难实现。我们开展抓党建促基层治理能力提升工作,就是要不断加强党对基层治理的全面领导,提高基层治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平,全力保障高质量发展行稳致远。

(三)抓党建促基层治理能力提升,是打通服务群众“最后一百米”,不断提升群众幸福感、获得感、安全感的有力抓手。城乡基层是人们居家生活、公共服务的最基础平台,是社会交往、利益关联的最前沿阵地,也是社会矛盾预防化解的最源头防线。基层治理是直接面向人民群众的治理,是维护社会稳定的基石,一头连着党心,一头连着民心,在巩固党的执政基础中发挥着至关重要的作用。党的各项惠民政策能不能有效落实,市委、市政府每年确定的民生实事能不能真正办到群众的心坎上,群众最牵肠挂肚、急难愁盼的事情能不能真正解决好,都和基层治理能力密切相关。我们开展抓党建促基层治理能力提升工作,就是要认真践行以人民为中心的发展思想,精准解决群众诉求,持续增进民生福祉,真正做到“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之”。

## 二、聚焦重点任务,扎实做好抓党建促基层治理能力提升各项工作

围绕抓党建促基层治理能力提升,省委要求从今年开始,用3年左右时间,坚持“五个相贯通”,努力实现“四个进一步”的目标(“五个相贯通”:中央要求和山西实际相贯通、城市治理与乡村治理相贯通、责任考核奖惩“三个体系”相贯通、省市县乡村“五个层级”相贯通,目标问题结果“三个导向”相贯通;“四个进一步”:党领导基层治理的制度进一步完善;基层治理基础工作进一步夯实;基层治理骨干队伍进一步建强;党建引领基层治理机制进一步完善),并把今年确定为“基层治理能力提升年”,在

全省开展抓党建促基层治理能力提升专项行动。会上,省委第九督导组崔玉民组长已经就中心任务作了强调,关键就是要把省委书记林武重要讲话精神和“4个文件”的要求不折不扣落到实处。

对此,市委研究确定了一份清单、一个方案、一套政策、一项机制的“四个一”落实思路。一份清单,围绕城市和乡村两个板块,目前已形成了118项任务清单;一个方案,即:专项行动方案,今年3月至12月,按照“启动实施、市县部署、对照检查、整改落实、建章立制、总结巩固”六个步骤压茬推进,而且要把“对照检查、整改落实、建章立制”三项任务贯穿全年;一套政策,按照“6+X”的框架加快完善配套政策(“6”就是省里要求市级层面建立的6项制度,即:乡村干部借调管理制度、乡镇(街道)工作人员轮岗交流制度、县市区抓党建促基层治理能力提升考核实施细则、基层治理举报奖励制度、村级集体经济发展规划、措施及奖励办法、村(社区)党组织书记星级化管理实施方案;“X”就是根据工作推进情况和具体实际,需要进一步建立完善的制度措施);一项机制,就是强化执行落实、形成闭环机制。希望大家认真对照、抓好落实。重中之重,就是坚持政治、法治、德治、自治、智治“五治”融合,聚焦强组织、抓队伍、提能力、建网格、促发展、强阵地、重激励、建机制、严考评、强保障十个方面,持续抓好十项重点任务。

(一)持续建强基层组织。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。抓党建促基层治理,首先要把基层党组织建成坚强战斗堡垒。在城市,要创新党组织设置和活动方式,不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖,突出抓好物业服务企业党建全覆盖,把快递小哥、外卖骑手、网约车司机等新就业群体纳入城市基层党建格局,提升村改社区治理水平,推动机关和企事业单位在职党员参与社区治理常态化等工作,做到决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享,共同建设美好家园。在农村,重点要整顿软弱涣散农村党组织,县乡党委“一村一策”研究整顿方案,按照“动态管理、滚动整建、逐个销号、逐年提升”的原则,找准靶点,分类施策,

限期解决问题。

(二)持续锻造骨干力量。抓党建促基层治理能力提升,必须打造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的基层干部队伍,特别是乡、村两级干部。在乡镇(街道)一级,重点要抓好三支队伍:一是乡镇(街道)领导班子队伍。尤其要注重选拔熟悉乡土民情、有丰富农村工作经历的“老乡镇”干部进入乡镇领导班子。二是乡镇工作人员队伍。要严格落实乡镇领导班子任期、新录用公务员最低服务期限等要求,保持乡镇干部队伍相对稳定。三是综合行政执法队伍。要做好综合执法改革“后半篇文章”,尽快实现“一支队伍管执法”。在村(社区)一级,重点要抓好三支队伍:一是村(社区)党组织书记。各级党委特别是县级党委,要引深实施“群雁矩阵”工程,巩固深化村(社区)“两委”换届成果,坚持把村(社区)党组织书记作为重要干部资源和执政骨干,切实选好、管好、用好。二是大学生专职村干。通过多种途径,为每个村招聘至少一名30周岁及以下、本科及以上学历的大学生到村工作,两年内实现全覆盖。三是党员队伍。尤其是要鼓励引导农村党员带头发展产业、壮大集体经济、带领群众致富,当好乡村治理的“前哨”“探头”。县乡两级要将发展党员指标向农村倾斜,着力破解党员年龄结构老化、发展质量不高等难题。

(三)持续提升干部能力。抓党建促基层治理能力提升,首先要提高的就是基层干部的能力素质。要按照“全员、精准、有效”要求,精准开展、持续抓好基层治理主题培训。要开展分级培训。市县乡三级每年要按规定要求完成好培训任务。要创新培训方式。建立并运用典型案例库,设立一批乡村治理实训基地,用身边事教育身边人。要提升培训实效。以乡村振兴、行政执法、应急管理、平安建设、疫情防控、生态环保、安全生产和党建工作等为重点,实施入职培训、专题调训、定期轮训等。需要强调的是,培训是提升能力的一种有效方式,但不是唯一方式,要灵活运用多种手段,不断提升基层干部的治理能力。

(四)持续建强全科网格。网格是基层治理的

基本单元,“小网格”能有“大作为”,“小网格”能解决“大问题”。我们以做好市域社会治理现代化试点工作为契机,构建了全科网格“1+7”制度体系(1个实施意见:《关于开展全科网格服务管理工作的实施意见》;7个配套文件:网格员选聘、薪酬保障、队伍管理、发挥网格员作用、专属网格服务管理、能力培训、业务考核),实行了“六步闭环”工作机制(问题上报、案卷建立、任务指派、调查落实、处理反馈、结案归档),初步形成了“多网合一、一网统筹”的网格化治理架构。下一步,关键是要把我市全科网格工作抓好,实现矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位,真正把网格打造成为发现安全隐患、化解矛盾纠纷、服务人民群众的前沿阵地。

一要明确牵头部门。由市委政法委牵头,组织、民政、住建、农业农村等部门配合,建立联席会议制度,充分发挥统筹协调、组织推动、督导落实等作用,不断提高网格化工作质效。

二要优化网格设置。目前,全市已按照农村300户1000人左右、城市社区500户1500人左右的标准,对全市网格进行了一次精细划分,共划定网格4686个。其中,社区网格680个(街巷型214个,楼栋型466个),农村网格2410个(含城区划分城乡结合部网格46个),企业单位专属网格1596个。下一步,要结合工作实际,统筹考虑地域特征、人口规模、发展情况等因素,因地制宜划细划小网格,确保网格设置科学合理,网格治理规范高效。

三要建强网格党组织。原则上一个网格设立一个党支部或党小组,以行政村(社区)为单位划分网格的,网格党支部书记由村(社区)党组织书记担任;划分多个网格的,网格党支部书记(党小组组长)由村(社区)党组织成员或党员骨干担任。党员全部编入网格党组织,不断健全组织体系,深入开展为民服务。

四要加强网格员队伍建设。对专职网格员队伍建设,首先要坚决把好入口关,明确政治、业务、年龄、学历等条件,按照“五就”(就地、就近、就便、就熟、就优)原则,委托第三方人力资源公司开展选聘,并持续加强业务培训,着力打造一支政治素质

好、业务能力强、服务水平高的网格管理队伍。同时,要推动村(社区)“两委”干部、普通党员等担任兼职网格员,整合现有各类专项工作人员,建强兼职网格员队伍。

五要明确职责定位。市里已经在“五大员”(信息员、宣传员、服务员、矛盾调解员、协管员)职责定位的基础上,进一步把基层党建和疫情防控、平安建设、文明创建、环境治理、环保攻坚、卫生健康、应急管理纳入“全科网格”职责清单。下一步,要结合实际,动态调整完善,特别是要把林田路井、矿产资源、河流沟壑等风险隐患点纳入网格管理事项。需要强调的是,不能把什么工作都往网格里装,必须坚持精准精细,确保纳入事项接得住、干得好。

六要确立运行模式。要健全完善问题上报、案卷建立、任务指派、调查落实、处理反馈、结案归档“六步闭环”工作机制,做到环环相扣、紧密协同。对网格排查上报事项,村(社区)要做好梳理汇总,乡镇(街办)要根据问题性质和管理权限“吹哨派单”,相关职能部门要主动承接、限时办理并反馈。

七要加强经费保障。重点要加强网格员工资待遇保障,目前我市农村网格员工资待遇已经达到了省里要求的标准。城市社区网格员经费,市县按分别承担50%的比例列入了财政预算,市里面已经列支了专项经费,各县(市、区)也要按照要求尽快把资金拨付到位,充分调动网格员的积极性。

八要健全完善机制。主要是六大机制:一是全链条运行机制。抓好信息收集、问题发现、任务分办、协同处置、结果反馈等各个环节,形成工作闭环,做到民有所呼、我有所应。二是一体化管理机制。各县(市、区)要围绕网格设置、人员管理、经费保障、日常运行、监督考核等建立一整套具体办法,着力形成科学有效的管理体系。三是常态化走访机制。网格员要开展日常巡查走访,了解掌握社情民意,及时处理矛盾问题,做到走访常态化、服务零距离。四是多部门联动机制。相关职能部门要加

大协同配合,形成“网格呼叫、部门联动”的工作格局。五是社会力量参与机制。除了专、兼职网格员外,要推动基层行政执法力量下沉网格,引导退休老党员、老干部、志愿服务者等其他社会力量很好地参与进来。六是差异化考核机制。市委组织部已经制定了相关考核办法,分日常考核、补充考核和年度考核进行。下一步,要结合实际,动态调整完善,切实发挥好考核的“指挥棒”“风向标”作用。

九要用好信息化手段。要将大数据、云计算等新技术广泛应用到沟通社情民意、提供公共服务、预测隐患风险、解决难点问题等工作中,持续强化网格化管理、精细化服务、信息化支撑,全面提升基层治理水平。

(五)持续壮大集体经济。壮大村集体经济是加强基层治理、实施乡村振兴的重要内容。农村条件千差万别,资源禀赋各不相同,发展村集体经济没有固定模式,关键在于走出适合自己的特色产业发展路径。比如,阳城县皇城村依托煤炭资源起步,然后转型文旅康养,以皇城相府为龙头,联合郭峪古城等周边优质古堡资源,通过村村联建,实现了“大村带小村、富村带穷村、共走富裕路”。泽州县司徒村依托毗邻市区的优势,村集体以土地入股,与社会资本合作,“无中生有”,探索发展集休闲、购物、餐饮、演绎等多种功能于一体的特色小镇,并勇于“对外输出模式”,把我市“打铁花”等民俗演绎推向了南方市场,2021年村级集体经济收入达到了1.95亿元。沁水县侯村村以集体资金和农民福利作为股金入股企业、联办企业,村集体收入达到1000余万元。高平市沟北村以文化创意为引领,通过“农民群众出房出地、社会资本出钱出力”的方式,整村进行3D彩绘,全力打造“寻梦小镇”,走出了一条村集体持续增收的崭新路径;铁炉村通过党支部领办专业合作社,注册运营“陈区铁炉贡梨”商标,走出了一条特优产业发展带动集体经济壮大的有效路径。还有陵川松庙、浙水,沁水下沃泉、杏则等村,依托资源禀赋,大力发展文旅康养,不仅成了“网红打卡地”,而且带动了集体经济

增收。以上这些都是我市一些比较好的模式,全国各地还有很多成功经验值得大家借鉴。

省委对这项工作高度重视,提出每年进行一次现场观摩,持续选树发展典型。我们一定要高度重视,坚持党建引领,突出“把支部建在产业链上”,探索实施基层组织“村村联建、村企联建、产业联建、城乡联建”等创新模式,注重把乡村振兴与文旅康养相结合、与巩固脱贫攻坚成果相结合、与数字乡村建设相结合、与传统村落保护相结合、与生态保护治理相结合,打造更多壮大村级集体经济标杆。

(六)持续建强基层阵地。阵地建设是基层治理的重要平台和载体。近年来,我们在农村基层党组织阵地建设上下了很大功夫,取得了显著成效,要持续加强“规范+提升”建设,更好服务农民群众。在城市方面,要以建强街道社区党群服务中心为重点,全力补齐城市基层治理阵地短板。要构建布局合理、覆盖广泛的党群服务中心体系。街道党群服务中心面积一般不小于1000平方米,社区党群服务中心面积每百户居民不低于30平方米。要尽快摸清底数,并纳入城市公益性服务设施建设规划,有序实施。要提升党群服务中心综合使用效率。整合党建、治理、服务等多种功能,合理划分政务服务、党群活动、综合治理、协商议事、文体康养等功能区域,实现“综合利用、一室多用”。要提升信息集成和智慧治理水平。加强便民服务信息网络建设,推进“窗口办”“自助办”“码上办”。依托全市“一云一网一中心”,打造智慧社区创新管理模式。

(七)持续激励担当作为。用人导向最重要、最根本、也最管用,用好一个人能激励一大片。这几年,我们坚持有为才能有位、有位必须有为,大力选用有魄力敢担当、有本领能担当、有智慧会担当的“狮子型”干部和有定力能吃苦、有口碑能奉献、有韧劲能负重的“老黄牛型”干部,特别是结合换届对全市乡镇以上领导班子进行了综合研判,直接掌握正科级以上“两型”干部580余名。在抓党建促基层治理能力提升中,我们将坚持做到严管厚爱相结

合。一方面,要从严正风肃纪反腐,着力发现和查处一批群众身边的腐败和作风问题,健全完善一批有效管用的基层权力运行制约监督机制;另一方面,要继续鼓励担当作为、宽容干事失误、鞭策停滞不前,优先选用工作表现和基层治理实绩突出的干部。同时,要对基层干部精准审慎实施函询、谈话和问责,正确对待被问责和受处分干部,严肃查处诬告陷害乡村干部的行为,及时为受到不实反映的干部澄清正名、消除顾虑,为担当的干部担当、为负责的干部负责。

(八)持续完善工作机制。抓党建促基层治理能力提升,根本要靠制度机制。要突出抓好七方面机制建设:一是系统性谋划机制。就是要对照省委书记林武强调的“为何抓、谁来抓、抓什么、怎么抓、咋考评、咋推进”六个问题和“责任、考核、奖惩”三个体系,加强系统谋划,形成工作闭环。二是统筹化推进机制。就是要统筹城乡两大板块、市县乡村四级、六个具体步骤,完善相关工作机制,做到全面推进、整体推进。三是清单化落实机制。就是要编制好乡镇(街道)、村(社区)职责清单、任务清单和相关干部岗位职责清单、任务清单,特别是村(社区)干部履职行为负面清单,实行职责准入制度,未列入清单的事项原则上不得交由乡镇(街道)、村(社区)及其干部承担。清单要在一定范围内公开公示,成为履职及考核的依据。四是常态化调度机制。就是要针对疫情防控、安全隐患、生态环保、私挖滥采、矛盾纠纷、突发事件等风险隐患,定期进行分析、研判、调度,做到问题早预防、早发现、早报告、早处理。五是差异化考核机制。就是要持续完善乡镇“三农”工作、街办重点工作、县(市、区)差异化考核等考核体系。六是立体化督导机制。就是要优化监督体系、整合监督力量,坚持两办督查、部门监管、媒体曝光、纪委监委监督“四位一体”,对“三资”管理、安全生产、惠民惠农政策落实、遵纪守法情况等开展立体化监督。七是领导包联机制。县级领导要包联乡镇(街道),延伸包联软弱涣散村、集体经济薄弱村、社会治理重点村等;乡镇(街道)干部要包联村(社区),延伸包联网格,带头推动

抓党建促基层治理能力提升。

(九)持续规范考核考评。科学的考评就是最优的管理。要结合我们已经形成的差异化考核机制,进一步深化开展先进县(市、区)、先进乡镇、先进村三类评比和村党组织书记星级化、农村党员积分制、星级文明户创建三类管理。具体怎么考、怎么评,省市《考核办法》中都有细致的规定。特别要注意的是,每年“优秀”比例一般不超过10%，“一般”及“差”比例一般不少于10%；连续三年“优秀”的,优先评先评优、提拔使用；连续两年“一般”及以下的,作出组织处理。对此,希望大家高度重视。

(十)持续强化待遇保障。基层干部是加强基层基础工作的关键。各级党委要真正关心和爱护广大基层干部,给予他们更多理解和支持,在政策、待遇等方面予以倾斜,为他们创造良好的工作和生活条件,让他们安心、安身、安业。要严格落实乡村干部报酬待遇有关文件要求,加大落实情况专项检查,确保乡镇机关工作人员收入高于县直机关同职级人员20%以上;“一肩挑”村主干报酬不低于所在县(市、区)上年度农村居民人均可支配收入的3倍;村“两委”主干绩效报酬占比不低于总额的40%,逐步提高村“两委”其他干部报酬;社区工作者薪酬标准不低于上年度当地全口径城镇单位就业人员平均工资水平。具体办法由各县(市、区)制定,关键是要实实在在抓好落实兑现。

### 三、有力有序推进,确保抓党建促基层治理能力提升取得实效

一要加强组织领导。市委在党建工作领导小组下成立抓党建促基层治理能力提升专项工作办公室,同时成立专项行动办公室,两个办公室均设在市委组织部,并组建了7个工作专班(乡镇(街道)执法体制改革、发展壮大村级集体经济、网格治理、基层治理信息平台建设、物业服务、新就业群体党建、基层权力运行监督)。各县(市、区)党委也要成立相应的工作机构,抓好总体谋划、加强工作协同、形成整体合力。各级党组织书记要亲

自安排部署、亲自谋划推进,确保专项行动有力有序开展。

二要压实工作责任。各县(市、区)党委要切实履行主体责任,定期研究讨论、加强领导指导;乡镇党委要落实直接责任,发挥好“龙头”作用,完善工作运行机制,提高统筹协调能力和服务群众能力;村党组织要加强对本村各类组织的统一领导,充分调动党员群众参与基层治理的积极性主动性,形成一级抓一级、一级带一级的工作格局。

三要强化督促指导。市委已组建6个督导组,深入基层一线严督实导,加强对中央及省委相关政策文件的宣讲和解读,帮助基层领会精神实质、把握政策要求。在督导过程中,要注重采用“四不两直”等方式,及时发现掌握正反典型,对发现的问题及时纠偏校正。

四要大胆探索实践。这次抓党建促基层治理能力提升专项行动,全省“一盘棋”。对于各项“规定动作”,我们必须不折不扣完成。同时,省委也考虑到基层治理工作纷繁复杂、情况各有不同,给我们留下了很大的制度“空间”。希望大家充分发扬基层首创精神,大胆探索实践,努力在全省形成更多可复制、可推广的晋城经验。

五要营造良好氛围。各级各部门要充分利用报刊、广播、电视、网络等各类媒体,大力宣传抓党建促基层治理的重要意义、目标要求、主要措施和实际效果,积极宣传专项行动中的先进典型、特色亮点,让人民群众更多关注、支持、参与专项行动,推动抓党建促基层治理能力提升成为全市各级党组织和广大党员干部的长期自觉行动。

同志们,抓党建促基层治理能力提升,任务艰巨,意义重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚决贯彻省委决策部署,担当作为、狠抓落实,努力开创基层党建引领基层治理新局面,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!



# 聚焦目标定位 狠抓执行落实 奋力在高质量发展大考中交好晋城答卷

◎ 薛明耀

省委书记林武在省第十二次党代会报告中全面阐述了全方位推动高质量发展的目标要求,明确提出“晋城要建设绿色转型示范城市、能源革命领跑城市、光机电产业集聚城市,打造通往中原城市群和对接长三角的桥头堡”,为晋城在新的发展阶段描绘了新的蓝图、作出了精准定位。省长蓝佛安在全省政府系统抓落实提高执行力推进会议上提出了狠抓落实十项要求,为推动各项工作落地见效夯实了措施保障。当前,全省上下正深入学习贯彻习近平总书记考察调研山西重要指示精神,向着全方位推动高质量发展的目标奋勇前行。晋城将牢记习近平总书记殷殷嘱托,把落实高质量发展要求与学习贯彻省第十二次党代会精神、全省政府系统抓落实提高执行力推进会议精神结合起来,勇担使命,率先突破,奋力把愿景图变成实景图,以优异成绩交好晋城答卷。

## 一、在新的维度下找准晋城定位

深刻把握“三新一高”大前提大逻辑大背景,跳出晋城看晋城,立足晋城看晋城,充分认识这一定位对晋城的重要性、必要性和现实性,努力在落实山西使命和山西战略中彰显责任担当,在服务全省发展大局中提升地位作用。

(一)聚焦大势看,这是高质量发展的必然要求。习近平总书记指出:“高质量发展,是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展”。省党代会提出的发展定位,既是省委立足新发展阶段,站在全省发展大局的高度和大时空观

的角度,对晋城的精准把脉;也是习近平总书记高质量发展重要论述在晋城的高度浓缩和具体体现,是大势所趋、形势所需,对走好资源型地区转型发展新路意义重大。一定要提高站位,深刻把握科学内涵和基本要求,把思想和行动统一到省委的发展定位和目标要求上来,坚定不移按照方向标,走好路线图,到达目的地。

(二)跳出晋城看,这是融入中原的必由之路。晋城是晋东南城镇圈和中原城市群的交汇点,“一小时经济圈”内覆盖着6座城市,拥有3000万人口、2.6万亿GDP,区位优势独特,发展空间广阔。自2017年,国务院批复同意《中原城市群发展规划》以来,晋城相继开通了郑州、焦作、长治、济源、临汾五条城际公交,全力以赴促成了郑太高铁的通车运行,面向周边地区开展了大力度、多频次的宣传推介,在加强区域交流合作上迈出重要一步。但从根本上讲,政策、行政、交通、产业、信息等很多方面的壁垒尚未打通,融入效果不明显,一小时经济圈红利没有释放出来。省党代会明确要求晋城打造通往中原城市群和对接长三角的桥头堡,这是省委立足区位优势、产业基础等作出的科学研判和战略部署,承载了省委省政府和全市人民的厚望与期盼,是晋城发展的重大机遇和必由之路。要在目标引领下,找准方法路径,奋力阔步前行,尽快蹚出一条转型新路。

(三)立足晋城看,这是赶超跨越的优势条件。晋城市第八次党代会提出了建设绿色转型的示范城市、能源革命的领跑城市、对外开放的先行城市、数字经济的标杆城市、光机电产业的集聚城市、文旅康养的样板城市,“六大战略定位”与省委对晋城的定位高度契合。经过全市上下的共同努力,目前,“1+5”现代产业体系加快形成,煤层气产业全国勘探程度最高、产

气量最大、商业化利用最成熟,光机电产业形成以富士康为龙头的“1+100”产业集聚,全国康养产业发展大会会址永久落户晋城。特别是刚刚过去的2021年,多项主要指标实现历史性跨越,GDP增长11.6%,一般公共预算收入增长38.6%,在全省11个地市和中原城市群5省30市中排名第一;规上工业增加值增长15.7%,排山西省第二、中原城市群第一;固定资产投资增长12.8%,处于全省和中原城市群第一方阵,争先进位态势强劲。同时,GDP总量5个县(市)中4个进入全省前十,一般公共预算收入总量6个县(市、区)中4个进入全省前十,县域经济整体实力领跑全省。所有这些,都是晋城冲刺目标的最大底气和信心所在。只要保持定力,乘势而上,乘胜而进,就一定能够在实现目标的道路上行稳致远、率先突围。

## 二、在新的征程中走好晋城实践

今年是党的二十大召开之年,是全方位推动高质量发展的关键一年,也是晋城新一届政府履职的开局之年。全国“两会”期间,山西代表团提交了2个全国建议,呼吁国家支持山西申建晋东南国家级承接产业转移示范区,支持山西由传统能源大省向新型综合能源大省转型示范,特别是恳请国家能源局将晋城煤层气示范基地建设纳入正在编制的《煤炭工业发展“十四五”煤层气(煤矿瓦斯)开发利用配套方案》,更加坚定了全市上下冲刺目标定位的信心决心。晋城将紧紧围绕省委提出的目标定位,坚决扛好使命担当,着力在以下三个方面攻坚破题。

(一)坚决扛好资源型经济转型发展重任。以光机电破题,打造绿色转型示范城市和光机电产业集聚城市。一要加快光机电产业集聚发展。聚焦“3年500亿、5年1000亿”目标,依托“光机电、装备制造、新材料”三大产业,加快富士康科技工业园、光机电产业园、新能源装备制造产业园、煤机及燃气装备制造产业园、新材料产业园、晋钢产业园项目建设,推进以机器视觉为核心的“眼睛”产业群和以硬质合金为基础的“牙齿”产业群,力争“十四五”末,光机电产值破千亿,机器视觉、硬质合金两个专业细分领域进入全国价值链中高端,形成对全省战新产业高质量发展的重要支撑,全力打造“世界光谷”。二要做实“1+5”现代产业体系。统筹产业转型两个方面,加大传统产业改

造提升,做强做优煤炭煤化工、钢铁铸造千亿级产业集群,实现高端化、智能化、绿色化转型升级。加快新兴产业培育壮大,在抓好光机电产业集群发展和煤层气全产业链发展的同时,大力实施现代服务业提质增效十大行动,抓好十大物流园区建设,年内营业收入达到200亿元以上。围绕“一核两环十片”布局,突出抓好文旅康养融合发展,推进王莽岭大景区建设、白马寺山高端康养示范片区和“百村百院”项目建设,继续办好全国康养产业发展大会等系列活动。围绕数字经济赋能传统产业,抓好数字经济产业园和要素交易市场、区域总部基地等新业态新模式,力争“十四五”末,五大战略性新兴产业全部迈向千亿级规模。三要大力推动绿色低碳发展。坚持“双碳”引领,深入推进国家低碳试点市和循环经济示范市建设,加快形成减污降碳的激励约束机制。严控“两高”项目,扎实做好全市42个“两高”项目的分类处置与精准管控。推动重点行业能效提升,加大传统高耗能行业“上大压小、产能置换、淘汰落后、先立后破”和技术改造,倒逼企业转型升级,坚定不移走绿色、循环、低碳发展之路。

(二)坚决扛好能源革命综改试点重任。以煤层气破题,打造能源革命领跑城市。一要在煤层气全产业链发展上领跑。围绕建设华北地区重要的管网枢纽、煤层气产业示范基地、京津冀储气调峰基地和煤层气交易中心,在资源开发、消纳利用、管网建设、储气调峰、装备制造等方面全面发力,力争“十四五”末,新增探明储量360亿方,煤层气产量达到100亿方,管网增加到1710公里,外输能力增加到150亿方,储气能力增加到2.5亿方,就地消纳利用量增加到60亿方以上,城乡居民气化率提高到95%以上,切实把“厚家底”转化为“新引擎”。二要在煤炭“减”“优”“绿”发展上领跑。聚焦持续增加煤炭优质供给,“十四五”末产能控制在1.55亿吨,产量稳定在1.2亿吨,全市所有煤矿基本实现智能化开采,三分之一的生产矿井实现绿色开采,煤炭先进产能占比提高到85%以上。三要在煤化工企业提质转型上领跑。抓住原料用能消费政策调整机遇,发展煤基新材料和精细化工,完成一批化工园区省级达标认定。四要在新型电力体系建设上领跑。推动阳城电厂2×100万千瓦发电项目尽快核准、节能技改项目开工建设。抓好128万千瓦集中式光伏项目和9万千瓦屋顶分布式光伏项目建设,打造

“源网荷储”和“风光火储”一体化示范基地,力争“十四五”末新能源装机容量达到400万千瓦以上。

(三)坚决扛好优化区域发展布局重任。以提升全市域核心竞争力破题,打造对外开放的先行城市。一要在强化顶层设计上先行。把晋城放在省委省政府的定位和要求中来谋划,放在全省“一群两区三圈”空间布局和中原城市群中来谋划,加强区域沟通协作,制定完善顶层设计、配套政策和机制办法,全市域、全方位、一体化推进基础设施、公共服务、产业体系、生态治理、社会保障等工作。二要在提升城市能级上先行。紧紧围绕“一体两翼、六大组团、多片区”城市布局,全力推进“东进、西连、南延、北转、中优”,加快实施总投资超千亿的城市建设三年行动,进一步拓展城市空间,优化城市布局,完善城市功能,提升城市品质,加强城市治理,全面增强对新兴产业和高素质人口的吸引力。三要在统筹城乡发展上先行。发挥县域经济实力较强的优势,瞄准建设中部和全国经济百强县目标,加快大县城建设,构建“一核四极、五指成拳”的新型城镇化格局。充分发挥晋城小康建设积累的家底和优势,规划建设一批经济强镇、产业强镇和文旅强镇。深入推进百里沁河生态经济带、太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带、沁丹两河沿线农村生活污水治理示范带、环城水系清水复流四大牵引性工程,为建设共同富裕新晋城不断夯实基础。四要在扩大对外开放上先行。围绕晋郑洛、晋济焦两个“金三角”,加大交通基础设施建设力度,畅通对外交通网络。谋划实施好“一小时经济圈”,放大比较优势,形成虹吸效应。引导晋城装备制造业和优势企业,与中原城市群加强产业分工协作。积极对接京津冀、长三角以及粤港澳大湾区,高质量承接一批装备制造、光机电、现代物流、生物医药等战略性新兴产业,全力打造通往中原城市群和对接长三角的桥头堡,申建晋东南国家级承接产业转移示范区。

### 三、在新的要求前夯实晋城举措

坚持以省委书记林武提出的构建适应、反映、引领高质量发展的工作矩阵为方法论,以省委副书记、省长蓝佛安提出的狠抓落实十项要求为实践论,巩固拓展已有做法经验,进一步强化执行力、落实力,为完成目标任务提供有力保障。

(一)强化组织领导。高站位闻令而动,全链条深度思考,针对性拿出方案,全要素落实清单。紧紧围绕目标和标准、任务和举措、政策和制度等“三个体系”,以“全方位推动”为横向维度,以“高质量发展”为纵向标尺,形成“六个领域”“三个体系”全面贯通、深度协同的工作矩阵,为推动任务落实定好晋城方案。认真贯彻“十抓落实”要求,建立任务、责任、措施、问题、结果五张清单,照单推进,对单交账。明确立项、承办、反馈、督办、延期、办结等流程,确保工作顺畅衔接、高效运转、形成闭环。

(二)完善工作机制。以项目化思维抓推进,用好项目攻坚指挥部“166”指挥体系(1个数字化服务平台、6个分指挥部、6个作战小组),发挥“三个中心”作用,(项目推进中心、公用事业建设服务中心、预算评审中心),实施清单化管理、常态化调度、立体化监督、差异化考核、观摩点评、领导包联、重大项目“指挥部+公司”等机制,全过程跟进服务项目签约落地、开工建设、投产达效,确保按时序进度高效推进。

(三)优化营商环境。聚焦市场主体倍增工程,健全完善政策体系,从市场准入、开办经营便利化、平台载体搭建、用地环境能耗保障、财税支持、融资支持、科技创新、高效服务等方面,提供覆盖市场主体全生命周期的要素服务保障政策举措。深化“放管服”改革,对照国评省考指标体系,落实“三无”“三可”要求,推动“一枚章”向“一件事”转变,引深“承诺制+标准地+全代办”改革,持续开展专项整治,严厉查处影响和破坏营商环境的突出问题,打造一流营商环境,不断提升城市吸引力和竞争力。

(四)厚植创新生态。集聚创新人才,壮大创新主体,培育创新平台。突出抓好光机电产业研究院建设,完善研究院和院士工作站、技术转化平台、产业引导基金“1+3”组织运行机制,建立“技术导入—项目孵化—成果转化—产业化”整体运营模式,打通科技成果转化链条,为产业发展提供强劲动能。

总之,省党代会为我们做好工作指明了方向路径,提出了明确要求。晋城将深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要指示精神,认真落实省委、省政府决策部署,进一步解放思想、实事求是,真抓实干、久久为功,坚持行动导向,效率变革,全方位争先,高质量落实,推动会议精神在晋城落地生根、开花结果,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

# 党建引领打造泽州县基层治理新格局

◎ 张 军

基层强则国家强,基层安则国家安。习近平总书记指出,中国的治理体系建设,基础就是我们的基层,基础不牢,地动山摇。省委确定今年为“基层治理能力提升年”,在全省开展抓党建促基层治理能力提升专项行动,是贯彻落实习近平总书记关于基层治理重要论述和考察调研山西重要指示精神,全面提升基层治理能力,全方位推动高质量发展的一项重大举措。泽州县将认真落实省委、市委工作部署,坚持“五个相贯通”要求,锚定“四个进一步”目标,精心组织、强化实效,以抓重点、攻难点、创亮点为突破口,全力打造共建共治共享的基层治理新格局。

**立足夯实基层基础抓重点。**一是筑牢基层组织。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,要把基层党组织建成坚强战斗堡垒。做强农村党组织,突出常态化整顿软弱涣散党组织,采取“一村一策”,找准靶点,分类施策,限期解决问题。提升社区党组织,着力提升村改社区治理水平,全面构建决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享的新格局。做实两新党组织,持续实施“三整一提升”行动,巩固提升“两个覆盖”质量,为生产经营增动力、添活力。二是锻造骨干力量。抓党建促基层治理能力提升,必须打造过硬的基层干部队伍。乡镇层面,重点抓好乡镇领导班子、乡镇工作人员、综合行政执法三支队伍建设,把乡镇干部队伍建成引领乡村振兴的“头雁队伍”。村(社区)层面,重点抓好党组织

书记、大学生专职村干、村党员三支队伍建设,把村(社区)党员干部队伍建成乡村振兴的“先锋引擎”。三是提升能力素质。全员精准有效开展好基层治理主题培训。全面启动“乡村振兴人才培养计划”,利用3年左右时间分期分批完成村(社区)“两委”干部和后备干部培养工作,推动村级干部队伍学历水平、治理能力整体优化提升,切实解决村干部队伍后继乏人的问题。探索实施“对标一流、赶超先进”行动,有针对性地组织优秀村干部到乡镇机关上挂、到强村富村平挂、到先进地区跟班实训,不断开阔视野、更新思维。

**聚焦提升治理实效攻难点。**一是破解壮大集体经济之难。壮大村集体经济是加强基层治理、实施乡村振兴的重要内容。近年来,泽州县涌现出了犁川镇“八村联建、抱团发展”、晋庙铺镇“百千行动、分红入股”、北石店镇司徒村“资本合作、特色小镇”等一批壮大集体经济典型模式。我们将坚持党建引领,突出“把支部建在产业链上”工作思路,探索实施基层组织“村村联建、村企联建、产业联建、城乡联建”等创新模式,努力破解发展壮大村级集体经济后劲不足的难题。二是破解村改居规范之难。随着城市发展扩容,城乡结合部的居民小区越建越多,农居混杂就成为新形势下城市基层治理的突出短板。泽州县将集中力量,组织相关单位和乡镇,连同丹河新城内小区的改居工作一体谋划,分类改建,研究建制调整方案,理顺城乡基层管理体制,提高“村

改居”居民生活质量,加快推进村改居规范工作。三是破解基层阵地提升之难。阵地建设是基层治理的重要平台和载体。近年来,泽州县在农村基层党组织阵地建设上下了很大功夫,但由于泽州县行政村数量较多,且部分村财力不足,导致一些行政村党组织阵地建设水平较低、功能不完善、作用难发挥,一定程度上影响了基层治理能力提升。特别是社区党群服务中心建设方面,短板尤其明显。下一步,将按照省市抓党建促基层治理考核办法的要求,结合泽州县实际,每年集中精力建设16个高标准村党组织阵地,带动全县村党组织阵地建设水平不断提高。

**围绕打造治理标杆创亮点。**一是在建强全科网格上走在前。“小网格”能有“大作为”。泽州县目前已初步构建起了“多网合一、一网统筹”的网格化治理架构。下一步,将结合工作实际,持续建强全科网格。优化网格设置,因地制宜划细划小网格,确保网格设置科学合理,网格治理规范高效。建强网格党组织,网格单独设立党支部或党小组,做到服务管理网格划分到哪里,党组织就建到哪里,充分发挥党组织在网格服务管理中的引领作用。加强网格员队伍建设,要坚决把好入口关,持续加强业务培训,着力打造一支政治素质好、业务能力强、服务水平高的网格管理队伍。二是在强化待遇保障上走在前。严格落实乡村干部报酬待遇有关文件要求,加大落实情况专项检查,确保乡镇机关工作人员收入高于县直机关同职级人员20%以上;“一肩挑”村主干报酬不低于上年度全县农村居民人均可支配收入的3倍;村“两委”主干绩效报酬占比不低于总额的40%,逐步提高村“两委”其他干部报酬;社区工作者薪酬标准不低于上年度当地全口径城镇单位就业人员平均工资水平。探索村“两委”其他干部报酬增长机制,制定合理方案,让村干部安心、安身、安业。三是在农村党员积分制管理上走在前。探索党员服务积分制管理模式,将农村党员按照在职党员、无职党员、流动党员、年老

体弱党员分类,围绕农村党员履职尽责、志愿服务、发挥作用等情况,制定管理办法,推行“服务有积分、积分有奖励”,达到党员同志“人人有职责,事事比服务,处处作表率”效果,实现“带头服务”与“发挥作用”的深度融合。四是在“星级文明户”创建上走在前。深化家庭文明建设,注重发挥家庭家教家风在基层治理中的作用,制定“星级文明户”标准,每年评选“星级文明户”并挂牌,推动“星级文明户”创建活动不断深入,进一步厚植文明乡风、良好家风、淳朴民风。

城乡治理“最后一公里”在基层,只要把基层工作做好,就能“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”。泽州县将加强组织领导、强化统筹协调,迅速形成抓党建促基层治理能力提升的雷霆之势,高标准打造共建共治共享的基层治理新格局,努力开创党建引领基层治理的新局面,不断在全方位推动高质量发展上取得新突破,以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

(作者系中共泽州县委书记、县长)



# 全面优化营商环境 全力服务高质量发展

◎ 聂永平

营商环境是建设现代经济体系、促进高质量发展的重要支撑。好的营商环境,就是生产力和竞争力,能让各种要素资源加速集聚、各类市场主体活力迸发,推动经济持续健康发展。作为优化营商环境的牵头部门,我们要对标一流、凝心聚力、攻坚克难,奋力开创全市营商环境工作新境界。

## 一、提高站位,增强优化营商环境的责任感

市委、市政府坚持把优化营商环境作为“一号工程”,作出一系列重要决策部署和明确要求。我们要从深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神、党中央国务院深化“放管服”改革、省委省政府和市委市政府决策部署中提高站位,不断增强优化营商环境的责任担当,为全方位推动高质量发展提供有力保障。

一要从深刻领会习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神中提高站位。习近平总书记指出:“贯彻新发展理念,以营造良好营商环境推动经济转型发展”“法治是最好的营商环境,法治化营商环境最能聚人聚财、最有利于发展”。我们要悉心领会习近平总书记的重要论述,牢记初心使命、勇于担当作为,切实增强优化营商环境的政治责任感和历史紧迫感。

二要从深刻领会党中央国务院深化“放管服”改革部署中提高站位。深化“放管服”改革是优化营商环境的总抓手,为营商环境改善提升注入强劲动力、提供制度遵循。我们要全面把握“放管服”改革的重

大举措、重点任务和重要指标,紧密联系实际、敢于先行先试,善于用改革的思路 and 方式,持续推进优化营商环境各项措施落地见效。

三要从深刻领会省委省政府打造“三无三可”营商环境中提高站位。省第十二次党代会作出全面创优营商环境、激发高质量发展新活力、打造“五个环境”“五有套餐”的决策部署,省政府明确要打造无差别、无障碍、无后顾之忧,可预期、可信赖、可发展的“三无三可”营商环境。我们要深入贯彻“五个环境”“五有套餐”“三无三可”的本质要求,紧跟行动、紧盯目标、紧扣任务、紧抓落实,坚持把营商环境作为全方位推动高质量发展的第一保障,把全方位提高审批效率作为优化营商环境的底线要求,下好营商环境“先手棋”,加快打造市场化、法治化、国际化的营商环境,以良好的经济生态服务和保障高质量发展,让安商亲商富商在晋城大地蔚然成风。

四要从深刻领会市委市政府优化营商环境决策部署中提高站位。市第八次党代会、市委八届二次全会暨市委经济工作会议、市八届纪委二次全会、全市优化营商环境大会都对优化营商环境作出具体部署要求,确定今年为营商环境提升年,在全市部署开展了以“整顿干部作风、优化营商环境”为主题的警示教育月活动,强调要常态化开展专项整治,对破坏营商环境的人和事坚决“零容忍”。我们要时刻铭记“谁破坏晋城的营商环境,谁就是晋城发展的罪人!”的警示,坚定不移优化营商环境,坚持从最突出的短板补起、从企业最不满意的的地方改起,整体提升政务服务

水平,让最优营商环境成为建设共同富裕新晋城的靓丽底色。

## 二、锚定目标,明晰优化营商环境的路线图

近年来,市委、市政府聚焦优化营商环境,制定实施“130条”举措,狠抓“承诺制+标准地+全代办”,深化“一枚印章管审批”,打造“晋心服务”品牌等重点改革,扎实开展阻工扰工、行政审批领域、建筑施工和房地产领域、违法建设4个专项整治行动,取得了明显成效,推动我市入围国家营商环境评价试点城市,“办理建筑许可”指标进入国家标杆城市行列,“工程建设项目审批改革”入选《中国营商环境报告2021》典型案例,“一本制”创新实践交出了全省承诺制改革的“晋城答卷”。

营商环境只有更好、没有最好,只有起点、没有终点。我们要把营商环境作为高质量发展的第一竞争力,坚持胸怀全局、融入大局,服务至上、服务为本,做到“六个必须”:一是必须坚持党的领导,把全面从严治党贯穿优化营商环境工作的全过程;二是必须坚持人民至上,把企业和群众的满意度获得感体验感作为营商环境工作的标尺;三是必须坚持改革创新,以改革创新为根本动力,自觉拔高“两级”思考谋划改革举措,在改革中探索实践,在创新中优化服务;四是必须坚持统筹兼顾,学会“十个手指弹钢琴”,用系统思维推进营商环境各项任务落实;五是必须坚持与时俱进,顺势而为、应时而变,永不停歇,蹚出特色化工作的新路子;六是必须坚持深度结合,做好结合的文章,最大限度激发市场活力,为全市高质量发展集聚内生动力。

市委、市政府擘画的高质量发展壮丽蓝图,就是全面优化营商环境的重要遵循和价值追求。我们要用好“六化工作方法”,以统筹推进市场主体倍增工程和营商环境创新提升行动为牵引,瞄准“全省最优、全国一流”这一目标,扭住“一枚章、一本制、一件事”三个抓手,推进“优化营商环境、市场主体倍增、重点项目审批、晋心服务品牌、公共资源交易”实现五大新突破,干好“事项清单、下放权力、流程再造、标准规范、大厅提升、政策激活、全程网办、一县一品”八件大事,构建全市上下联动机制,推动实现好中更好、快中更

快、优中更优,让市场主体真正感受晋城速度、体验服务温度。

## 三、突出重点,跑出优化营商环境的“加速度”

新一轮区域发展的竞争,归根结底是营商环境的比拼。我们要坚持问题导向、目标导向、结果导向,聚焦国家和省市决策部署,统筹疫情防控和经济社会发展,全力推进营商环境争先进位,为市场主体增信心、添动力。

一要做深做实“一枚章”。晋城是全省“一枚章”改革的策源地,更要在规范提升中再攀登。要坚持依法合规,深入宣贯《山西省一枚印章管审批条例》,着力提高行政审批效率,建设服务型政府。要推动梳理行政许可事项,编制公布行政许可事项清单,构建分级负责、事项统一、权责清晰的行政许可事项清单体系,简化审批流程、压缩审批时限,公开办事指南、规范服务标准,严格杜绝变相审批,用审批权力的“减法”换取市场活力的“加法”。要加快推进“一件事”集成服务升级,在132项集成服务套餐的基础上,再推出20个高频事项服务套餐,更加丰富为企业群众服务的称心“菜单”。要深化“证照分离”“一业一证”改革,推行告知承诺制,实行清单化管理,建设全省无证明城市试点市,实行一次告知、一窗受理、一次办结和帮办代办机制,争创更多营商环境“单项冠军”,大力营造办事情“靠制度不靠关系”的法治环境。

二要创新创设“一本制”。项目是高质量发展的第一支撑。要坚持服务围着项目转,围绕深化“承诺制+标准地+全代办”改革,开展项目前期手续办理攻坚行动,编制重点项目审批服务温馨提示卡,建立项目长“全代办”工作机制,推动承诺制审批“一本制”向帮办代办上门办转变,采取“一项目一清单一方案”审批模式,为每个项目量身打造一套专属审批方案,综合运用“一站式”“一本制”“模拟审批”“以函代证”等方式,精准开展“一对一”“点对点”服务,大幅度缩短时限、简化流程、提高效能,加快推进重点工程项目早开工、早投产、早达效。

三要抓紧抓好“一活动”。今年是省委、省政府确定的市场主体建设年,晋城必须担当作为冲在前。市

市场主体是营商环境的动态感知者和直接受益者,我们要把市场主体倍增工程作为事关全局的基础性战略性牵引性工程,以“市场主体建设年”活动为载体,以政策要素保障为抓手,以产业发展带动为龙头,推动市场主体上规模、增实力、提效益,为全方位推动高质量发展提供坚实支撑。要强化政策要素保障,全面落实好我市50条政策意见和76条要素保障措施,抓好8个分行业领域专项实施方案和各项助企纾困措施,围绕“1+5”产业体系,突出文旅康养、乡村e镇、小微企业、“双创”基地、产业平台、城市烟火气等六大区块,发挥政策叠加效应,打造服务更优、成本更低、时间更短、效率更高的发展洼地,让有温度的服务成为市场主体的“强心剂”。要用好工作专班,采取相对独立、集中办公、闭环运行的模式,实行“周通报、月调度、季评估、年考核”的工作机制,分组包联,下沉一线,用心用力解决市场主体的困难诉求,千方百计让市场主体进得来、留得住、发展好,夯实全方位高质量发展的根基。

四要打磨打造“一品牌”。品牌就是实力,最有影响力。优化营商环境的本质内涵就在“服务”二字,我们要坚持以人民为中心的发展思想,树牢“全周期、全方位、全身心”服务理念,完善工作标准、任务举措和制度规范体系,构建工作矩阵,把优质高效服务贯穿优化营商环境工作全过程。要围绕精心打造“晋心服务”品牌,着力在简化、精减、下放、标准、品质上抓提升,切实把市场主体和人民群众的事当作自己的事,深化极简审批,最大限度减审批、减时限、减材料、减环节、减跑腿、减干扰,让政务服务成为市场主体的最温馨体验。要提升一体化在线政务服务平台功能,加快推动政务服务事项进驻便民大厅“应进必进”,实现更多事项“多地联办”“跨省通办”“全程网办”;推动乡村两级便民服务网点建设,打通基层服务的“最后一公里”,实现“马上办、网上办、就近办”;推动开展政务服务“好差评”,确保差评回访整改率达100%;推动办手续有7×24小时的便捷便利,实现300个服务事项“自助办”,打造“不打烊”的政务服务超市。

#### 四、狠抓落实,提高优化营商环境的执行力

狠抓落实是一切工作的生命线。我们要坚持解

放思想、实事求是、真抓实干、久久为功,以跑马拉松的心态、以百米冲刺的激情,不断强化执行力、落实力,干在每一天、干好每件事,推动优化营商环境各项工作提品质、出精品、创经典,努力为主体添活力、让群众更便利。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,尊重市场经济发展规律、我市工作实际和企业群众需求,综合考虑各种因素,善于把握机遇、乘势而上,着力锻长板、补短板、强弱项,探索创造更多“晋城实践”“晋城案例”“晋城答卷”。要发扬“钉钉子”精神,建立完善分工负责、清单管理、协调配合、重点督查、问题整改、研判评估等六项抓落实的工作机制,做到有定力、有静气、躬身入局,脚踏实地地干、雷厉风行地干、掷地有声地干,持之以恒消除“痛点”,疏通“堵点”,攻克“难点”,用结果丈量责任,把责任变成行动,确保各项工作首季全开局、半年初成型、10月出精品、年终交总账,用狠抓落实的“辛苦指数”赢得市场主体的“满意指数”。

任重千钧,贵在担当。我们要在市委、市政府的坚强领导下,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,踔厉奋发、笃行不怠,干在实处、走在前列,在全方位推动高质量发展中彰显新作为、交出新答卷,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

(作者系市政府副秘书长,市行政审批服务管理局党组书记、局长)





# 全面实施“五抓五强” 全力争创民营经济发展改革示范县

中共泽州县委改革办

泽州县紧紧围绕“两带两区四同步”高质量发展总纲和“136”转型发展思路,全面实施“五抓五强”,不断推动全县民营经济平稳有序发展,多项经济指标位居省市前列,为争创“民营经济发展改革示范县”奠定了坚实基础。

**一、狠抓顶层设计强制度。**泽州县坚持把创建民营经济发展改革示范县工作作为推进县域经济高质量发展的重要举措,从顶层设计角度全面加强制度保障。一是加强组织领导,成立了由县长任组长、副县长任副组长、30余个职能部门负责人和各乡镇党政“一把手”为成员的创建民营经济发展改革示范县领导小组。二是加大政策保障,制定出台《创建民营经济发展改革示范县工作方案》,编制完成《泽州县促进中小企业(民营经济)发展“十四五”规划》;制定出台《泽州县招商引资优惠政策汇编》、创建民营经济发展改革示范县《任务清单》,将每项指标细化量化具体化,形成有目标、有考核、有检查、有落实的工作协调机制。三是强化分析研判,健全完善“一季一分析、半年一总结”工作推进机制,对30个职能部门的信息数据和反馈意见进行汇总梳理,及时协调创建工作中遇到的困难和问题,积极营造“目标同向、步调同拍、措施同力、上下同欲”的浓厚氛围。

**二、狠抓审批优化强环境。**泽州县持续深化“放管服效”改革,聚焦民营经济发展改革审批事项,协同推进“一枚印章管审批”“一网办”“智能办”“掌上办”等工作举措,全力打造一流的政务环境和公平的市场环境。一是对审批事项进行全面梳理,加快推进项目“豁免提速”“证照信息共享”“项目一件事”集成服务改革,全面

推行政务公开,公示审批项目、流程、收费标准和办结时限,扎实开展“承诺制+标准地+全代办”审批工作,全面推进“证照分离”改革全覆盖。继续深化“减事项、减环节、减材料、减时限、减跑动”“五减”专项改革,做实做强“手机预约、智能录入、一事一码、一事一频、微信群、远程线上勘验”七项企业便利化服务微改革,全力打通项目建设“绿色通道”。二是积极探索企业用地“标准地”出让改革,完成工业用地弹性出让11宗,面积241.09亩,出让金额3084.9796万元;办理集体经营性建设用地入市26宗,面积559.71亩,出让金额8193.36万元,为加快民营经济改革发展营造良好的政务环境。

**三、狠抓项目建设强载体。**泽州县牢固树立“项目为王”的工作导向,坚持把项目建设作为推进民营经济高质量发展的重要载体。一是“六新”发展方面,投资136.6亿元晋钢智造科技产业园建成投产,新建热连轧、冷连轧生产线,使产品由建筑钢材转型升级为高端板材;0.2~2.5mm冷轧薄板、冷轧退火板、镀层板(镀锌、镀铝锌、镀铝锌镁)、彩涂板(涂膜、覆膜),广泛应用于汽车、家电面板、新能源、城建、装备制造等行业,可填补山西省内冷轧涂镀产品空白。二是协同发展方面,紧紧抓住“京津冀协同发展”和“中原城市群”的政策机遇,在晋城市长三角(杭州)系列推介活动中,成功签约投资20亿元的新发地(泽州)农产品物流基地项目,目前正在进行前期规划。三是乡村振兴方面,投资20亿元的泽州县农光储示范发电项目已报省发改委;投资10亿元的泽州县生蔬智能工厂生产项目正在进行前期规划;投资15亿元的柳树口镇智慧康养项目已落地开工。

**四、狠抓创业创新强活力。**泽州县深入实施“大众创业、万众创新”战略,在搭建双创载体、提升双创水平等方面积极发挥创新引领作用。一是培育市级中小企业创业基地2家,评选县级“专精特新”企业20家,全县市级以上专精特新企业数量占全市15.9%;国家级专精特新“小巨人”企业数量排名全市第一。二是积极推进农业产业化,每年设立400万元专项资金助力县域农业企业发展,全县现有农业领域高新技术企业13家、科技型中小企业13家,省市农业产业化龙头企业总数达到24家。积极与山西农业大学开展技术合作,在企业设计、施工、技术等方面给予专业支撑,致力打造丰牧源、富硒羊等“农业专家大院”项目。积极推进规上工业创新“全覆盖”,年度全县民营工业研发经费达到2.15亿元,4家企业被认定为市级技术创新中心,数量排名全市第一。三是严格落实“人才新政”“援企稳岗”政策,积极鼓励高层次人才就业创业,为推进创业创新提供人才保障。

(上接第17页)雷”行动、严厉打击“瘦肉精”专项行动、“渔政亮剑”专项执法行动,护航农业生产。2021年共出动执法人员380余人(次),立案17起并全部结案,其中一起“无兽药经营许可证经营兽药案”被评为全省上半年农业执法十大典型案件,一起“无证经营兽用生物制品案”被评为全省优秀案卷。狠抓农产品质量安全,积极开展农产品质量例行抽检与风险监测,检测结果全部达标。推行农产品合格证制度,开具合格证1800余张,销售农产品3600余吨。建成了覆盖全县50家主体的农产品质量安全追溯平台,覆盖中药材、种植业、水产养殖等领域,实现了农产品生产过程、产品检测、包装标识等全程监控。开展农业面源综合治理,开展了化肥农药减量增效行动,完成化肥减量示范1.35万亩,农作物病虫害统防统治29.49万亩(次),农药、化肥使用量实现负增长,陵川县被评为全国农作物病虫害绿色防控示范县。实施了秸秆综合利用重点县、建成了覆盖1个县级综合收储站、11个乡镇秸秆和残膜收储点、35个村级回收点的农田废弃物回收利用体系,回收秸秆和残膜1万余吨,全县农业生态、绿色、循环发展水平不断提升。

四、以深化各项改革为动力,农村发展活力有效

**五、狠抓金融服务强主体。**泽州县坚持把深化资本市场县域工程试点作为重要改革事项,实施了一系列金融服务措施,不断推动市场主体倍增。一是制定出台《推动企业上市挂牌“绿色通道”工作规程》和“2021行动计划”,特别对国家级、省级“专精特新”“小巨人”企业优先入库,及时协调解决入库企业在生产经营中遇到的困难和问题。二是组织召开“融资服务对接座谈会”,创新推出“金融+部门”“金融+中介”“金融+企业”服务模式,先后为3192户中小微企业提供各类贷款85.37亿元,全面提升县域金融服务实体经济工作水平。三是持续优化“政府引导+企业互助+市场运作”的小微企业信贷投放机制,积极为符合条件的小微企业提供最高200万元的无担保、无抵押的信用贷款。2021年度全县新增小微企业信用贷风险互助会员企业87家,总数达到248家,获得授信1.38亿元,累计放款2.28亿元,有效缓解了融资压力。

激活。面对农村集体经济薄弱、农业劳动力缺乏及农民技能不足等问题,抓改革、促创新、稳发展。稳步推进农村集体产权制度改革。股份经济合作社开户370户,72373份股权证全部发放到位。开展冶子、杨村等24个壮大农村集体经济试点建设,通过产业引领、土地盘活、物业租赁、服务代管等模式,增强村集体经济可持续发展能力。全县265个行政村集体收入全部达到5万元以上,10万元以上村146个,占比55.09%。加快推进农村承包地改革。全县土地流转面积12.5万亩,流转率30.2%,遴选7家实施主体,启动了2021年农业生产托管服务试点项目,作业面积2.73万亩,惠及45个村2130个农户,带动全县代耕、代种、代管等托管服务面积达到9万亩。加大“三支队伍”改革力度。制定出台了《陵川县农技农经农机“三支队伍”改革实施方案》,设置乡镇农技、畜牧兽医、农经、农机等技术服务专岗99个,并及时将原从事农技推广、畜牧兽医服务、农村经营管理服务、农业机械管理服务的人员确定到专岗,保障工作有序开展。培育壮大新型经营主体。实施“羚羊领跑计划”,完成高素质农民培训3000余名,为农业农村发展培育了主力军。

# 深入实施“特”“优”战略 加快陵川现代农业发展

中共陵川县委改革办

近年来,陵川县以农业增效、农民增收为总目标,坚持以乡村振兴为总抓手,深入实施农业“特”“优”战略,着力推动一产高质量发展,全县农业农村经济保持稳中向好、稳中向优的良好态势。

**一、以夯实发展基础为根本,农业生产能力不断提高。**按照稳面积、提单产、保总产要求,坚决稳住农业发展“基本盘”。严格耕地用途管制,开展了“大棚房”专项清理整治“回头看”,排查全县设施农业1544宗6438.76亩,未发现“大棚房”问题。加强农业综合执法,深入查处农村乱占耕地建房等违法行为,坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。持续推进高标准农田建设,“十三五”时期累计建设高标准农田4.69万亩,“十四五”期间规划建设14.5万亩。截至2021年末,建成高标准农田4.75万亩,同步完成了2万亩退化耕地治理、4000亩撂荒地复耕复种。全面加快项目建设,先后实施秸秆综合利用重点县、市级粮食产能、全程机械化技术集成示范推广等项目,加强技术指导、推广应用。认真落实强农惠农政策,积极落实耕地地力保护补贴、实际种粮农民一次性补贴、特色农机购置补贴、农作物灾害保险等惠农政策,充分调动农民种粮积极性。

**二、以产业提质增效为方向,特色产业发展逐步壮大。**围绕壮大产业基地、打造精品示范、加快转型升级,巩固提升农业“特”“优”产业,高质量引领全县农业发展。全力推进太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带建设,按照“路、景、村、业”系统谋划、一体推进思路,全力打造具有陵川特色的乡村振兴示范带,沿线51个村、4万人口受益。完成以中药材、旱地蔬菜为主的特色种植1万亩,重点打造了秦家庄现代农业循环

产业园、杨寨中药材产业园示范点。秦家庄现代农业循环产业园在抓好已有51栋日光温室大棚、150亩优质水果基地发展基础上,新建2800米的智能玻璃大棚投产,年产3万吨有机肥生产线建成。杨寨中药材产业园,利用绿之金生物科技提取300吨黄芩苷和500吨连翘苷项目的厂房主体已建成,正在进行设备安装。平城镇被列入国家级中药材产业强镇示范镇。有机旱作农业加快发展,建成了西河底千亩谷子封闭示范片以及崇文、潞城两线多点绿色蔬菜示范带,带动全县优质杂粮种植2.14万亩、绿色蔬菜种植1.8万亩。“喜禾金”小米、“水章”食用菌通过“圳品”认证,“三品一标”认证产品89个,基地12万亩,实现主要农产品“全覆盖”。推进现代农业产业园创建,按照省市县“三级联创、梯次推进”的思路,以项目为牵引,成功创建了省级中药材产业园,市级西河底镇小米、夺火乡食用菌、六泉乡中药材等7个产业园,县级礼义镇水果、马圪当乡水产等15个产业园示范带动了区域乡村产业发展。强化产品营销,组织企业和合作社参加了第七届中国(山西)特色农产品交易博览会,签约项目9个,签约额达1.05亿元。启动了农产品销售“灯塔行动”,与北京一亩田新农网络科技有限公司签约合作,培育产业营销带头人260余人。截至2021年末,第一产业增加值完成9.98亿元,增速9.1%;农产品精深加工十大产业集群产值完成总量14.1亿元,增量7.17亿元,增速103.5%。

**三、以强化质量监管为抓手,农业生产安全持续加强。**坚持控源头、严执法、抓生产,着力提升农产品质量安全水平,保障人民群众舌尖上的安全。加大农业综合执法力度,开展了农资打假“春(下转第16页)

## 实施“五化”战略 建设一流企业

◎ 邹树琦

实施市场主体倍增工程,建设一流企业,是全方位推动高质量发展、保障和改善民生的战略决策和重要抓手。中央深改委第二十四次会议,审议通过了《关于加快建设世界一流企业的指导意见》,提出要加快建设一批产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流企业,实现质量更好、效益更高、竞争力更强、影响力更大的发展。我们要立足晋城实际,坚持苦练内功,全面提升能力,对标对表先进,深化改革创新,建好建强晋城高质量发展的主力军。

**一、加快股份化改造,建立现代企业制度。**一是加快建立现代法人治理结构。建设一流企业必须依靠先进的法人治理结构作保障,就是要以市场导向为基础,以企业法人制度为主体,以公司制度为核心,建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度,实现科学决策、高效运转、监管有力。同时,要把加强党的领导贯穿公司治理的全过程。二是建立完善现代产权制度。积极推进产权多元化,通过奖励股份、购买股份、期股等方式推进职工持股,灵活开展多种方式的中长期激励和骨干员工跟投机制,建设风险共担、利益共享、全员参与的企业命运共同体。大力推动企业上市工作,实施上市奖励制度,建立符合市场规律和企业实际的现代产权制度。三是建立内部市场化管理机制。实施企业内部市场化,导入市场机制,把企业内部的供应服务关系变为买卖关系,生产部门购买信息技术、质量管理、原料供应等服务,销售部门购买车间生产的产品,使企业内部生产直接面向市场。建立完善靠市场选聘考核企业管理者的制度。四是推进制度创新和流程再造。坚持企

业管理制度的动态和柔性,及时随着企业内外环境变化而改变,不断推进管理创新和流程优化。发挥人本管理和企业文化的终极作用,最大限度激发员工主动积极性。积极学习借鉴优秀企业的管理制度和做法,实现制度最优、执行力最强,不断推进经营管理的顾客价值、合理成本、有效规模、盈利能力的最佳组合。

**二、加大标准化建设,夯实经营管理基础。**一是对标对表行业龙头企业。要以世界500强和国内500强企业为标杆,瞄准对标行业和目标企业,精准识别企业短板,加强市场分析和定位,全方位开展对标对表活动。坚持管理始终为经营服务的理念,持续加强企业管理的制度体系、执行体系、技术体系、质量体系、销售体系等建设,强化成本控制和现金流管理,全面提升管理能力和水平。二是打造卓越产品和服务。产品的高质量和差异性是企业卓越的基本特征,一流的企业必须有一流的产品,一流的产品成就一流的企业。坚持质量是企业的生命理念,实施全面质量管理,从设计、制造、检测、售后进行全过程管控。以完美的细节、精美的设计和最高的质量为核心,实现产品功能的最大化,不断提升产品品牌知名度和服务满意度。三是全面开展标准化认证。建立健全以技术标准为主体核心,以管理标准为支持,以工作标准为保障的企业标准化体系,构建全覆盖的标准体系。积极推进企业开展ISO9000质量管理体系认证、ISO14000环境管理体系认证、OHSAS18000职业安全卫生体系认证等标准化认证工作。建立标准全生命周期管理制度。四是尊崇和弘扬工匠精神。严格遵守执行标准,强化标准的约束、示范和结果导向,实现

更高更好更精的品质要求。加强核心业务建设,推行“窄而深”的业务模式,打造行业技术专家、市场占有率高的领军企业。大力弘扬执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越的新时代工匠精神,精雕细琢追求极致,做精品创经典,建设百年传承企业。

**三、实施数字化战略,构筑创新驱动优势。**一是加大数字化人才培育。实施全员数字化培训工程,加强数字化能力建设,推进企业生产全过程的数字化,实现数字人力资源和企业战略之间的高度契合,积极适应商业模式的创新、技术的迭代、顾客需求的改变和外部环境的调整。二是突出数字化引领、撬动、赋能作用。以数字技术与实体经济深度融合为主线,加强数字基础设施建设,完善数字经济治理体系,协同推进数字产业化和产业数字化,赋能传统产业转型升级,培育新产业新业态新模式。全面推行数字化+发展模式,深入开展“一企一策”的数字化普及应用、“一行一策”的集成应用创新、“一链一策”的数字化升级协同行动。实施数字生态体系优化行动和智能制造引领工程,不断做优做大我市数字经济。三是重塑管理和决策模式。全面开展管理全流程的数字再造,实施运营管控的精细化数字化。深度挖掘和分析经年累月沉淀下的研发、采购、生产、物流、销售等数据,做好场景联通、数据贯通、价值互通,实现协同共生、价值共创和整体利益最大化。

**四、推行扁平化管理,提升决策治理能力。**一是构建扁平化工作机制。建立完善顾客关系管理机制,以客户为中心进行工作和业务的逻辑组合,快速适应市场的变化。优化内部组织结构,减少层级和机构,实现管理和业务流程的扁平化,使决策管理延伸至生产、营销的最前线,及时发现和解决问题,快速消除矛盾隐患。二是建立信息直通机制。信息畅通是保证组织高效运转的最重要条件,依靠办公软件、营销管理软件等应用软件,构建快速、直达、完整的企业内外部信息网络。建强建好企业信息中心,加强对数据信息的研判分析和集中快速处理,在第一时间内将相关信息传递给高层决策者、供货商、经销商与合作伙伴。强化愿景管理,不断激发职工参与管理的主动性自觉性,实现企业发展与员工愿望相统一。三是深化事业部制管理。建立以产品为单位的生产组织结构,实施

军团作战,快速集结资源,把生产过程中的技术专家、产品专家、工程专家、销售专家、交付与服务专家汇聚在一个部门,进行决策和解决问题,缩短产品进步和上市的周期。做好市场细分工作,在地理区域、品牌定位、产品品种、目标客户等层面进行市场细分,沿着产业链和价值链延伸,不断开发新产品,提高产品附加值。

**五、强化全球化思维,实现可持续高质量发展。**一是积极主动融入国际市场。要积极参与“一带一路”建设,加快同国外公司的战略性合作,加强国际贸易规则法律的学习应用,通过设立销售中心、收购、合资、战略合作与建厂等进入国际市场。增强面向全球的资源配置和整合能力,不断扩大全球资源利用率,巩固开发周边国家和地区市场,大力开拓发达国家市场和新兴市场,优化出口结构,建成一批规模化的出口生产基地,打造具有全球竞争力的产品服务。二是全方位参与全国统一大市场建设。实现国内市场高效联通,积极参与市场流通主体建设,打通从市场效率提升到居民收入增加、供给质量提升、需求优化升级等的通道,不断扩大市场规模容量。加快发展晋城优势产业、优势产品,提高市场竞争力和话语权,不断扩大市场占有率。加强与京津冀、大湾区、港澳台等地区合作,深度融入中原城市群,细化分工领域,提高合作层次,实现互动发展。三是加强多元文化融合沟通。树立全球视野与全球化思维,以面向全球、面向未来的方式看待业务、发展业务。要知己知彼,以一颗开放心、同理心去接纳学习不同文化,善于与来自不同文化背景的员工打交道,善于与来自不同国家的客户和政府打交道。强化国际合作共赢理念,实现可持续共同发展。

一个地区企业的数量和质量决定了该地区的经济竞争力,高质量发展的关键是一流企业的建设。实现全方位高质量发展建设共同富裕新晋城,就是要在全面加强党对企业的领导上下功夫,在打造“三无三可”“五有套餐”的营商环境上下功夫,在建成引领行业发展、在国内国际有话语权的一流企业上下功夫,不断建设更多更好的一流企业。

(作者系市委副秘书长)

# 以“五色”文化引领百里沁河生态经济带建设

◎ 王晓光

市委书记王震指出,我们建设百里沁河经济带,就是要深入贯彻落实习近平生态文明思想,践行“两山”理论,抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇,聚焦解决环境敏感问题,统筹推进生态修复治理、古堡活化利用、交通网络提升、产业优化升级等工作,实现“环境治、交通畅、文化兴、布局优、产业旺、生态美”,重现沁河昔日荣光,打造区域经济新的增长极。因此,建成建好这一工程,对于晋城高质量发展意义重大。以什么来引领这一工程建设,确保工程成功至关重要。基于“文化的优势是最根本的、最难以替代和模仿的、最持久的和最核心的竞争优势”这一理论,以文化引领百里沁河生态经济带建设,就成为不二的选择。

从沁河流域的资源禀赋、生产方式、人文历史等角度看,“五色”文化是百里沁河生态经济带的优势文化。“五色”文化即黄色农耕文化、黑色煤铁文化、灰色古堡文化和红色革命文化、绿色山水文化。在百里沁河生态经济带建设中,把“五色”文化元素创造性转化、创新性发展,赋予“五色”文化新的时代内涵,就抓住了生态经济带建设的“根”与“魂”。

## 一、传承黄色农耕文化,把“黄色”元素融入百里沁河生态经济带建设中

沁河到达端氏以后,地势变得逐渐平缓,在河水冲击下,形成了大片的河谷台地,土地肥沃,气候温暖,水源充裕,促成了农耕经济的相对发达。从古至今,百里沁河生态经济带,特别是端氏至润城段,一直是晋城的粮食主产区之一。百里沁河生态经济带工

程是我市乡村振兴“四大牵引性工程”之一,必须传承好黄色农耕文化,按照习近平总书记指出的“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中”的要求,把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位。一要对农田进行宜机化改造。农业的根本出路在于机械化。对农田宜机化改造要以国家《高标准农田建设通则》为指导,首先制定晋城市《宜机化地块整理整治技术规范》,对现有土地进行互联互通、大小并整、调整布局、理顺沟渠等,便于大中型农业机械和智能机械开展农业生产活动。二要打造农田节水灌溉示范区。水利是农业的命脉。沁河流域水资源丰富,要制定《农田灌溉规划》,把滴灌、微喷、渗灌、喷灌等现代化的灌溉设施建设到位,彻底改变靠天吃饭的被动局面,不断提高粮食亩产量。

## 二、传承黑色煤铁文化,把“黑色”元素融入百里沁河生态经济带建设中

沁河,穿梭太行绵延纵流,孕育了从端氏至润城的一片沃土,自古也被人们称作煤铁之乡、冶炼之都。北宋期间,官方在此屯扎军营,大造兵器,在诸多个体冶炼的基础上,出现了以分工为基础的规模较大的工场手工业生产,使铁和铁货产量提高,从而成为冷兵器时代的冶炼中心,造就了沁河流域的兴旺。重塑百里沁河流域昔日工商业辉煌,可以从以下两方面做文章。一要把园区建设放在更加突出位置。园区建设要区分功能性定位,把铸造、煤层气、陶瓷等与煤炭相关的企业通过优惠政策吸引过来,用积淀在煤铁文化中流传千百年的工匠精神培养新时代技术工人,满足

企业用人需求,提供人才支撑。二要打造煤铁文化博物馆。随着供给侧结构性改革和去产能工作的推进,一些曾经书写过晋城煤铁业辉煌历史的矿井和老厂区已经或即将关停,出于保护和传承晋城煤铁文化之目的,可以在关停矿区和厂房中,打造煤铁文化博物馆,展示手工开采、半机械化开采、全自动化开采的演进历史。

### 三、传承灰色古堡文化,把“灰色”元素融入百里沁河生态经济带建设中

四百里沁河将它所有的钟灵毓秀与文运才思集中赋予了从端氏至润城这片方圆几十公里的土地上。在这里曾经走出了王国光、张慎言、陈廷敬、孙鼎相、张五典、赵树理等才子。从端氏至润城之间的沁河两岸的土地上,分布着保存较为完整的郭壁、窦庄、湘峪、砥洎城、皇城相府、郭峪等数十座村落古堡,这些古堡立矗立在山水之间,大都是以上名人的家乡,是村民在动荡年代团结起来、进行自保的历史遗存。百里沁河经济带建设,要把古堡文化元素融入其中。一要把古堡打造成名人文化园。百里沁河核心区域最突出的人文和自然景观是:有堡有水。在古堡的修复建设上,不但要修旧如旧,更应把蕴藏在古堡中的精神挖掘出来,特别是要把在古堡中生活过的历代名人的思想价值整理出来,赋予古堡人文气息,达到活化利用。二要把临近古堡的河流打造成水文化园。晋城现存117处古堡,84处为临河型。水绕堡,水连堡,水既是堡的重要防御体系,又是通向外面世界的纽带,从某种意义上讲,无水就无堡。由于煤炭开采导致水系破坏和地表径流减少,堡与水的联系变得不太紧密。因此,近期目标可以考虑通过拦河筑坝,实现水中有堡、堡内有水、水堡交融;中期目标,可以考虑把临堡之水建成晋城最具特色水上乐园,打造晋城水文化地标。

### 四、传承红色革命文化,把“红色”元素融入百里沁河生态经济带建设中

沁河是一条红色的河。著名的町店战斗就发生在沁河支流芦苇河上。抗战时期端氏曾经是太岳区首脑机关的驻地。朱德、彭德怀、邓小平、杨尚昆、李

先念、徐向前、陈赓等老一辈革命家都曾亲临阳城或沁水指导工作,开展革命斗争。从沁水到阳城的百里沁河流域留下了先辈们众多生活和战斗的革命遗迹。在百里沁河经济带建设中,发掘和利用红色文化独特的价值功能十分必要。一要对百里沁河红色文化资源的保护开发力度。修复珍贵红色文物的遗址和旧迹,形成以南阳抗大旧址和町店战斗遗址为核心的红色研学教育线路,推出线下红色文化主题展厅、打造红色文化展会等,使红色文化深入人心。二要创新红色文化传播载体。运用现代数字虚拟技术,创建红色文化线上体验馆、虚拟展览馆等,将多维实景通过“两微一端”进行展示、宣传与教育。

### 五、传承绿色山水文化,把“绿色”元素融入百里沁河生态经济带建设中

沁河在奔流200多公里后,到达沁水县,由西北流向东南切穿太行山,造就出了崇山峻岭间一条美丽的峡谷——沁河峡谷。山冠岩壁高耸,群峰层峦叠彩,河流淡抹靑扮。山水是这里的主调,绿色是这里的主色。这里有保存完整的山神庙、水神庙、水草庙。庙宇是人们信仰的载体,千百年来流传下来的敬山敬水文化,凸显这里的人们天地和谐共生的理念。但随着工业化进程加快,煤炭煤层气开采提速,带来了一系列环境问题。百里沁河生态经济带建设,要按照“绿水青山就是金山银山”的发展理念,聚焦解决环境敏感问题。一要进行保护和修复。对端氏至润城50公里核心地段进行系统谋划,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,实现环境治、生态美。二要建设沁河沿线污水治理示范带。加大污水处理设施建设,提升污水处理能力,把沁河沿岸工业废水、农村污水进行系统治理,不断提高污水治理覆盖率,逐步实现全收集、全处理,有效解决村镇、企业面源污染问题。通过系统治理,建设国家生态文明示范区。

(作者系市政协文化文史和学习委员会主任)

## 加快晋城市煤矿智能化建设的几点思考

◎ 崔志斌

建设绿色转型的示范城市和建设能源革命的领跑城市是我市“六大战略定位”其中之两大战略。结合我市能源实际,抓好两大战略的落实,就是要认真贯彻落实习近平总书记“四个革命、一个合作”能源安全新战略,加快传统产业改造提升,稳住经济基本面,为转型赢得时间和空间。针对煤炭产业,就是要用数字赋能煤炭,推进煤矿智能化建设,推进煤炭智能化开采,提高先进产能占比,推动产业转型,不断提高煤炭产业发展的含金量、含绿量、含新量。

**一、建立健全智能矿山架构。**针对煤矿智能化建设架构未完全搭建,缺少统一的数据标准、协议规范,缺乏统一的管控平台(多为单系统烟囱式架构),缺乏统一的物联操作系统的问题。要通过借鉴中煤集团成功经验,构建“七个一”的智能化矿山架构体系,打造“一系统、一张图、一张网、一朵云、一平台、一中台、一个库”的煤矿智能化整体架构。

**物联一系统:**在设备感知层,构建物联感知一系统,实现机机互联、人机互联,解决系统多样、标准不统一、协议不统一、数字格式杂乱、互联互通困难等问题,实现标准化数据的高效流动,提升煤矿效率。

**全矿一张图:**建设覆盖煤矿“采、掘、机、运、通、地测、防治水、监测监控”不同专业,智能采掘、辅助运输、安全风险管控与评估、应急救援、智能管控等不同管理和应用系统,统一标准、统一格式、统一底图、统一应用的全矿井上井下综合一张图。

**核心一张网:**以工业互联网为核心,构建融合4G/5G、F5G、Wi-Fi、窄带物联网等信息技术,实现有线、无线一张网,地面网络、生产环网、安全监控环网共核

心,构建互联互通、统一高效、综合承载的一张矿山融合网络。

**整体一朵云:**建设覆盖煤矿、集团公司、行业管理部门的“整体一朵云”,即分级建设煤矿边缘云、集团中心云、行业智慧云。通过云端协同应用、数据中台治理、AI智能推理训练等,构建安全可控、弹性灵活、运维高效的数字化体系。

**管控一平台:**提供一站式标准化、集成化、智能化的生产控制管理平台,抽取、关联与融合子系统实时数据,充分运用大数据挖掘、人工智能等技术,实现跨设备、跨子系统间海量数据的联动与分析。

**数据一中台:**建设统一数据中台,采集智能矿山子系统数据,在数据安全的基础上,完成数据统一存储、规划、处理、治理、架构、分析,为智能矿山管控平台等各种应用系统提供能力开放、数据开放、运营监控与管理等服务。

**存储一个库:**建设智能矿山关系型数据一个库,实时(历史)数据一个库,实现不同子系统数据的统一存储,为数据中台提供基础服务,为智能矿山数据抽取与融合提供统一的标准与最低的成本。

**二、加快智能开采技术应用。**针对煤矿智能化建设受透明地质、煤岩识别、成套智能采掘装备、防爆认证以及难以适应复杂作业环境等技术瓶颈限制,智能化设备应用效果差的问题。要积极与华为煤矿军团、中煤科工、三一重工等开展合作,因地制宜、因矿施策开展适用于不同赋存条件、不同开采模式的煤矿智能化技术装备应用。重点应用复杂条件智能开采、智能快速掘进、智能锚钻等智能化技术装备,大力拓展智





能化应用场景,皮带运输系统实现集中控制,固定硐室、场所实现无人值守。

**三、提高智能化设备使用率。**针对当前智能化设备运营维护依赖厂商,作业人员缺乏智能化设备操作能力,智能化设备使用率不足30%的问题。要开展智能化设备使用率提升工程,将智能化设备使用率作为煤矿智能建设项目评定的重要标准,倒逼企业积极使用智能化装备;积极推广应用成熟适用的智能化设备和技术工艺,提高设备使用率达50%以上;围绕回采面“三机协同作业”、采煤机(掘进机)远程操控、锚杆钻车替代人工打钻、固定硐室无人值守、皮带运输集中控制等方面,与设备供应厂商合作,建设专业设备运维队伍,提高设备使用效率、降低设备故障率;固定硐室场所“无人值守、有人巡检”作业;实现采掘工作面减人,提高开采效率。

**四、破解系统设备信息交互难题。**针对煤矿智能化设备种类多、数据接口通信协议不统一、操作系统多式多样、跨系统集成复杂度高、不同系统设备难以互联互通的问题。要强化顶层设计,构建智能化矿山架构体系,统一操作系统,引进适配的智能化装备,打通煤矿各系统、各环节信息流,提供一站式智能煤矿解决方案。

**五、加强设备集约化智能化管控。**针对煤矿智能化改造,增加矿井综合能耗的问题(如矿用5G基站建设,其能耗大概是4G基站的3倍,矿井智能化建设将造成矿井年耗电量大幅增长)。一是要开展集约化、智能化改造。今年12月底前,全市90万吨/年以上煤矿要实现皮带运输集中控制改造;二是要引导煤炭企

业实施错峰生产,降低生产用能成本;三是要全面开展煤炭绿色低碳转型发展研究,今年9月底前各煤炭主体企业要完成煤炭绿色低碳转型发展方案制定,推动生产管理系统集约化管控、新能源优化组合利用,强化煤炭绿色开采和洗选加工,减少煤炭产业的碳足迹,积极打造煤炭绿色低碳产业。

**六、提高数据治理能力。**针对煤矿现有安全生产信息数据总量小、精度低、类型单一、传输速率低、实时性差,难以支撑大数据预警分析、高精度三维建模、人工智能计算、高清视频大数据量传输等问题。要积极推进“核心一张网”“管控一平台”建设,以工业互联网为核心,融合4G/5G、F5G、Wi-Fi、窄带物联网等信息技术,搭建互联互通、统一高效、综合承载的一张矿山融合网络;建设统一的数据存储库、数据中台,实现数据汇聚整合、提纯加工、服务可视和价值变现,实现行业数据标准化,为智能矿山管控平台提供全方位数据支撑。

**七、建立人才队伍。**针对煤矿企业自动化、信息化、大数据应用等方面的专业人才缺乏,现有作业人员不具备智能化装备操作能力,不能熟练使用和维护智能化设备的问题。一是要立即开展人才达标行动,着力培养煤矿智能化建设复合型人才;二是要建立智能化运维团队。各煤炭主体企业要组建不少于10人的智能化运维团队,指导和帮助煤矿智能化建设;三是要加强厂企合作。进行智能化专业技术人才“传帮带”,设备厂商在进行智能化改造的同时,要带出企业自身的设备运维团队,保障煤矿智能化的正常运行。

**八、加强网络安全建设。**按照国家对煤矿智能化建设的要求,要逐步实现核心装备控制系统国产化安全可靠、自主可控。但目前大多数煤矿采、掘、运等主要设备的核心技术组件仍采用国外技术,存在较大的安全风险。针对这一问题,一是要加强煤矿信息化体系建设,提高网络安全保护等级;二是要智能化升级改造尽可能采购国产化装备,确保核心装备安全可靠、自主可控;三是要对煤矿监测监控系统、传感系统、自动化系统、软件系统等应用平台,各业务系统之间既要满足按需访问又实现安全隔离,满足信息安全要求。

(作者单位:市能源局)

# 高平市打造“无证明城市”的探索与实践

◎ 田 康

为进一步优化地方营商环境,方便企业群众办事创业,2021年6月起,高平市换位“群众视角”,围绕群众企业办事过程中因证明材料而来回跑、多次跑的问题,以流程为中心深入推进“减证便民”,在全省率先开展“无证明城市”建设,着力打造政务服务“高平品牌”。

## 一、背景介绍

作为全省“相对集中行政许可权”改革试点县,高平坚持以人民为中心的发展思想,充分发挥“一枚印章管审批”的先发优势和改革效应,以审批优化引领政务服务规范提升,以服务变革撬动“放管服”改革同频共振,以数字政府建设赋能治理能力提升,构建了统筹有序的市乡村三级政务服务体系,搭建了高度集成的县域治理现代化指挥平台,全市政务服务能力和水平大幅提升。

但在推进“放管服”改革过程中,常有群众和基层干部反映尽管政务大厅许多事项实现了“一枚章”办理、“一站式”服务,但在办事过程中常常需要开具收入证明、贫困证明、受伤证明、工资证明、工作证明、结婚(未)婚证明等五花八门的证明材料,需要办事人在村(社)居委会、派出所、乡镇(街道办)基层政府和相关职能部门间来回跑、多次跑,既影响了办事速度,也增加了成本。例如,办理低保复核手续时需要村(居)委会开具收入证明,办理残疾证需要残疾证明,这些证明让群众企业苦不堪言,也增加了基层一线组织和人员的工作负担,“万能居委会”“万能章”成为基层组织的真实写照。从根源上看,证明材料越来越多,“屡减不止”原因主要有以下几个方面:

(一)“官本位”思想浓厚,服务意识差。一些部门在权力本位和行政本位意识的指导下设计流程、开展工作、办理事项,存在“避责思维”和“甩锅思维”,认为“多一份证明”就是“多一分保险”,以为别的部门盖上了印章,出现问题时就能规避自身风险,将本应该自己履行的信息筛查、材料甄别、核查验证之责转嫁给其他部门组织和群众;一些部门服务意识不强,对办事材料所需料和证明要件缺乏深入分析和及时清理,重“形式审查”,轻“实质核验”,对群众办事缺乏宗旨意识和人文情怀,教条机械地执行法律政策。

(二)体制机制存在梗阻,信息共享难。当前“条块分割”的行政管理格局造成部门间“各自为政”,部门只对某一行业、某一阶段、某一范围的事项负责,作为公共资源的信息数据常常被部门“据为己有”,政务数据公开透明度低、公开不及时;部门间、甚至部门内部的系统不连通、数据不共享、标准不统一,造成“信息孤岛”,致使有效信息不能及时共享,获取成本高、难度大,只能依靠各种“证明”解决问题。

(三)法治观念不强,程序不规范。一些事项在具体办理上缺少明确具体的法律规定和制度依据,部门在实施起来通常依照所谓的行业“惯例”,在所需要件设置上缺乏规范性;一些部门对政策文件的理解不够准确,从规避责任风险的角度随意设置要件,提高准入门槛,也为利益输送、权力寻租留下空间,与此伴随的“灰色利益链条”又为“证明”的长期存在提供了土壤。

(四)信用建设滞后,诚信氛围缺乏。信用信息体系建设长期滞后,社会尚未形成浓厚的诚信互信氛

围,部分市场主体缺乏在市场经济中应当具备的“依法办事”的规则意识和履约践诺的契约精神,总是想方设法“走捷径、搞变通”,常常弄虚作假,致使管理部门将更多精力放在了“打假防假”上,需要通过提交各种证明来降低风险。

## 二、思路及举措

针对上述痛点、堵点、难点,高平市坚持问题导向、注重用户体验,站在群众企业的角度,以“减证”推动“简政”,提出“无证明”改革思路。

### (一)基本概念

“无证明”改革并非不需要证明,而是不让群众企业去开证明;取消的“证明材料”是群众、法人未持有的,但办事部门可以通过一定的渠道获取、核验的事项要件。具体来讲,就是办事机构通过清理规范、精简材料、流程再造、数据共享、信用体系建设等多措并举,运用直接取消、信用承诺、部门核验、数据共享等方式,无需再由群众到相关单位开具证明。

### (二)改革思路

2021年6月,《高平市建设“无证明城市”实施方案》出台,按照“三个阶段、三个步骤、六个一律、四个一批”的改革思路,高平开始在全市行政审批、政务服务和公共服务部门,分阶段、有步骤的减少、消除、替代办事过程中需要企业群众自身提交“证明”材料,开展“无证明城市”建设,从制度层面解决群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题。

“三个阶段”是指将改革分为“无证明审批”“无证明大厅”“无证明城市”三个阶段稳步推进。“三个步骤”是推进改革按照“一梳理、二清理、三替代”的步骤有序推进。“六个一律”是指清理证明材料遵循“六个一律”原则,即“没有法律法规明确规定的;能够通过部门间会商核查或调查核实的;能够通过大数据系统平台实现信息互联、互认共享的;能够通过告知承诺等信用管理手段解决的;能够通过已有证件、凭证办理的;开具证明的部门、镇街或村(社区)无法查证、核实的”6类证明材料一律取消。“四个一批”是指对于清理后合法合理保留的“证明材料”通过“数据共享一批、部门核验一批、告知承诺一批、现场核查一批”等4种替代方式进行获取或者核实。

### (三)具体举措

1. 充分学习借鉴,强化顶层设计。深入调研、分析借鉴浙江金华、衢州,山东潍坊等先行地区经验做法,结合自身“1654证明事项告知承诺制”试点经验,制定总体方案,明确了事项梳理、清单制定、流程规范、系统开发、分类推进等具体举措,同步建立并完善清单动态调整、投诉监督、信用监管、服务优化等长效机制,整体性、系统性、协同性地实施推进改革,确保改革取得实效。

2. 分步推进改革,抓好证明清理。按照“一梳理、二清理、三替代”的步骤有序推进改革。一是全面系统梳理。陆续对全市60个部门和3个办事处审批及服务事项中需要的“证明材料”进行了系统梳理,并实行清单化、目录式管理,在广泛征求意见、充分论证研讨、严格合法审查的基础上,形成《高平市政府部门取消证明材料目录》和《高平市政府部门保留证明材料目录》。二是按原则严格清理。针对目录中的证明材料开展全面、分类清理。对于法律依据充分、格式标准明确的证明材料,允许保留;对法律规定不清晰,依据不明确、不充分的坚决予以清理。改革过程中,集中大量审批权的审批局作为试点先走一步,对由本部门颁发、可以通过内部获取或核验的证明材料进行了清理替代,办事人在办理其他事项中已经提交的材料和取得的证件(例如营业执照),无需再重复提交,直接作为新事项的要件材料,推动形成前后“无缝衔接”的“一件事一次办”机制,累计取消证明材料179个,187个审批事项(含业务办理项)的399个申请材料无需申请人提交,基本实现了“无证明”审批。在此基础上,通过对全市市直政府部门办理的所有政务服务事项证明材料进行梳理、确认、审查,累计清理179个法律依据不充分或界定不清晰的证明材料,确认保留53个。三是分情况实施替代。对依据充分、初步判定为保留证明材料,同部门分析确定替代获取或核验方式,通过数据共享、部门核验、告知承诺、现场核查等4种途径解决。具体来讲,证明材料可以通过职能部门内部查验或者数据共享系统获取或验证的,由部门内部解决;不能通过内部解决的,在部门间建立会商协查机制,通过审管联动、部门联动等方式确认核实,并通过强化事中事后监管的方式降低风险。截至目前,全市确认保留的53

个证明材料中,直接取消4个,数据共享3个,部门核验6个,告知承诺4个,现场核查15个,需要办事人员自行获取提交的证明材料仅剩下14个。四是强化数字赋能,做强平台支撑。依托2021年投入运营的高平市大数据中心系统平台,汇聚社保、医保、低保、死亡人口等信息数据累计124万余条,通过部门间“信息交换共享、数据互认互用、系统比对核验”,取消了需要部门间相互提供的“循环证明”,让躺在硬盘上的数据“跑起来”,大幅降低部门获取信息的成本。例如,在打造入学升学“一件事一次办”过程中,打通教育与公安、审批、住建、市场监管、水电暖气等相关部门之间的数据桥梁,通过推进“信息共享、平台互通、数据互认、在线核验”,实现入学升学学生“从入园到初中”的信息全程贯,学生通过“晋来办”APP网上报名,家长只需登录平台,按流程指引填报,即可轻松实现“掌上报名”,无需再重复提交户籍、住房、疫苗接种、毕业证等证明材料。为强化技术支撑,高平市开发“无证明城市应用系统”,通过“网上办、代办跑、快递送”等方式不断简化流程、完善服务,提高效率,变“群众跑”为“数据跑、代办跑、快递跑”。五是加强审管协作,强化部门监管。只有管得好、管到位,才能放得开、减得多。“减证”并不意味着审批标准的降低,而是对政府治理流程的重构——“审批”作减法,“服务”“监管”作加法。改革中,高平市坚持“整体政府”理念,统筹“放”“管”“服”协同推进,着力打破部门隔阂和技术壁垒,推动各部门既各尽其责,又相互协作,实现一体化改革。特别是对于通过“告知承诺”方式替代的证明材料,强调审批部门的告知义务和监管部门监管责任,通过建立健全“审管五联动”和“审管会商”等制度机制,推动“以批促管、以管促简”。同步落实“互联网+监管”“双随机、一公开”“双公示”等制度举措,不断创新监管方式,提高监管水平,实现政府整体管理运行的前后“动态平衡”。

### 三、具体成效

“无证明”改革是一次自我革新,有效地提升了政府办事效能,促进了政府职能和作风转变,深化了“放管服”改革,助推了法治政府、服务型政府的建设,进一步优化了地方营商环境,提升了办事企业群众的获得感、满意度。

(一)从“要证明”到“无证明”,极大方便了企业和群众办事。通过开展“五减四办”改革和清理证明材料等举措,大幅减少群众办事所需材料,进一步减少了群众跑证明、交证明的次数,节约了时间,降低了成本,使企业和群众获得了超预期的体验感和获得感,充分体现“放管服”改革的成效。

(二)从“你向我证明”到“我为你证明”,有效提升了服务意识和服务水平。一方面,部门之间变“避责思维”为“负责思维”,服务意识大幅提升,办事部门亲力亲为、深入一线调查核实,客观上增强了部门间协作配合、互信互认,也提升证明材料的可信度,促进了效能提升和作风转变。另一方面,“无证明”方式从源头上消除了权力寻租和利益输送的空间,有效避免了“人情章”“关系章”“万能章”,极大地减轻了基层一线组织和人员的工作负担,有助于社会风气的净化。

(三)从“凭证办事”到“高效便民”,有力促进了法治政府建设。通过将公民的办事程序变为政府内部的工作程序,让自由裁量权不再“自由”,使政府部门对“法定职责必须为,法无授权不可为”理解更加深刻、把握更加准确,“依法行政”“依法办事”理念强化。同时,“数据共享”“告知承诺”等创新方式的运用,推进了权力运行方式和政府治理技术变革,形成了“主体明确、权责清晰、上下联动、运转高效”的管理运行机制,凸显“法治政府”建设成效。

尽管“无证明”改革取得了明显成效,但在改革中部门不担当、信用体系不完善、数据信息未打通的难点和堵点,改革的系统性、协同性不够,干部队伍法治意识和专业能力不强,数据共享支撑不足,信用信息体系建设相对滞后等问题仍然制约着改革的效果。随着改革进入新的阶段,接下来,高平市将突出整体思维、系统思维和协同思维,高位统筹推进,强化协作联动,做强数字支撑,加快破除当前体制机制存在的“中梗阻”,最大限度实现改革供给端和市场主体需求端的有效对接,最大程度方便企业和群众办事。

(作者单位:高平市行政审批服务管理局)

# 推动城区服务业提档升级的调研报告

◎ 晋 昕

城区围绕经营城市、借势发展,在产业结构调整、产业转型发展、产业提档升级等方面进行了大胆的探索和实践,走出了一条具有城区特色的产业转型之路,服务业已经成为全区产业发展中举足轻重的主导产业。2020年以来,面对突如其来的新冠疫情,对传统商贸物流为主导的服务业造成巨大冲击和严峻挑战,推动传统服务提档升级已经成为全区高质量发展的当务之急。

## 一、城区服务业发展的基本情况

当前,全区服务业的发展现状呈现四个基本特点:一是支持服务业发展的环境持续优化。区委、区政府先后出台了有关政策文件,将现代金融、现代商贸、现代物流、文化旅游、休闲康养、房地产、大数据等七大产业作为产业发展和招商引资的重点目标,狠抓招商引资、项目建设,大力发展现代服务业,有力地支撑了产业转型。现代金融、商贸物流、信息科技、文旅康养等行业增势强劲,现代服务业主引擎作用凸显,对全区经济增长的贡献率为59.9%。二是传统服务业提档升级稳中有进。商贸、餐饮、住宿等传统服务业发展较快,正在向经营多元化、服务标准化、档次品牌化方向发展。近年来,全区先后引进了万达城市广场、红星美凯龙、全聚德等一批国际国内知名品牌,集酷文化小镇商业街荣获省级特色商业街,传统服务业迈进了品牌发展、高端发展、集约发展的阶段,品质和内涵进一步提升,城市的集

聚、带动和辐射功能进一步增强。三是现代服务业比重逐年增长。旅游文化、金融服务、健康养老、电子商务、现代物流等新兴服务业比重逐步攀升,呈现出从传统向现代、从低端向高端迈进的良好态势。以华谊兄弟星剧场、集酷小镇、苗匠物流电子商务园区等为代表的一批项目进展顺利,金融业、交通运输和仓储邮政业表现突出,现代服务业已成为城区经济发展的重要增长极。四是逆周期调节支持服务业发展的政策全面落实。为有效对冲疫情影响,帮扶服务业商贸流通等重点行业企业渡过难关,根据《晋城市逆周期调节支持服务业发展的若干措施》要求,全区积极落实促消费政策,带动居民消费,繁荣商贸流通市场,促进消费增长。

## 二、存在的主要问题

服务业发展对城区的重要性不言而喻,但全区服务业发展还存在一些问题,制约了整体产业的高质量发展。主要表现在以下方面:

(一)产业结构不平衡。服务业企业经营实力普遍较小,缺乏规模化、品牌化、专业化的经营和现代化管理。一是产业结构不够合理。全区服务业以批发零售业、住宿餐饮业、交通运输业等传统服务业为主,占服务业增加值的70%左右,而科技教育、金融服务、文体娱乐、信息咨询、电子商务等新兴服务业发展不足,批发零售等传统的商贸服务业受电商等因素的冲击,出

现增速放缓、动力不足的态势,这些因素都不同程度地制约着城区现代服务业的发展。二是服务业企业规模较小。缺乏龙头企业和知名品牌带动,市场竞争力较弱,规模效应不足。目前,全区规模以上服务业企业有50家,其中年营业额亿元以上单位只有9家,企业集聚功能和产业带动能力亟需提高。三是生产性服务业发展落后。与城区工业经济不强、对外联系不紧相对应,全区服务业主要是面向城市、面向市民的商贸、餐饮、房地产、休闲娱乐等生活型服务业,而为工农业生产提供市场服务的金融保险、设计研发、检验检测、会展创意、中介商务等生产型服务业水平偏低,为大企业落户晋城提供配套服务能力较差。

(二)产业布局不均衡。一是区域发展不均衡。全区主要服务业企业基本集中在仅占全区面积约20%的东、南、西、北街等主城区街道,这些街道大量的土地被市县区机关、学校和居民住宅所占用,可供引进服务业或企业扩大经营规模的土地十分有限,制约了发展空间和整体形象。而西上庄、钟家庄、开发区等镇(街道)发展空间较大,却没有形成商业集聚态势,发展潜力有待深度挖掘。二是集聚区业态层次较低。全区服务业网点基本上呈自然发展状态,还没有出现真正意义上较大规模、较高档次的服务业集聚区,普遍存在“聚”而不“群”的现象,企业间业务和技术关联度低,缺乏明确的产业分工和产业特色,配套能力差,产业结构趋同,同质化竞争较严重。三是特色商业街区发展滞后,商业街区层次还不够分明且体量不足,街区整体建设提升水平还有一定差距,部分街区建设主体还不够明确,特色产业还发展不充分,有些改造后的特色街区缺乏人气和商气,停车、休闲等公共配套设施不够完善,与文化旅游要素的融合还不紧密,没有形成规模效应和品牌效应。

(三)扶持力度有差距。新兴服务业是服务业中最具活力和潜力的组成部分,但也是最需

要扶持的薄弱环节。但受思想观念、体制机制、财政实力的制约,对新兴服务业的支持力度和优惠政策还不够给力。一是高端人才严重缺乏。城区的基础设施、经济结构、人才政策、发展环境等现状,对高素质的现代服务业从业人才缺乏吸引力和积聚力,信息技术、现代金融、现代物流、中介服务等现代服务业发展所需要的领军人才、创业人才和高技能人才严重短缺,导致创新主体较少,创新能力较弱,相关行业发展滞后。二是扶持政策落实不力,由于市区管理体制不畅,在企业登记注册、税收管理、科技扶持等方面存在层级管理和地域管理不统一现象,一些企业应当享受的优惠政策和奖励资金落实不到位。三是企业转型发展后劲不足。在当前的经济形势下,物价、房价、工资不断上涨,融资难、用工难现象普遍存在,企业的经营成本和劳动力成本大幅攀升,大大压缩了中小企业的盈利空间,制约了企业开展创新的积极性和可持续发展能力。

### 三、推动城区服务业提档升级的对策建议

针对存在的突出问题,必须围绕增强服务业的内生动力,不断推动全区服务业在品牌规模、产业结构、产业布局上提档升级,以服务业现代化推动全区高质量发展。

(一)拓展发展空间,增强服务业的内生动力。一要完善主城区规划布局,全力抓好招商引资,围绕产业发展方向,瞄准国内外500强和著名品牌重点招商,大力引进质量效益高、支撑带动作用强、发展潜力大的服务业项目,推进商业区的规范化、品牌化建设,提升城市整体形象和档次。二要加快西北片区土地开发利用,打破土地出让的单一利用模式,创新思维举措,由政府主导规划建设现代服务业聚集区,完善产业规划和产业布局,积极引进新产业、新业态,最大限度地发挥新片区的辐射带动作用,早日实现西北片区

的开发利用。三要继续推进城中村改造,坚持统筹规划、连片开发,促进房地产业及相关产业的健康发展,积极探索推进土地制度改革,盘活集体土地,着力发展楼宇经济和康养产业。

(二)突出重点产业,优化现代服务业结构。着力培育资本、技术产权、土地流转、房地产、人才服务、信息等要素市场,加快引进一批市场竞争力强、经营规模合理、技术装备先进和管理水平较高的现代服务企业,提升城区服务业整体发展水平。金融服务业要围绕创建“国家级资源型经济转型发展金融改革创新试验区”,积极引进证券、保险、基金等金融业态,推动金融与实体经济深度融合,增强金融服务实体经济能力。大数据产业要以晋城打造中等智能城市全国样板为契机,加快培育壮大行业市场主体,引导大数据产业上下游企业集聚融合发展,集中精力抓好中电智云大数据中心项目落地建设。文旅产业要围绕打造太行旅游名城、中国新一线旅游城市和国家公共文化服务体系示范区建设,深入挖掘传统文化和特色民俗文化,发展体验式旅游和夜间经济,着力抓好华谊兄弟星剧场、南大街夜市、程颢书院文化产业园和太印文化创意园等项目。

(三)推进融合发展,打造新型服务业模式。一要提升项目品牌化。积极对接引进国内外知名品牌,推动万达广场等项目落地建设,抓好华谊兄弟星剧场、怀覃里商业步行街等重点项目建设,推动凤展、兰花城、圣亚等传统商贸企业转型升级,加速推进业态创新和商业模式创新。二要提升产业集聚化。对城区的现代服务业功能集聚区进行规划建设,打造一批潜力大的龙头企业及商务中心区、特色商业区,在全区形成“一主N副多极点”的商业网点格局,进一步完善商业片区网点布局和商业综合配套,加快推进“东摊会”“西摊会”“南大街”“文庙巷”等特色街区建设,全力打造豪德、居然之家、红星美凯龙等专业化市场。三是提升产业融合化。立足城区丰富的旅

游、文化、民俗资源优势,大力实施“旅游+”工程,发挥洞头康养小镇的示范带动效应,加强旅游基础性和公益性基础设施建设,积极构建以市区景点为支点,以周边县市景区为辐射半径的全域旅游大格局。

(四)实施创新驱动,持续优化发展环境。认真落实优惠和扶持政策,充分利用综改实验区的先行先试机会,把国家和省市的扶持政策用足、用透、用好,为服务业创造良好发展环境。要逐步完善中小企业服务体系,构建创业辅导、融资担保、人才培养、信息服务、协会商会等服务平台,催生和培育市场主体。一要重点扶持重点现代服务企业,在政策扶持、要素供给、融资担保、土地供应等方面实行倾斜,促使其加快成长壮大,充分发挥带动作用,延伸产业链条,做大产业集群。二要突出资金引导,吸引外资、民营等社会各类资本投入,鼓励金融机构对符合产业政策的服务业给予信贷支持。三要强化创新驱动,充分发挥财政资金“四两拨千斤”的撬动作用,精准使用新产业新动能专项资金,积极发展新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济。四要大力实施人才战略,要敢于为优秀人才扎根城区买单,出台支持科技人才的优惠政策,着力解决好引进人才配偶就业、子女上学、住房医疗等后顾之忧,营造高层次科技人才进得来、留得住、干得好的良好氛围,大力引进现代金融、现代物流、文化旅游、信息技术等方面高层次人才,为现代服务业发展提供智力支撑。

(作者系城区人大常委会党组书记、主任)

# 沁水县打造“大县城品质生活样板区”的调研报告

◎ 丁坚强

打造“大县城品质生活样板区”是沁水县委的要求、政府的命题,是人民对美好生活的需求。近年来,沁水县建体制、立机制,持续完善城市功能、精细城市管理,城市面貌焕然一新,城市品位逐步提升,群众幸福指数不断提高,先后荣获国家园林县城、国家卫生县城、全国文明城市等荣誉称号。但在城市建设不断推进的同时,也遇到了诸如如何加快城镇规模化、园林化,如何实现精细化管理,如何解决人的城镇化等诸多问题,怎样更好地解决这些问题,既能满足社会需求,又能推进人城同塑。笔者通过理论探究、实践探索,进行了深入思考。

## 一、在沁水实际中把准城市发展定位

立足沁水实际,盘点家底存量,是“打造大县城品质生活样板区”整装出发的必要前提。从当前情况看,沁水县已具备了建设规模化、园林化、品质化城市的坚实基础。

(一)规划引领更加有力。按照“东进西拓南理北抑中提升”空间布局,启动玉皇新区、南山新区、中心片区、移民新区建设,在县城总体规划、县城中心城区控制性详细规划、16个专项规划和14个片区修建性详细规划基础上,完成城市体检评估、城镇开发边界划定,编制完成《南山组团小岭组团修建性详细规划》《中心城区城隍庙及周边棚户区地块调整方案》《县城停车场专项规划》等一系列规划,引领城市建设有序推进。

(二)体制机制运转高效。成立打造“大县城品质生活样板区”指挥部,下设办公室、项目建设组、精细化管理组、宣传报道组、考核检查组,建立挂图作战、联席

例会、专班服务、目标考核等七项制度,出台《打造“大县城品质生活样板区”实施方案》和工程项目、两下两进两拆四提升、三洗六见3个行动计划,制定《户外广告设置办法》《居民建房管理办法》《建筑垃圾收费办法》等10项制度,确保城市建设工作科学高效。

(三)城市空间不断拓展。以路网建设拉大城市框架,建成县城至里必一级路、南山一期城市道路、桃园小区市政配套道路、桃园道路延伸段、火车站棚户区改造市政配套等市政道路工程;完成北坛路拓宽改造、沁园路续建、小岭公租房市政配套工程;开工建设沁水东连接线交通枢纽、玉皇山外环路、南山城市道路二期等外环路,内通外联的城市大循环路网渐成体系,县城面积由2015年的5.6平方公里增加到现在的6.9平方公里。

(四)服务功能持续完善。建成综合展示馆、全民健身中心、政务服务中心、杏河商业带、友谊大酒店、档案馆等一批功能性、地标性建筑;游泳馆、梅杏剧院投入运营;东关幼儿园、定都小学一期投入使用;沁水新党校、大医院、青少年活动中心等项目完成主体;城隍庙片区改造开工建设;府前广场、石楼体育公园、玉皇运动公园等项目启动前期,城市医疗、教育、文化、体育等公共服务功能更加完备。

(五)住房安居更有保障。构建“保障房、商品房、棚改房、移民房”等多层次住房体系,加快推进新城、杏园、杨河和铁路棚户区改造,开发建设丁香园、山水文苑等商品房住宅1994套,商品房可销售面积达到25.26万平方米;完成104户危房改造,开展401户灾后房屋重建修缮,开展52282户城乡房屋排查整治,完成1300名工匠培训工作,完善农村住房“四办法一标



准”，“住有所居”开始向“住有宜居”转变。

(六)人居环境优美舒适。四大公园交相辉映,11个小游园点缀其间,蜜蜂小镇投入使用,县城绿化覆盖率达到36.95%,人均公园绿地面积达14.76平方米;“两下两进两拆四提升”“三洗六见”城市美化专项行动常态化开展;璟盛生活垃圾处理项目、第二污水处理厂加快实施;北坛、宣化、柳庄老旧小区改造扎实推进,城市供水普及率100%,供气普及率98.5%,清洁取暖覆盖率92.5%,集中供暖覆盖率82.5%,垃圾污水处理率100%,县城干净整洁、美丽宜居已成为第一印象。

综上所述,可以说沁水县城已经具备了完善的服务功能、适宜的生活环境,并在不断向规模化、园林化、人性化的高品质城市方向迈进,形成了箭在弦上的必发之势。

## 二、在社会需求和发展实际中把脉问诊

虽然说我们已经迈上了打造“大县城品质生活样板区”的征途,但要在探索中前行,必定会遇到新的问题,必须认真分析。就沁水县讲:

(一)城镇化率总体偏低。由于特定的能源经济结构,经济中心主要集中在端氏、嘉峰、郑村片区,造成人口分散。同时,由于地域狭长,柿庄、十里、固县和胡底片区人口外出务工主要流向长治、晋城等地,县城实际辐射范围仅主要为郑庄镇西部及龙港、中村、土沃、张村4个乡镇,县城仅有6.3万人口,常住人口城镇化率仅为48.86%,远低于全省62.53%的平均水平。

(二)市政功能存在短板。沁水县城是典型的山城,三山夹两河的地理特征导致土地矛盾较为突出,虽然近年来不断实施路网工程拉大城市框架,但各种市政基础设施仍相对薄弱,特别是义务教育阶段学校明显存在空间容量不足、文化体育场地缺失的问题。同时,社会运动场地、日常健身跑道的短缺,也影响着群众享受更高品质生活。

(三)城市管理不够精细。占道经营、违章建筑、马路市场及等背街小巷凌空架线、私拉乱接等现象在一定程度上仍然存在;县城泊车位不足,各类机动车保有量约4.1万辆,公共停车位仅8000个左右,“停车难、停车乱”成为老大难问题。同时,在城市管理中,

规章制度尚不全面,执法力量薄弱,智能化管理相对落后,也影响着城市品质进一步提高。

(四)人城共塑任重道远。一方面,随着经济社会发展,广大市民已不满足于城市的基础供给需求,除收入意愿外,在文化、体育、绿地等层面有了更高期盼,希望建设园林化的自由环境;另一方面,虽然大量农村人口进入城市,但并未在意识上实现真正的城镇化,遵守社会公德、文明习惯的习性还有待加强,利用城市各类要素创新创业、生产生活的意识还处于初步融合阶段。

综上所述,无论是时代的走向,还是社会的需求都决定着我们不能靠等着城市自由成型,必须走在前头,主导打造“大县城品质生活样板区”,引领城市向人民向往的方向发展。

## 三、在完善城市功能和满足群众需求中提升品质

一种文化有一种文化的根脉,一座城市有一座城市的性格,建设沁水县城必须立足社会发展走向和县域实际,对标先进城市和群众需求,打造真正有沁水特色的品质之城。要按照县委“三地三区五提升”战略部署,秉持“一城山水半城园”理念,持续优化“东进西拓南理北抑中提升”空间布局,巩固提升全国文明城市创建成果,着力实施工程项目、“两下两进两拆四提升”“三洗六见”三大专项行动,推动县城由“窄城向宽城、谷城向山城”转变,“衣、食、住、行、游、购、娱”等生活生产要素更加丰富多元,逐步把县城建成高品质生活的山水之城、如画之城、温馨之城、幸福之城。

(一)进一步完善规划体系。以强化规划对城乡高质量发展的引领力为核心,推进《沁水县国土空间总体规划》编制,构建“全域、乡镇、村庄”三个层面的国土空间规划,实现土地利用规划、城乡规划等空间规划的融合统一。调整县城总体规划、控制性详细规划,编制完成《沁水县中心城区总体城市设计(风貌管控)及重点地段城市设计规划》,把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念融入城市规划全过程,引领城市发展,不断提升城乡规划建设治理水平。

(二)进一步拓展城市发展空间。以“县城10万人口,建成区面积10平方公里”大县城为导向,路网建设为抓手,不断拉大城市框架。加快推进沁水东连接线

交通枢纽、南山城市道路二期、玉皇山外环路重点城市路网工程建设,谋划实施城西出口道路系统完善工程,拓宽城市呼吸道,形成城市交通大循环体系;加快火车站棚户区改造市政配套道路、南山城市道路边坡治理及东汉入口道路拓宽改造,实施山水文苑周边道路改造,打通“断头路”、丁字路等交通出行堵点,分担主次干道通行压力,提高道路通达性,便捷群众出行。

(三)进一步提升市政服务能力。提前研判城市发展走向,逐步完善市政公共服务功能。规划建设新城小学、桃园小区小学等项目;有序实施实验小学、西关小学改扩建项目,逐步实现优质均衡;依托大医院项目,建设集医疗、急救、康复于一体的大健康产业园,提升医疗水平;新建县委党校、碧峰会议厅、蜜蜂小镇(二期),推进鹏飞城隍庙商业广场项目建设,升级综合展示馆,满足政务、休闲需求。发挥游泳馆、梅杏剧院、健身中心等功能,举办各类体育赛事、文化活动,传扬沁水文化、凝聚沁水力量,把存量的建筑变成增量的精神。

(四)进一步健全基础配套设施。以满足广大群众需求、城市更高质量发展为目标,延伸基础设施配套。提升供水质量,实施南山片区、铁路家属院棚户区、梅苑回迁安置楼等片区供水管网延伸工程。保障气暖供给,集中供气供暖向南山新区、玉皇新区、县域移民片区、城中村改造片区等区域延伸,规划启动双气源工程,改造升级集中供热站和老旧管网。兜牢民生底线,建成运行璟盛生活垃圾处理厂、第二污水处理厂、固县片区垃圾填埋场;加快中心片区、梅河和杏河污水管网维修改造,县城雨污分流改造,让生活更有质量。

(五)进一步提高住房安居水平。构建“保障房、商品房、棚改房、移民房”多层次住房体系。加快棚户区改造,推进永宁、小岭等片区改造,逐步实施府前广场、鹏飞大酒店周边改造,完成新城、杏园、杨河棚改项目,开工建设铁路家属院棚改项目。实施老旧小区改造,完成宣化、北坛、柳庄等8个片区31个小区104幢住宅配套设施升级。加大商品房供给,适度开发南山新区、玉皇新区,加快推进锦天金域府、丁香园等商品房项目,新增商品住宅1972套。推进移民安置,鼓励拆迁复垦农户以成本价购买同等面积住房,建设移民住宅1000套,建设完成县域移民一期,启动二期,引

导人口集聚,实现规模化发展。

(六)进一步推进城市园林化进程。以提升城市形象、满足绿色需求为导向,开展“多彩花海”生态绿化项目。打造蜜蜂小镇甜蜜九里、滨河南路红枫景色大道、碧峰公园赏樱胜地、石楼公园海棠花海,在东西出口、公园连接线、太行一号旅游公路、迎白旅游公路等主要路段布置时令花卉、农田景观,实现县域四季有花。开展园林绿化提升行动,做好龙岗、碧峰、石楼、龙脖公园风貌提升;完善城市绿道、河道公园等绿地建设;建设升级社区公园,“口袋公园”、微绿地,实现“300米见绿、500米见园”,形成“乔灌花草搭配、季节特色鲜明、高低错落有致、规模景观布局、花彩色景交融”的高品质城市园林景观。

(七)进一步发挥产业带动能力。落实《选商引资激励政策》,以第三产业为重点,发挥城市集中要素作用,以扩大就业带动创新创业,实现城市规模化和人的城镇化同步推进。发展交通运输业,加快辛家河建材汽配物流园、梁庄农产品加工仓储物流园区建设。发展城郊经济,推进季节性农产品进城,北坛梅苑社区新型农贸市场投入运营,柳庄社区瑞璞智慧农贸市场落地开工。发展文化旅游业,加快梅苑康养小镇、尧都生态小镇等项目建设;依托太行洪谷、柳氏民居等景区,结合下沃泉、杏则、南阳、冯村等农林文旅康产业,发展餐饮、住宿等支撑产业。发展夜市经济,开设跳蚤市场、小吃市场,盘活经济空间,增加群众收入。

(八)进一步完善城市精细管理。以生活更舒适、更健康、更方便为目标,常态化开展“两下两进两拆四提升”“三洗六见”专项行动。严厉整治凌空架线现象,新建、续建道路实行强弱管线下地;拆除建筑物立面、公用设施上违规设立的户外广告和沿街门头牌匾;落实《停车场专项规划》,新建一批、开放一批、施划一批停车位;拆除城市主次干道、公共空间违法建设;将建筑立面色彩纳入管控,整修清洗建筑外墙;设立临时便民市场,引导商贩入市合法经营;规范养犬行为,避免大型犬、流浪犬伤人现象,保持城市常新常绿、规范有序的生活环境。

(作者系沁水县人民政府副县长)

# 对晋城市小水电建设的调查与思考

◎ 刘志国

水电是国际公认的清洁可再生能源,在我国装机容量在5万千瓦以下的水电站统称为小水电。晋城市境内50平方公里以上的河流有56条,水能资源丰富,为水电事业的发展提供了得天独厚的自然条件。全市水能储量24万千瓦,可开发利用量19万千瓦,已开发7.4万千瓦,居山西省各地市之首。

## 一、晋城市小水电发展历程及现状

1957年,晋城市第一座64千瓦的沁水樊庄水电站开始发电以后,便逐步拉开了晋城农村小水电建设的序幕。小水电,曾是点亮山乡的“一根火柴”,直接解决了农村的缺电问题,被称为山区的“夜明珠”。一座又一座农村水电站,从小到大,从旧到新;从土法上马,到标准化建设,源源不断将水力转化为生产力,为全市经济社会发展提供源源不断的动力,并通过“十二五”“十三五”增效扩容改造、水电站标准化建设、绿色小水电创建等,水电事业有了突飞猛进的发展。全市水电工作在全省连续多年处于第一方阵,2016年,我市东焦河、拴驴泉和北留水轮泵水电站荣获农村水电站安全生产标准化一级单位称号;2017年至2019年间,经过水利部审核认定,我市东焦河、拴驴泉、北留水轮泵、沁凤和曲堤水电站被正式评为绿色小水电示范电站。

目前,全市现在册有44座小水电站,总装机容量7.47万千瓦,上网电价0.27元,年均发电量1.5亿千瓦小时左右,年发电收入4000余万元,职工1300余人,固定资产总值达6.6亿元左右。全省水头最高的小水电站—陵川双底水电站水头237米;全省单站装机最大

的小水电站—拴驴泉水电站装机2.15万千瓦;全省自动化程度最高的小水电站—东焦河、杜河、拴驴泉水电站均在我市。

## 二、小水电对经济社会发展的贡献

(一)小水电带来的生态效益。水电是清洁、环保、绿色的能源,平均每发1千瓦时的电,水电就比火电节约了0.4千克标准煤,同时,减排0.27千克碳粉尘、0.997千克二氧化碳、0.03千克二氧化硫和0.015千克氮氧化物。以晋城市小水电全年发电1.5亿千瓦时的电估算,每年共节约标煤6000万千克,减排碳粉尘4000万千克、二氧化碳1.5亿千克、二氧化硫450万千克、氮氧化物225万千克。可以说,我市的小水电在改善生态、节能减排方面发挥着不可忽视的作用。

(二)小水电带来的社会效益。一是我市农村水电电气化建设始于20世纪90年代初的“八五”期间,经过20多年的建设,电气化县实际通电村率达100%,供电保证率达99%。通过农村小水电站的建设,不仅为附近村庄提供了廉价的电力,还提供了一定的就业岗位,助力山区实现了农村电气化,为百姓提供廉价电力,拉动当地内需,带动了农村工业化、城镇化,增加了当地百姓的收入,促进了山区百姓脱贫致富。二是通过水电建设项目,全市建成了东焦河、杜河、围滩、拴驴泉、白水河、西冶、湾则、东双脑、汇源和古石等中小型水库,不仅提高了我市河道防洪标准,还为我市的应急水源、大水网工程提供了可靠的水源,同时形成了太极湖、九女仙湖、山里泉、武家湾、凤凰欢乐谷等一批旅游景区,促进了当地旅游业和渔业养殖

的快速发展,带动了当地经济发展,为我市实现乡村振兴提供了有力保障。

### 三、存在的问题

(一)上网电价较低。我市小水电上网电价0.27元/千瓦时,与其他电能的上网电价相比还有一定差距。目前,我省大中型水电上网电价0.38元/千瓦时,火电上网电价0.3538元/千瓦时,风电上网电价0.61元/千瓦时,太阳能光伏发电上网电价1.5-1元/千瓦时,生物质能上网电价0.7元/千瓦时。同相邻省份比较,河南省水电上网电价0.32元/千瓦时,河北省水电上网电价0.42元/千瓦时,均高于我省。

(二)经济效益不佳。我市河流降雨量集中在汛期的6-8月份,占全年降雨量的50%以上,水电站年平均利用小时较低,年平均利用小时为2000小时左右,与全国平均水平3600小时相比较处于偏低水平,导致水电站发电效益普遍较差。近几年物价又上涨,使小水电发电成本急剧增加,部分小水电站入不敷出,有的小水电站职工养老保险、医疗保险和失业保险都无法完整缴纳。有的小水电站还存在贷款无力偿还的现象,一定程度上制约了水电站的正常运行。

(三)连续强降雨导致小水电站损失严重。2021年,连续多次强降雨造成全市河流普遍暴涨,沁河、丹河、白水河等均发生山洪灾害,多处地段发生泥石流、滑坡、滚石等次生灾害,全市在运37座水电站中有34座受到不同程度灾情,多处进站道路、引水隧洞、引水渠道等被冲毁,电站主厂房和水工建筑物倒塌、损毁,水轮发电机组及附属机电设备被洪水浸泡损坏。

### 四、几点建议

(一)科学管理,合理开发。根据水利部会同发展改革委等六部门联合印发的《关于进一步做好小水电分类整改工作的意见》要求,我们将坚持“生态优先、有序开发”的方针,严格按照国土空间规划、流域综合规划要求,综合考虑规划、防洪、水资源、水环境、水生态、水土保持以及建设方案的合理性等因素,统一规划,科学合理开发小水电,实现三个转变:一是要从过去强调水能的充分利用,转变为有限、有序、有偿开发水能资源,提升河流生态系统质量和稳定性;二是要

从过去强调发电功能,转变为更加重视发挥水电工程的生态功能和环境效应;三是要从过去注重经济效益,转变为更加重视地方发展和农民利益。

(二)持续推进小水电安全生产标准化建设。我们要深入践行“水利工程补短板,水利行业强监管”治水总基调,以标准化促进规范化,大力提升农村水电整体安全生产水平,科学规范水电站安全生产和管理,提高农村水电站安全生产技术水平,有效促进农村水电站标准化建设和达标评级,逐步形成以安全生产标准化管理体系为中心的安全生产管理体系。目前,我市37座在运水电站中,已有17座水电站通过了农村水电站安全生产标准化达标评级,其中一级标准化水电站3座,2级标准化水电站14座,通过标准化创建,各水电站科学规范了安全生产运行和管理标准,消除了安全隐患,提高了整体综合效益,夯实了安全基石。

(三)积极开展绿色小水电创建。绿色小水电建设是贯彻习近平生态文明思想,推动小水电转型升级的重要抓手。因此,我们应该以时不待我的紧迫感和责无旁贷的使命感,积极回应社会关切,正视各种问题,重视水电开发利用过程中的生态环境保护,走绿色小水电建设的道路,实现资源利用的同时,为子孙后代留下绿水青山。

(四)分类推进小水电清理整改。根据水利部等七部门联合印发的《关于进一步做好小水电分类整改工作的意见》和《关于开展黄河流域小水电清理整改工作的通知》要求,我们将从统筹生态环境保护、绿色发展和民生改善角度着手,依法依规,实事求是,因地制宜,分类施策,确保安全,对全市小水电站按照“保留类、整改类、退出类”三种方式分类处置,同时建立健全小水电生态流量监管长效机制,提高小水电绿色发展规范化管理水平,逐步解决小水电过度开发对生态环境的不利影响,全面推动我市小水电绿色转型升级。

(作者单位:市水务局)

# 我在晋城等你

WO ZAI  
JIN CHENG  
DENG NI

◎ 李健

如果说美可以治愈心灵  
那就来太行山吧  
我想  
太行深处那些细水长流的日子里  
一定藏着许多说不完的情话

朝霞升起  
我站在王莽岭的山巅等你  
执子之手  
看漫天霞光照亮山峦大地  
你沾了晨露的长发  
飞扬在晨风中  
一定是这清晨最美的风景

炊烟袅袅  
我站在皇城相府的旧时小巷里等你  
当炊烟漫过错落有致的青砖碧瓦  
我便哼起一首歌  
踏着青石板  
在悠长的小巷与你邂逅  
一定是这世间最美的相遇

温暖午后  
我穿过繁花盛开的太行一号风景线  
伫立在清雅幽静的民宿小院  
煮沸一壶芬芳馥郁的药茶等你

与你一起细数旅途中的欢乐时光  
或是随口哼起一段歌谣  
一定是这一生最难忘的记忆

清风徐来  
我在流水潺潺的丹河边等你  
清澈见底的丹河水  
漫过铺满鹅卵石的河床  
漫过你裸露的脚踝  
你映在水中的倒影  
一定比那江南姑娘还要美丽

花若盛开  
我便在白清如雪的梨园里等你  
在花香四溢,蝶舞纷飞的山野间  
你笑意嫣然、翩然起舞的  
像极了故事里  
那个化蝶成仙的女子

夕阳西下  
我站在湘峪古堡的古朴小院里等你  
当夕阳漫过阁楼上半开的木窗  
你坐在窗前提笔描眉  
那般优雅的姿态  
比美酒都让人陶醉

晚风习习  
我站在白马寺的山门前等你  
当夜色渐浓、繁星点点  
我愿与你一起  
点燃一炉香火  
在青灯古佛前  
许下一生的誓言

若是月圆之夜  
我便在青莲古刹等你  
执子之手  
看珏山双峰吐月  
看碧空清辉下的苍翠山林  
一起赏尽这人间仙境的纷繁四季

就这样  
我站在晋城的时光里等你  
就这样  
我站在色彩斑斓的多彩花海里等你  
不惹清愁不惹忧伤  
轻灵转身浅笑伫立  
你不来我不敢老去

(作者单位:市新闻传媒集团)

“讲文明树新风”公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

# 美丽中国 青春无悔

青春，因梦想而绚丽，因奋斗而精彩。

在南方，中国的海南岛上，

27名大学生，走向青山绿水、远离城市的鹦哥岭自然保护区。

他们以自己的行动，演绎着激情奋斗的青春，顽强拼搏的青春，为事业、为社会、为当地百姓奉献的青春。

他们的梦充实、温暖、持久。

他们拥有着美丽中国的无悔青春……



# 2022 年 4 月 要 事 录

4月2日,市委书记王震主持召开市委专题会议,安排部署我市疫情防控、安全生产、森林防火等工作。市委副书记、市长薛明耀提出具体要求。

4月8日,市委书记王震主持召开市委常委会(扩大)会议暨市委中心组学习会议,学习习近平总书记在中央政治局第三十七次集体学习时的重要讲话精神和习近平总书记在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神;学习中央深改委第二十四次会议精神及省委深改委(省综改委)第三十九次、第四十次会议精神,审议通过《中共晋城市委全面深化改革委员会2021年工作总结》《中共晋城市委全面深化改革委员会2022年重点改革任务》;审议通过《中共晋城市委关于全面贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要指示精神 全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城的实施方案》;传达全省“扫黄打非”工作会议精神,研究我市贯彻落实意见;审议通过《中共晋城市委常委会2022年工作要点》《晋城市2022年省市重点工程项目建议名单》。

4月8日,全市加快推进市域社会治理现代化试点工作以电视电话会议形式召开,市委书记王震出席会议并讲话。市委副书记、市长薛明耀主持会议。

4月14日,市委书记、市委统一战线工作领导小组组长王震主持召开市委统一战线工作领导小组会议。市领导石云峰、武健鹏、田志军、董小清出席会议。

4月16日,市委书记王震主持召开市委常委会会议,学习习近平总书记重要文章《坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力推动乡村振兴》;听取一季度全市社会稳定、意识形态领域形势分析研判汇报,研究部署下一步工作;审议通过

《晋城市市域社会治理中心(矛盾纠纷多元化解中心)组建工作方案》《政协晋城市委员会2022年度协商计划》《关于表彰2021年度晋城市先进集体和先进个人的决定》。

4月26日,市委书记王震主持召开全市抓党建促基层治理能力提升专项行动推进会,听取专项行动情况汇报,安排部署下一步工作。

4月29日,市委书记王震主持召开市委常委会(扩大)会议,学习习近平总书记在海南考察时和在中央财经委员会第十一次会议上的重要讲话精神;学习《中共中央办公厅、国务院办公厅关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》;学习《信访工作条例》《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强新时代网上信访工作的意见》;传达全省统筹疫情防控与经济社会发展工作会议精神,安排部署我市相关工作;传达省委全面依法治省委员会第四次会议精神,审议通过《中共晋城市委全面依法治市委员会2021年工作总结》《中共晋城市委全面依法治市委员会2022年工作要点》《2022年晋城市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责工作清单》;听取全市一季度安全生产、应急管理工作和开展安全生产大检查大整治大提升行动方案汇报;审议通过《中共晋城市委落实全面从严治党主体责任2022年任务安排》《2022年度晋城市乡镇“三农”工作专项考核办法》《2022年度晋城市街道办事处重点工作考核办法》《关于全面推动清廉晋城建设的实施方案》《关于组建全面推动清廉晋城建设工作专班的通知》《全面推动清廉晋城建设2022年工作要点》。

◇ 宣传党的政策

◇ 展示晋城形象

◇ 弘扬改革精神

◇ 推动转型发展

内部资料 免费赠阅

准印证号：(晋)K137号